

СЕКЦИЯ 3. СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА КАК ИСТОЧНИК СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абдакимова М.Ю.
м.ю.н., старший преподаватель
кафедры конституционного
и международного права
Карагандинского государственного
университета им. Е.А.Букетова

Положения чч.1, 3 ст.4 Конституции Республики Казахстан, являющиеся одной из основ конституционного строя, вывели Конституцию РК в вопросе соотношения международного и внутригосударственного права в число передовых и подняли правовую систему Республики Казахстан на качественно новый уровень, сделав её максимально открытой международному праву. Они самым существенным образом затронули уголовный процесс и стали новым этапом его развития, так как значительная часть норм международного права, посвященных вопросам прав человека в сфере уголовного судопроизводства, является самоисполнимой и способна непосредственно регулировать уголовно-процессуальные отношения. Это расширило возможности участников уголовного судопроизводства и повлияло на содержание уголовно-процессуального статуса личности, который не может сегодня рассматриваться вне норм международного права о правах и свободах человека. Закрепленные в данных нормах права и свободы согласно Конституции РК должны признаваться, соблюдаться и защищаться государством. Особая роль в этом принадлежит судам, прокуратуре, правоохранительным органам исполнительной власти.

Кардинальные изменения, происходящие в национальной правовой системе, составной частью которой стали общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РК, коснулись всех её элементов, включая юридическую практику и правовую идеологию, и потребовали теоретического переосмысления некоторых подходов к вопросам соотношения международного и внутригосударственного права. Этот процесс уже принёс ощутимые результаты, однако они далеко не всегда сразу сказываются на практике. Поэтому и сегодня крайне важна задача обеспечения более тесного, скоординированного взаимодействия международного права, правосознания и правоприменительной деятельности. Только в таком взаимодействии могут быть достигнуты цели чч.1,3 ст.4 Конституции РК и ч.3 ст. 2 УПК РК.

Вместе с тем данная проблема нуждается в дальнейших исследованиях, о чем свидетельствуют продолжающиеся дискуссии и высказываемые в юридической литературе неоднозначные, иногда контрастирующие мнения о роли и месте норм международного права в уголовном процессе и возможных пределах их непосредственного применения [1, с.79]. Поводом для этого во многом является то обстоятельство, что чч.1,3 ст. 4 Конституции РК, провозгласив международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан действующим правом нашего государства, чётко не определили их иерархическое положение в ней. Вследствие этого нуждается в уточнении само их понятие, виды, соотношение с иными нормами, регулирующими уголовное судопроизводство, и с его назначением в целом.

Стремительно развивающийся процесс сближения и гармонизации уголовного судопроизводства делает необходимым обращение к опыту зарубежных стран в решении ими

вопросов осуществления норм международного права и определения их места в системах источников права.

Чч. 1,3 ст. 4 Конституции РК, положения которой выполняют в рамках правовой системы РК роль общеправового принципа, по охвату норм международного права сформулированы широко, что делает отечественную правовую систему максимально открытой международному праву. Сразу необходимо отметить, что понятие «правовой системы» не тождественно понятиям «система права» и «система законодательства». Оно шире и включает в себя как минимум три базовых компонента: систему права, юридическую практику, правовую идеологию. Из этого вытекает другой, не менее важный вывод о том, что включение норм международного права в действующее право РК не означает их автоматического включения во внутригосударственное законодательство. Для такого включения нужна дополнительная трансформационная норма, которой по отношению к уголовному процессу стала ч. 2 ст. 1 УПК РК, поскольку даже при автоматической (прямой) трансформации, которая установлена УПК РК, несоисполнимые договоры РК нуждаются в конкретизирующем их акте. Вместе с тем, существует целый ряд норм, направленных на защиту прав человека в сфере уголовного судопроизводства, которые имеют самоисполнимый характер.

Устоявшимся международно-правовым понятием, получившим широкое распространение в авторитетных международных документах и в законодательстве зарубежных государств (ст. 25 Конституции ФРГ, ст. 10 Конституции Италии и др.) является понятие общепризнанных принципов и норм международного права. В понятие «общепризнанные принципы и нормы» входят обычно-правовые нормы общего (универсального) международного права и нормы общих (универсальных) многосторонних договоров [2, с.150]. Для того чтобы та или иная норма обрела рассматриваемый статус, она должна быть признана достаточно представительным большинством государств. В ряду общепризнанных принципов и норм международного права ведущая роль принадлежит основным принципам международного права, которые образуют ядро международного права и являются универсальными общепризнанными и общеобязательными нормами.

Общепризнанные принципы и нормы международного права о правах человека обладают особым статусом и образуют обособленную группу источников уголовно-процессуального права. Данные принципы и нормы являются нормами высшего универсального уровня, что позволяет ставить вопрос об особом характере их взаимодействия с конституционными нормами. Часть их выступает в качестве принципов уголовного процесса. Общепризнанные принципы и нормы о правах человека независимо от их формы должны обладать приоритетом над нормами УПК РК и иных законов по вопросам уголовного судопроизводства.

Общепризнанные нормы о правах человека в области уголовного судопроизводства имеют цели, обладающие повышенной социальной ценностью, так как они закрепляют права и свободы, которые определяют смысл, содержание и применение законов. Эти нормы имеют высокий потенциал, поскольку большинство из них является самоисполнимыми. Цели общепризнанных норм направлены на достижение одной из главных целей всей уголовно-процессуальной деятельности - защиту личности. Предназначение общепризнанных норм полностью соответствует назначению уголовного судопроизводства. Применимые общепризнанные принципы и нормы, будучи нормами высшего универсального уровня, отвечают всем требованиям, предъявляемым к принципам уголовного судопроизводства, и являются таковыми. К универсальным международным документам, в которых они содержатся, относятся: Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах человека 1966 г., Конвенция против пыток 1984 г. Нормы-принципы, закрепленные в указанных документах, в случае конкуренции с нормами-принципами УПК РК имеют приоритет над последними и должны применяться в полном объеме.

Общепризнанные принципы и нормы, хотя они часто и закрепляются в договорах, представляют собой самостоятельную понятийную и правоприменительную категорию. Закрепление общепризнанных норм международного права в договорах придает таким договорам особый статус, означающий, в частности, следующее: а) общепризнанные нормы могут быть отменены только последующими нормами такого же уровня; б) все иные нормы международного права не могут им противоречить. Ряд этих норм относится к императивным нормам международного права (*jus cogens*) [3, с.124]. Признание за нормами международного права статуса *jus cogens* означает, что государства не могут отказаться от своих обязательств соблюдать закрепленные в них права даже в период такого положения в государстве, «при котором жизнь нации находится под угрозой» (п. 1 ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.) [4]. Кроме того, общепризнанные договорные нормы являются средством создания международного обычая, так как они становятся обязательными в качестве обычно-правовых для государств, не участвующих в договоре.

Все общепризнанные принципы и нормы международного права, можно условно подразделить на следующие виды.

1. Общепризнанные принципы и нормы договорного характера:

- общепризнанный принцип уважения прав человека Закреплён в п.3 ст. 1 и ст. 55 Устава ООН 1945 г. Является нормой «*jus cogens*»;

- общепризнанные нормы, закреплённые в Международном Пакте о гражданских и политических правах 1966 г. Закреплены в ст.2, 3, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 26. Нормы, закреплённые в ст. 6, 7, 11, 15, 16 обладают в силу п.2 ст. 4 Пакта характером «*jus cogens*»;

- общепризнанные нормы, закреплённые в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. Нормы конвенции обладают характером «*jus cogens*» в силу п.2 и 3 ст. 2 её текста, а также ст. 4 Пакта;

- общепризнанные нормы, закреплённые в международном гуманитарном праве (ст.3, ст.ст 64-76 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949г.; ст.75 «Основные гарантии» Дополнительного протокола № 1 к ней 1977 г.; ст.6 «Уголовное преследование» Дополнительного протокола № 2 к ней 1977 г.; разд. 3 гл. 3 ч.б «Судебное преследование» Женевской конвенции об обращении с военнопленными 1949 г.);

- общепризнанные нормы, закреплённые в Конвенции о правах ребёнка от 20 ноября 1989 г. (ч.2 ст.12; ст.37, ст.40);

2. Общепризнанные нормы обычного характера, закреплённые во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 3, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 17, 29, 30).

Высшую ступень в иерархии общепризнанных принципов занимает универсальный принцип уважения прав человека. Из него вытекают следующие обязанности государства: гарантировать любому лицу, права которого нарушены, эффективные средства правовой защиты; обеспечить право каждого знать свои права и поступать в соответствии с ними. Непреходящее значение для становления данного принципа имела Декларация прав человека и гражданина 1789 г., провозгласившая ряд основополагающих прав человека в сфере уголовного судопроизводства, в том числе и презумпцию невиновности. Будучи нормой *jus cogens*, принцип уважения прав человека обеспечивает приоритет общечеловеческих ценностей в уголовном процессе и является нормативной основой как правотворческого, так и правоприменительного процессов, выступая в качестве одного из высших критериев законности. Имея конкретное юридическое содержание, данный принцип непосредственно используется в международной судебной практике и, в частности, в практике Суда ЕС, что позволяет ставить вопрос о возможности его непосредственного применения и казахстанскими судами. По нашему мнению, все права, закреплённые в УПК РК, следует толковать как основанные на достоинстве человеческой личности. Представляется, что принцип уважения чести и достоинства, закреплённый в ст. 13 УПК РК, необходимо

дополнить прямым указанием на неприкосновенность человеческого достоинства, как это имеет место в ст.1 Хартии ЕС об основных правах 2000 г. [5]

Рассмотрим некоторые нормы международных договоров РК о правах человека с точки зрения источника казахстанского уголовно-процессуального права. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. уделяя первостепенное внимание защите прав обвиняемого, подсудимого, осужденного, недостаточно регламентирует права потерпевшего. Эти права явно нуждаются в дополнительной международно-правовой регламентации. Не случайно сегодня огромное внимание во всём мире приковано к Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью от 29 ноября 1985 г., которая, выступая в качестве стандарта для совершенствования национальных законодательств, призвана частично компенсировать недостаточность договорной базы защиты прав потерпевших.

Потерпевший, подозреваемый, обвиняемый и иные участвующие в деле лица вправе во всех случаях, а не только при коллизиях норм, ссылаться на нормы международного права, являющиеся источником уголовно-процессуального права, так как установленные данными нормами права и свободы - неотъемлемая составная часть их уголовно-процессуального статуса, что не может не учитываться в ходе правоприменительной деятельности и должно находить отражение в правоприменительных актах. Все участвующие в деле лица обладают определенным объемом международной правосубъектности, и их статус не может рассматриваться как ограниченный рамками национальной юрисдикции, что, в частности, находит отражение в их праве на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Так как международная договорная база защиты прав потерпевших, свидетелей и иных лиц, содействующих раскрытию преступлений и/или подвергающихся посткриминальному воздействию, является явно недостаточной, в данной сфере на первый план выдвигаются нормы актов международных организаций, которые, частично компенсируя эту недостаточность, должны рассматриваться как главный ориентир для совершенствования уголовно-процессуального законодательства РК в этом весьма актуальном направлении.

УПК РК усиливает защиту прав потерпевших и свидетелей. Вместе с тем необходимо создать чёткий механизм реализации закреплённых в УПК положений с целью защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, а также их близких родственников от посткриминального воздействия. Представляется, что при разработке такого механизма должны быть в полной мере учтены положения названной Декларации, Рекомендации Совета Европы от 10 сентября 1997 г. по вопросу запугивания свидетелей и обеспечения прав защиты и от 28 июня 1985 г. относительно положения потерпевшего в рамках уголовного права и уголовного процесса, а также опыт регламентации защиты потерпевших и свидетелей Римским статутом Международного уголовного суда от 17 июля 1998 г. и законодательством отдельных стран [6].

Не предусмотрел УПК и возможности бесплатного участия адвоката на стороне потерпевшего. Такое положение вступает в коллизию со ст. 14, 26 Пакта, а также п.7 ст. 23 УПК, устанавливающим, что стороны обвинения и защиты равноправны перед судом. На наш взгляд, потерпевшему должны быть предоставлены равные возможности с обвиняемым.

Сравнивая положение Конвенции против пыток от 10 декабря 1984 г. с действующим уголовно-процессуальным законодательством, необходимо отметить, что нормы Конвенции нашли отражение не только в УПК РК, но и в других нормативно-правовых актах, а ст.13 УПК РК стала существенным шагом вперед, так как, например, в УПК КазССР вопросу обеспечения безопасности и уважения чести и достоинства было уделено внимание лишь применительно к следственному эксперименту. При этом особое внимание обращается на требование Конвенции, согласно которому жертвам пыток должно быть гарантировано право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации.

В Конвенции о правах ребёнка 1989г. содержится комплекс универсальных норм, касающихся уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних. Проанализировав эти нормы, можно сделать вывод о том, что гл. 56 УПК в целом отражает требования Конвенции. Вместе с тем, на наш взгляд, распространение особого порядка принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 63 УПК) на несовершеннолетних вступает в явное противоречие со ст.3 Конвенции, предусматривающей, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться «наилучшему обеспечению интересов ребёнка».

Подводя итог вышеизложенному, хочется отметить следующее. Поскольку нормы международного права в соответствии с ч.3 ст. 2 УПК РК стали составной частью уголовно-процессуального законодательства, в целях повышения эффективности их реализации представляется целесообразным: а) включение вопросов по международному праву в экзаменационные билеты для сдачи квалификационного экзамена на должность судьи судов общей юрисдикции; б) проверка знаний норм международного права работниками прокуратуры, МВД в ходе их текущей аттестации; в) проверка знаний норм международного права при приёме в адвокатуру; г) организация курсов повышения квалификации в области международного права для работников правоприменительных органов; д) введение в судах штатных должностей специалистов-консультантов по международному праву.

Список литературы:

1. Малиновский О.Н. О реализации международных норм по защите прав человека в уголовном процессе Российской Федерации // Права человека и гражданина: законодательство и практика. - Краснодар: КубГУ, 2001. – С. 78-82.
2. Ягофаров С.М. Проблемные вопросы применения международных стандартов по правам человека в уголовном судопроизводстве // Вестник Оренбургского университета. Юриспруденция 4.1 - Уголовный процесс. – 2005. -№3. - С. 149-156.
3. Оппенгейм Л. Международное право:пер. с 6-го англ.изд - М.: Гос.изд-во иностр.лит., 1948.- Т.1 : Мир. Полутом 1. - 407с.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
5. Хартия основных прав Европейского Союза от 7 декабря 2000г.// <https://www.lawmix.ru/abro/4103>
6. Римский Статут Международного уголовного суда от 17 июля 1998г. // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1029795

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ БАҚЫЛАУ ИНСТИТУТЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ

Абыласимов М.Н.
PhD, Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ
Конституциялық және халқаралық
құқық кафедрасының доценті

Көптеген елдерде жалпы мойындаған конституция жоғарғы заң күшіне ие болуы туралы ереже болып табылады. Сондықтан конституцияға қарама-қайшы болатын кез-келген заң, әкімшілік немесе өзге құқық актісі жарамсыз болып табылады және қолданбау керек. Осыдан ресми билік органдарының актілері мен әрекеттерінің, және де ресми функцияларды орындайтын, қоғамдық бірлестіктерінің конституцияға сәйкестігін тексеру формасы ретінде конституциялық бақылау түсінігінің өзі шығады. Әр түрлі көзқарастардан конституциялық бақылау түрлі негіздеулер бойынша жіктеледі, дәл

айтқанда: бастапқы және кейінгі, ішкі және сыртқы, консультациялық және қаулы шығаратын, міндетті және факультативті, абстракты және нақты, толық және жарым-жарты, ресми және материалды. Қазіргі заманғы елдердің тәжірибесінде конституциялық бақылаудың екі формасы қолданады – бастапқы және кейінгі.

«Конституциялық бақылау — демократиялық құқықтық мемлекеттіліктің негізі». И.Н.Смирнованың пікірі бойынша, экономика ғылымдарының докторы, профессор, Молдова Республикасының Преднистров Президенті — демократиялық, құқықтық мемлекеттің айырым белгілерінің бірі. Құқықтың мемлекетті құру, оның принциптерін жүзеге асыру Конституцияның қорғалуын, адамның құқығы мен еркіндіктерінің қорғалуын қамтамасыз ете алатын, тиімді әрекеттегі конституциялық бақылауды есепке ала алмайды [1].

Бәрімізге мәлім, Қазақстан бұрынғы КСРО қатысушыларының бірі болып табылады. Сондықтан Қазақстан Республикасының Конституциясын қорғау органының құрылу қайна көздерін қаратыру сол уақыттан бастау лайықты. Қазақстан Республикасында мамандандырылған конституциялық қадағалауда елдің идеологиясын, мемлекеттік-саяси құрылымын, саяси режимін анықтайтын (республиканың КСРО құрамында болуы) конституциялық формаларын қорғаудың даму кезеңдеріне хронологиялық бұрын болады.

Осыған байланысты келесі позицияларды атап кетуге болады:

Бірінші кезеңі – мемлекет билігінің бөлінуін шығаратын, жағдайларда кеңес республикасының өкілдік билігінің жоғарғы органдарымен Конституцияны қорғауын ресми орындалуы. Әрине, конституциялық бақылаудың не конституциялық қадағалаудың болмауымен сипатталады (20-80 ж.ж. ХХ ғ.).

Екінші кезеңі – Республиканың конституциялық қадағалау Комитетін кеңестік деңгейде сәйкес институтының ұқсастығы бойынша құру талпынысы (1988-1991 ж.ж.).

Үшінші кезеңі – мемлекетпен билікті бөлудің демократиялық принципін ресми мәлімдеуін көрсететін институты ретінде Қазақстан Республикасының Конституциялық Сот мекемесі (1991-1995 ж.ж.).

Төртінші кезеңі – Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің құрылуы және қызмет етуі (1995 ж. бастап қазіргі уақытқа дейін).

Дегенмен заң әдебиетінде Конституцияны мамандандырылған қорғау институтына Қазақстанның мемлекеттік-құқықтық тәжірибесін үшін салыстырмалы жаңа және оның пайда болуы қоғамның демократияландыру үрдістерімен байланыстылығы туралы пікірі нық орнықты, жариялығы, КСРО болу кезеңінде заңнамалық деңгейінде оның кейбір элементтері бекітілгенін атап кету керек [2].

Қазақ АКСР (Казахская АССР) РКФСР (РСФСР) құрамында 1920 жылдың тамызынан бастап болды. Бірінші Конституцияны құру кезінде Қазақ автономиясы барлық автономиялары үшін сипатты мәселелердің қатарымен соқтығысты. РКФСР Конституциясы 1925 ж. «Автономдық кеңес социалистік республикалар мен облыстар туралы» 4 тарауын және «Автоном кеңестік социалистік республикалар мен облыстар туралы» 4 арнайы тарауы болды және Бүкілресейлік орталық атқару комитетімен (БОАК) және АКСР конституцияларының РКФСР Бүкілресейлік съезімен міндетті тіркеу туралы және автоном республикаларының орталық атқару комитеттерінде «АКСР ұсынған, құқықтарының шегінде» заңнамалық актілерді жариялау конституциялық құқығы туралы қосымшаларды қосты. Бірақ мұндай шектерде осы актілер қандай сұрақтар бойынша жарияланады, қандай басқару салаларына қатысты және басқасын, Конституция анықтаған жоқ.

РКФСР мен автоном республикаларының өзара қатынастарының реттелмеушілігі, федерал билік органдары мен АКСР билік органдарының арасындағы өкілеттіктерді айыру сұрақтары бойынша аңқалмағандығы БОАК Пволжье немістерінің Республика Конституциясының негізінде АКСР конституциясының бірыңғай жобасын құру мақсатымен конституцияның жобаларын қарастыру бойынша комиссияның құруына түрткі болды. Осы БОАК комиссиясы автоном республикаларының конституцияларына

және 1925 ж. РКФСР Конституциясына федерацияның құзыретін және оның құрам бөліктерін түбегейлі регламенттейтін баптарды енгізу және РКФСР заңнамасының автоном республикаларының ұлттық ерекшеліктерін сәйкестікке келтіру қажеттілігі туралы қорытындыға келді [3].

Бірақ күшейіп бара жатқан мемлекеттік орталықтандыру және елде автократиялық үрдістерді нығайту салдарынан осы БОАК комиссиясының ұсыныстары есепке алынған жоқ. Сөйтіп, БОАК комиссиясымен ұсынған үлгі бойынша, Қазақ (Қырғыз) Автономиялық Кеңестік Социалистік Республикасының бірінші Конституциясы Негізгі заңды құқықтық қорғау туралы сұрақты шешкен жоқ.

Осы кезеңде кеңес республикаларының конституцияларын құқықтық қорғау салыстырмалы реттелген. Кеңес республикаларының орталық атқару комитеттері КСРО ОСК Президиумына «кеңес республикасының берілген бұйрықтың айқын сәйкес еместігі кезінде» декреттерді және КСРО Халық Комиссарлары Кеңесінің (ХКК) қаулыларын жоққа шығару құқығына ие болды (1924 ж. КСРО Конституциясының 59-б.) [4].

Ерекше жағдайларда республикалардың ОСК және олардың президиумдары КСРО халық комиссарларының бұйрықтарын тоқтату құқығына ие болды (олардың КСРО ХКК немесе ОСК қаулыларымен айқын сәйкес еместігі кезінде). Бірақ автономиялы республиканың ОСК осы өкілеттіктерден айырды, автономия қатысты осы республикалардың тұрмыстық, ұлттық және экономикалық ерекшеліктері есепке алына алатын шегінде, икемді шекараларын анықтау жолымен директивті жетекшілік ету тәртібі орнатылды.

Қазақ АКСР Қазақ КСР қайта құрылғанда және Ресей Федерациясының құрамынан шыққан кезде, сол тарихи кезеңде, 1937 ж. 26-наурыз айында Х Кеңестерді Бүкілқазақстандық съезінде Қазақстанның екінші Конституциясы қабылданды. Сол кезеңде әрекет еткен 1936 ж. КСРО Конституция КСРО Жоғарғы Сотын конституциялық қадағалау механизміне енді қосқан жоқ, ол мемлекет билігі мен басқару бүкілодақтық актілерін қандай да бір формада қарсылық білдіру құқығы туралы да жасырды [5].

Конституциялық қадағалау идеяны қабылдамай, КСРО Конституциясы 1936ж. бүкілодақтық құқыққа кеңестік республикалар заңнамасына сәйкестігін тексеруге тиісті, конституциялық бақылау және конституциялық қадағалаудың функцияларымен мемлекет билігінің жоғарғы органдарына берді. Сөйтіп, конституциялық бақылау мен қадағалау функциясын орындау құқығын КСРО Жоғарғы Кеңесіне және оның Президиумына ұсынылды.

КСРО Жоғарғы Сотының конституциялық қадағалау функциясын жандандыру және толық құқықты және тәуелсіз соттық конституциялық қадағалау идеясы бірнеше рет ғалымдармен ұсынылды, әсіресе 1960-80-ші ж.ж. Сөйтіп, М.А. Шафир, өткен тарихи кезеңде конституциялық қадағалауды атқаруда КСРО Жоғарғы Сотының қатысуды талдап, осы «тарихи тәжірибе ... күмәнсіз құндылыққа ие. Ол конституциялық қадағалау органдарын құру мәселесінің толық мүмкіндігі мен қазаргі заманғы жағдайларда оң шешімі туралы куәландырады» деп мәлімдейді [6].

Қазақстанда конституциялық бақылау функциялары Қазақ КСР Конституциясымен сәйкес 1978 ж. ҚазКСР Жоғарғы Кеңесінің тұрақты жұмыс істейтін орган – Жоғарғы Кеңесінің Президиумына жүктелді. Президиум Конституцияның ұстануын, заңдардың талқылауын бақылауға, атқару билігінің актілерін, Министрлер Кеңестерінің қаулылары мен бұйрықтарын, және де мемлекет билігінің жергілікті органдарының – облыстық, Алматының қалалық Халық депутаттарының кеңесінің шешімдерін – олардың заңға сәйкес еместігі жағдайында болдырмауға құқылы болды [7].

Қазақстан Республикасының Конституциялық Сотына нормативті құқықтық актілерінің конституциялығын кейінгі бақылауы ғана өкілеттілігі берілді. Нормативті актінің күшіне еруге дейін бақылаудың орындау мүмкін еместігі, яғни оны парламентте қарастыру кезеңінде немесе президентпен промульгацияға қол қоюдың алдында, біздің пікірімізше берілген органның құқықтық және саяси құндылығын біршама төмендетті.

Конституциялық Сотты саясаттандыру жаңа Конституцияны талқылау кезінде де байқалды. Конституциялық Соттың алты мүшелері ол туралы өз пікірлерін ашық айтып, белгіледі: «... Конституцияның жобасында адам мен азамат құқықтары мен еркіндіктерінің көлемі елеулі түсірді, билікті бөлу принципі бұрмаланды» [8].

Басқа төрешілер олармен көпшіліктің алдында пікірталасқа түсіп, мәлімдеді «... Негізгі Заңды қорғау органның жаппай халықтық талқылау мен дауыс беруге шығарылатын, сұрақтар бойынша пікірді айту бастамасы өте күмәнді болып көрінеді ... кез-келген актілердің жобалары бойынша нәтижелерді ұсыну осы органның құзыретіне кірмейді, ал заңның 3 және 15-баптары төрешілерге талқыланатын ұқсас құжаттардың заңдылығы немесе заңды еместігі туралы жеке басының пікірін айтуға тыйым салынады ... Осы төрешілер Негізгі Заңды қабылдағаннан кейін оны қорғаудың заңды және ағлақтық құқығына ие бола ма? Біз өз тарапымызданғ құжатта айтылады, барлық жауапкершілікпен мәлімдейміз, Конституциялық Сот өзінің қызмет етудің үш жыл ішінде, осы алты төрешілердің менмен ұмтылыстарының салдарынан өз тағайындауын ақтаған жоқ» [9]. Қалыптасқан жағдайларда мәлімдеменің авторлары Конституциялық Сотты, Конституциялық Соттың сұрақтарын шешетін, Конституциялық Кеңеске түрлендіруді мақсатты деп есептеді.

Жалпы айтқанда, Қазақстан Республикасында конституциялық бақылау институты шетел елдерінің конституциялық-құқықтық модельдерінің әрекетінен пайда болғанын және қазақстандық конституционализмнің маңызды элементтерінің бірі болғанын атап кеткіміз келді. Сонымен қатар онда өзгеше және бірқилылығы көп болды. Осының барлығы алғашқы кезде Қазақстанның Конституциялық Сотының қарқынды жұмысын шарттады, оған елдің атақты ғалым-заңгерлері кірген, Соттың кәсіби құрамы көмектесті. Оны әрі қарай дамыту бақылауды өткізудің сипатына әсер еткен, екі негізгі фактордың әрекетімен өтті: соттық конституциялық бақылау мүлде өзге қоғамды, басқа әлеуметтік мәдениетте және көптеген дамыған елдерге соншалықты тән экономикалық, саяси және конституциялық тұрақсыздың жағдайларында құрылды.

Конституциялық Сотты құру кезінде жорамалдағанға қарағанда, үлкен дербестік пен тәуелсіздікті көрсетті. Конституциялық Сот әрекетінің сәтсіз финалы оның болған түрінде сақтау жөнділігі туралы сұрақты қатал қойды, асқын саясиландыруын болдырмау және жою мақсатында конституциялық бақылау органын реформалау қажеттілігі.

Конституцияның мамандандырылған қорғауын құрудағы жаңа кезеңі 1995 ж. 30-тамыз айында республикалық референдумда Қазақстан Республикасының Конституциясын қабылдаумен және Конституциялық Кеңесті жасаумен шартталған.

Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі, Конституциялық механизмнің құрам бөлігі, Қазақстан Республикасының мемлекет органдарының негізгілерінің бірі. Осыған байланысты құру тәртібі, құзыреті мен тәуелсіздігінің деңгейі тәуелді болатын құрамы, және де осы органның қызмет ету туралы сұрағы ерекше мағынаға ие болады.

Конституциялық кеңесін ұйымдастыру және әрекет түбегейлі сұрақтары «Қазақстан Республикасының Конституциялық кеңесу туралы» Конституциялық заңымен регламенттеледі.

Материалдарды қарастыруға конституциялық өндіру және дайындауды қозғау тәртібі, отырыстардағы жүгінуді қарастыру, шешімдерді қабылдау тәртібі және басқа сұрақтар Конституциялық Кеңестің регламентімен реттеледі.

Қазақстан Республикасы Конституциясының алтыншы бөлімінде Республикада конституциялық бақылауды құратын, негіз болатын нормалары бар, оларды орындау Конституциялық Кеңеске жүктеледі. Ол сот жүйесіне кірмейді, Қазақстанның барлық территориясында мемлекеттің Негізгі заңы ретінде Республика Конституциясының ұлықтылығын қамтамасыз ететін мемлекет органы болып табылады. Конституциялық Кеңес үш мүшеден құрылады. Алты жыл мерзіміне, Кеңестің төрағасы және екі мүшесі Республиканың Президентімен тағайындалады, екі мүшеден Парламенттің Сенаты мен Мәжіліс Төрағаларымен тағайындалады. Кеңес мүшелерінің жартысы әрбір үш жыл

сайын жаңартылады. Бұдан басқа, Конституциялық Кеңестің өмір бойғы мүшелері құқығы бойынша Республиканың экс-президенттері болып табылады.

Конституциялық Кеңестің төрағасы мен мүшелері мемлекеттің лауазымды қызметкерлері болып табылады. Олардың мәртебесі, Конституциядан басқа, Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі туралы» конституциялық заңымен, тағы бірінші екеуімен реттелмеген бөлігінде, мемлекеттік қызметі туралы құқықтық актілерімен анықталады. Конституциялық Кеңесте мүшелік белгілі шектеулермен байланысты. Ол депутаттық мандатпен, оқытушылық, ғылыми немесе басқа шығармашылық қызметтерден басқа, өзге ақылы қызметтерде жұмыс істеумен, кәсіпкерлік қызметті орындаумен, басқарушы органның немесе органдарды коммерциялық ұйымдастыру бақылау кеңесінің құрамына болумен сыйыспайды [10].

Конституциялық бақылау институтымен қатар мемлекетте заңдылық режимі үшін биліктің жауапкершілігі ретінде конституциялық-құқықтық жауапкершілік институты мағынасында Конституцияны құқықтық қорғау механизмін анықтайтын, негізгісі болып табылады.

Г.Сапарғалиевтың пікірінше – «Мемлекет, оның органдары мен лауазымды тұлғалары өз функциялары мен өкілеттіктерін орындағаны үшін жауапты болатынын Конституцияда жазу орынды, осындай ережені бекіту және жүзеге асыру азаматтың саяси биліктен шеттеуді еңсеруде, оның саяси санасын көтермелеуде үлкен мағынаға ие» [11]. Өтпелі кезең жағдайында конституциялық-құқықтық жауапкершілікті жүзеге асыру мәселелері құқықтық мемлекеттің, азаматтық қоғамның, конституционализмнің орнау үрдістеріне тікелей әрекетіне ие. Ол конституциялық бақылау механизмінің елеулі маңызды бөлігі болатындығын біз анықтадық.

Әдебиеттер тізімі:

1. Бахтыбаев И.Ж. Конституционный надзор прокуратуры Республики Казахстан. – Алматы, 2000. – 188 с.
2. Иванова Т.С. К вопросу о разработке первых конституций автономных республик в составе РСФСР // В кн.: Российская государственность: традиции, преемственность, перспективы. - М., 1999. – С. 124-128.
3. Конституция СССР: утверждена постановлением II Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 31 января 1924 г. // Вестник ЦИК, СНК, СТО СССР. - 1924. - № 2. – 21 с.
4. Керимов А.Д., Экимов А.И. Конституционный надзор в СССР // Советское государство и право. - 1990. - № 9. - С. 2-13.
5. Компетенция СССР и союзной республики: конституционные вопросы / под ред. М.А. Шафира. – М.: Наука, 1968. – 225 с.
- 6 Конституция Казахской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 г. - Алматы: Юрид. лит., 1979. – 64 с.
7. Савицкий В.М. Правосудие и перестройка // Советское государство и право. - 1987. - № 9. - С. 32-33.
8. Ким Г., Байшев Ж., Джалмуханбетов И., Исханов У., Касимов С. Совместное заявление судей Конституционного Суда // Вести Казахстана. - 1995. - № 7. – С. 60
9. Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы. Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі туралы: 29 желтоқсан 1995 жыл, № 2737 // <http://adilet.zan.kz/>
10. Қазақстан Республикасының Конституциясы: қаб. 30 тамыз 1995 жыл // <http://adilet.zan.kz>
11. Сапарғалиев Г.С. Становление конституционного строя Республики Казахстан. – Алматы: Жеты жарғы, 1997. – 168 с.

ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Алероева К.З.
магистрант группы Ю-12 П
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Ответственность, применяемая в торгово-предпринимательских отношениях, устанавливается различными отраслями законодательства: гражданским, административным, налоговым, таможенным, уголовным и др. Отраслевые меры ответственности призваны оказывать воздействие на разные стороны коммерческой деятельности. Все они заслуживают внимания. Однако поскольку коммерческое право является подотраслью гражданского, то первоочередного рассмотрения требуют меры гражданско-правовой ответственности, применяемые в торговом обороте.

Необходимость адекватного правового обеспечения договорных форм предпринимательской деятельности в условиях свободного рынка имеет важное социально-экономическое значение и перспективы развития. Весьма определенным является факт, что одновременно с расширением сферы предпринимательской деятельности успешно формируется и стабилизируется опосредующее законодательство.

Современное гражданское законодательство, в первую очередь ГК, обнаруживает отчетливую тенденцию к усилению ответственности за нарушение обязательств, хотя почти все остаются диспозитивными и применяются, если законодательством или договором не предусмотрено иное. Помимо общего правила о безвиновной ответственности должника при осуществлении предпринимательской деятельности, в ГК имеется целый ряд правил, как общих, так и специальных, регулирующих отдельные виды договорных обязательств, которые устанавливают ответственность должника не только за вину, но и за случай.

Применение ответственности в коммерческой сфере характеризуется следующими особенностями.

Во-первых, в торговом праве ответственность носит имущественный характер. Даже когда возмещается ущерб, нанесенный деловой репутации, то делается это путем оценки ущерба в денежном измерении.

Во-вторых, ответственность применяется всегда по инициативе, по усмотрению потерпевшей стороны. Возможность самостоятельного распоряжения лицом принадлежащими ему правами означает также самостоятельное решение вопроса о применении ответственности. Механизм ответственности приводится в движение усилиями самого потерпевшего. Государственные органы не обязаны контролировать выполнение договорных обязательств. Суд лишь удовлетворяет требование истца о применении к неисправному должнику ответственности, а служба судебных приставов исполняет судебное решение.

В-третьих, возложение ответственности производится судом по иску заинтересованного лица. Вместе с тем законодательство предусматривает ряд случаев, когда меры ответственности применяются к нарушителю самим потерпевшим лицом путем безакцептного списания суммы долга или штрафа через банк. Таково списание энергоснабжающими организациями сумм задолженности с потребителей или списание с клиентов штрафов согласно транспортным уставам и кодексам.

Гражданско-правовая ответственность носит имущественный характер и состоит в претерпевании субъектом неблагоприятных имущественных последствий в связи с допущенным неисполнением обязательства, нарушением прав и законных интересов другого лица. Необходимым признаком юридической ответственности является возможность опоры на механизм государственного принуждения при ее применении.

Гражданско-правовая ответственность характеризуется тремя обязательными признаками:

- государственное принуждение;
- отрицательные неблагоприятные последствия на стороне правонарушителя (должника);
- осуждение правонарушения и его субъекта [1, с.212].

Государственное принуждение выражается в том, что меры ответственности устанавливаются в правовых нормах, реализация которых обеспечивается принудительной силой государства. Отрицательные неблагоприятные последствия на стороне правонарушителя означает умаление его имущества путем безвозмездного изъятия имущества (денег) или лишение личного характера. Осуждение – это негативная реакция государства и общества на совершенное правонарушение и его субъекта.

Гражданско-правовая ответственность реализуется в правоотношении. Содержанием правоотношения ответственности является обязанность виновного должника совершить определенные действия и права кредитора требовать исполнение этой обязанности. Субъектом ответственности считается должник (правонарушитель), хотя непосредственным причинителем вреда иногда может оказаться другое лицо. Должник отвечает за неисполнение или не надлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо. Например, подрядчик вправе привлечь к исполнению договоров других лиц «субподрядчиков», отвечая перед заказчиком за результат работы.

С учетом указанных признаков гражданско-правовая ответственность может быть определена как правоотношение, выражающееся в виде неблагоприятных последствий имущественного или не имущественного характера на стороне правонарушителя (должника), обеспеченных государственным принуждением или сопровождающимся осуждением правонарушения и его субъекта.

Недопустимо отождествление ответственности с обязанностью должника. Ведь исполняя обязанность, должник исполняет лишь те действия, которые составляют её содержание. При принуждении к исполнению обязанностей, неисполненной добровольно, у должника не возникает неблагоприятных отрицательных последствий.

Следует рассмотреть вопрос о сочетании возложения ответственности и исполнения обязательства. В случае не надлежащего исполнения должник помимо уплаты неустойки и возмещения убытков исполняет обязательство в натуре. Должник только уплачивает неустойку и возмещает убытки, но освобождается от исполнения обязательства в натуре в случае: неисполнения обязательства; отказа кредитора от принятия исполнения которая вследствие просрочки утратила для него интерес уплата неустойки установленной в качестве отступного. Исключения из этих правил могут быть установлены законом или договором [2, с. 54].

Если содержание обязательства должника состоит в изготовлении и передаче вещи в собственность, хозяйственное ведение, оперативное управление, либо в передаче вещи в пользование кредитору, либо в выполнении для него определенной работы или оказании ему услуг, то в случае неисполнения кредитор вправе в разумный срок получить выполнение обязательства третьим лицам за разумную цену либо выполнить его своими силами, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, договора или существа обязательства. Дополнительно кредитор может потребовать от должника возмещения понесенных необходимых расходов и других убытков.

Если содержание обязательства должника состоит в передаче кредитору индивидуально-определенной вещи в собственность, в хозяйственное ведение, оперативное управление или возмездное пользование, то в случае неисполнения, кредитор вправе требовать отобрание этой вещи у должника и передаче его кредитору в соответствии с условиями обязательств. Такое обязательство может возникнуть в силу

договора аренды, а неисполнение будет заключаться в отказе арендатора возвратить объект аренды после истечения срока договора.

Однако кредитор лишается права требовать передачи ему индивидуально-определенной вещи, если вещь уже передана другому лицу, имеющему право собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. Если вещь еще не передана, имущество имеет тот из кредиторов, в пользу которого обязательство возникло раньше, а если это не возможно установить – тот, кто раньше предъявил иск. Вместо требования передать вещь кредитор вправе потребовать возмещение убытков [3, с. 208].

И так из выше изложенного можно сделать следующий вывод, что для нормального развития гражданского оборота должно быть характерно то, чтобы его участники ненадлежащим образом исполняли бы обязательства. В тех же случаях, когда обязательство не исполнено или исполнено, не надлежащим образом, говорят о нарушении обязательств. Нарушение обязательств наносит вред не только непосредственно участникам гражданского правоотношения, но и зачастую всему гражданскому обществу в целом, так как нарушение в одном звене, как цепная реакция, приводит к перебоям в работе всего механизма товарно-денежных отношений в обществе. В целях предотвращения подобных правонарушений и устранения их последствий и устанавливается гражданско-правовая ответственность за нарушение обязательств в гражданском кодексе в виде санкций, за совершенное правонарушение.

В проведенном исследовании автором сделаны следующие выводы:

1. Наиболее ярко среди функций договорной ответственности проявляется ее компенсационная направленность, развитие которой в немалой степени проявляется в широкой сфере заключения предпринимательских договоров.

Положения законодательства о повышенной ответственности предпринимателей оказывают организационное воздействие на волю и сознание субъектов обязательства. При высоком уровне сознания сторон предпринимательского договора обязательство прекращается безусловным и добровольным исполнением им условий договора. В случае же, когда имеет место недостаточный уровень деловой сознательности, который может проявиться в неуважении интересов контрагентов, невыполнении условий договора, возникает необходимость в использовании дополнительных средств воздействия на волю и сознание с целью побуждения субъекта к правомерному поведению. Такое воздействие оказывают условия о повышенной ответственности за нарушение договора, они заставляют субъекта критически отнестись к своему будущему поведению, ставят барьер неправомерному действию, при этом, напротив, способствуя формированию мотивов к действиям, соответствующим требованиям законодательства и договора.

2. В результате комплексного исследования проблем договорной ответственности установлено, что в пп.1 п. 1 ст. 182 ГК непреодолимая сила некорректно определяется через дефиницию слова «события». Норму ст.182 ГК представляется необходимым откорректировать по примеру непреодолимой силы, данным п.2 ст. 359 ГК.

3. Убытки в договорном праве отражают не только и не столько отрицательный финансовый результат деятельности того или иного субъекта гражданского права, а представляют собой вызываемый неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора одной из сторон отрицательные последствия в имущественной сфере потерпевшего. Сумма убытков в договорном праве отражает отрицательную разницу в стоимости имущества между реальной стоимостью имущества, которое принадлежит стороне, потерпевшей от нарушения ее контрагентом условий договора и предполагаемой стоимостью имущества, которая могла бы иметь место, если бы должник надлежащим образом исполнил договорные обязательства. Но также очевидно, что возмещение убытков пострадавшей стороне должно быть адекватным, то есть она не должна получить ничего лишнего, выходящего за пределы необходимого, что позволяет восстановить ее нарушенное право.

4. Необходима законодательная регламентация предела разграничения двух

законодательно предусмотренных обстоятельств, при которых размер взыскиваемых убытков может уменьшаться: умышленных и неосторожных действий потерпевшей стороны, содействующих увеличению размера убытков и непринятия потерпевшей стороной разумных мер к уменьшению убытков, возмещаемых должником, зависит от степени участия каждой стороны в нарушении договора.

При определении размера упущенной выгоды кредитору необходимо доказать объем мер, которые он предпринял для получения соответствующей выгоды и сделанные им с этой целью приготовления (п. 4 ст. 350 ГК). Меры и приготовления должны учитываться для определения размера упущенной выгоды, поскольку они являются показателем возможности реального получения доходов [4, с. 27]. Поэтому суды при рассмотрении дел о возмещении убытков справедливо отказывают в удовлетворении требований, если истец не представит документы, свидетельствующие о принятых им необходимых мерах и сделанных приготовлениях для извлечения прибыли, т.е. не доказана реальность ожидаемых им доходов.

5. Основания гражданско-правовой ответственности представляют собой сочетание принципа вины и принципа причинения [5, с. 8]. По общему правилу п.1 ст. 359 ГК РК ответственность строится на началах вины. Ответственность за вину способствует разворачиванию широкой инициативы участников гражданского оборота, которые получают возможность свободно и беспрепятственно устанавливать допустимые законодательством отношения, не опасаясь различных случайностей. Таким образом, лишь собственная нерадивость и безответственность, то есть виновное поведение, могут служить основанием гражданско-правовой ответственности.

Расширение ответственности субъектов предпринимательской деятельности до пределов непреодолимой силы – сравнительно недавнее законодательное нововведение. В том числе оно является новым для законодательства для других стран СНГ. В этой связи представляется необходимым данное исследование и обоснование целесообразности существования норм о повышенной ответственности в коммерческом обороте.

6. Распространить способы исчисления убытков, применяемые при рассмотрении договора поставки, которые заключаются в возмещении разницы между ценой, установленной в расторгнутом поставщиком договоре, и ценой по совершенной в замен сделке, разницы между ценой, определенной в договоре и текущей ценой (ст. 477 ГК) на другие договоры в предпринимательской сфере.

7. Наряду с возмещением убытков существует и иная форма ответственности должника – уплата неустойки, которая является в ряде случаев более удобным и выгодным правовым средством, используемым кредитором для восстановления своего права. В отличие от реального ущерба и тем более упущенной выгоды, неустойку просто подсчитать, так как она представляет собой твердую сумму или чаще процент от какой-либо суммы, уже оговоренной сторонами и закрепленной в письменной форме.

Неустойка является одной из форм санкций в обязательстве, т.е. неотъемлемым элементом самого обязательства, между тем в законодательстве и юридической литературе ее традиционно рассматривают в качестве способа обеспечения исполнения обязательства. Обеспечительная функция неустойки состоит в том, что она является дополнительной санкцией за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, помимо общей санкции возмещения убытков, и связывает должника угрозой возможности наступления строго определенной имущественной невыгоды, чем стимулирует его исполнить обязательство надлежащим образом. Изложенному пониманию роли неустойки соответствует ее определение, данное в ГК.

В соответствии с легальным определением, неустойкой признается определенная законодательством или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности, в случае просрочки исполнения (ст. 293 ГК). Приведенное определение достаточно традиционное. Излишним здесь представляется сохранение в нем указания на

отдельный случай применения неустойки за просрочку исполнения, поскольку просрочка ничем не отличается от других видов нарушения договора. Вызывает также ряд комментариев установленный в ГК «денежный» характер неустойки.

В легальном определении неустойки необходимо указать на возможность взыскания неустойки в виде денег либо иного имущества, что даст возможность применения к данным отношением норм параграфа 2 Главы 18 ГК.

8. При исследовании нарушений денежных обязательств внимание привлекает норма ст. 282 ГК: «Сумма произведенного платежа, недостаточная для исполнения денежного обязательства полностью, при отсутствии иного соглашения погашает, прежде всего, издержки кредитора по получению исполнения, затем неустойку и вознаграждение (интерес), а в оставшейся части - основную сумму долга». Из ее толкования следует, что сначала погашаются убытки, затем - неустойка, а после – основной долг.

В законодательстве не решен вопрос о возможности уменьшения судом размера законной неустойки, если взыскание такой неустойки значительно превышает размер возникших убытков. Как известно, законная неустойка обычно устанавливается императивной нормой и снижение судом ее размера ниже, предусмотренного законодательством, означало бы отступление от смысла ст. 295 ГК, а также установление возможности применения или неприменения судом императивной нормы, что вряд ли было правильным.

Неустойка за неправомерное пользование чужими деньгами должна взыскиваться независимо от использования денег должником (ст. 355 ГК).

9. В нормах ГК об ответственности подрядчика необходимо закрепить право заказчика заявлять требование о возврате предварительной оплаты и взыскании неустойки за неправомерное пользование чужими деньгами, поскольку буквальное толкование п.3 ст. 635 ГК позволяет утверждать, что при расторжении договора подряда по указанным основаниям заказчик не вправе требовать возврата уплаченного подрядчику аванса (предоплаты), но может претендовать на возмещение убытков, причиненных расторжением договора.

Список литературы:

1. Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая часть). Комментарий (постатейный). Книга 1. – 2-е изд., испр. и доп., с использованием судебной практики / Ответственные редакторы: М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. - Алматы: Жеті жарғы, 2003. 544 с.

2. Иоффе О.С. Гражданское законодательство Республики Казахстан. Размышления о праве. Научное издание. - Астана, 2002. 72 с.

3. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга 1: Общие положения. Изд. 3-е. - М., 2008. 848 с.

4. Басин Ю.Г. Определение размера убытков, подлежащих взысканию за нарушение обязательства внешнеэкономической коммерческой поставки //Гражданское законодательство Республики Казахстан. Статьи. Комментарии. Практика. Избранное /Под ред. Диденко А.Г. Том 2. Вып. 28. - Алматы, 2009.

5. Диденко А.Г. Обеспечение исполнения договоров. Научное издание. - Астана, 2002. 184 с.

ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТА ЗАОЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Алиева Л.Р.
м.ю.н., старший преподаватель
кафедры гражданского и трудового права

Институт заочного производства был учрежден для упрощения и ускорения гражданского судопроизводства. Целью данного института является повышение ответственности сторон за свои действия, предотвращение волокиты и злоупотребления ответчиком своими процессуальными правами путем уклонения от явки на судебное заседание. Несмотря на возрастающую популярность рассмотрения гражданских дел в порядке заочного производства, ряд проблем правового регулирования института заочного производства остаются не разрешенными, что негативным образом влияет на своевременность защиты нарушенных прав, и нарушает баланс интересов сторон.

Заочное производство - это рассмотрение дела судом без участия ответчика, не явившегося в суд, хотя он был надлежащим образом извещен о времени и месте судебного разбирательства. Можно сказать, что заочное решение это разновидность решения суда, которое выносится в результате упрощенного судебного разбирательства с согласия истца и в отсутствие ответчика, надлежаще извещенного о времени и месте судебного разбирательства, но не явившегося в суд.[1, с.55]

Так, согласно ст. 256 ГПК РК для осуществления разбирательства искового дела в порядке заочного производства необходимо наличие следующих оснований:

- 1) неявка ответчика на судебное заседание. ГПК предусматривает возможность заочного разбирательства дела при первичной неявке ответчика по вызову суда;
- 2) извещение ответчика надлежащим образом о времени и месте судебного заседания. Суд должен иметь достоверные сведения о надлежащем извещении ответчика, подтверждающие документы должны быть приобщены к материалам дела;
- 3) отсутствие просьбы ответчика о рассмотрении дела без его участия;
- 4) отсутствие сообщений от ответчика о наличии уважительных причин неявки в судебное заседание;
- 5) отсутствие возражений истца против рассмотрения дела в порядке заочного производства [2].

В правоприменительной деятельности при рассмотрении дел в заочном производстве существует глобальная проблема надлежащего извещения ответчика. По общему правилу судебные повестки, адресованные физическим лицам, вручаются им лично под расписку, а юридическим - соответствующему должностному лицу, которое расписывается в ее получении на корешке повестки. При отсутствии извещаемого или вызываемого лица повестка вручается под расписку кому-нибудь из совместно проживающих с ним взрослых членов семьи для последующего вручения адресату, а при их отсутствии - соответствующей жилищно-эксплуатационной организации, органу местного самоуправления или исполнительному органу по месту жительства или администрации по месту работы [2]. Однако сотрудники отделений связи практически никогда не исполняют данное предписание закона. Объясняется это тем, что почтовики в своей работе руководствуются специальными нормативными актами и вряд ли ознакомлены с положениями гражданского процессуального законодательства. Правила оказания услуг почтовой связи предусматривают, что адресованные заказные почтовые отправления (к которым относятся заказные письма с судебными повестками) вручаются лично адресату, а при его отсутствии - взрослым членам семьи при условии предъявления ими документа, удостоверяющего личность. В случае неявки за получением повестки в течение трех рабочих дней после доставки первого извещения адресату вручается вторичное извещение под расписку. При этом не понятно, как это происходит, если, например, адресат и в дальнейшем фактически отсутствует на месте своего проживания. Целесообразно подробно ознакомить сотрудников отделений связи с порядком вручения судебных повесток, тем самым повысив их ответственность к данному процессу.

Другая проблема - надлежащее вручение заочного решения ответчику и исчисление сроков подачи заявления об отмене заочного решения и сроков апелляционного обжалования. Согласно ст.264 ГПК ответчик вправе обжаловать заочное решение в течение пяти дней со дня получения им копии этого решения [2]. На практике следование данному правилу часто приводит к ситуации, когда при отсутствии данных о получении ответчиком копии решения (чаще всего по причине невозможности нахождения его по известному месту жительства) судьи выдают истцам заверенные копии с отметкой о вступлении решения в силу.

Согласно ст.259 ГПК копия заочного решения высылается ответчику не позднее пяти рабочих дней со дня его вынесения в окончательной форме с использованием средств связи, обеспечивающих фиксирование его получения.[2] При этом процессуальное законодательство не регламентирует действия судьи в случае подачи ответчиком заявления не по числу лиц, участвующих в деле, процессуальный порядок возврата заявления об отмене заочного решения, или принятия заявления к рассмотрению. На практике судьи могут вернуть заявление ответчика об отмене заочного решения простым письмом с указанием недостатков и предложением устранить недостатки, так как ГПК не предписывает выносить определение по указанному вопросу, аналогично ст.152 ГПК как при возвращении искового заявления [3].

Необходимо урегулировать этот пробел в законодательстве путем внесения нормы, включающей в себя порядок действий судьи в процессе отмены заочного решения. Нельзя забывать и о случаях множественности субъектов на стороне истца. Нормы ГПК регулируют только случаи вынесения заочного решения при соучастии на стороне ответчика.

Возможность вынесения заочного решения при участии в деле нескольких истцов законом не предусматривается. Если в деле участвуют несколько истцов, то требуется выяснение мнения каждого из них. При этом, если кто-либо из истцов возражает против рассмотрения дела в отсутствие ответчика, суд не вправе этого делать. Однако в случае повторной неявки ответчика в судебное заседание при согласии хотя бы одного из истцов на рассмотрение дела в заочном производстве полагаем возможным рассмотреть дело и вынести заочное решение [4,с.245].

Выясняется, что институт заочного решения в научной литературе рассматривается в качестве процессуально-правовой санкции, которая применяется к ответчику за несоблюдение им стандартов состязания и выражающейся в неблагоприятных для него последствиях. Однако на практике происходит явление противоположное. Неблагоприятным для истца последствием предоставления ответчику двух способов обжалования заочного решения является увеличения срока судопроизводства по делу. Судопроизводство в данных обстоятельствах будет складываться из четырех этапов: рассмотрение дела судом первой инстанции с вынесением заочного решения; отмена заочного решения; новое рассмотрение дела этим же судом с вынесением решения; обжалование решения в суд второй инстанции [5].

Таким образом, анализируя данную ситуацию, напрашивается вывод, что заочное производство не достигает своих изначальных целей, а напротив, удлинняет процедуру вдвое и никак не может быть названо санкцией для ответчика. Скорее, это выглядит как льготный режим.

Думается, указанные проблемы заочного производства связаны с недостаточно четкой дифференциацией условий для рассмотрения дела в случае неявки ответчика в общем и исковом порядке. Исходя из целей заочного производства, представляется, что заочный порядок рассмотрения дела должен выгодно отличаться от общего порядка [6, с.322].

Модель заочного производства согласно действующему гражданскому процессуальному законодательству Республики Казахстан не только не благоприятствует истцу в выборе такой процедуры, но и является для него крайне невыгодной с точки

зрения своевременной защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов, т. к., по нашему мнению, цель максимальной защиты прав ответчика преобладает над целью ускоренной и эффективной защиты нарушенных прав истца.

Закрепление института заочного производства и заочного решения вызвано необходимостью закрепления дополнительных гарантий принципа состязательного гражданского процесса, повышения уровня ответственности стороны за свои действия (бездействия), ускорения разрешения споров, а также сокращение числа дел, находящихся на рассмотрении у судей, поэтому, данный институт гражданского процессуального права требует более детального рассмотрения и закрепления в действующем гражданском процессуальном законодательстве Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Решетняк В.И., Черных И.И. Заочное производство и судебный приказ в гражданском процессе. - М.-1997.-80с.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31.10.2015 № 377-V http://online.zakon.kz/document/?doc_id=343290533
3. Заочное производство: за и против www.zakon.kz/4551226-zaochnoe-sudebnoe-proizvodstvo-za-i.html
4. Терехова Л.А. Система пересмотра судебных актов в механизме судебной защиты. — М.: ВолтерсКлувер, 2007.-320с.
5. Актуальные проблемы заочного производства в гражданском процессе Российской Федерации // Молодежный научный форум: Гуманитарные науки: электр. сб. ст. по материалам VI студ. междунар. заочной науч.-практ. конф.-М.: 2013 —№ 6(6). <https://nauchforum.ru/studconf/gum/vi/1588>.
6. Шакарян М.С. Гражданское процессуальное право России. - М.: Былина, 1996.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ И ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА

Альбекова М.Г.
преподаватель кафедры
«Правового регулирования
экономических отношений»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

В настоящее время весьма актуально исследование деятельности государств, международных и региональных организаций, направленное на взаимодействие в борьбе с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма. Учитывая большую общественную опасность данного вида преступления для финансовых, экономических, социальных и политических систем отдельных государств, регионов и в целом мирового сообщества, очевидно, обосновывается необходимость изучения, анализа и выработки мер и норм, своевременно отвечающих вызовам, угрожающим финансовой стабильности и безопасности государств.

Проникновение преступных капиталов в легальный экономический оборот существенным образом затрудняет, а порой, и вовсе делает невозможной свободную конкурентную борьбу, осуществляемую легальными экономическими субъектами, вытесняет их с товарного и финансового рынка. Кроме того, проникновение «грязных денег» в легальный оборот представляет собой опасность не только для экономики отдельных государств и их объединений, но и для основ безопасности всего мирового сообщества. Как справедливо отмечается, легализация преступных доходов тесно связана

с финансированием террористических групп и организаций, создает финансовую основу для международного терроризма.

На современном этапе организованная преступность представляет собой сложную систему взаимосвязанных преступных сообществ, каждое из которых имеет определенную нишу в криминальной среде для осуществления своих замыслов и силового контроля в конкретных сферах экономики. Подобная преступная деятельность все чаще охватывает территорию нескольких государств, приобретает ярко выраженный транснациональный характер. В этой связи в современных условиях отмывание преступных доходов является, как правило, многоэтапным преступлением, включает в себя систему многочисленных финансовых операций, призванных скрыть первоначальный источник происхождения полученных преступным путем средств, в том числе и путем их перевода из одной страны в другую.

В этой связи вопросы международного сотрудничества государств и их уполномоченных органов в борьбе с легализацией денежных средств и иного имущества, имеющих преступное происхождение, в последнее время приобрели повышенную актуальность во всем мире.

Развивается сотрудничество на уровне не только правительств, но и спецслужб, правоохранительных органов, служб финансовой разведки и банков [1, с. 231 – 236]. Это повышает возможности обмена опытом и изучения существующих практик применения средств борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма.

Все больше случаев легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, характеризуется использованием механизмов и инструментов, имеющих отношение к целому ряду государств и самоуправляющихся территорий, привлечением физических и юридических лиц из различных стран. Транснациональные преступные сообщества максимально используют различия в национальных законодательствах государств для совершения операций по отмыванию денежных средств наиболее изощренными способами, широко применяя новейшие технологии и средства коммуникации. Технический прогресс в этой сфере позволяет преступникам пользоваться все более совершенными способами для отмывания доходов, полученных преступным путем.

Следует констатировать неутешительный факт, что сегодня безопасность не обеспечивается должным образом в силу ряда причин, среди которых, и прежде всего, отсутствие надлежащей международно-правовой координации совместных действий мирового сообщества и государств по пресечению транснациональной преступности, использующей новейшие технологии для совершения преступлений.

В борьбе с отмыванием финансовых средств существуют и немалые трудности. Прежде всего, недостаточно тесным остается сотрудничество между государствами: они по-разному относятся к проблеме отмывания денег и финансирования терроризма. Существует определенный предрассудок, который до сих пор побуждает некоторые страны считать отмывание денег «чужой проблемой» и думать, что в условиях каких-то особых стран эти деньги могут «компенсировать» местному населению или правительствам отсутствие иных источников финансирования экономического развития.

Противоречия между государствами, которые обусловлены собственными национальными интересами, прежде всего в экономической сфере, политизируют проблему отмывания денег. Многие страны действуют только с учетом собственных потребностей, ставя существующие или потенциальные выгоды выше международных договоров. Неравномерность экономического развития регионов мира ведет к углублению разрыва между развитыми и беднейшими государствами. Многие развивающиеся страны для привлечения инвестиций предпочитают мало обращать внимание на «подозрительные капиталы», сталкиваясь с дилеммой: бороться с притоком «грязных» денег или смириться с отсутствием притока денег вообще.

Поскольку отмывание денег носит международный характер, обнаружение операций по отмыванию денег зачастую зависит от обмена информацией между подразделениями финансовой разведки (ПФР) разных стран и от их способности эффективно и оперативно сотрудничать со своими иностранными коллегами [2, с.154].

Одной из важнейших сторон международного сотрудничества в сфере борьбы с легализацией является организация системного противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов, которое основано на определении единых международных стандартов, предусматривающее сочетание механизмов уголовно-правового преследования указанных деяний и финансового мониторинга в целях выявления связанных с ними финансовых операций. Использование в преступной деятельности все более изощренных методов и современных технологий объясняется задачей постоянного совершенствования мер противодействия отмыванию денег на базе исследования типологий совершения таких преступлений. Методологии борьбы с легализацией преступных доходов уделяется особое внимание во всем мире. Каждое государство применительно к социально-экономическим особенностям и требованиям мирового сообщества разрабатывает законодательство по противодействию легализации преступных доходов.

Оценивая эффективность сотрудничества, можно констатировать, что даже самые серьезные инициативы в сфере борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма не будут действенными, если найдется государство или территория, которая сможет предоставить условия для безопасной деятельности для преступных групп и террористов, формально не считая их таковыми.

Сотрудничество на уровне мирового сообщества должно вырабатывать строгие правила в отношении противодействия легализации, потому как последствия отмывания доходов, полученных преступным путем, пагубно влияют на развитие полноценного конкурентоспособного государства и приводит к снижению экономического роста отдельного государства и мировой экономики в целом.

Список литературы:

1. Карабаш А. О., Степенко В. Е. Международно-правовое регулирование противодействия легализации преступных доходов. Ученые заметки ТОГУ. Электронное научное издание. 2014, Том 5, № 4.
2. Шелухин С., Шелухина С. Противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма в Республике Казахстан. Учебное пособие. - Астана, 2012.

ҚР САҚТАНДЫРУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕСІ

Амантай А., заң ғылымының магистрі
Экономикалық қатынастарды
құқықтық реттеу кафедрасының аға
оқытушысы ҚКЭУ

Еліміз тәуелсіздік алғаннан бері біршама істер қолға алынып олардың қарқындылығын арттыру мақсатында тың әрекеттер жасалуда. Солардың бірі ретінде міндетті сақтандыру қызметі мемлекетіміздің өзекті мәселелердің біріне айналуы тиіс. Өйткені еліміздегі әлеуметтік-экономикалық жағдайдың тиімді қалыптасуына сақтандырудың әсері зор. Сақтандыру саласы еліміздің экономикалық нарығында нақты қызмет етуі азаматтарымызды материалдық шығыстарға ұшыраудан алдын алып, экономикалық пайда алуға кепілдік береді.

Мәселен, адам аварияның, табиғи апаттың, әртүрлі кездейсоқ жағдайлардың құрбанына айналу қаупі көп кездеседі. Осындай келеңсіз және мәлім жағдайлардың алдын

алу, олардан келетін зияннан сақтану, зиянның мөлшерін азайту қажеттілігі туындап отыр. Тіптен, мұндай жағдайлардан сақтандырылған болса, сақтандырылған адам үшін пайдасы зор десек болады. Бірақ сақтандырылған мүлкіне сақтандыру төлемін алу немесе кез келген жазатайым жағдайдан келетін зияннан сақтандыру компаниясынан сақтандыру өтемін төлетіп алуға келгенде күтпеген қиындықтар туындап жататыны құпия емес. Осы тұрғыдан алғанда материалдық зардапты жоя алатын кепілдіктердің кеңістігін кеңейтуге қатысатын сақтандырудың өзіне тән нақты ерекшелігі бар. Себебі қазіргі уақытта дамыған мемлекеттердің тәжірибесінде сақтандыру саласы экономиканың тұрақты көрсеткіші ретінде айқындалады. Біздің еліміздің экономикалық нарығында сақтандыруды құқықтық реттеуді жетілдіруге қатысты өзекті мәселелер бар деседе болады.

Бұл тұрғыда Қазақстанда жүргізіліп жатқан құқықтық реформалардың бағыты сақтандыру мәселелерін тиімді, әрі заңдық тұрғыдан нақты шешуді көздейді. 2014 жылығы 17 қаңтардағы Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан халқына «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Жолдауында елдегі міндетті сақтандыру нарығын жетілдіру, оның ішінде міндетті медициналық сақтандыру туралы былай деген болатын: «Денсаулық сақтау саласындағы басты басымдық – алғашқы медициналық-санитарлық көмекті дамыту. Міндетті медициналық сақтандыру енгізу мәселесін зерттеген жөн. Мемлекеттің, жұмыс берушілердің және қызметкердің денсаулық үшін ортақ жауапкершілігі – медициналық қызметтің барлық жүйесінің басты қағидаты. Спортпен шұғылданду, дұрыс тамақтана білу, жүйелі профилактикалық тексерілу – аурудың алдын алудың негізі» [1]. Осыған байланысты міндетті сақтандырудың түрлеріне қойылатын талаптар мен ережелер нақтылана түспек.

Елімізде міндетті сақтандыру түрлерін реттейтін 11 заң бар, яғни, міндетті сақтандырудың 11 түрі бар деген сөз. Дегенмен, заң бар болсада, әліде болсын олқылықтар орын алуда. Мұның себебі, халықтың сақтандыру нарығын түсінуде міндетті сақтандыруды мемлекеттік реттеуді мемлекеттік басқарумен шатастырып алуында болып отыр. Оның тарихи себептерін сонау Кеңес үкіметінің құзыретіне жатқызамыз. Бұл туралы тәуелсіздік алғанмызға біраз жылдың жүзі болсада, сақтандыру нарығының өзі толықтай, қарқынды жүзеге асып кетпегенінен көруге болады. Сол үшін сақтандыруды құқықтық реттеу жағын қайта қарау маңызды мәнге ие.

Сақтандыру қызметімен байланысты қатынастар 2000 жылғы 18 желтоқсанда қабылданған «Сақтандыру қызметі туралы» [2] заңымен реттелінсе, ал, сақтандыру шартымен және сақтандырумен байланысты даулы мәселелер Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексімен және сақтандырумен байланысты құқықбұзушылықтар әкімшілік және қылмыстық кодекспен қарастырылған [3].

Сақтандыру азаматтар мен заңды тұлғалардың мүліктік мүдделерін қорғау, яғни, оны ақшалай негізде жүзеге асырады, айналып келгенде материалдық қатынастар пайда болады. Азаматтар мен заңды тұлғалардың мүліктік мүддесінің қорғалуын үш аспектіден көреміз. Біріншіден, заңдық аспекті ретінде сақтандырушының мүліктік мүдделерін және сақтанушының сақтандырылған мүліктік мүдделерін заңмен қорғауды қамтамасыз етеді. Егер сақтандырушы сақтанушының мүліктік мүдделерін сақтандырған кезде құқықбұзушылыққа жол беретін болса, жауапкершілікке тартылады. Сондай-ақ, заңмен реттелетін міндетті сақтандырудың түрлерінде мүліктік мүддесі бар қатысушы азаматтардың құқығын қорғауға кепілдік береді. Ал сақтандырушыға көрсетілетін заңи көмек сақтандырушының қаржылық тұрақтылығын қамтамасыз ету бойынша талап етіліп отырады.

Екіншіден, материалдық аспекті ретінде, сақтанушы азаматтарға, сақтандырылған адамға, пайда алушыға өздерінің шығындарын өтеп алуға үлкен мүмкіндік жасайды. Себебі, сақтандыру оқиғасы болған кезде, сақтандырушымен жасалған келісімшартқа сай сақтанушы мүліктік мүддесіне өзінің төлемақысын ала алады. Сақтандырушы тарапынан емес, жасалған шартқа негізделген материалдық көмек болады. Сақтанушыны материалдық жағынан қамтамасыз етеді. Осы жерде айта кететін жайт, материалдық

көмек тек сақтанушыны қамтып қана қоймайды, сондай-ақ сақтандырушыны да қамтиды. Неге дегенде, сақтандырушы сақтанушымен сақтандыру келісімшартын жасағаны үшін, сақтандыру сыйақысын алады. Бұлда сақтандырушыға келетін пайда немесе материалдық көмек деуге болады. Сондықтан материалдық көмек екі жаққа да тиімді әдіс.

Үшіншіден, сақтандыру қатынастарын жүзеге асыру психологиялық жағынан өте жағымды болып келеді. Себебі, адам сақтандырған мүліктік мүддесі үшін әрқашанда жақсы ойда жүреді. Егер мүлкіне немесе өзіне зиян келген жағдайда оның сақтандырылып, мүліктік жағынан қорғалып тұрғаны оған үлкен көтермелеу жағдайын туғызады. Мәселен, егер адам сақтандырылуға тиісті жағдайлардан сақтандырылмаса, онда оқыс оқиғадан келген шығындардың орынын өзі толықтыру керек болады. Ол өз кезегінде оған ауыр психологиялық соққы болуы мүмкін. Сондықтан мүліктік мүддесі сақтандырылған болса, мүліктік мүддесі жағынан шығынын өтеп беретін сақтандыру ұйымының бар болуы оған жақсы ойлап жүруге көп көмек береді.

Өзінің мағынасында сақтандыруға жататын, оның материалды аспектіінде сақтандыру қорғанышының белгілеуі мен құралы болып сақтанушы тұлғаның немесе басқа сақтанған тұлғаның мүліктік жағдайы табылады. Сонымен қатар, сақтандырушының мүліктік жағдайын материалды қамтамасыздандыру рөлін атқаруға арналған сақтандыру немесе басқа да төлемдері атқарады.

Жеке сақтандырудың тәуекелдік түрінде материалды қамтамасыздандыру мүмкіндік бойынша сақтандырудың жағымсыз жағдайының нәтижесін жеңілдету үшін құрылады. Мысалы, иемденуге арналған қаражат, жұмыс қабілеттілігі төмендегендегі табыстың төмендеуі, қамқоршының қайтыс болуы және т.б. Осы сақтандыру түріндегі сақтандыру төлемі өндіріп алу сипатын иеленеді.

Ескере кететін жайт, заңдық және психологиялық аспектілер материалдық аспектісіз-ақ пайда бола береді. Сақтандыруды жүзеге асыру кезінде сақтандыру төлемі болмауы да мүмкін, себебі ол сақтандыру жағдайының болуы, болмауына тәуелді. Осылайша, сақтандырушы сақтандыру қатынасына түскенде сақтандыру жағдайы әсерінен келген залалды жоюға көмектесетін, сақтандыру төлемін жүзеге асыруға қызмет етеді.

Заңдық және психологиялық аспектілерде сақтандырушы сақтандырудан алған материалды емес игілікті көрсетеді. Бұл игілік өзінің құндылығын және өзінің тұтыну құнын көрсетеді. Сақтандырудың материалды аспектісі, сақтандырумен қарастырылған сақтандыру және басқа да төлемдер сияқты материалды игілік түрінде көрсетіледі.

Бізде халық сақтандыру жүйесінің пайдасы туралы әлі де толық біле бермейді. Шетелде – сақтандыру дегеніміз тұтастай мәдениет. Яғни, жоғары жалақы алатын адамдар өздерінің алдағы өмірін лайықты табыспен қамтамасыз еткілері келеді, сондықтан да сақтандыру компанияларына шарт жасасу үшін ерікті түрде жүгінеді. Зейнеткерлікке шыққаннан кейін шарт бойынша аударған қаржысымен өзін қаншалықты қамтамасыз етсе, сонша зейнетақы алатын болады. Демек, азамат бұған өзіне лайықты өмірді қамтамасыз ету үшін барады. Әрине, сақтандыру мәдениетін дамыту шарттарының бірі – ол азаматтардың табысын арттыру арқылы халықтың өмір сүру деңгейін көтеру. Жалпы алғанда бір адамның болашағын инвестициялау мәдениеті мен өмір сүру деңгейі бойынша тұтастай мемлекеттің даму деңгейін айқындауға болады.

Сақтандыру қызметінің дұрыс жүзеге асырылуы үшін бұл қызметке мүдделі тараптардың арасында өзара сенімді келісім болуы керек. Сондай-ақ, бұл келісім құқықтық жағынан жоғары деңгейде қамтамасыз етілуі тиіс. Тек соңғы уақытта ғана бұл мәселе өз шешімін тапқан сияқты. Қоғамдағы ең басты қажеттіліктердің бірінің дұрыс жүзеге асырылуының нысаны болып табылатын сақтандыру қызметінің маңызы, нарықтық жағдайда қалыптасу ерекшелігі және сақтандыру шартының осы қызмет аясындағы алатын орны, мазмұны, бұл шарттың жасалу, өзгертілу, тоқтатылу ерекшеліктері бұл тақырыпты жан-жақты игеремін деген кез-келген тұлға үшін маңызды. Осы сұрақтардың жауабы және бұл сұрақтармен байланысты басқа да мәселелер алда кең

тұрғыда, жан-жақты қарастырылуы қажет.

Әлеуметтік сақтандыруды жүзеге асыруға қатысатын мемлекеттік сақтандырудың ең негізгісі мақсаты пайда табу емес, сондықтан жиі кездесетіні сақтандыру операцияларын жүзеге асыру барысында олар шығында қалады. Әлеуметтік сақтандыруды мемлекет әрқашанда қатаң міндетті әлеуметтік сақтандыру заңымен белгілейді. Сондықтан сақтандыру қартынастарының қатысушылары өздерінің еріктерін шарт негізінде белгілей алады.

Қауіпті орындарда жұмыс істейтін тұлғалар жоғары тәуекел жағдайында әрекет етеді. Бұларға өртсөндірушілер, қорғаныс саласының қызметкерлері, құтқарушылар, инкассаторлар, шахтада жұмыс істейтіндер, аса қауіпті қылмыскерлермен айналысатындар және тағы басқа мамандық өкілдерін жатқызуға болады. Оларды жұмысқа қабылдау немесе қызметке шақыру кезінде сәйкесінше министрліктер, ведомстволар және өзге де ұйымдар көрсетілген тұлғалардың қайтыс болуы немесе еңбек қабілеттілігін жоғалту жағдайында олардың өмірін және денсаулығын сақтандыру міндетін өзіне алады. Мемлекеттің азаматтары қартайғанда және осыған байланысты еңбек қабілеттілігінің төмендеуіне орай өмір сүруге қажетті минимумды қамтамасыз ету мақсатында арнайы ұйымдардың қызметіне жүгінеді. Бұл ұйымдар азаматтардан үнемі не бір мезгілде белгілі бір төлемдер жарна ала отырып, белгіленген жағдайлар орын алған жағдайда (мәселен, белгіленген жасқа жетуі) оларға, жарналардан әлде қайда артық, кепіл етілген сомаларды төлейді. Ал енді, сақтандыру компаниялары тіптен кейбір уақыттарда сақтандыру сомасын төлемей қалып жататын кездерде болады. Бұған көбінесе сақтандырушы ұйымдардың өз міндеттерінен қашқалақтап, сақтандыру оқиғасынан келген зиянның орынын толықтыру немесе өтеп беру міндетін орындамай жататындығы. Яни, сақтандыру сомасын алудың жолын күрделендіріп жібереді. Осыған байланысты адамдар көп жағдайда бұл процестің соңына дейін жете алмайды. Сондықтан болар мүлкін немесе өмірі мен денсаулығын т.б. сақтандырығысы келетін адамдар осы қиындықтың салдарынан сақтандыру ұйымдарына бара бермейді. Осындай процесті оңайлату немесе жеделдету бағытында сақтандыру ұйымдарының өз міндетін орындаудан жалтаруға мүмкіндік бермейтін, жауапкершілік шектері туралы, сотқа бармай-ақ шешу жолдарын ұсынған дұрыс немесе осы жадайдан қорғайтын арнайы ұйым керек. Сақтандыру міндеттемесінің бұзылу жағдайындағы тараптардың жауапкершілігін қарастыруды талқылай келе сақтандыру заңнамасына өзгеріс енгізу мәселесінде шешу алда ойланатын жайт.

Сақтандырушының жауапкершілігі пайдаланушы алдында өз міндеттемелерін орындамағаны үшін басталады. Алайда сақтандырушының жауапкершілігі деп жиі (теорияда және, әсіресе, сақтандыру тәжірбиесінде) сақтандыру төлемі бойынша орындалмаған соманың өзін де немесе міндеттің өзін де атай береді. Сақтандыру төлемін беру – бұл сақтандыру міндеттемесін бұзумен еш байланысы жоқ сақтандырушының сақтанушы алдында өз міндеттемесін орындау жөнінде іс - әрекет. Бұлай сәйкестендіру тек, егер сақтандырушының жауапкершілігі деп өз мағынасындағы жауапкершілікті емес, сақтандыру жағдайында басталуына орай сақтандырушы мен сақтанушы (пайдаалушы) арасындағы қатынастар сипатын көрсететін сақтандырушы сақтандыру төлемдерін жасау міндетін жауапкершілік деп түсінгенде орынды болар еді.

Сақтанушы, пайдаалушы, сақтандырылған тұлға жауапкершілігі сақтандыру өтемінің (сақтандыру сомасы) толығымен немесе бір бөлігін алмауынан көрініс табады. Сақтандыру төлемін беруден бас тарту туралы шешімді сақтандырушының өзі қабылдайды және ол туралы белгіленген мерзімде міндетті түрде бас тартудың негізгі себептері келтірілген жазбаша нысанда сақтанушыға (пайдаалушы, сақтандырылған тұлға) хабарланады. Сақтандыру төлемін жасаудан сақтандырушының бас тартуының негіздері Азаматтық кодекстің 839 –бабында тікелей көрсетіледі, сонымен арнайы заңдарда және де нақты сақтандыру шартында да белгіленуі мүмкін. Осы жерден бастап сақтандыру сомасын алу ісі күрделеніп кетеді. Өйткені шартта көзделген бойынша

белгіленген соманы уақытында алу мүмкіндігі болмағандықтан сақтанушы үшін сотқа бару, ұйымның есігін тоздыру деген сияқты бітіп бермейтін мәселелер туындайды.

Сақтандыру қатынастырының тұрақты дамуына кедергі келтіріп отырған бірнеше мәселені келтіре кетсек. Біріншіден, көпсалалы сақтандыру қатынастарына түсетін кезде еліміздің сақтандыру нарығынан оңай шығып кете алатындай сақтандыру ұйымдарының қаржылық тұрақтылығының жетіспеуі.

Екіншіден, сақтандырушылық қатынастарда көптеген шаруашылық субъектілердің болуы, сақтандырудың мүддесін қорғау кезінде мамандандырылған тиімді қызметтерді көрсетудің жоқтығы.

Үшіншіден, ұлттық сақтандыру ұйымдары қызметінің барысында жаңа бағыттарды дамытудың тұралап қалуы. Олардың бұрынғы ескі, қайталанатын жоспармен жұмыс жасап жатуы.

Сақтандыруға қатысты заңнаманың олқылық жақтары жоқ емес. Ал шындығында, сақтандыру қызметінің басты түйткілі халықтың қалай сақтануды білмеуінен емес, сақтануға мүмкіндік беретін табысының аз болуынан туындап отырған жоқ па екен?! Өйткені, сақтандыруды жасау үшін оған сақтанушы төлейтін сақтандыру сыйақысының болуы басты шарт. Сондықтан шетелдерде бұл қызмет жүйесінің жоғары деңгейде дамуын зерттеп, талдаған дұрыс. Оларда сақтанудың мәдениеті жоғары дейді мамандар. Шетелдерде кез-келген азамат өзінің ертеңгі өмірін қамтамасыз етуді, болуы мүмкін қиын жағдайда тал қармап қалмауды – басты қажеттіліктердің бірі деп санайды. Сол үшін де сақтандыру компанияларын өздері іздеп барып, олармен міндетті түрде шарт жасасады екен. Ал бізде, сақтандыру шартын көбінесе сақтандырудың заңмен көзделген міндетті түрлерімен ғана жасалатыны белгілі. Тек ерікті сақтандыруды санаулы адамдар жасайды. Бүгінде күтпеген жерден еліміздің біраз аймақтарының қыстан шыға бере тап болатын үйлерді су басу апаты мәселесі басты орында. Егер осындай жағдайларда материалдық мүлктік мүдделерді қорғау, шығынның орынын толтыру мақсатында алдын ала сақтандырылып қойған кезде көптеген жеңілдіктер орын алушы еді. Тіптен мемлекеттің өзі жауапкершіліктен құтылуға себеп болуы мүмкін. Мұны дамыған елдер тәжірибесінен кездестіруге болады. Сондықтан үйлерді сақтандыруды әрине, заңмен міндетті етіп енгізу қиындық тудыратын жағдай. Себебі жоғарыда айтқандай халқымыздың материалдық жағдайы көтермейді. Осындай мәселеден құтылу үшін мемлекет болып ат салысып, көмектесе қалай болар еді деген ұсыныс бар. Мысалы, біздің елде «Өсімдік шаруашылығындағы міндетті сақтандыру туралы» [4] заң бар. Осы заңның негізінде ауылшаруашылығындағы кәсіпкерлер ауыл шаруашылығы дақылдарын (дәнді, майлы дақылдар, қант қызылшасы, мақта) өңдеу процесінде алынған өнімдерін сақтандырып қоюға міндетті.

Міндетті сақтандырудың бұл түрінің ерекшелігі сол оны мемлекеттік қолдаудың болуында. Яғни, міндетті сақтандырудың бұл түріне мемлекеттік қолдаудың болуы осы салаға бюджет қаражатын бөлуден көрінеді. Мәселен, «Өсімдік шаруашылығындағы міндетті сақтандыруды қолдау үшін бөлінетін ақшаны пайдалану қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2006 жылғы 29 қарашадағы №1133 Қаулысында (өзгерістер мен толықтырулар 1.11.2017 №1195) былай делінген «Өсімдік шаруашылығындағы міндетті сақтандыруды қолдау үшін бөлінетін бюджет қаражаты және уақытша бос ақшаны Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкіндегі депозиттерге және мемлекеттік бағалы қағаздарға орналастырудан түскен кірістер есептелетін Ұлттық Банктегі шоттағы ақша пайдаланылады» [5]. Міне осы сияқты, тек қана мемлекетке пайда келтіретін кәсіп түрлерін ғана мемлекеттің қолдауына ие болмай, сондай-ақ, қарпайым халықтың жағдайында ескеріп, олардың мүлктік мүдделерін сақтандыруға мемлекеттен қолдау болып, көмек қаржы бөлінсе. Сонда ғана ауырып ем іздегенше, ауырмай тұрып ауырмаудың жолын тапқан болар едік.

Қоғамдағы әрбір адамның өзінің өміріне қауіп төндіретін және ол ондай жағдайды жалғыз өзі түзете алмайтын жағдайлар да болатынын атап өткен жөн. Осыған байланысты

сақтандыру нарықтық экономика жағдайында жұмыс істейтін халықты әлеуметтік қатерден әлеуметтік қорғау нысандарын айқындайды.

Міне осындай мәселелер төңірегінде оларды төмендегідей шешу жолдарын ұсынылды:

- сақтандыру нарығының тұрақты түрде сенімді дамуы, олардың өз функцияларын жоғары дәрежеде атқаруы өздігінен орындалмайды, көпшілік жағдайда, нәтижелі сақтандыру саясатын жүргізуге және тиімді мемлекеттік реттеуге байланысты дамиды, сол үшін тиімді мемлекеттік сақтандыру саясаты болу керек;

- сақтандыру саласында шараларды іске асыру арқылы, тұтастай алғанда қоғамдағы өмір сүрудің сапасын жоғары деңгейге көтеру;

- сақтандыру қызметіне жүгінуді халықтың болашақтағы өмір сүруіне, қызметіне, табиғи апаттар мен техногендік қолайсыз жағдайлардан өзіне сенімді болуына әсер ететінін жарнамалау;

- сақтандыру ұйымдарының қызметіне қашықтықтан интернет арқылы қадағалауды жүзеге асыру;

- сақтандыруды құқықтық реттеуге қатысты көптеген елдердің тәжірибелері зерттеп, оларды Қазақстан жағдайында қолдану;

- сақтандырудың міндетті түрлерін жүзеге асырғанда оларға қажылай көмектесу немесе жеңілдіктер беру тетіктерін қарастыру;

Қазіргі таңда мемлекетіміздің сақтандыру саласындағы мәселелерді дамытудың маңыздылығы зор. Себебі дамыған мемлекеттердің басым көпшілігінде сақтандыру нарығы экономиканы, халықтың әлеуметтік жағдайын көтеруде негізгі ролді атқарады.

Қорыта айтқанда сақтандыруды жетілдіру және құқықтық тұрғыдан реттеу оның болашағының бар екенін және адамдар арасында сенім тудыратын және сақтандыру қатынастарын тиімді реттеудегі маңызы зор.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасы Президентінің «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына Жолдауы 2014 жыл 17 қаңтар.

2. «Сақтандыру қызметі туралы» Қазақстан Республикасының 2000 жылғы 18 желтоқсандағы №126 Заңы (соңғы өзгерістер мен толықтырулар 28.11.2014 № 257-V)

3. Азаматтық кодекс ерекше бөлім 1999 жылғы 1 шілдедегі №409 Кодексі (соңғы өзгерістер мен толықтырулар 27.02.2017 № 49-VI)

4. «Өсімдік шаруашылығындағы міндетті сақтандыру туралы» Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 10 наурыздағы №533 Заңы (өзгерістермен толықтырулар 29.12.2014 № 269-V)

5. «Өсімдік шаруашылығындағы міндетті сақтандыруды қолдау үшін бөлінетін ақшаны пайдалану қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2006 жылғы 29 қарашадағы №1133 Қаулысы (өзгерістер мен толықтырулар 1.11.2017 №1195)

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ПРАВА ЛИЧНОСТИ

Апсаямова Л.Р., магистрант
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Юридическая ответственность как одна из важнейших правовых категорий выступает в качестве отражения человеческих ценностей: моральных, духовных, экономических и др. Поэтому от уровня научной разработанности института юридической

ответственности, от использования законодателями и правоприменителями этих разработок во многом будет зависеть динамика развития существующих общественных отношений.

Государственно-принудительная (негативная) форма реализации юридической ответственности, т.е. ответственность за правонарушение, получила наибольшую теоретическую разработанность с позиций отраслевых юридических наук. На основе отраслевого критерия в юридической литературе традиционно выделяют уголовную и административную ответственность.

В соответствии с Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы, утвержденной Указом Президента РК 20 сентября 2002 года, «Важной составной частью административного права является административно-деликтное право, перспективы развития которого связаны с обновлением законодательства об административных правонарушениях, в основе которого должно лежать признание конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов».

Однако, проведенный нами анализ норм действующего Кодекса об административных правонарушениях актуализирует необходимость определения тенденций развития национального законодательства об ответственности.

На сегодняшний день ответственность за административные правонарушения, посягающие на права личности, предусмотрена в статьях 73-100 главы 10 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

Законы о внесении изменений и дополнений в главу 10 КоАП РК «Административные правонарушения, посягающие на права личности» за период его действия принимались неоднократно: в 2015 году – 7 Законов, в 2016 году – 1 закон, в 2017 году – 2 закона. При этом все законы носили комплексный характер, т.е. корректировкам подвергались и другие нормативно-правовые акты; лишь Законом от 28 декабря 2017 года были внесены изменения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Проведенный нами анализ новаций административного законодательства показывает, что поиск оптимальных мер противодействия административным правонарушениям против личности осуществляется по следующим направлениям:

- 1) изменение признаков составов административных правонарушений (ст.ст.76, 79, 86, 87, 91, 92, 93, 95, 97 КоАП);
- 2) дополнение признаков составов административных правонарушений (ст.77, ч.4 ст.79, ч.3 ст.83, чч.2, 6 ст.91, ч.1 ст.98, чч.4-6 ст.99 КоАП);
- 3) введение новых составов административных правонарушений (ст.ст.73-1, 73-2, 82-1, 92-1 КоАП);
- 4) ужесточение наказаний (ст.ст. 74, 75, 78, 79, 80, 81, 95, 96, 98, 99 КоАП).

В целом, административная ответственность за правонарушения против личности была усилена. Все изменения и дополнения, внесенные в КоАП РК, соответствуют приоритетным направлениям совершенствования административного законодательства. Действующее законодательство об административных правонарушениях максимально направлено на восстановление нарушенных прав, предупреждение правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами.

Корректировка и расширение признаков составов административных правонарушений во многом обусловлены совершенствованием соответствующих отраслей законодательства (внесены изменения по вопросам благотворительности, по вопросам информатизации, по вопросам минимальных социальных стандартов и их гарантий, по вопросам регулирования труда, по вопросам пенсионного обеспечения, по вопросам оказания государственных услуг, по вопросам обязательного социального медицинского страхования, по вопросам занятости населения).

При ужесточении административно-правовых санкций законодатель исходил из соблюдения принципа их соразмерности степени общественной опасности и характеру правонарушения.

Вместе с тем незначительный период действия Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного кодекса страны показывает, что вопрос о предмете регулирования административно-деликтного и уголовного права до настоящего времени не разрешен.

В целом, проблема разграничения собственно уголовного права и административно-уголовного права активно обсуждается в научном плане. 14-й Конгресс Международной ассоциации уголовного права (Вена, 2-7 октября 1989 г.), специально посвященный данной проблеме, выработал Рекомендации о критериях разграничения уголовного права (criminal law) и административно-уголовного права (administrative penal law), которых ныне в той или иной степени придерживаются фактически все развитые правовые системы [1]. Советско-постсоветское право выделило из сферы уголовного права так называемые «административные правонарушения», начав развивать их в качестве автономной и неуголовной правовой категории. Однако, правовая доктрина пока еще так и не соединила на концептуальном уровне принципы административно-деликтного права и процесса с принципами классического уголовного права и процесса, чего от нее требуют современные международно-правовые стандарты.

В частности, в первоначальной редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан 1997 года предусматривалась уголовная ответственность за умышленное причинение легкого вреда здоровью и побои. Законами Республики Казахстан от 9 декабря 2004 года и 18 января 2011 года эти составы преступлений были декриминализованы с переводом в административные правонарушения.

Уголовный кодекс Республики Казахстан 2014 года включил в число уголовных проступков составы Умышленного причинения легкого вреда здоровью и Побои как наиболее серьезные административные правонарушения, посягающие на личность.

Законом Республики Казахстан от 3 июля 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы» «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и «Побои» в очередной раз были переведены в разряд административных правонарушений.

Как видно, актуальными остаются вопросы более четкого определения круга правоотношений, охраняемых административно-деликтным законодательством и соответственно более четкого разграничения между административно-правовыми и уголовно-правовыми санкциями.

В процессе дальнейшего совершенствования законодательства должна быть решена проблема соотношения административной и уголовной и ответственности, разграничения административных правонарушений, уголовных проступков, преступлений [2, с.234-244].

Список литературы:

1. Головкин Л.В. Анализ Концепции проекта Уголовного кодекса Республики Казахстан. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31141571
2. Романова Л.И., Шишкина О.Е. Проблемы развития уголовно-правовой и административно-деликтной политики в современной России // Библиотека криминалиста. Научный журнал. - 2013. - №2.

ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ОДАҚ АЯСЫНДА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ ҮРДСІН ІСКЕ АСЫРУ ШЕҢБЕРІНДЕ АЗАМАТТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ЖЕТІЛДІРУ СҰРАҚТАРЫ

Ахтышхан Е.
Қазтұтынуодағы Қарағанды
экономикалық университеті
ЭҚҚР кафедрасының
аға оқытушысы

Бұл мақалада Еуразиялық экономикалық одақ аясында ҚР азаматтық заңнамасына енгізілуі қажет деп санайтын кейбір өзгерістерді қарастыруды мақсат еттік. Атап айтқанда адал бәсекелестікті қорғау, тауарлардың, қызметтердің және цифрлы активтердің қозғалысын қамтамасыз ету, сақтандыруға қатысты кейбір сұрақтар қозғалады.

Кеден одағына мүше мемлекеттердің трансшекаралық нарықтарында адал бәсекелестікті сақтау мақсатында бәсекелестіктің бірыңғай қағидалары мен ережелері туралы Келісімге қол қойылған болатын (Мәскеу қаласы, 2010 жылғы 9 желтоқсан). Ол 2014 жылғы 29 мамырдағы Еуразиялық экономикалық одақ туралы Шартқа (Шарт) кодификацияланып, ендігі жерде Одақтың трансшекаралық нарықтарындағы бәсекелестіктің жалпы қағидалары мен ережелері белгіленеді. Шарт 2015 жылғы 1 қаңтарда күшіне енді.

Сонымен, Шарттың 76 бабында бәсекелестіктің жалпы ережелері айтылған, оған сәйкес:

- шаруашылық етуші субъектілердің басымдылықты жағдайын теріс пайдалануға тыйым салынады (монополиялық жоғары немесе төмен бағаны орнату, тауардың тауарлы нарығына қолжетімділікке кедергі жасау және т.б.);

- жосықсыз бәсекеге жол берілмейді (субъектіге шығын келтіруі мүмкін жалған, толымсыз және бұрмаланған мәліметтер тарату, сипатқа қатысты жаңылыстыру және т.б.);

- бір нарықта әрекет ететін бәсекелестер – шаруашылық етуші субъектілер арасында келісімге тыйым салынады (сөз байласу, алыпсатарлық);

- шаруашылық етуші субъектілер арасында вертикалды келісімдерге тыйым салынады, егер мұндай келісімдер тауарларды қайта сату бағаларын белгілеуге әкелсе немесе әкелуі мүмкін болса немесе мұндай келісімде сатушының бәсекелесі болып табылатын субъектінің тауарын сатпауға сатып алушының міндеттемесі көзделсе;

- егер мұндай әрекеттер вертикалды келісімдерге тыйым салуда көрсетілген салдарларға алып келуі мүмкін болса, жеке тұлғаларға, ұйымдарға да субъектінің экономикалық қызметін үйлестіруді жүзеге асыруға тыйым салынады.

Трансшекаралық нарықтарда бәсекелестіктің жалпы ережелері бұзылу белгілері болған жағдайда Еуразиялық экономикалық комиссия (Комиссия) мүше мемлекеттердің уәкілетті органдары, шаруашылық субъектілері, жеке тұлғалар өтініші негізінде және өз бастамасы бойынша қажет тергеулер жүгізу өкілеттігіне ие. [1]

Комиссия мемлекеттік билік, жергілікті басқару органдарынан, заңды және жеке тұлғалардан ақпаратты, сонымен қатар құпия, трансшекаралық нарықтарда бәсекелестіктің жалпы ережелерін сақтауға бақылауды жүзеге асыру үшін қажет ақпаратты сұратады және алады.

Бәсекелестікті жалпы ережелерін бұзу деректері анықталған жағдайда Комиссия бұзуды тоқтатуға, бұзудың салдарын жоюға, сонымен бірге айыппұл салуға бағытталған әрекеттер жасау туралы шешім қабылданады.

Қазірде ЕАО тауарлы нарықтарында бәсекелестіктің тең шарттарын қамтамасыз ету, сондай-ақ жосықсыз бәсекелестік деректеріне жол бермеу мақсатында, ҚР ҰКП ЕЭК және Ұлттық палата арасында Өзара түсіністік және ынтымақтастық туралы меморандумға қол

қою бойынша жұмыс жасалуда. КО және БЭЖ трансшекаралық нарықтарында жосықсыз бәсекелестік деректерін анықтау бойынша Жұмыс тобы құрылып, оған ҚР ҰКП және ҚР Ұлттық экономика министрлігі өкілдері кіретін болды.

2017 жылы Еуразиялық экономикалық одақтың жалпы ішкі өнімінің өсімі 2 пайызды құрады.

Одаққа мүше елдердің ортақ тауар айналымы 27 пайызға артқан. Экономистердің айтуынша, 2017 жыл Еуразиялық экономикалық одақ үшін жемісті болды.

Шекара кодексі толығымен аяқталды. 1 қаңтардан бастап Шекара кодексі күшіне енеді. Бұл кәсіпкерлік саланың дамуына үлес қосатын маңызды құжат болмақ.

2016 жылдың соңында ЕАЭО-ға мүше елдердің басшылары цифрлық күн тәртібі туралы мәлімдеме қабылдады. 2017 жылы басымдық берілген басты бағыттардың бірі осы болды. Ол арқылы тауарлардың, қызметтердің және цифрлы активтердің қозғалысын қадағалау мүмкіндігі пайда болды.

Цифрлық транзиттік дәліздер – өндірістік және сауда салаларындағы сандық серіктестік. Үкімет басшыларының деңгейінде бастамаларды іске асыру және насихаттау рәсімі бекітілді және келесі жылы осы жобаларды іске асыру үшін соңғы нормативтік құжаттар рәсімделеді.

2017 жылы көлік саласындағы маңызды оқиға жол картасын қабылдау болды.

Құжат бойынша ЕАЭО шеңберінде 2025 жылға дейін барлық көлік түрлерімен тасымалдау кезіндегі шектеулерді жоюға мүмкіндік береді. Ортақ газ және мұнай өнімдері нарығы үшін тұжырымдамаларды әзірлеу аяқталуға жақын.

Реттеудің маңызды саласы техникалық регламенттер нормативтік әсерді бағалау рәсіміне жатады. Бұл – кәсіпкерлікте кездесетін күнделікті сұрақтар.

2018 жылға ЕАЭО-дағы негізгі жобалар анықталды. Олардың қатарында еуразиялық брендті қалыптастыру, дәрілік заттар мен дәрі-дәрмектердің ортақ нарығын дамыту, сондай-ақ ішкі нарықтағы өзгеде кедергілерді жою. Сонымен қатар үшінші елдермен сауда-экономикалық байланыстарды барынша дамытуға айрықша мән берілмек. [2]

«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне міндетті сақтандыру және қайта сақтандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» заң жобасын Қазақстан Республикасының қаржы секторын 2030 жылға дейін дамыту тұжырымдамасының негізгі міндеттерін іске асыру шеңберінде әзірлеу қажет, ол міндеттердің ішінде Қазақстан Республикасы қаржы секторының тиімділігін экономикалық ықпалдасу және жаһандану жағдайында арттыру, инфрақұрылымды жетілдіру және қаржы жүйесінің сапалы дамуы үшін оңтайлы жағдайлар жасау, қаржы секторының өсу ресурстарын, оның ішінде экономиканың қажеттілігіне жауап беретін қаржы өнімдерінің есебінен кеңейту бар.

Бәсекеге қабілетті қаржы секторын құру және оның тиімділігін Экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымының (бұдан әрі – ЭЫДҰ) стандарттарын қоса алғанда, ең үздік халықаралық стандарттар негізінде арттыру осы тұжырымдаманың негізгі мақсаты болып табылатынын атап өткен жөн. [3]

Көрсетілген мақсаттар мен міндеттер шеңберінде қаржы нарығының ажырамас бөлігі болып табылатын сақтандыру нарығының тиімділігін арттыру қажет. Сақтандыру нарығының жоғары даму серпініне қарамастан, ел экономикасындағы оның маңызы мен азаматтардың тыныс-тіршілігі айтарлықтай төмен деңгейде қалып отыр.

Қаржы жүйесінің басқа секторлары сияқты сақтандыру саласы түрлі жаһандық және ықпалдасу процестерінің, әлеуметтік және экономикалық факторлардың, сондай-ақ технологиялық дамудың ықпалымен өзгеруде.

Сақтандыру қызметін жүзеге асырудың жүйелік тәсілдері мен пайдалану құралдары үнемі жаңартылып, бүкіл саланың дамуын шектейтін сын-қатерлер мен проблемаларға уақтылы ден қоюы қажет.

Оның одан әрі дамуы үшін бірқатар заңнамалық бастамаларды қабылдау қажет, оларды іске асыру сақтандыру нарығының ағымдағы жағдайын жақсартып, оның серпінді өсіп, бәсекелестік тұрғыдан дамуын қамтамасыз ететіндей болуға тиіс.

Қазақстан Республикасы халқының сақтандыруды қосымша қаржылай салмақ және заңнамалық талап ретінде емес, халықтың, шаруашылық қызметі субъектілерінің және мемлекеттің мүдделерін қорғайтын, көзделмеген шығыстарды, банкроттық тәуекелдерін және өзге мүліктік шығындарды, сондай-ақ мемлекеттік бюджетке түсетін салмақты төмендетуге мүмкіндік беретін тиімді қаржы құралы ретінде қабылдауын насихаттау саясатын жалғастыру қажет.

Сақтандыру қызметтерінің одан кейінгі үдемелі дамуы сақтандыру қызметтеріне сұранысты ынталандыру, сақтандыру ұйымдары көрсететін қызметтерге азаматтардың және халықтың сенімін арттыру, сондай-ақ сақтандыру қызметтерін тұтынушылардың құқықтарын сақтандыру ұйымдары және олардың өкілдері тарапынан бұзудың алдын алу тетіктерін жақсартуды талап етеді.

Міндетті сақтандыру түрлері, оның ішінде көлік құралдарының иелерін міндетті сақтандыру, сондай-ақ ерікті сақтандыру бойынша бірқатар проблемалар шешілмеген күйінде қалып отыр. [4] Оларды шешу үшін, бірінші кезекте, Еуразиялық экономикалық одақтың ЭЫДҰ елдерінің заңнамаларын үйлестіру жөніндегі жүргізіліп жатқан және жоспарланған шараларды, жақында Дүниежүзілік сауда ұйымына кіру шеңберінде қаржы нарықтарының өзара кірігуінің күшеюін және әлемнің дамыған елдерінің алдыңғы қатарлы озық тәжірибесін алу қажеттілігін ескере отырып міндетті сақтандыру бойынша заңнамалық база көзделетін болады.

Көрсетілген шаралар стандартты талаптармен жаңа сақтандыру өнімдерін әзірлеу үшін қолайлы орта жасауға мүмкіндік береді, бұл ретте тұтынушыларға құқықтарын қорғаудың қажетті деңгейін қамтамасыз ете отырып, халықтың оларға деген қызығушылығын арттырады.

ЭЫДҰ мүше көрші мемлекеттердің тәжірибесін қоса алғанда, халықаралық практиканы ескере отырып мүлікке, зардап шеккен адамдардың өмірі мен денсаулығына келтірілген шығынды өтеу жөніндегі көлік құралдары иелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтандыру бойынша сақтандыру төлемдерінің лимиттерін көрсету ұсынылады. Өмір мен денсаулық бойынша өтемақының белгіленген лимиттері денсаулыққа ауыр зақым келтірілген кезде денсаулықтың бұзылуынан болған шығыстарды, қайтыс болған жағдайда – асыраушыны жоғалтумен байланысты зардап шегушінің асырауындағыларға (балалар, ерлі-зайыптылар, ата-ана) зиянды өтеу шығыстарын өтеу үшін жеткіліксіз. Қайтыс болған жағдайдағы өтемақының қолданыстағы шекті мөлшері 1000 АЕК (шамамен 6,5 мың еуро).

Төлемдер мөлшерін жаңарту және ЖКО-да зардап шеккен адамдарға және оның асырауындағыларға, сондай-ақ Қазақстанның «Жасыл карта» халықаралық жүйесіне кіруімен байланысты зиянды барабар өтеуді қамтамасыз ету мақсатында өмір мен денсаулық бойынша өтеудің маңызды әлеуметтік тұрғыдан лимиттерін қайта қарау ұсынылады.

Сонымен қатар мүлік (көлік құралы) бойынша сақтандыру төлемдерінің белгіленген лимиттері (600 АЕК немесе шамамен 4 мың еуро) көбіне автокөлік иелерінің ауыр ЖКО болған жағдайда автомобильді жөндеуге және қайта қалпына келтіруге жұмсалатын шығыстарын өтемейді.

Жоғарыда көрсетілген өзгерістер сақтандыру сыйлықақыларының мөлшерін қайта қарауды және тұтастай алғанда сақтандыру тарифтерін есептеу моделін өзгертуі талап етеді. Түрлі факторларды ескере отырып, сақтандыру тарифтерінің дифференциациясын қарау, оның ішінде әр өңірде қалыптасқан шығындылықты ескере отырып өңірлік коэффициенттерді жаңарту есебінен қарау керек.

Міндетті сақтандырудың тиімділігін арттыру және оңтайландыру бойынша жүйелік шараларды, оның ішінде сақтандырудың қолданыстағы экономикалық өлшемдерін және

талаптарын өзгерту, өтелетін тәуекелдердің тізбесін нақтылау, азаматтық-құқықтық жауапкершіліктің басталу жағдайларын нақты белгілеу арқылы қабылдау заңнамалық деңгейде талап етіледі.

Тасымалдаушының жолаушылар алдындағы АҚЖ міндетті сақтандыру бөлігінде жолаушы көлігінде зардап шегушілердің өміріне және денсаулығына зиянның өтемақысын алу үшін сақтандыру ұйымдарына аз өтініш жасауының проблемасына назар аударған жөн.

Қазақстан Республикасы 2014 жылғы 14 қазанда ратификациялаған Еуроазиялық экономикалық одақ туралы шарт 2025 жылға қарай жалпы қаржы нарығын құруды көздейді. ЕАЭО туралы шарттың шеңберінде мүше мемлекеттердің міндеттемелерінің қолданыстағы схемасы 2025 жылға қарай ЕАЭО мүше мемлекеттердің қаржы жүйесінде қолайлы (салыстырмалы) нормативтік құқықтық реттеуді белгілеуге тиіс.

Осыған байланысты тиісті Келісімге және ЕАЭО мүше мемлекеттердің заңнамасын үйлестіру жоспарына қол қойылғаннан кейін қаржы саласында ЕАЭО мүше мемлекеттердің ұлттық заңнамасы барлық тараптар үшін мүдделер балансын және өзара пайданы ескере отырып қаржы нарығының барлық секторлары бойынша бір мезгілде түзетуге тиіс.

Қазақстан Республикасының сақтандыру секторының заңнамасында ұғымдық аппаратты түзету бойынша жұмыс жүргізу, лицензияларды өзара тану, халықаралық стандарттарға сәйкес сақтандыру нарығының кәсіби қатысушыларының қызметін реттеу мен қадағалауға және олардың қызметінің транспаренттілігін қамтамасыз етуге ұқсас тәсілдерді пайдалану, реттеуші тосқауылдарды алып тастау туралы ережелерді, сондай-ақ трансшекаралық сақтандыруды және қайта сақтандыруды, сақтандырудың міндетті және ерікті түрлерін, сақтандыру қызметін тұтынушылардың құқықтары мен мүдделерін қорғауды қамтамасыз ететін сақтандыру нарығының инфрақұрылымын дамыту үшін жағдайлар тудыратын ережелерді көздеу қажет.

Автокөлік иелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтандыру бөлігінде заңнаманы үйлестірудің бірінші кезектегі міндеттері мемлекеттің ішінде, сол сияқты көрші мемлекеттердің аумағына уақытша келгенде немесе аумағынан кеткенде трансшекаралық сақтандырудың міндетті түрлері бойынша сақтандыру делдалдарының қызметі үшін тең құқықты талаптар құру, монополизмді және жосықсыз бәсекелестікті жою, ЕАЭО мүше мемлекеттердің сақтандырушылары арасындағы зияндарды тікелей реттеудің тиісті тетіктерін әзірлеу, ЕАЭО мүше мемлекеттердің ұлттық заңнамаларына сәйкес тарифтерді (сақтандыру сыйлықақыларының мөлшерін) жақындатуға арналған талаптар қалыптастыру болып табылады.

ЕАЭО мүше мемлекеттердің заңнамаларын үйлестіру кезінде ұлттық заңнамаларда ЕАЭО еуропалық және азиялық нарықтармен одан әрі ықпалдастыруға бағытталған ережелер көзделуі тиіс деп санаймыз.

Әдебиеттер тізімі:

1. Еуразиялық экономикалық одақ аясында бәсекелестікті қорғау. <http://atameken.kz/kk/news/1>

2. Нуржан Д., Любителев А. 2017 жыл Еуразиялық экономикалық одақ үшін жемісті болды. <http://24.kz/>

3. «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне міндетті сақтандыру және қайта сақтандыру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» заң жобасы // www.zakon.kz.

4. ҚР Азаматтық кодексі (ерекше бөлім) 1 шілде 1999 ж. № 409-1//www.zakon.kz.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ ДОКАЗЫВАНИЮ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ О НЕИСПОЛНЕНИИ ПРИГОВОРА СУДА, РЕШЕНИЯ СУДА ИЛИ ИНОГО СУДЕБНОГО АКТА ЛИБО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА

Байтеленова С.Г.
Научный сотрудник НИИ
Карагандинской академии
МВД Республики Казахстан
им. Б. Бейсенова

По действующему уголовно-процессуальному законодательству досудебное расследование по уголовным делам, в том числе по неисполнению приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа начинается с момента регистрации заявления или сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований либо производства неотложных следственных действий.

Правонарушение, предусмотренное ст.430 УК РК, присущи следующие признаки:

- 1) совершаются, как правило осужденными или ответчиками по гражданским делам;
- 2) вина выражается в форме прямого умысла;
- 3) срок неисполнения судебных актов более шести месяцев.

Для того, чтобы дознание с самого начала было эффективным, немаловажно, обеспечить последовательность первых действий дознавателя по уголовному делу. Это достигается как плановым ведением расследования (в том числе и первоначальных следственных действий), так и точным определением основного круга обстоятельств, подлежащих установлению в ходе дознания, исходя из способов неисполнения судебного акта. Без установления фактических обстоятельств произошедшего события; действий лица, побуждений и их последствий невозможно решить вопросы о том, имело ли место уголовное правонарушение, и какое именно; виновно ли лицо и в чем именно; какое должно понести наказание.

В ст.113 УПК РК перечислены фактические обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу:

- 1) событие и предусмотренные уголовным законом признаки состава преступления (время, способ и другие обстоятельства его совершения);
- 2) кто совершил запрещенное уголовным законом деяние;
- 3) виновность лица в совершении преступления, форма его вины, мотив совершенного деяния;
- 4) обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности подозреваемого;
- 5) последствия совершенного преступления;
- 6) характер и размер вреда, причиненного преступлением;
- 7) обстоятельства, исключающие уголовную противоправность деяния;
- 8) обстоятельства, влекущие освобождение от уголовной ответственности и наказания [1].

Вместе с тем, перечисленные обстоятельства, носят характер общеобязательности, т.е. распространяется на большое количество жизненных ситуаций и большой круг лиц. Касаемо определенного состава преступления, то необходимо определить конкретный круг обстоятельств, требующих установления в ходе расследования неисполнения судебного акта и любого другого уголовного правонарушения.

В этой связи следует обратить внимание на определение обстоятельств, подлежащих установлению по уголовному делу, которые определяются нами как конкретно-

определенные факты, отражающие сущность, механизм расследуемого преступления, а также прочие обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу.

Здесь же следует обратить внимание на важность рассматриваемого вопроса с точки зрения неисполнения судебного акта, поскольку его содержание определяет массу различных аспектов в расследовании по делу [2, с.5].

Выделяют следующие обстоятельства, подлежащие доказыванию по неисполнению судебного акта:

1. Совершение лицом действий (бездействий), направленных на неисполнение судебного акта;

Статья 430 УК РК включает в себя два деяния, выполнение одного из двух, влечет уголовную ответственность. Первое деяние предусматривает уголовную ответственность за неисполнение вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта либо исполнительного документа более шести месяцев. Второе деяние предусматривает уголовную ответственность за воспрепятствование исполнению перечисленных судебных актов.

Способы неисполнения судебного акта могут быть различными, в том числе выражаться в:

- сокрытии дохода и другого имущества, на которое может быть обращено взыскание;

- непредставлении информации о месте работы, о доходах от занятия предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;

- заключении сделок по отчуждению имущества с целью уклонения от исполнения обязательств;

- внесении должником с целью уклонения от исполнения судебного акта незначительных денежных сумм при наличии возможности исполнения обязательства в полном объеме;

- иных действий, связанных с использованием денежных средств и имущества на другие цели;

- сокрытии или уничтожении копии судебного акта, поступивших в учреждение для исполнения, или фальсификация данных о занимаемой должности лица, в отношении которого поступило судебное решение;

- ограничении доступа судебного исполнителя к осмотру жилых и других помещений, хранилищ, в которых может находиться имущество должника;

- подкупе судебного исполнителя, введения его в заблуждение или использования любых других форм воздействия на лицо, обязанное исполнить судебный акт с целью не допустить его исполнения;

- игнорировании требований суда, судебного исполнителя после официальных предупреждений судом либо судебным исполнителем об ответственности и т.п.

При неисполнении судебных актов, рассматриваемое уголовное правонарушение обычно не ограничивается неисполнением какого-либо одного из вышеуказанного способа, а представляет собой их совокупность. Так, предоставление должником ложной информации о доходах от занятия предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, нередко сочетается с сокрытием достоверного заработка и тем самым, должник вносит незначительные денежные суммы при наличии возможности исполнения обязательства в полном объеме и т.д.

2. Наличие умысла на неисполнение судебного акта (мотивация лица при совершении преступления);

Неисполнение судебного акта это преступление, совершаемое с прямым умыслом, т.е. лицо, осознает общественную опасность своих действий (бездействий), предвидит возможность наступления последствий, так как судебный исполнитель предупреждает их об уголовной ответственности в случае неисполнения судебного акта. Цели и мотивы, исходя из которых действует виновный как при неисполнении судебного акта, так и при

воспрепятствовании его исполнению, на квалификацию содеянного не влияют, но могут быть учтены при назначении наказания. Мотивы могут быть различными: низменными (корысть, месть и т.д.), не имеющими низменного характера (стремление помочь другому человеку, ложно понятые интересы закона и т.д.).

Доказыванию по уголовному делу подлежат также обстоятельства, как причины и условия способствующие совершению преступления. Так, к примеру, выяснению подлежат такие обстоятельства, как: возникновения у лица сомнений в справедливости, относительно эффективности работы судебной системы, проявившихся в преступлении, непосредственно которые вызвали преступный умысел; а также конкретная ситуация, в которой было совершено преступление (например, связанная с поведением потерпевшего).

3. Круг лиц, которым могла бы быть известна информация об обстоятельствах дела;

Одним из важных моментов в расследовании данного состава является информация об обстоятельствах дела, которая устанавливается, путем направления запросов (на истребование копий материалов исполнительных производств и действующих исполнительных листов; на истребование из банков информации, о наличии банковских счетов, об остатках и движении денег на этих счетах, об оформленных лицом кредитов и их погашениях; на наличие или отсутствие имущества; в Центр занятости, обращалось ли лицо для постановки на биржу труда (в случае не трудоустройства); по месту работы о занимаемой должности и о заработной плате; в Нотариальную палату о совершенных операциях лицом; покидало ли лицо территорию Республики Казахстан; движение лица по железнодорожному пути и авиаперелеты) и допроса свидетелей (судебного исполнителя, работодателя, взыскателя, знакомых и родных лица) и т.п.

4. Время совершения преступления;

В ст.430 УК РК время входит в диспозицию и оно становится обязательным признаком, которое необходимо определить, т.е. законодателем четко установлено время, в течении которого может длиться неисполнение судебного акта. Время, в данном случае будет являться одним из значимых признаков исследуемого события.

5. Лицо, совершившее преступление, и его подробные характеристики:

- возраст (влияет на вопрос о возможности привлечения лица к уголовной ответственности);

- гражданство (влияет на определение участников уголовного процесса, а также на вопросы экстрадиции);

- место жительства (влияет на определение подсудственности);

- семейное положение (может выступать в качестве обстоятельства, смягчающего ответственность);

- пол (может выступать в качестве обстоятельства, смягчающего ответственность, в случаях беременности лица);

- психическая полноценность лица (влияет на решение вопроса о возможности нести уголовную ответственность);

- место работы (может являться обстоятельством, порядок ведения производства) кроме того, имеет важное значение в случаях, когда преступление совершается с использованием своего служебного положения.

6. Обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности лица, неисполняющего судебный акт;

Данные обстоятельства основываются на положениях ст.53 УК РК «Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность и наказание» и ст.54 УК РК «Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание». Например, от установления размера ущерба зависит квалификация преступления, степень вины и тяжесть наказания. В случае, если сумма взыскания превышает десять тысяч МРП на момент совершения преступления, то данные деяния квалифицируются по ч.3 ст.430 УК РК.

7. Характер действий, совершаемых лицом, как условие неисполнения судебного акта;

- завершенность, степень реализации действий должника;
- наличие ущерба государству или третьим лицам от действий, совершаемых должником;
- оценочный размер причиненного ущерба;
- механизм образования такого ущерба и т.п.

8. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния и влекущие освобождение от уголовной ответственности.

Одним из обстоятельств, исключающих возможность привлечения лица к уголовной ответственности является, во-первых, отсутствие у должника реальной возможности исполнить судебный акт в определенной его части либо в полном объеме.

Несвоевременное, но добровольное исполнение судебного акта, например, с просрочкой на непродолжительное время (например, на несколько дней), если отсутствуют какие-либо серьезные негативные последствия такой просрочки, можно рассматривать как малозначительное, не представляющее общественной опасности деяние (ч. 4 ст. 10 УК РК).

Во вторых, лицо не может быть привлечено к ответственности за неисполнение судебного акта либо исполнительного документа, если взыскателем пропущен установленный законом срок для предъявления исполнительного документа к исполнению, и он не был восстановлен [3].

Перечисленные выше обстоятельства, в основном подлежат выяснению при расследовании данной категории дел и будут способствовать повышению эффективности расследования.

Список литературы:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.). Электронный ресурс: online.zakon.kz
2. Кенжетаяев Ч.Д. Особенности расследования посредничества во взяточничестве на первоначальном этапе/ Учебное пособие, Караганда, 2007, с.72
3. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года N 12 «Об ответственности за неисполнение судебных актов». Электронный ресурс: www.online.zakon.kz

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЯНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ПОМЕЩЕНИЙ ЗАВЕДОМО ДЛЯ ЗАНЯТИЯ ПРОСТИТУЦИЕЙ ИЛИ СВОДНИЧЕСТВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Татарян В.Г.
д.ю.н., профессор
кафедры «Административного права и
процесса» юридического факультета
им. М.М. Сперанского
Института права и национальной безопасности
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации;
Балгимбеков Д.У.
к.ю.н., профессор кафедры

«Общеюридических и специальных дисциплин»
Филин В.В.
к.ю.н., доцент кафедры
«Общеюридических и специальных дисциплин»
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза.

Современные национальные системы административного права стран СНГ в последние годы претерпевают глубокий процесс реформирования.

Политические решения и реформа административного законодательства позволяют говорить о стремлении высших должностных лиц, политиков и законодателей разных стран к обеспечению рационального управления. Преодоление незаконного публичного администрирования обусловлено тем, что во многих странах актуализируется проблема ликвидации в системе публичного управления всего лишнего, нерационального его механизма, административного произвола, формирования транспарантной административной системы, в которой будет господствовать принцип реального доступа к информации о деятельности самой исполнительной власти [1, с.3].

Сегодня, в административной науке исследуются и разрабатываются новые концептуальные положения развития и совершенствования административных институтов. Имея особую значимость, отдельные институты административного права в Республике Казахстан, а так же в Российской Федерации, Республике Беларусь в последние годы получили буквально стремительное развитие.

В Казахстане первые приоритеты в становлении административного права и законодательства были заложены в «Послании Президента страны народу Казахстана» еще в 1997 году. В то время самыми важными задачами было создание эффективной, современной системы государственной службы и структуры управления оптимальной для рыночной экономики, а также формирование и деятельность Правительства Республики Казахстан, центральных органов исполнительной и судебной власти, способных выявлять приоритетные цели и эффективно решать поставленные Президентом страны основные задачи, строительство независимого государства и его новых государственных органов, стоящих на страже как национальных интересов и безопасности в целом, так и каждого гражданина страны в частности [2].

Следующим важным этапом в развитии административно-правовой отрасли страны стала необходимость правового обеспечения административной реформы, направленной на создание эффективного и компактного государственного аппарата, внедрение новых управленческих технологий, совершенствование административных процедур. С этой целью, в 2009 году Концепцией правовой политики были сформулированы основные направления развития национального административного права до 2020 года. Вот некоторые из них: обеспечение рационального и четкого распределения компетенции между государственными органами; предотвращение в условиях рыночной экономики избыточного государственного регулирования, в том числе контрольно-надзорных функций; регламентация условий и порядка реализации государственных функций органами исполнительной ветви власти; обеспечение и организацию взаимодействия органов государственного управления с гражданами и организациями; обновление национального законодательства об административных правонарушениях и административно-процессуального права, максимально направленного на восстановление нарушенных прав, предупреждение правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами, четкой законодательной регламентации порядка разрешения конкретных дел об административных правонарушениях и другое [3].

Промежуточные итоги кропотливой работы по модернизации вышеуказанных институтов казахстанского национального административного права и законодательства в конце 2012 года были подведены и преобразованы в следующие шаги правового

реформирования по укреплению государственности и развития казахстанской демократии в «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Данной Стратегией было обозначено семь дальнейших направлений работы по совершенствованию системы государственного планирования и прогнозирования, децентрализации управления, формирования нового профессионального государственного аппарата, систему его взаимодействия с бизнес-сообществом и другое [4].

Через три года, в мае 2015, эти направления были включены в конструктивные мероприятия Программы Президента Республики Казахстан «План нации – 100 конкретных шагов» [5].

Пройдя основные периоды преобразования, сегодня, законодательство об административных правонарушениях Казахстана считается одним из лучших действующих в странах СНГ аналогичных правовых комплексов. Однако, динамично развивающиеся социально-политические общественные отношения требуют новых передовых законодательных инициатив, не оставляя в «покое» ученых правоведов и государственных деятелей. Одной из важной и наиболее сложной проблемой остаются видовые и качественные характеристики норм Особенной части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях: виды, признаки административных составов и их соотношение с уголовными правонарушениями. Отсутствие разъяснительных актов вызывает серьезные правоприменительные проблемы, сводящие к минимуму степень эффективности правоохранительной деятельности специализированных государственных органов.

Практика правоохранительных органов Республики Казахстан и современные научные исследования в области административного права указывают на то, что общественно-опасные образования в сфере деятельности предпринимательства, стали одним из следующих уровней деятельности правонарушителей и дальнейшим витком развития современной организованной преступности.

Сегодня такое явление представляет собой функционирование отдельных лиц и преступных групп с использованием легальных хозяйствующих форм предпринимателей в совершении правонарушений и преступлений, в том числе и связанных с торговлей людьми. Можно констатировать, что преступные образования направлены на получение финансовой прибыли и приобретение материальных благ за счет создания и эксплуатации рынков не только незаконных товаров и услуг, но и использования рабского труда в легально действующих хозяйствующих субъектах и использования людей как товаров в своих криминальных целях.

Торговля людьми является серьезным вызовом для всех цивилизованных государств, в том числе и для Республики Казахстан. В настоящее время в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях и Уголовном кодексе криминализованы деяния не только прямо связанные с торговлей людьми, но и деяния «прикосновенного характера». То есть, подпадают под уголовный запрет и те деяния при котором, ценность личности низводится до уровня ее денежной оценки, человек, подобно имуществу, продается и покупается за деньги.

Генеральная Ассамблея ООН, 2 декабря 1949 года, одобрила Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституцией третьими лицами. В этом документе мировое сообщество обязывало все стороны подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица:

- а) сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица;
- б) эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица;
- в) содержит дом терпимости или управляет им, или сознательно финансирует или принимает участие в финансировании дома терпимости;
- г) сдаёт в аренду или снимает здание или другое место, или часть такового, зная, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами [6, с. 280].

В 1979 году, Генеральной Ассамблеей ООН, была принята Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Статья 6 этого документа обязала принимать соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин [7; с. 29]. Во исполнение таких положений, в действующих Уголовном кодексе Республики Казахстан и в Кодексе об административных правонарушениях установлены правовые нормы, предусматривающие различные виды ответственности за посредническую деятельность в занятии проституцией и за создание условий для осуществления последней.

Так, в главе 25 (административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность) КРКобАП, содержится статья 450 «Предоставление помещений заведомо для занятия проституцией или сводничества». Данный состав административного правонарушения, прежде всего, обращает внимание степенью своей антиобщественности, которая обусловлена самой природой административного проступка, его материальным признаком: причинением существенного вреда охраняемым административным кодексом общественным отношениям, либо созданием угрозы его причинения. Посягательство на защищаемый административным законом объект и характеризует общественную вредность, антисоциальность, являющуюся солидаризирующим признаком рассматриваемого правонарушения. В этом смысле имеется в виду общий объект, то есть все общественные отношения, охраняемые действующим законодательством Республики Казахстан, в том числе и административным.

Родовым объектом рассматриваемого правонарушения, установленным законодателем, выступают общественные отношения в конкретной сфере - общественный порядок и нравственность. Рассматривая вопрос о родовом объекте данного состава и отмечая его дискуссионность в юридической литературе, мы полагаем, что таковым объектом выступает «установившийся в обществе уклад в области половых отношений, под которым понимается исторически сложившийся комплекс взглядов на сферу полового общения между членами общества, отражающий специфику данной общественно-экономической формации, господствующие в ней принципы в области морали» [8, с. 12].

Непосредственным объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере основ нравственности, которые представляют собой систему моральных норм, регулирующих все стороны поведения людей в области половых отношений в обществе.

Особо необходимо отметить, что анализируемый состав правонарушения отличается от состава других административных и уголовных проступков и преступлений, посягающих на здоровье, общественный порядок и общественную нравственность, тем, что первый не носит персонифицированный характер и направлен на защиту неопределенной группы людей. В силу сказанного, как в теоретическом, так и в практическом плане, вряд ли можно говорить о конкретном потерпевшем от совершенного правонарушения. В правоприменительной практике и в юридической литературе данный вид административного проступка и уголовного преступления именуется «преступлением без жертв», так как в соответствии со статьей 75 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан потерпевшим признается лицо, в отношении которого есть основания полагать, что ему непосредственно преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред. А в рассматриваемом деянии, как правило, такие лица отсутствуют.

Объективная сторона данного правонарушения предусматривает два самостоятельных деяния. Во-первых, предоставление помещений заведомо для занятия проституцией и, во-вторых, предоставление помещений для сводничества.

Представление помещений означает совершение действий, направленных на создание условий для занятия проституцией, например, предоставление собственником жилья для совершения половых актов работников коммерческого секса с их клиентами.

Предоставление помещений заведомо для занятия проституцией или сводничества в соответствии со статьей 450 КРКобАП, характеризуется рядом признаков:

- во-первых, оно должно предоставляться для систематического использования. Однократный факт предоставления помещения для полового сношения с лицом занимающимся проституцией, хотя и при оплате такого предоставления, не содержит состава административного проступка, предусмотренного статьей административного кодекса. Понятие «занятие проституцией» предполагает систематичность действий, направленных на получение материальной выгоды от половых сношений. Поэтому отдельный, единичный факт вступления в половую связь за вознаграждение не содержит признаков комментируемого деяния;

- во-вторых, помещение должно быть предоставлено для занятия проституцией третьим лицам. При этом для наличия состава преступления безразлично, - предоставлялось ли помещение только определенному кругу работников коммерческого секса и их клиентам, или различным лицам. Также необходимо отметить, что неоднократное половое сношение с лицами ведущими аморальный образ жизни и злоупотребляющие «эротизмом» в частной или арендуемой квартире, но без предоставления её третьим лицам, не образует состава административного проступка. Однако в тех случаях, когда одновременно и неоднократно с хозяином помещения половому сношению с работниками коммерческого секса предаются третьи лица, эти действия можно квалифицировать как административный проступок;

- в-третьих, помещение должно быть предоставлено только лишь для занятия проституцией. Предоставление своего помещения для полового сношения, в какой бы форме оно не выражалось (гомосексуальным, оральный, инцест и другие), не предусматривающего цели проституции, не может рассматриваться как состав административного проступка, предусмотренного статьей 450 КРКобАП.

Под «занятием проституцией» следует понимать добровольное, неоднократное предоставление возмездных сексуальных услуг различным лицам. При этом под «добровольностью» подразумеваются действия, совершенные без воздействия какого-либо принуждения в отношении проститутки; под «сексуальными услугами» - действия, направленные на удовлетворение половых потребностей другого человека; под «возмездностью» - оплата такого рода услуг на основе предварительной договоренности об этом; «различными лицами» - два и более физических лица, являющихся половыми партнерами проститутки; под «неоднократностью» - повторяющееся не один раз совершение акта проституирования при условии, что за такие деяния лицо ранее не привлекалось к административной ответственности [9; с. 17].

Кроме того, следует отметить ошибочность суждения о том, что заниматься проституцией могут только женщины. Гомосексуальная проституция уже распространяется, обретая зримые черты и в России и в Казахстане. В этой связи мы поддерживаем точку зрения А.П. Дьяченко, который утверждает, что «в занятие проституцией могут вовлекаться лица как женского, так и мужского пола» [10, с. 32].

Далее, сводничество. «Сводничество» - это посредническое содействие различным лицам во вступление в половую связь с корыстной целью.

Предоставление помещений заведомо для занятия проституцией или сводничества имеет место, когда виновный осознает, что предоставляемые им помещения будут использоваться (обычно их съемщиком) в целях оказания соответствующих интимных услуг, рассчитывая при этом на соответствующие виды вознаграждения. Если же лицо само (добровольно) заблуждается относительно целей использования его помещений, или введено в заблуждение съемщиком помещения, то вина в его действиях отсутствует, и такое деяние не может рассматриваться в качестве состава рассматриваемого административного правонарушения.

Под «занятием проституцией» следует понимать неоднократное, за деньги или иное вознаграждение, вступление в половую связь в любой форме с другим лицом, а также

предложение, либо согласие вступить в такую связь. Проституцией может заниматься любое лицо как женского, так и мужского пола, для которого эта деятельность становится источником регулярного дохода. Под «доходом» подразумевается прибыль, то есть сумма, составляющая разницу, на которую доход превышает затраты.

Сводничеством является корыстное посредничество между мужчинами и женщинами, легко вступающими в половые связи, для содействия вступлению их в половые сношения и устройство свиданий в целях совершения половых актов.

Таким образом, объективную сторону правонарушения составляют действия, выраженные в предоставлении помещений заведомо для занятия проституцией или сводничества.

Объективная сторона анализируемого преступления характеризуется совершением деяния в форме действия, то есть в предоставлении конкретному лицу (например, работнику коммерческого секса или своднику) помещения для занятия проституцией. Сводничество предполагает посредническое содействие другим лицам только в занятии проституцией. «Оказание помощи (так называемое сватовство) в знакомстве лицам разного пола, которые намерены узнать друг друга с целью последующего вступления в брак, не содержит состава преступления» [8, с. 19].

Субъективная сторона административного проступка, предусмотренного статьей 450 КРКобАП, представлена виной в виде прямого умысла, когда лицо сознавало общественную опасность своих действий и желало их совершить. Мотив и цель в предоставлении помещений заведомо для занятия проституцией или сводничества не указаны. Следовательно, они могут быть разнообразны и факультативны. Соответственно субъективная сторона комментируемого состава характеризуется умышленной формой вины.

В сводничестве обязательным квалифицирующим признаком субъективной стороны является корыстная цель. Мотив может быть различным и факультативным. На квалификацию содеянного он не влияет, но может учитываться при применении мер соответствующего принуждения, ответственности.

Субъект правонарушения может быть как физическое лицо, так и должностное лицо, субъекты малого, среднего, крупного предпринимательства. Физическое лицо должно быть вменяемое, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Состав правонарушения по конструкции формальный. Деяние считается оконченным с момента совершения указанных в диспозиции действий независимо от последствий.

Часть вторая рассматриваемой статьи 450 КРКобАП квалифицирующим признаком определяет повторность: совершение повторного в течение года после наложения административного взыскания правонарушения.

Согласно п.1) ч.1 статьи 804 КРКобАП протокол по данному правонарушению составляется уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел.

На основании статьи 684 КРКобАП дела по ним рассматриваются судьями специализированных районных и приравненных к ним административных судов. Ответственность по части первой влечет штраф на физических лиц в размере ста, должностных лиц и субъектов малого предпринимательства – в размере ста пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства – в размере трехсот, на субъектов крупного предпринимательства – в размере одной тысячи месячных расчетных показателей, с приостановлением их деятельности или отдельных видов деятельности на срок до трех месяцев.

По части второй - влечет штраф на физических лиц в размере ста пятидесяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства – в размере двухсот, на субъектов среднего предпринимательства – в размере четырехсот, на субъектов крупного предпринимательства – в размере двух тысяч месячных расчетных показателей, с

запрещением их деятельности или отдельных видов деятельности на срок до трех лет с конфискацией доходов, полученных вследствие совершения административного правонарушения.

Список литературы:

1. Административное право: учебный курс / под ред. д.ю.н., проф. Р.А. Подопригора. – Алматы, 2010. – 368 с.
2. «Казахстан - 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев». / Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/U090>
3. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 г. № 858. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>
4. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства / Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/09000342>
5. План нации - 100 конкретных шагов / Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/0211>
6. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституцией третьими лицами. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций заключенных СССР с иностранными государствами вып. 16. - М. 1958. – 380с.
7. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. // Сборник международных договоров СССР. вып. 37. – М., 1980. – 304с.
8. Моршнев Е.И. Борьба с содержанием притонов разврата и сводничества: Автореф. дис. .. канд. юрид. наук. - Киев, 1982. – 24с.
9. Лебеденко В.И. Административно-правовые и организационные основы борьбы органов внутренних дел с проституцией: Авторф. дис. .. канд. юрид. наук. - Киев, 1991. – 24 с.
10. Дьяченко А.П. Уголовно - правовая охрана граждан от преступлений в сфере сексуальных отношений: Автореф. дис. .. д-ра. юрид. наук. - М., 1993. – 32с.

ҚАЗІРГІ ТАҢДАҒЫ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ГЕНДЕРЛІК САЯСАТТЫҢ ЖҮЗЕГЕ АСУЫНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Балтагожин А.М.
з.ғ.к., «Тұран» университеті
«Құқықтану және ХҚ»
кафедрасының доценті

Гендерлік теңдік және жыныстардың ынтымақтастығы, олардың келісімі мен өзара түсіністік идеясы тұрақты дамудың алғышарты болып табылатын жаһандық сипатқа ие болуда. Саяси, экономикалық, социомәдениеттік шешімдер ер мен әйелдің ойы мен мүддесін қатар ескергенде ғана демократия тұжырымдамасы шынайы және динамикалық мән мен сипатқа ие болады. Гендерлік теңсіздік адамзаттың жартысының құқықтары мен мүмкіндіктеріне шек қоятындықтан, бүкіл адамзаттың тұтастай және тұрақты дамуына кедергі тудыратын осы гендерлік мәселе даму контекстімен байланыстырылады [1].

Қазақстан Республикасының гендерлік саясатының негізі болатын 1995 жылғы Ата Заңда «мемлекеттің басты қазынасы – адам» деп көрсетіле отырып, әйел мен ердің тең екендігі бекітілді. Ата Заңның 14-бабында заң және сот алдында барлық азаматтардың тең екендігі, соның ішінде жыныстық белгілері бойынша ешкімнің де дискриминацияға

тартылмайтындығы, ал 27-бапта аналық және әкелік тең деңгейде қорғалатындығы айтылған. Сонымен Ата Заң ҚР-ның құқықтық, саяси, әкімшіліктік және жалпы мемлекеттік жүйені құрудың негізгі принциптері мен критерийлерін белгіледі.

Қазіргі өмірлік жағдайда гендерлік мәселеге қоғам тарапынан көптеп назар аударылуда.

Гендерлік саясат – бұл жыныс белгілері бойынша дискриминацияны жою және эгалитарлы қоғамды қалыптастыру үшін жүзеге асырылатын саясат. Сондықтан гендерлік саясат ел дамуының басты бағыттарының бірі және оның кешенді модернизациясы болып табылады. Азаматтық қоғамның мемлекеттік құрылымдары мен ұйымдарының өзара ықпал етуінің кешенді механизмін құру гендерлік саясатты және әйелдердің құқықтарын қорғау және халықаралық тәжірибемен алмасудың маңызды тұсы болып табылады. Ал гендерлік теңдік дегеніміз - бұл жынысына тәуелсіз қоғамның саяси, экономикалық, әлеуметтік, қоғамдық және мәдени саласына қатысу үшін өз мүмкіндіктерін еркін пайдалануға мүмкіндік тудыратын ерлер мен әйелдердің тең құқықтық мәртебесі мен құқықтарын жүзеге асыруда теңдей мүмкіндіктер [2].

Гендерлік теңсіздік мәселесі теңдей мүмкіндіктерге негізделген жыныстар арасында эгалитарлы қарым-қатынастарды құру көмегімен шешілуі мүмкін. Әйел мен ерлердің арасындағы функцияларды бөлудің бұл түрінің өзгеруі – бұл қоғамдық қағидаға қарсы емес, ескірген әлеуметтік қағидаларды бұзу процесі. Жыныстар арасындағы қарым-қатынастардың жаңа эгалитарлы түрі басқарушы мен бағынушының өзара байланысына емес, қоғам мен отбасыда тұлғалық өзара толықтыратын қарым-қатынастарға негізделген. Гендерлік саясатты жүзеге асыруды тек жыныстардың ерекшелігі тұрғысынан емес, әйел мен ердің адамдық капиталын аша алатындай тұлғалық қырынан қарастыру қажет [2].

Тәуелсіздік жылдарында Қазақстан ер мен әйелдің құқығы мен заңдық мүддесін қорғау саласында белгілі жетістіктерге жетті. Президенттің тікелей қолдауы бойынша гендерлік саясат мемлекеттік саясаттың қажетті және үздіксіз құрамы болып табылады. Қазақстандық гендерлік саясатты құру барысында адам, отбасы және гендерлік теңдік құқығы салалары бойынша БҰҰ-ның бағдарламалық құжаттары сияқты табысты халықаралық тәжірибелер қолданылды. Елбасы тең құқықтар мен мүмкіндіктерге қол жеткізу мақсатында келесідегідей міндеттерді алға қойды: гендерлік теңдікті қамтамасыз ету үшін институттарды қалыптастыру және заңдарды жетілдіру, әйелдердің құқықтарын қорғаудың құқықтарын қамтамасыз ету бойынша жұмыстарды жалғастыру және т.б. Қазақстанның гендерлік саясатының басты ерекшелігі – гендерлік жобалардың инициаторлары ретінде Президенттің өзі және мемлекет болып табылады [3].

Отбасы, әйелдер мен балалардың мәселелерін шешу үшін 1995 жылы Елбасы тарапынан ҚР-сы Президентінің жанындағы отбасы, әйелдер және демографиялық саясат бойынша Кеңес құрылды. 1997 жылы 5 наурыздан бастап «Қазақстан Республикасындағы әйелдердің жағдайын жақсартудың мемлекеттік саясат тұжырымдамасы» бекітілді. Осы уақыттан бастап гендерлік саясаттың қазақстандық үлгісін қабылдау және жүзеге асыру басталды. 1998 жылы Қазақстан БҰҰ - ның «Әйелдерге қатысты дискриминацияның барлық формаларын жою туралы» Конвенцияға қосылды. Сондай-ақ, осы жылы Кеңес ҚР-ның Президенті жанындағы отбасы және әйелдер ісі бойынша Ұлттық комиссияға айналды [4].

Қазақстан Республикасының «Ерлер мен әйелдердің тең құқықтары мен тең мүмкіндіктері туралы» Заңында ер мен әйелдің мынандай тең құқықтары мен мүмкіндіктері келтірілген:

- жыныстардың теңдігін қамтамасыз етудің құқықтық базасын қалыптастыру, осы бағыт бойынша Қазақстан Республикасының заңнамаларын жетілдіру және дамыту;
- мемлекеттік органдар қабылдаған нормативтік құқықтық актілерге, мемлекеттік және салалық бағдарламаларға гендерлік сараптама жүргізу;

- ерлер мен әйелдердің гендерлік теңдігіне қол жеткізуге және жыныстық дискриминацияны жоюға бағытталған мемлекеттік мақсаттық бағдарламаларды өңдеу, қабылдау және жүзеге асыру;

- ерлер мен әйелдердің тең құқықтық мәдениетіне тәрбиелеу және насихаттау, жыныстық белгілері бойынша дискриминацияға бағытталған ақпараттардан, насихат және үгіттерден қоғамды қорғау шараларын қабылдау;

- мамандық бойынша жұмыстарға ерлер мен әйелдердің теңдей қатысуын ынталандырушы шараларды қабылдау және т.б. [5].

Қазақстанда гендерлік саясатты жүргізу жұмысын Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Әйелдер істері және отбасылық-демографиялық саясат жөніндегі ұлттық комиссия үйлестіреді. Оның негізгі міндеті - Қазақстан Республикасында 2006-2016 жылдарға арналған гендерлік теңдік стратегиясы (бұдан әрі – Стратегия) және Қазақстан қатысушысы болып табылатын отбасы мен гендерлік теңдік мәселелері жөніндегі төмендегі халықаралық келісім-шарттар аясында отбасына, әйелдер мен ерлердің теңдігіне қатысты кешенді мемлекеттік саясатты жүзеге асыру болып табылады, атап айтқанда:

- Әйелдердің жағдайын жақсарту жөніндегі Пекин тұғырнамасы (1995 ж.);

- БҰҰ Әйелдерге қатысты кемсітудің барлық нысандарын жою туралы конвенциясы (1998 ж.);

- Әйелдердің саяси құқықтары туралы конвенция (2000 ж.);

- Тұрмыс құрған әйелдердің азаматтығы туралы конвенция (2000 ж.);

- ДЕҰ-ның 1951 жылғы № 100 ерлер мен әйелдердің тең құндылықты еңбекке тең сыйақы алуы туралы конвенциясы (2000 ж.);

- Әйелдерге қатысты кемсітудің барлық нысандарын жою туралы конвенциясының Факультативтік хаттамасы (2001 ж.);

- БҰҰ мыңжылдықтар мақсаттары – «Ерлер мен әйелдердің теңдігіне қол жеткізу, әйелдердің құқықтары мен мүмкіндіктерін кеңейту» атты үшінші мақсаты [6].

Дегенмен, гендерлік теңдік құқығын құқықтық бекіту үздіксіз жетілдіруді талап етеді. Гендерлік саясатты мемлекеттік саясаттың негізгі бағыты ретінде жүзеге асыру экономиканың, әлеуметтік саланың дамуымен, әйел мен ердің тең құқығының конституциялық принциптерімен қамтамасыз етілген. Гендерлік компоненттердің қоғам өмірінің барлық саласына белсенді қатысуы гендерлік теңдікке қол жеткізуге үлкен мүмкіндіктер береді. Сондай-ақ, қоғам гендерлік саясатты тек қағаз жүзінде ғана емес, сонымен қатар қоғамның өзімен қоғамдық ұйымдар, БАҚ және т.б. арқылы жүзеге асыру тиіс екендігін түсінуі қажет.

Негізгі мәселе үй бойынша орындалатын барлық міндеттердің, балаларды тәрбиелеу сияқты әйелге жүктелумен сипатталатын тұрмыстық дискриминация болып табылады. Сондай-ақ, әйел қоғамдық еңбекке де ерлермен теңдей қатысады. Дискриминацияның бірден-бір қауіпті түрі қылмыстық жауапкершілікке қатысты әйелдерге (зорлау, жыныстық қатынасқа мәжбүрлеу және сексуалдық сипаттағы басқа да зорлаушылық іс-әрекеттер) зорлық-зомбылықтың көрсетілуі болып табылады. Сондай-ақ әйелдерді жұмысқа қабылдауда, карьералық баспалдақ бойынша жоғарылауында, жынысына байланысты оның абыройын кемсіту сияқты құқықтары мен бостандықтарын шектеу немесе таптау болып табылатын жабық дискриминация түрі де бар. Соңғы жылдары билік құрылымдарында әйелдердің саны өсуде, дегенмен оларды қызметтік деңгейлері бойынша қарастыратын болсақ, бұл сан азайа түседі. Әйелдің жоғары біліміне, біліктілігіне, ұқыптылығына, атқарушы қабілетіне қарамастан (әсіресе, әйел репродуктивті жаста болса) жұмыс беруші бос қызмет орнына ер адамды дұрыс деп санайды. Мұның себебі әйел декреттік демалысқа кеткен жағдайда жұмыс берушіге қолайсыз жағдарларды тудырады. Сондай-ақ, көптеген әйелдер білім беру, денсаулық сақтау сияқты жалақысы төмен дәстүрлі «әйелдік» салаларда қызмет етеді. Дегенмен, ер мен әйел арасындағы салалық және кәсіби дифференциация еңбекақы деңгейіне де ықпал етеді. Салалардағы

еңбекақының жоғарғы деңгейі ерлердің жұмысбастылығының өсуіне, сәйкесінше еңбекақысы төмен жұмыстарда әйелдердің ығыстырылуына алып келеді [6].

Қорытындылай келе, Қазақстанда гендерлік саясатты ұстанатын, қолдайтын басты заңнамалық құжаттардың негізі қаланған. Еліміздегі 2006-2016 жылдарға арналған гендерлік теңдік стратегиясы гендерлік саясаттың алдағы жылдарда әрі қарай жүзеге асуына ықпал ететін басты құжат болып табылмақ. Дегенмен, біздің ойымызша, гендерлік теңдікке толықтай қол жеткізу үшін заңнамалық құжаттардың күші жеткіліксіз, өйткені бұған негізінен халықтың менталитеті мен дәстүрлі түсініктері де ықпал ететіні сөзсіз.

Соған қарамастан, өткен жылдар тәжірибесіне көз салсақ, елімізде әйелдер қауымының гендерлік теңдікке біршама қол жеткізгендігін көруімізге болады. Қазіргі заманғы әйел тек ошақ басында қалып қоймай, кез-келген салада ерлермен қатар көптеген міндеттерді қатар алып жүруде.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Соловьева Г. Гендерная политика и устойчивое развитие. Институт социальных и гендерных исследований РК. Электрондық ресурс: <http://www.gender.cawater-info.net/publications/pdf/solovieva.pdf>
2. Гендерный глоссарий. Электрондық ресурс: [http:// www. policy.hu/khassanova/glossary_rus.htm](http://www.policy.hu/khassanova/glossary_rus.htm)
3. Проблемы гендерного неравенства и гендерная политика в РК. Электрондық ресурс: [http:// library. wksu.kz/index. php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1639&Itemid=2&lang=ru](http://library.wksu.kz/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1639&Itemid=2&lang=ru)
4. «О Концепции гендерной политики в Республике Казахстан». Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 ноября 2003 года, N 1190.
5. Закон РК «О равных правах и равных возможностях женщин и мужчин» 2006 г.
6. Равенство женщины и мужчины. Что такой закон? Электрондық ресурс: <http://flashpress.kz/blog/flash/1045.html>

THE ROLE OF CONVENTIONS IN THE INTERNATIONAL DRUG CONTROL

Bolegenova D.
Magistrant
Karaganda Economic
University of Kazpotrebsoyuz

Of great importance is the development of the criminal legal framework for the fight against narcotics in Kazakhstan and the accession of the former USSR to the Single International Convention on Narcotic Drugs of 1961, as a result of which it was ratified on December 14, 1963, with the reservation made by the government upon signing [1].

Since that time, anti-narcotics activities have become more complex. They were not limited to criminal-legal prohibitions and included the resolution of issues of drug prevention and treatment for patients with drug addiction [2, p.91].

As mentioned, the Single Convention of 1961 was an important stage in the improvement of international drug control and the current structure of legislation is based mainly on its provisions for the implementation of appropriate controls at the national level. As N.M. Abdirov rightly noted, that up to 1961, every country defined its policy in the field of drug control on its own and hardly had a more or less broad view of the existence of problems related to the traffic and consumption of drugs outside its own territory or, at best, region [3, p.25].

Along with "narcotic drugs", "psychotropic substances" have become widespread in the world. Therefore, in 1971 an international conference was held in Vienna with the participation

of 90 countries, including the former USSR, which adopted the Convention on Psychotropic Substances [4, p.185].

Certain types of psychotropic substances, along with narcotic drugs, pose a threat to the well-being and health of the population for which criminal responsibility is established, similar to the responsibility for drugs.

In the nineties of the twentieth century, the Vienna International Convention on the Suppression of the Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, which was adopted by the Conference at its 6th plenary meeting on December 19, 1988, played a major role in the system of international drug control [5, pp. 27-59].

The main objective of this Convention is to promote cooperation between the Parties so that they can more effectively address the various problems of illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances of international character. In implementing their obligations under the Convention, the Parties shall take the necessary measures, including legislative and organizational measures, in accordance with the fundamental provisions of their domestic legislative systems. In carrying out its obligations under this Convention, the Parties shall not interfere in the internal affairs of other States in accordance with the principles of sovereign equality and territorial integrity of states (Article 2). At present, the development of criminal legislation should be carried out taking into account the provisions of this Convention, which obliged participating states to bring their legislation in accordance with its provisions (Article 3). Each state must take the necessary measures to bring its legislation in line with its international obligations. The 1988 Convention recommended the control of the production and trafficking of a number of industrial chemicals that are not drugs, but which can be used by drug users and toxic addicts.

The Republic of Kazakhstan, being a full member of the UN, later joined all three conventions [6].

Kazakhstan, from the moment of proclaiming its independence and sovereignty in 1991, has significantly advanced in the sphere of international cooperation in combating illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances. It was possible to conclude a number of intergovernmental and interdepartmental agreements and treaties in various formats, for example, in the format of the Commonwealth (CIS), EurAsEC, CAEC, CICA, CSTO or within the SCO.

At the regional level, an agreement was adopted between the member states of the Shanghai Cooperation Organization on cooperation in combating the illicit traffic in narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors of June 17, 2004. The provisions of this agreement are in many ways similar to the UN Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and psychotropic substances from 1988. The agreement defines the principles, directions and forms of cooperation of the competent authorities of the SCO member states in the fight against illicit drug trafficking. Or, for example, in the framework of the CSTO on June 23, 2005, the Coordinating Council of Heads of Competent Authorities for Combating Illicit Drug Trafficking (CSPN) was established.

Kazakhstan was elected a member of the UN Commission on Narcotic Drugs (2000-2003 and 2006-2008). Within the framework of international UN conventions, Kazakhstan constantly and actively cooperates with the UN International Committee on Drug Control. For example, in 2002, Kazakhstan was visited for the first time by the official mission of the International Committee, which studied the experience of the anti-drug work of the Government and gave it high marks. A regular meeting of the Memorandum of Understanding on cooperation in the field of control over the illegal production, trafficking, abuse of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors was held in Tashkent on February 7-8, 2006, during which it was decided to establish in Central Almaty - Asian Regional Information and Coordination Center for Combating Illicit Trafficking in Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors [7] (hereinafter CARICC). Already on November 6, 2008, an agreement was ratified between the Republic of Azerbaijan, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Russian

Federation, the Republic of Tajikistan, Turkmenistan and the Republic of Uzbekistan on the establishment of the Central Asian Regional Information and Coordination Center for Combating Illicit Traffic in Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Their Precursors [8]. Measures have been taken to locate CARICC and its personnel on the territory of Kazakhstan. Government Resolution No. 1358 of September 11, 2009 approved and September 16, 2009 signed an agreement on the conditions for the stay of CARICC in Almaty.

The Center should provide substantial assistance to the countries of the region in countering illicit drug trafficking, including in unifying the legislation of the participating countries, and to raise this activity to a qualitatively new level.

At the SCO anniversary summit in Astana, the leaders approved the Anti-Drug Strategy of the SCO Member States for 2011-2016 and the Program of Action for its implementation. These documents are designed to increase the effectiveness of joint efforts to combat the narcotic threat in the organization's space [9].

The narcotic situation that has developed in the country requires further development and implementation of nation-wide legal measures taking into account the international obligations of our country and its national characteristics.

References:

1. The decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR "On ratification of the Single Convention on narcotic drugs, 1961" dated December 14, 1963. // The statement of the Supreme Soviet of the USSR, 1963., No. 52., Art. 546.

2. Intykbayev M. K., Fetkulov A. K. Stages of the criminal legal combating drug addiction in Kazakhstan // the Theoretical problems of law: propositions and perspectives. - Karaganda, 1996.

3. Abdirov N. M. Conceptual problems of drug control in the Republic of Kazakhstan. - Almaty, 1999.

4. Regulations on the fight against drunkenness and alcoholism. - Karaganda, 1976.

5. Bogatyrev A. G. Convention on combating crimes of international character. - Moscow, 1990.

6. Law of the Republic of Kazakhstan dated 29.06.1998 "on accession of Kazakhstan to the UN Convention against illicit traffic in narcotic drugs" // newspaper Kazakhstanskaya Pravda. - 1998. - July 1. Law of the Republic of Kazakhstan dated 29.06.1998 "on accession of Kazakhstan to the Convention on psychotropic substances" // Kazakhstanskaya Pravda. - 1998. - July 1. Law of the Republic of Kazakhstan dated 01.07.1998 "on accession of Kazakhstan to The single Convention on narcotic drugs of 1961" //Kazakhstanskaya Pravda. - 1998. - July 4th.

7. The fight against drug trafficking in Kazakhstan //www.wok.kz/ru/diplomat/281/anti/anti_drugs

8. Law of the Republic of Kazakhstan of November 6, 2008 "on ratification of the Agreement between the Republic of Azerbaijan, the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Russian Federation, the Republic of Tajikistan, Turkmenistan and the Republic of Uzbekistan on establishment of the Central Asian regional information coordination center for combating illicit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors" // Kazakhstanskaya Pravda. 2008. November 8th.

9. On the way of security and cooperation // Kazakhstanskaya Pravda. 2011. June 16.

КАЧЕСТВЕННОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ И ПРЕДПОСЫЛКА ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Боранбаева А.Е.
магистр юриспруденции
старший преподаватель кафедры

В Основном Законе нашего государства – в Конституции Республики Казахстан, принятой всенародным голосованием 30 августа 1995 года статья 1 гласит: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [1]. В названной статье утверждаются основные принципы организации Республики Казахстан, и дается его качественная характеристика. Для построения демократического правового государства необходимо знать, каковы условия и предпосылки его формирования.

Казахстанские ученые З.К. Аюпова и С.Н. Сабикенов считают, что «демократическим правовым государством является государство, признающее, обеспечивающее и охраняющее (гарантирующее) права и свободы человека, гражданина; государство, основанное на принципе разделения властей, демократически образуемых, функционирующих в режиме строгого и неуклонного соблюдения законности, в условиях развитой, стройной правовой системы и высокого правосознания граждан, при верховенстве Конституции и других законов» [2, с.62].

Конституция Республики Казахстан, признавая, что человек, его права и свободы являются высшими ценностями нашего государства закрепила идею приоритета прав и свобод человека над интересами государства. Правам и свободам человека и гражданина посвящен раздел 2 «Человек и гражданин». Важно и то, что в Конституции Республики Казахстан в полном объеме зафиксированы положения из Всеобщей Декларации прав человека Международного пакта об экономических и социальных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Европейской конвенции об основных правах и свободах человека и других международных пактов.

В этом проявляется повышенная ответственность нашего государства за неукоснительное соблюдение их положений. В целом это соответствует одному из важных признаков демократического правового государства – приоритет интересов личности.

Права и свободы личности – это ее социальные притязания на определенные условия, обеспечивающие существование человека, нормальные условия его жизнедеятельности; это те возможности, при помощи которых личность включается в экономическую, политическую и духовную сферы жизни общества. Права и свободы граждан служат юридической формой свободы, которой обладает личность.

Рассмотрим реализацию права граждан на образование, а именно сделаем акцент на юридическом образовании. Перевод экономики на рыночные отношения, полномасштабные реформы, стремительный процесс развития IT-технологий – потребовал в свою очередь качественного правового обеспечения. В этой связи увеличилась социальная значимость специальности «юриспруденция». Как следствие возникла необходимость подготовки юристов, которые могли бы решать поставленные перед ними задачи, исходя из новых принципов и новых социально-экономических условий.

Возросла роль юристов в законотворческом процессе и правоприменительной деятельности. Ведь действенность нормативно-правовых актов зависит в большей степени от того, насколько он отвечает актуальным потребностям общества, какие возможности заложены в нем. Кроме того, необходимость повышения уровня юридического образования вызвана высоким значением роли права и законности в условиях совершенствования гражданского общества.

Необходимо отметить, что юридическое образование занимает одно из приоритетных мест в системе высшего образования. Юристы, получившие высшее и среднее специальное образование остаются востребованными в государственных органах, судебном корпусе, правоохранительных органах, хозяйствующих субъектах и других отраслях экономики.

Для подготовки высококвалифицированных специалистов-юристов:

- производится ранжирование высших учебных заведений, в том числе юридических для включения в государственный реестр по их рейтингу с опубликованием данных в СМИ;

- особое внимание уделяется содержанию учебных программ, а также выпуску учебников и пособий, повышению квалификации преподавателей, цифровизации учебного процесса;

- основным ориентиром в учебном процессе становится практическая направленность обучения через форму так называемой «юридической клиники», системное изучение юридических дисциплин в едином контексте, формирование у студентов развитой правовой культуры, правового воспитания и высокого уровня правосознания, которые являются основой для формирования гражданского общества;

- необходимо использование объективного критерия государственной аттестации и аккредитации вузов, а также продолжать замер уровня знаний студентов как вновь открываемых вузов, так и вузов давно существующих;

- выпускники-юристы должны отвечать не только требованиям Госстандарта. Специалист должен обладать гибким правовым мышлением и широким юридическим кругозором, а также умениями и навыками в области юридической квалификации ситуационных задач и надлежащей их правовой оценки.

Касаемо вопроса подготовки специалистов в области права в неюридическом вузе в качестве яркого примера можно привести Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, который выпускает юристов по специальности «юриспруденция» со специализацией «Правовое регулирование в сфере экономики» по специально разработанным учебным планам. Надо отметить, что выпускники названного вуза на рынке труда можно сказать «вне конкуренции», потому что они обладают специальными юридическими и экономическими знаниями. Ведь общеизвестно, что экономическая деятельность в настоящее время достаточно тесно связана с правом. В КЭУК развита концепция сотрудничества с судебными и правоохранительными органами, в целях подготовки специалистов на должности следователей, прокуроров, судей. Заключаемые в процессе взаимодействия договора о взаимном сотрудничестве дают возможность получить знания тесно связанные с практикой, а также решение вопроса с трудоустройством. Помимо упомянутой специализации в республике существуют также некоторые другие специализации такие как «Международное право», «Правоохранительные органы» и другие.

Однако когда мы говорим о достижениях и проблемах юридического образования и о выпускниках-юристах, необходимо говорить и о тех, кто дает им знания. По нашему мнению, на преподавательскую работу должны привлекаться высококвалифицированные специалисты с инновационным мышлением, трудолюбивые, умело сочетающие педагогическую и научную работу.

Общеизвестно, что эффективность формирования гражданского общества зависит от уровня и качества юридического образования. Система юридического образования в Казахстане должна подготавливать высококвалифицированных юристов, роль которых в создании предпосылок и условий для дальнейшего развития гражданского общества достаточно весома. От качества полученных профессиональных знаний и практических умений выпускников-юристов напрямую зависит положение дел в законодательной, судебной, правоохранительной и иной области деятельности.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Казахстан № 284-І от 07.10.1998г., № 254-ІІІ от 21.05.2007г., № 403-ІV от 02.02.2011г., № 51-VI от 10.03.2017г.) // ИС Параграф <http://www.zakon.kz>.

2. Аюпова З.К., Сабикенов С.Н. Концепция правового государства. - Алматы: Жеты жаргы, 1997. 262с.

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЙ КОНКУРЕНЦИИ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КАЗАХСТАНЕ

Весельская Н.Р.

к.ю.н., профессор

Зав. кафедры «Правового регулирования экономических отношений»

Елубаев Н.Г.

магистрант 1 года обучения

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Политика Республики Казахстан в сфере конкуренции играет главную роль в реформировании системы государственного регулирования, поскольку система государственного управления диктует качество экономических и социальных норм и обуславливает применение законов, в том числе защищающих конкуренцию. Механизмы конкурентных отношений постепенно входят в число приоритетных направлений в проводимой экономической реформе. [1] Это был один из узловых вопросов при разработке Предпринимательского кодекса РК 2015 года, включающего раздел 4 «Экономическая конкуренция», отдельные статьи которого будут введены в действие только с 1 января 2018 года, например 90-6 – компетенция антимонопольного органа по разработке и утверждению методики общественно значимых рынков. [2]

Со времени начала крупных преобразований в экономике Казахстана, когда прежние методы регулирования производства были признаны неэффективными, появилась необходимость разработки новых механизмов обеспечения развития экономики. Организации, становясь заинтересованными в результатах своей деятельности, начинают поиск возможностей повышения прибыли. Эта цель может быть достигнута, прежде всего, путем снижения издержек, улучшения качества производимой продукции и ее потребительских свойств, привлечения новых покупателей-клиентов, снижения цен на продукцию.

Имеются и другие, более легкие, способы получения высокой прибыли: к примеру, использование хозяйствующим субъектом своего монопольного положения на рынке, когда потребитель вынужден приобретать продукцию у единственного продавца-монополиста на диктуемых им условиях. Способом увеличения прибыли, не связанным с удовлетворением интересов потребителей, может стать заключение ценовых соглашений между производителями однородного товара или торговыми посредниками. Это также дает возможность продавцу получить выгоды за счет своего монопольного положения на рынке.

Для того, чтобы предотвратить возможность получения хозяйствующими субъектами дополнительных преимуществ за счет монопольного положения или использования иных приемов, признаваемых недопустимыми, государство использует такой метод, как антимонопольное регулирование.

Одной из основных категорий современного антимонопольного законодательства является конкуренция. Для ее поддержки государство предусматривает комплекс различных правовых средств: запрещение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, создание условий для рыночной состязательности и т.д.

Защита от недобросовестной конкуренции и злоупотребление правом рассматривается как часть промышленной собственности. Актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Предпринимательский кодекс Республики Казахстан к недобросовестной конкуренции относит также: действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смещение в отношении предприятия, продуктов или промышленной или торговой деятельности конкурента; ложные утверждения при осуществлении коммерческой деятельности, способные дискредитировать предприятие, продукты или промышленную или торговую деятельность конкурента; указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров. [2]

Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе: -распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;

- введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;

- некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами;

-продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг. [2]

В 2015 году улучшилась позиция Казахстана в рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности, по субиндексам местной конкуренции, степени доминантности, доступности финансовых услуг и прозрачности решений, что позволило подняться Казахстану в целом на 51-место, опередив многие восточноевропейские страны.

В 2015 году Комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан расследовал 171 нарушение антимонопольного законодательства.

Комитетом проведен анализ 36 товарных рынков, по итогам которого в Правительство и госорганы внесено 30 предложений. Половина из них принята к реализации. Выявлена высокая монополизированность сфер железнодорожного транспорта, гражданской авиации, телекоммуникаций, топливно-энергетического комплекса.

Развитие конкуренции осуществляется, в частности, путем выведения регулируемых услуг сфер естественных монополий в конкурентный рынок. К примеру, в 2013 году были выведены услуги присоединения сетей телекоммуникаций операторов связи на местном уровне.

За 2015 год Комитетом проведено 36 анализов оценки состояния конкурентной среды. По результатам проведенных анализов в Правительство и отраслевые государственные органы внесено 30 предложений, из них к реализации принято 15. [3]

Для улучшения правового регулирования конкуренции необходимо предпринять следующие меры:

1. Обеспечить доступ антимонопольного органа к информации о государственной помощи и координацию его действий с другими органами власти, связанными с предоставлением помощи.

Ввиду того, что защитные меры являются в настоящее время общепринятым инструментом торговой политики, антимонопольный орган может выстроить систему гарантий конкуренции внутри действующего законодательства, чтобы участвовать в принимаемых решениях по вопросу защитных мер.

Для обеспечения справедливого характера внешнеэкономической политики необходимо участие антимонопольного органа в подготовке решений о введении защитных мер.

Главной задачей антимонопольного органа в этой работе является формирование таких условий введения защитных мер, которые обеспечивали бы баланс интересов производителей и потребителей, не допуская ухудшения условий конкуренции на внутреннем рынке. Защитные меры должны действовать лишь на период адаптации национальных производителей к условиям иностранной конкуренции и не должны превращаться в орудие лоббизма и являться базой для формирования льготных условий хозяйствования для отдельных предприятий.

2. Действующее антимонопольное законодательство не содержит надежных санкций и не в состоянии предоставить антимонопольному органу достаточных полномочий в расследовании. Отсутствие у антимонопольного органа возможности отказаться от рассмотрения дела по собственному усмотрению, расплывчатые формулировки некоторых нормативных правовых актов дают в сочетании невыполнимо огромные объемы работы, заполненные делами, которые не оказывают воздействие на условия конкуренции в целом.

Антимонопольный орган расходует большие средства на разрешение индивидуальных споров между предпринимателями и органами государственной власти, между монополистами и их потребителями, на действия, которые не могут повысить уровень конкуренции и которые могли бы выполняться с большей эффективностью и результативностью другими ведомствами. Если данные организационные и юридические проблемы не будут, антимонопольному органу будет трудно повысить эффективность реагирования в случаях, создающих серьезные проблемы ограничения конкуренции, и решать задачи по обеспечению соблюдения требований законодательства, возникающие в отраслях экономики, выведенных из-под государственного регулирования.

Требование о независимости антимонопольного органа обосновывается тем фактом, что антимонопольный орган должен контролировать как центральные, так и местные государственные органы, если они нарушают антимонопольное законодательство. В случае, если антимонопольный орган находится в подчинении какого-либо из вышеназванных органов, применение мер антимонопольного реагирования становится избирательным, что в свою очередь, искажает основные задачи антимонопольного органа.

Требуется проработки вопрос о закреплении на законодательном уровне права антимонопольного органа наравне с правоохранительными органами на получение информации у государственных органов, с ужесточением ответственности должностных лиц государственных органов за непредставление либо за представление антимонопольному органу ложной информации.

Кроме того, необходим процесс перераспределения полномочий антимонопольного органа, при котором функции тарифного регулирования будут выведены одному или нескольким органам государственной власти.

Вместе с этим, антимонопольному органу должны быть переданы дополнительные функции, несвойственные другим государственным органам, а также функции по согласованию с антимонопольным органом решений государственных органов, направленных на введение защитных мер тарифного и нетарифного регулирования. [4]

3. Для развития кадрового потенциала антимонопольного органа необходимо активное обучение его сотрудников, прохождение курсов повышения квалификации по антимонопольному праву. Для обмена опытом с антимонопольными ведомствами ближнего и дальнего зарубежья необходимо проводить всевозможные семинары, тренинги по вопросам антимонопольной политики.

Для подготовки трудовых ресурсов, квалификация которых адекватна реальным экономическим потребностям страны, очень важно рассмотреть вопрос о введении в казахстанских вузах предмета "Антимонопольное регулирование и конкурентная политика" для того, чтобы в антимонопольный орган приходили специалисты с высоким уровнем подготовки.

В качестве основных государственных мер, направленных на развитие кадров, занятых в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики, предполагается:

- организация систематического обучения в вузах по специальностям, соответствующим потребностям осуществления в Казахстане конкурентной политики;
- повышение квалификации менеджмента, а также проведение обучения в интерактивном режиме с использованием современных методических приемов и современных технических средств, с использованием потенциала институтов развития;
- построение системы подготовки кадров, включающей в себя как вузовское и послевузовское обучение, в том числе и за рубежом, так и кратковременные курсы, семинары, круглые столы для повышения квалификации уже действующих специалистов;
- обеспечение привлечения и удержания высокопрофессионального кадрового состава и развития его потенциала.

В связи с принятием Предпринимательского кодекса РК претерпело реформирование и монопольное законодательство. Так, Государственным реестром субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение на регулируемых рынках, является перечень субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение на регулируемых рынках, определенных законодательством Республики Казахстан

Регулируемыми являются товарные рынки, на которых в соответствии с Законом «О естественных монополиях и регулируемых рынках» введено государственное регулирование цен для субъектов регулируемого рынка. Государственное регулирование цен распространяется на товары (работы, услуги) субъектов регулируемых рынков в области железнодорожного транспорта, электро- и теплоэнергетики, производства нефтепродуктов, транспортировки нефти, гражданской авиации, портовой деятельности, телекоммуникаций и почтовой связи, а также газа с учетом особенностей, установленных Законом Республики Казахстан «О газе и газоснабжении». Уполномоченный орган утверждает перечень товаров (работ, услуг) субъектов регулируемых рынков, на которые распространяется государственное регулирование цен.

До 1 января 2016 года ведение Реестра распространялось не только на субъекты регулируемых рынков, но и на субъекты всех отраслей экономики, за исключением государственных и естественных монополий. Реестр является индикатором того, что на момент проведения анализа товарного рынка определенный субъект рынка занимает доминирующее положение, обладая определенной долей этого рынка. Однако фактически Реестр не всегда подтверждает, что на момент наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства субъект рынка действительно занимал долю рынка, обозначенную в Реестре, и доминирующее положение на товарном рынке.

Функционирование института Реестра, его формирование и администрирование вызвало много проблем и нареканий, как со стороны экспертов, так и со стороны субъектов рынка. На практике формирование и ведение Реестра, а также последующий мониторинг включенных в него субъектов рынка, отнимают ресурсы, время и средства как антимонопольного органа, так и субъектов рынка, которые вынуждены нести бремя

значительной административной нагрузки по предоставлению информации и отчетности в антимонопольный орган, а также по обжалованию включений их в Реестр.

В связи с этим, при принятии ПК РК были предусмотрены нормы, обеспечивающие поэтапный отход от Реестра, проведение мониторинга деятельности субъектов, включенных в Реестр, а также сокращение форм (количества) отчетности, что позволило снизить административную нагрузку на бизнес.

С 1 января 2017 года Реестр полностью отменен, а из ПК РК исключены статьи 173 и 197 соответственно, исключена и функция антимонопольного органа по формированию и ведению Реестра. С отменой Реестра в Казахстане отменен и институт регулируемых рынков.[2, с.5]

Это еще раз подтверждает, что антимонопольное правовое регулирование рыночной экономики в РК является целенаправленной государственной деятельностью, осуществляемой на основании и в пределах, допускаемых Конституцией РК и действующим законодательством, по установлению и реализации прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности на товарных рынках с целью их защиты от недобросовестной конкуренции и монополистической деятельности.

Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» 10 января 2018. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции». <http://www.zakon.kz/>
2. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК. ... изменения Законом РК от 28.02.2017 № 36-V <http://www.zakon.kz/>
3. Официальный интернет ресурс Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан см. - <http://www.kremzk.gov.kz/>
4. Муслимов Е. Новое антимонопольное законодательство //Юрист №2 2016
5. <http://magnolia.kz/ksvedeniyu/3454-novshestva-v-antimonopolnom-zakonodatelstve.html>

ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Горячева Е.В.
к.ю.н., доцент, профессор
кафедры «Правовое регулирование
экономических отношений»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Принцип добросовестности в гражданском праве – это требование, в соответствии с которым не допускается извлечение преимущества из своего поведения, если оно нарушает интересы других субъектов.

В Гражданском кодексе Республики Казахстан (Общая часть), принятом Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года, Гражданском кодексе Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-І (Особенная часть) (далее – ГК РК), добросовестность не указана в числе принципов гражданского законодательства. Однако статьи 5 и 8 Общей части ГК РК содержат нормы, отсылающие на добросовестность действий, участников гражданских правоотношений.

Так, п. 2 ст.5 ГК РК при невозможности использования в указанных случаях аналогии закона права и обязанности сторон определяются, исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства и требований добросовестности, разумности и справедливости (аналогия права).

П. 4 ст. 8 ГК РК предусматривает, что граждане и юридические лица должны действовать при осуществлении принадлежащих им прав добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая содержащиеся в законодательстве требования, нравственные принципы общества, а предприниматели - также правила деловой этики. Эта обязанность не может быть исключена или ограничена договором. Добросовестность, разумность и справедливость действий участников гражданских правоотношений предполагаются.

В редакции двух статей Особенной части ГК РК использован термин «принцип добросовестности», в п.3 ст.536 ГК РК (обязанность по представлению содержания с иждивением) и п.3 ст.579 ГК РК (внесение арендатором изменений и улучшений в арендованное предприятие).

Согласно п. 3 ст. 536 ГК РК при разрешении возникшего между сторонами спора об объеме содержания, которое предоставляется или должно предоставляться гражданину, суд должен руководствоваться принципами добросовестности и разумности.

В силу п.3 ст.579 ГК РК арендодатель может быть освобожден судом от обязанности возместить арендатору стоимость неотделимых улучшений арендованного имущества, если докажет, что издержки арендатора на эти улучшения повышают стоимость арендованного имущества несоразмерно улучшению его эксплуатационных свойств или при осуществлении таких улучшений были нарушены принципы добросовестности и разумности.

Существует множество сфер, которых касается принцип добросовестности, который предусматривает требование совершать надлежащие действия.

Принцип добросовестности не указан в числе принципов гражданского законодательства. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты п.1 ст.2 ГК РК

В литературе существует мнение, что из принципа равенства органично вытекают ещё три гражданско-правовых принципа: принцип справедливости, принцип диспозитивности (свободы правоосуществления), принцип добросовестного правоосуществления.

При этом, в принципе справедливости заключается:

- справедливое сочетание частных и публичных интересов;
- восстановительный характер гражданского права;
- судебная защита как обеспечение восстановления нарушенных прав.

В принципе диспозитивности заключены:

- свобода договора;
- неприкосновенность частной собственности;
- недопустимость произвольного вмешательства государства в частные дела;
- необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав;
- самостоятельность и инициативность.

В принципе добросовестности заключены:

- добросовестное установление гражданских прав;
- добросовестное осуществление гражданских прав;
- добросовестная защита гражданских прав;
- добросовестное исполнение гражданских обязанностей;
- запрет на извлечение любых преференций из своего недобросовестного поведения

[1, с.34].

Развитие принципа добросовестности прослеживается в нормах ГК РК о недопустимости злоупотребления правом. Не допускаются действия граждан и юридических лиц, направленные на причинение вреда другому лицу, злоупотребление правом в иных формах, а также на осуществление права в противоречии с его назначением (п.5 ст.8 ГК РК).

Способы защиты перечислены в п.1 ст.9 ГК РК: защита гражданских прав осуществляется судом, арбитражем путем: признания прав; восстановления положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; присуждения к исполнению обязанности в натуре; взыскания убытков, неустойки; признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки; компенсации морального вреда; прекращения или изменения правоотношений; признания недействительным или не подлежащим применению не соответствующего законодательству Республики Казахстан акта органа государственного управления или местного представительного либо исполнительного органа; взыскания штрафа с государственного органа или должностного лица за воспрепятствование гражданину или юридическому лицу в приобретении или осуществлении права, а также иными способами, предусмотренными законодательными актами Республики Казахстан.

Возмещение убытков является общим и основным видом ответственности в коммерческом обороте [2, с.78]. Общим потому, что должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные любым неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств. Основным потому, что возмещение убытков позволяет наиболее полно реализовать основные функции договорной ответственности: компенсационную, стимулирующую и предупредительную.

В зарубежном гражданском праве к возмещению убытков, на которые претендует потерпевшая сторона обязательства, существует три важных ограничения. Убытки, должны быть непредотвратимыми, непосредственными (предвидимыми) и достоверными. Данные ограничения использует и казахстанская судебная практика.

При характеристике непредотвратимости убытков есть мнения, что принятие мер к уменьшению убытков является обязанностью кредитора, а если он в состоянии без надлежащего риска и затрат избежать убытков, то несет перед ответчиком такую обязанность. Такое правило есть в англо-американском праве: «в случае, когда покупатель заключил договор о покупке товаров, но затем уведомил продавца об аннулировании договора до того, как продавец приобрел товары или приступил к их производству, то продавец несет обязанность не приобретать и не производить товары, если это тем самым уменьшит размер понесенных им убытков. Продавец не вправе игнорировать уведомление об аннулировании договора, т.е. купить или произвести товары и предложить покупателю принять их (ст. 2-712 ЕТК США) [3, с.74].

Также и из смысла п. 1 ст. 364 ГК следует, что потерпевшая сторона не может получить возмещения убытков, которых она могла избежать, если бы предприняла необходимые шаги для их уменьшения. В тоже время ГК не оперирует термином «обязанность» потерпевшей стороны нейтрализовать или предотвратить неблагоприятные последствия, вызванные нарушением договора. Нормы ГК лишь устанавливают правила, ориентирующие потерпевшую сторону, например, на совершение заменяющей сделки. То есть, эта «обязанность» не носит юридического характера для суда. Учитывая не очень удачную формулировку п.1 ст. 364 ГК, можно сказать, что распространительное толкование нормы позволяет интерпретировать соответствующее право как обязанность кредитора (потерпевшего).

В принятии мер по предотвращению убытков в первую очередь заинтересована потерпевшая сторона. Вопрос о характере таких мер зависит от конкретных обстоятельств. Они не могут быть осуществлены принудительно, так как у потерпевшего

нет ответственности перед нарушившим договор контрагентом в связи с тем, что им не были приняты меры по предотвращению ущерба. Тенденцию регулирования вопроса о возможности действий, которые должны рассматриваться, как наиболее адекватные цели предотвращения убытков, определяет коммерческий характер деятельности. При решении вопроса о возмещении убытков понятие и виды разумных мер к их уменьшению являются центральной проблемой непредотвратимости, и еще будут рассматриваться в настоящем разделе. Более подробно мы обратимся к ним далее.

При присуждении убытков по праву Англии и США суды основывают свои решения на учении о принятии риска. Предполагается, что, заключая договор, должник имел намерение принять только те риски, которые нормально связаны с исполнением договора, и поэтому от него можно требовать возмещения только тех убытков, которые являются нормальным результатом нарушения договора. Согласно этому учению об убытках, если должник был извещен о соответствующих фактах или из обстоятельств дела узнал, что вероятен больший ущерб, чем тот, который является обычным следствием нарушения договора данного рода, презюмируется, что он взял риск такого необычного ущерба, и будет нести ответственность за особый ущерб, явившийся результатом нарушения договора.

Таким образом, второе ограничение отрицает за потерпевшей стороной право на возмещение тех убытков, которые сторона, совершившая нарушение договора, не имела оснований предвидеть во время заключения договора в качестве возможных. Иными словами, истец должен доказать, что понес убытки, которые являются обычным и нормальным результатом нарушения такого договора.

Критерий предвидимости носит объективный характер, т. е. учитывается не то, что фактически предвидела нарушившая договор сторона, сколько то, что она должна была предвидеть, как и любое другое лицо в таком положении. Это ограничение связано с самой природой договора: не все выгоды, которых была лишена потерпевшая сторона, попадают в сферу договора. Критерий предвидимости предполагает, что возмещение убытков рассматривается в рамках нормально существующего коммерческого оборота и нарушившая договор сторона не должна быть обременена компенсацией ущерба, о котором она никогда не могла бы предполагать в момент заключения договора.

Большое внимание данному ограничению возмещения убытков уделяет немецкое гражданское право. Масштабом предвидимости здесь является опыт «разумной стороны», находящейся в аналогичном положении. Нарушившая договор сторона рассматривается как имеющая представление об обстоятельствах, которые позволяют ей представить последствия нарушения договора из опыта предпринимательской деятельности, то есть соответствующее знание присуще всем, кто занимается определенным видом деятельности. Следуя такой идее, должник отвечает всегда, но только за те риски, которые были приняты им по договору. Использование критерия предвидимости исключает возмещение необычных убытков. Необычные убытки не будут являться таковыми, если контрагент обращал каким-либо образом внимание нарушителя договора на возможность определенных нарушений договора.

Таким образом, должник должен иметь четкое представление о том, какие возможные последствия повлечет нарушение договора с его стороны, и убытки в зарубежном гражданском праве подлежат возмещению в той части, в какой он мог предложить. Конкретное практическое решение этого вопроса заключается в договорной технике, когда стороны, используя преамбулы «принимая к сведению», «с учетом того, что» и т.д., свидетельствуют о своей осведомленности об интересах от сделки другой стороны. В реальных условиях имеет конкретно правовое значение та часть юридической техники, где применяются критерии добросовестности и открытости в деловых отношениях.

Между тем, здесь предполагаются убытки, которые прямо обусловлены нарушением. Нельзя включить в размер убытков расходы кредитора, не находящиеся в

прямой связи с нарушением обязательства должником. По договору, заключенному между АО и ТОО, последним была произведена поставка угля, за который АО расчета с поставщиком не произвело. Поскольку своевременно долг не был погашен, истец просил суд взыскать с ответчика основной долг, предусмотренную в договоре неустойку, и убытки от неисполнения обязательства. В расчет последних истцом были включены убытки от нарушения им контракта с третьей фирмой, с которой истец, рассчитывая получить от ответчика сумму основного долга, заключил договор поставки ТМЦ на сумму 20 млн. тенге. По вновь заключенному договору требовалось произвести предоплату, за нарушение сроков в договоре предусматривалась штрафная неустойка. Истец считал, что по вине ответчика, не уплатившего долга в срок, он не смог исполнить своих обязательств, а уплаченную третьей фирме неустойку в размере 4 млн. тенге, так же как и расторжение выгодного договора, связывал с нарушением ответчиком обязанности по оплате. Решением Карагандинского областного суда иски удовлетворены: взыскан основной долг и 4 млн. тенге в возмещение убытков.

По апелляции жалобе ответчика ВС РК решение в части взыскания убытков отменено по следующим основаниям. При заключении договора уступки права требования истец знал, что ответчик нестабильно погашал образовавшуюся задолженность. Из необходимой суммы ответчиком оплачена незначительная ее часть с грубейшими нарушениями сроков. Несмотря на это, истец заключает крупный договор, по которому принимает на себя обязательство в короткий срок произвести предоплату, а за нарушение указанного в договоре срока по оплате ответственность в виде штрафа 4 млн. тенге. Другими словами, заключая договор на таких условиях, истец должен был располагать реальными денежными средствами для исполнения обязательства, обязан был принять все меры для уменьшения убытков. При этом комплексе данных заявленные требования о возмещении убытков ВС РК справедливо были признаны необоснованными.

Следующий важный вопрос возмещения убытков - это доказывание их достоверности. В юридической литературе отмечают: «Убытки... должны быть достоверными, определенными как по своему характеру, так и в отношении их возникновения». Критерий достоверности важен при определении размера упущенной выгоды.

Каждое доказательство подлежит оценке с точки зрения относимости, допустимости и достоверности, а все собранные доказательства в совокупности – достаточны для разрешения гражданского дела. Так, Алматинский районный суд г. Алматы счел доказанным факт прекращения подачи холодной воды ответчиком в течение 33 дней и причинение этими действиями истце Новиковой убытков на сумму 1 млн. тенге. Требования Новиковой к ТОО «Агрополив» о взыскании убытков, образовавшихся вследствие неправомерного прекращения подачи холодной воды в помещение кафе «Двое», удовлетворены. Мотивируя свое решение, суд сослался на журнал кассовой книги и авансовые отчеты, представленные истцом, согласно которым в период отключения воду выручка кафе составила всего 8 400 тенге.

Коллегия ВС РК указанные доказательства, положенные в основу решения, сочла недостаточными для удовлетворения иска, а отсутствие выручки не обязательным следствием отсутствия воды. Выводы о размере убытков основаны только на данных кассовой книги и другими документами не подтверждаются. Более того, коллегия ВС РК учла и то, что в материалах дела отсутствовали объективные и достоверные доказательства, свидетельствующие об отсутствии холодной воды в кафе в течение 33 дней. Единственным доказательством в этой части иска явились пояснения представителя истца. С учетом названных обстоятельств решение районного суда было отменено, дело направлено на новое судебное рассмотрение.

Таким образом, потерпевшая сторона не может требовать возмещения убытков за пределами той суммы, которую она в состоянии доказать с разумной определенностью.

Истец должен доказать, что он потерпел ущерб, являющийся непосредственным результатом нарушения договора, а после его размер. Другими словами реализация принципа добросовестности в гражданском праве основывается на нормативном установлении, осуществлении, защите юридических возможностей, надлежащем выполнении обязанностей, а также запрете на извлечение любых преимуществ из противоречащего предписаниям поведения.

Вывод. В новой редакции ГК отмечается существенное усиление признаков добросовестности. С одной стороны, это положительно образом влияет на состояние оборота и защиту интересов его участников. Вместе с тем, несмотря на то, что принцип добросовестности существует в системе гражданского права достаточно давно, сфера его распространения, возможности и последствия применения не изучены до конца. В настоящее время в литературе многие вопросы остаются дискуссионными, в силу отсутствия легального определения добросовестности.

В правоприменительной практике возникают проблемы ввиду отсутствия четких критериев добросовестности, формируется угроза для неоправданного расширения усмотрения лиц, уполномоченных разрешать споры по существу. Для обеспечения более четкого применения принципа добросовестности в действующем законодательстве необходима его легальная регламентация.

Список литературы:

1. Поротикова О.А. Проблема злоупотребления субъективным гражданским правом / О.А. Поротикова. - 2-е изд., и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 34.
2. Гражданский Кодекс РК (ч. Общая). Комментарий. Книга 1. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. Алматы: «Жеты жаргы», 1997. – 416 с.
3. Комаров А.С. Ответственность в коммерческом обороте. - М.: Юрид. лит., 1991.- 208 с.

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ В ЕДИНОМ РЕЕСТРЕ ДОСУДЕБНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ УГОЛОВНОГО ДЕЛА И ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЮ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ СЕКСУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Дадашов Р. Ф.
магистр юридических наук
научный сотрудник НИИ
Карагандинской академии МВД РК
имени Б. Бейсенова
старший лейтенант полиции

Начало досудебного расследования представляет собой одно из самых сложных процессуальных действий, и является одним из средств достижения правоохранительной деятельности по защите личности от уголовных правонарушений. По своей природе оно представляет собой процессуальный институт, который определяет обстоятельства возникновения уголовного дела. Начало досудебного расследования также является отдельным процессуальным актом должностного лица (следователя, дознавателя, прокурора) в виде постановления о принятии уголовного дела к своему производству.

Данная стадия уголовного судопроизводства состоит из общественных отношений, возникающих по поводу приема, рассмотрения и разрешения заявлений о совершенных, или предположительно совершенных уголовных правонарушений, сбор материала для решения вопроса о начале досудебного расследования.

Поводы к началу досудебного расследования представляют собой источник осведомленности органа дознания, следователя или прокурора о готовящемся, совершаемом либо совершенном преступлении.

Отдельные ученые предлагают дополнить перечень поводов, установленный законодателем, так Б.А. Тугельбаева предлагает «новый повод – заявления социальной службы (кризисные центры), подаваемые с согласия потерпевшего лица в тех случаях, когда данное лицо не в состоянии осуществлять защиту своих прав и интересов по причине, например посттравматического шока, болезненного состояния, возраста либо инвалидности» [1, с.56]. Б.А. Абдрахманов также предлагает дополнить: «...в части возможности использования результатов оперативно-розыскной деятельности в качестве оснований начала уголовного дела» [2, с.266-270].

По признакам преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, чаще всего поводами являются:

– заявления граждан: а) потерпевшего (либо законного представителя несовершеннолетнего потерпевшего); б) принимавших участие в пресечении преступной деятельности лиц, совершивших насильственные действия в отношении несовершеннолетнего потерпевшего; в) других лиц, которым факты совершения рассматриваемого вида преступления стали известны из иных источников;

– сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации;

– сообщение в средствах массовой информации;

– непосредственное обнаружение сведений о преступлении должностными лицами и органами, правомочными начать досудебное расследование.

В этой связи, интересно мнение практических работников о наиболее распространенных поводах к началу досудебного расследования. На вопрос, какой повод к началу досудебного расследования по преступлениям против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних является наиболее распространенным, сотрудники ОВД Республики Казахстан ответили:

– 40% – указали на заявление потерпевшего;

– 20% – заявление родственников несовершеннолетнего потерпевшего;

– 13% – заявление о преступлении медицинскими работниками;

– 15% – обнаружение сведений о преступлении работниками правоохранительных органов;

– 2% – на явку с повинной.

Мы, полностью поддерживаем Б.А. Тугельбаеву и считаем, что большая часть несовершеннолетних потерпевших от сексуального (полового) насилия, из различных предрассудков и суждений не обращается, самостоятельно, в правоохранительные органы, а идут за помощью в кризисные центры, которые и могли быть их представителями, как на предварительном следствии, так и в суде [3].

При наличии законного повода к началу досудебного расследования прокурор, следователь или сотрудник дознания обязаны установить присутствие в нем достаточных данных, указывающих на признаки объективных сторон составов преступлений, против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, которые являются основанием к началу досудебного расследования, в соответствии с ч. 1 ст. 180 УПК Республики Казахстан.

Ещё Е.Г. Джакишев отмечал: «... материалы, послужившие основанием для регистрации в Едином реестре досудебных расследований (далее ЕРДР) уголовного дела, уже в начальной стадии расследования позволяют сделать следователю предположение о составе преступления, разработать версию квалификации» [4, с.58-65], аналогично считают В. Сергиевский и С. Рахметов [5, с. 106].

Определение повода к началу уголовно – процессуальной деятельности в связи с совершением сексуального (полового) насилия в отношении несовершеннолетнего

потерпевшего представляют известные трудности, поскольку следственная практика располагает сведениями, когда несовершеннолетние потерпевшие в некоторых случаях отказываются от факта совершения в отношении них преступления, если даже насильник был задержан на месте совершения преступления.

Однако заявление близкого родственника о совершении в отношении его ребенка преступления против половой свободы и половой неприкосновенности все же является наиболее распространенным поводом к началу досудебного расследования.

В силу различных причин несовершеннолетние потерпевшие далеко не всегда сообщают в правоохранительные органы о совершенном в отношении их сексуальном насилии, что позволяет виновному лицу продолжать свою преступную деятельность. Исследуя насильственную преступность в России, Ю.М. Антонян отмечал, что сексуальная преступность отличается немалой латентностью, поскольку о соответствующих деяниях несовершеннолетние потерпевшие и их близкие не сообщают, так как считают, что происшедшее с ними задевает их честь и достоинство, и вполне оправдано стремятся избежать огласки [6, с.104].

Аналогичная ситуация прослеживается и в Республике Казахстан. Причем «латентность особенно высока в тех регионах, где традиции строго предписывают женщинам держать в тайне посягательство на их половую неприкосновенность» [7].

На вопрос, с чем связано отсутствие обращений потерпевших в правоохранительные органы по факту совершения преступлений сексуальной направленности в отношении несовершеннолетних, сотрудники ОВД Республики Казахстан ответили:

- 35% указали на стыд, боязнь огласки;
- 20% на уверенность жертвы о невозможности наказания виновного;
- 12% на неверие в способность правоохранительных органов осуществлять борьбу с данным видом преступления;
- 10% на минимальное наказание за совершенное преступление;
- 75% на несовершенство действующего законодательства.

Заявление может исходить также от родителей потерпевших (несовершеннолетних), или от преподавателей школ, где учится несовершеннолетний потерпевший, или от медперсонала лечебных учреждений, куда поступил на излечение потерпевший после травм, полученных при совершении с ним насильственного мужеложства, лесбиянства или в случае наступления других последствий мужеложства, лесбиянства (венерического или другого заболевания), либо иных преступлений сексуальной направленности.

Родители, знакомые и учителя потерпевших несовершеннолетних подают такие заявления в связи с подозрением на развратные действия в отношении детей, или когда они узнали о происшедшем со слов ребенка или других детей, или обратили внимание на необычное поведение ребенка и состояние его одежды.

Содержащиеся в заявлении сведения большей частью носят характер предположения о совершенном преступлении. Если в заявлении содержится прямое указание на факт действий сексуальной направленности с несовершеннолетним потерпевшим или покушения на них, то следует немедленно регистрировать уголовное дело в ЕРДР.

Однако следователю не всегда удается своевременно зарегистрировать сообщение в ЕРДР по факту указанных преступлений, так как заявления часто поступали несвоевременно. Так, данные практики позволили сделать следующие выводы:

а) в 33% заявление поступало по истечению суток после совершения половых преступлений. При этом необходимо отметить, что в 50% это были уголовные дела с квалифицирующими признаками;

б) в 22% заявитель обращался в органы внутренних дел по истечению трех суток после совершенного преступления;

в) в 45% заявитель обращался в органы внутренних дел по истечению 3-х дней и более после совершения в отношении него преступления. В таких ситуациях, как правило, уничтожены биологические доказательства на теле пострадавшего, выстирана или

уничтожена одежда, а если и имеется, то не в пригодном для исследования состоянии, телесные повреждения зажили, очевидцы утеряны, на месте преступления – все уничтожено или убрано.

В соответствии с формулировкой закона (ст.180 УПК Республики Казахстан) для досудебного расследования необходимы не просто сведения о преступлении, а достаточные данные. Этот термин означает, что первоначальные сведения о преступлении подвергались проверке, которая их подтвердила, и в распоряжении следователя оказались достаточные данные для принятия решения о регистрации материала в ЕРДР.

Точно отметил С.Д. Оспанов: «Предварительная проверка заявления о преступлении служит одной из гарантий законной и обоснованной регистрации в ЕРДР уголовного дела. Вместе с тем она должна производиться в случаях действительной необходимости» [8], мнение которого корреспондируется с взглядами И.М. Лузгина [9].

С целью выяснения объективных обстоятельств рассматриваемого преступления необходимо получить подробные устные и письменные объяснения от заявителя, лиц, являющихся очевидцами совершенного преступления. Практически во всех случаях предварительной проверки по факту совершения половых преступлений в отношении несовершеннолетнего может возникнуть необходимость применения специальных познаний. В этом случае лицу, ее производящему проверку, следует получить заключение (справку) соответствующего специалиста или привлечь последнего к производству проверочных действий.

Мы полагаем, что по данной категории уголовных дел судебно-медицинское освидетельствование потерпевшего лица нужно проводить в обязательном порядке и в первую очередь. Цель, которой, незамедлительно зафиксировать материальные следы преступления, произвести изъятие подногтевого содержимого, содержимого влагалища и (или) анального отверстия (прямой кишки) и полости рта, посторонних волос и других микрочастиц, а также смывов с тела следов крови, спермы, слюны и т. д. Точный порядок следственных действий позволит повысить эффективность расследования уголовного дела.

Список литературы:

1. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах квалификации преступлений, связанных с изнасилованием и иными насильственными действиями сексуального характера» от 11 мая 2007 года. // Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан. – Астана, 2007. № 6 – 56 с.
2. Абдрахманов Б.А. О некоторых вопросах использования оперативно-розыскной информации в стадии возбуждения уголовного дела // Соблюдение конституционных прав и свобод граждан в деятельности органов внутренних дел: Материалы Международной межведомственной научно- практической конференции. Часть 2. – Алматы: ООНИиРИР Академии МВД Республики Казахстан, 2003. – С. 266 – 270
3. Тугельбаева Б.Г. Проблемы предупреждения преступного насилия в отношении женщин. Монография. – Бишкек: 2003. – 376 с.
4. Джакишев Е.Г. Построение версий и планирование расследования по делам о хищениях в заготовительных организациях // Юридические науки. Выпуск 3. – А.: Издание КазГУ, 1973. – С. 58 – 65
5. Сергиевский В., Рахметов С. Квалификация преступлений. - Алматы: Өркениет, 1999. – 106 с.
6. Антонян Ю.М. Насильственная преступность в России / ИНИОН и др. (Актуал. вопр. борьбы с преступностью в России и за рубежом) / Ред.кол.сер.: Ананиан Л.Л. (отв.ред.сер.) и др. – М.: 2001. – 104 с.
7. Алауханов Е., Пакирдинов М. Как защититься от преступника: - Алматы: Өркениет, 2000. – 192 с.

8. Оспанов С.Д. Досудебное производство в уголовном процессе Республики Казахстан: Особенная часть. – Алматы: 2004. – 240 с.
9. Лузгин И.М. Расследование как процесс познания. Учеб. пособие. – М.: 1969. – 177 с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Джантасова А.Д.
магистр юриспруденции
старший преподаватель,
кафедры «Правового регулирования
экономических отношений»
Косубаева Ж.М.
студентка группы Ю-26с
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

Предпринимательство как одна из конкретных форм проявления общественных отношений способствует не только повышению материального и духовного потенциала общества, не только создает благоприятную почву для практической реализации способностей и талантов каждого индивида, но и ведет к единению государства, сохранению его национального духа и национальной гордости.

Мировой опыт свидетельствует, что при становлении рыночных отношений предпринимательство нуждается в государственной поддержке. При этом решающее значение имеют форма и цель государственной поддержки предпринимательской деятельности, которая должна сводиться не к защите бизнеса от конкуренции или созданию для него особых, «тепличных» условий, а обеспечению таких условий, которые бы постоянно стимулировали внутрифирменный процесс генерации технологического совершенствования и обучения для повышения конкурентоспособности бизнеса.

В приоритетных направлениях развития общества, поставленных Президентом страны Н. Назарбаевым в своих Посланиях народу Казахстана, центральное место занимает экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике и реальной конкуренции с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений [1].

На новом этапе развития Казахстан решает широкий круг задач, связанных с повышением конкурентоспособности национальной экономики. Это, прежде всего, такие как реструктуризация экономики, развитие инфраструктуры и институтов рынка, а также преодоление недостатков, унаследованных от предыдущего этапа: несовершенство отраслевой и технологической структуры; слабая внутренняя интегрированность, недостаточная жизнеспособность производительных сил.

Все это оценки справедливы и в отношении развития предпринимательства. Социально-экономическая роль этого сектора велика как в странах с устоявшейся рыночной экономикой, так и в тех, что только недавно пошли по этому пути.

Зарубежный опыт экономического и социального развития подтверждает, что предпринимательство может стать реальным фактором не только стабилизации, но и роста экономики Казахстана. Малое предпринимательство содействует поддержанию на должном уровне конкуренции, гибкой перестройке производства, ускорению инновационных процессов, формированию социальной направленности рыночных отношений и росту занятости.

В связи с этим научный анализ экономических проблем малого бизнеса в Казахстане приобретает особую значимость в условиях реформирования экономики, характеризующейся, в первую очередь структурной перестройкой хозяйства, необходимостью стабилизации воспроизводственных процессов и обеспечения в перспективе устойчивого экономического развития.

Предпринимательство в сегодняшнем Казахстане, хотя и испытывает значительные трудности, - уже свершившийся факт. Оно защищено законом и будет развиваться.

Рыночной экономики без предпринимательства не бывает. Сегодня многие стали понимать, что именно предпринимательство двигает развитие производства, рынка, а значит, и общества в целом. Страна процветает благодаря предпринимателям, а предприниматели - благодаря поддержке своих государств.

В качестве научного термина понятие «предприниматель» появилось в работах известного английского экономиста начала 18 века Ричарда Кантильона. Он разработал первую концепцию предпринимательства, а под предпринимателем понимал человека, действующего в условиях риска, в связи с тем, что торговцы, фермеры, ремесленники и прочие мелкие собственники покупают по определенной цене, а продают по неизвестной [2, с. 21].

В Республике Казахстан интенсивно создаются все предпосылки развития предпринимательской деятельности, в частности, осуществлена большая работа по приватизации собственности, благодаря которой создается прочная экономическая основа для развития предпринимательства.

В целом можно отметить, что в республике государственная поддержка малого и среднего бизнеса носит многоуровневый характер: осуществляются мероприятия в области снижения налогового бремени, проводится легализация собственности и активов, реализуется комплекс мер по облегчению доступа к кредитным ресурсам, упрощаются административные процедуры и разрешения, организовываются региональные центры поддержки малого и среднего бизнеса как в городах, так и на селе.

В последнее время индивидуальное предпринимательство приобретает все большую популярность и поддержку со стороны государства в связи с вступлением в новый этап своего развития, это продиктовано логикой рыночных реформ, проводимых в Республике Казахстан и повышением роли предпринимателя в общественных отношениях.

В Плате нации «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ Главы государства 54-м шагом определено укрепление института бизнес-омбудсмена для защиты интересов предпринимателей. В настоящее время в Национальную палату предпринимателей как организацию, на которую законодательно возложены функции по правовой защите бизнеса, поступают многочисленные обращения предпринимателей. [3].

Во всем мире признается факт, что по сравнению с большим бизнесом, малый бизнес часто сталкивается с более широким кругом трудностей и проблем как объективного, так и субъективного характера.

Трудности обычно связаны с законодательством, регулирующим предпринимательскую среду, доступом к финансам, отсутствием опыта и навыков ведения бизнеса, ограниченным доступом к инновациям и новым технологиям, слабой инфраструктурой и высокими налогами.

Развитие сектора малого бизнеса в Казахстане происходило при постоянном внимании со стороны Правительства. Однако процесс его становления протекал сложно и противоречиво, что обусловлено особенностями переходного периода.

С начала 90-х годов, периодически изменялись организационно- правовые формы, критерии отнесения предприятий к субъектам малого предпринимательства, система учета и отчетности, нормативно-правовая база. Несмотря на рост количества действующих предприятий, малый бизнес пока не достиг значительной роли ни в решении экономических, ни в решении социальных задач, которые стоят перед ним.

Описывая текущее состояние и развитие предпринимательства в Казахстане, эксперты отмечают, что за последние несколько лет, можно наблюдать видимый результат от деятельности направленной на развитие предпринимательства.

Барьерами развития в целом предпринимательской деятельности являются:

- низкая инициативность, инертность предпринимателей в плане проявления стремлений, желаний, идей по улучшению бизнеса, стремление к самообучению.

- низкая заинтересованность сотрудников государственных органов в эффективной работе государственных программ поддержки предпринимателей, отсутствие стремления сотрудников госорганов идти навстречу предпринимателям, помогать, разъяснять отдельные нюансы относительно условий участия в государственных программах развития предпринимательства;

- административные барьеры;

- коррупция;

- вынужденность определённой группы граждан заниматься предпринимательской деятельностью. Вынужденность обуславливается, как правило, потерей работы, трудностью найти новое место работы, вследствие чего человек неосознанно приходит в предпринимательство, в основном для того, чтобы выжить, заработать деньги на жизнь;

- отсутствие у предпринимателей стратегических планов по развитию своего бизнеса;

- довольно высокий уровень жизни населения, который они могут себе обеспечить посредством работы по найму, обеспеченность средствами к существованию, преимущественно городского населения делает процесс развития предпринимательства более медленным;

- не нацеленность системы образования Казахстана на возвращение специалистов способных открывать свое дело, продвижение в системе образования системы ценностей, направленных на работу по найму;

- со стороны предпринимателей не уделяется должного внимания развитию компетенции самого руководителя, сотрудников;

- к числу барьеров развития среднего предпринимательства экспертом исследования отнесены условия налогообложения;

- низкая организация людей заинтересованных в инвестировании в бизнес, отсутствие площадок, где бы сводились потенциальные инвесторы и предприниматели, нуждающиеся в инвестировании.

Несмотря на проблемы, с которыми в настоящее время сталкивается малый бизнес, в последние годы в Казахстане значительно улучшился общий деловой климат. На это указывает устойчивый экономический рост, принятие законодательства, ориентированного на поддержку предпринимательской деятельности, и постепенное изменение отношения населения к владельцам частных предприятий.

За годы независимости страна стала частью мировой экономики, тесно интегрированной в международные денежные-товарные отношения. Все кризисные явления, происходящие в мире, безусловно, оказывают негативное влияние на экономику страны. Ситуация усугубляется тем, что структура нашей экономики имеет низкую диверсификацию: наблюдается доминирование сырьевого сектора. Появляются новые вызовы для отечественного бизнеса – вступление Казахстана в ВТО и ЕАЭС. Данное обстоятельство влечёт открытие внутреннего рынка для иностранных игроков и резкое усиление конкуренции. При этом наше государство, как и все остальные члены ВТО и ЕАЭС, будет ограничено в мерах поддержки бизнеса.

Создание платформы для повышения финансовой самостоятельности и конкурентоспособности предприятий, постепенный переход от ручного управления к системным мерам саморегулирования – это единственно верная формула успешной конкуренции в текущих непростых условиях. Основа для становления и развития предпринимательства была заложена еще в ходе реализации государственных программ развития, начиная с 1992 года. Государство продолжает поддерживать бизнес, принимая

беспрецедентные меры и ориентируясь на успешные зарубежные модели развития предпринимательства.

Осознавая всю ценность и масштабность принимаемых государством решений, большая ответственность лежит и на самих предпринимателях. Государство способно создать условия, но, если сами предприниматели не начнут заботиться о долгосрочном развитии, даже совместные, синхронные действия будут неэффективны. Важно чтобы отечественный бизнес начал приобретать

Государство способно создать условия, но, если сами предприниматели не начнут заботиться о долгосрочном развитии, даже совместные, синхронные действия будут неэффективны. Важно чтобы отечественный бизнес начал приобретать навыки эффективного выживания в постоянно изменяющихся условиях, повышал свою производительность, внедряя инновации и современные подходы, совершенствовал и производственные процессы, научился конкурировать на международном уровне.

Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 14 декабря 2012г. Стратегия «Казахстан-2050»

[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.akorda.kz>

2. Грузинов В., Грибов В. Предпринимательство формы и методы организации предпринимательской деятельности // Экономика предприятия. - М., 1996г.

3. План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева (май 2015 года), [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31977084

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

Дуброва Н.Б.
доцент кафедры
«Правового регулирования
экономических отношений»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Трудовой кодекс Республики Казахстан в соответствии с принципами и нормами международного права и Конституцией РК к числу основных принципов правового регулирования трудовых отношений относит обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены [1].

Вопросы безопасности и охраны труда являются актуальными и на современном этапе. Значимость проблем, связанных с обеспечением безопасных условий труда отмечена также в статье Назарбаева Н.А. «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда»: «...сегодня надо усилить контроль и обеспечение безопасности труда на производстве. Почему я говорю об этой проблеме? Это не просто технический вопрос. Это жизни людей! Ведь в результате несчастных случаев, нарушений безопасности, отсутствия дисциплины страдают люди в самом трудоспособном возрасте. А у них есть семьи, дети. Поэтому здесь надо навести порядок» [2].

Охрана жизни и здоровья работников является приоритетом по отношению к результатам трудовой деятельности. Данный принцип отвечает Всеобщей декларации прав и свобод человека, конвенциям и декларациям Международной организации труда, а также соответствует международным обязательствам Республики Казахстан, Конституции

РК.

Нормами трудового права определены не только права и обязанности работников и работодателей по вопросам безопасности и гигиены труда, а также специальные нормы о компенсациях для лиц, работающих в тяжелых, вредных или опасных условиях. Имеют особенности нормы по регулированию и охране труда женщин, несовершеннолетних работников, инвалидов, закреплены правила расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Требования по охране труда едины для организаций всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности. При этом организации разрабатывают и утверждают стандарты предприятия системы стандартов безопасности труда, инструкции по охране труда для работников и на отдельные виды работ на основе государственных нормативных правовых актов.

Обучение, инструктирование, проверка знаний работников по вопросам безопасности и охраны труда проводятся работодателем за счет собственных средств.

Лица, принятые на работу, в обязательном порядке проходят организуемое работодателем предварительное обучение с последующим обязательным проведением проверки знаний по вопросам безопасности и охраны труда. Работники, не прошедшие предварительное обучение, инструктирование и проверку знаний по вопросам безопасности и охраны труда, к работе не допускаются.

Государство в лице органов законодательной, исполнительной и судебной власти гарантирует право на охрану труда работникам, участвующим в трудовом процессе. Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Республики Казахстан.

В трудовом договоре указываются достоверные характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда.

На время приостановки работ на предприятии, в цехе, на участке, рабочем месте, вследствие нарушения законодательства об охране труда, нормативных требований по охране труда не по вине работника за ним сохраняется место работы, должность и средний заработок.

Обязанностью работодателя является обеспечение права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Безопасные условия труда не только обязанность работодателя, но и выгодны ему, так как улучшение условий труда способствует повышению экономических результатов: растет прибыль, сокращаются затраты, связанные с компенсациями за работу с вредными и тяжелыми условиями труда, уменьшаются потери, связанные с травматизмом, профессиональной заболеваемостью и уменьшается текучесть кадров.

Согласно поправкам в трудовое законодательство, производственные объекты подлежат обязательной периодической аттестации по условиям труда. Аттестация производственных объектов по условиям труда проводится специализированными организациями или работодателем, имеющим в своей организации службу безопасности и охраны труда и лабораторию периодически не реже чем один раз в пять лет.

А поэтому изучение и решение проблем, связанных с обеспечением здоровых и безопасных условий, в которых протекает труд человека - одна из наиболее важных задач в разработке новых технологий и систем производства. Изучение и выявление возможных причин производственных несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий, взрывов, пожаров, и разработка мероприятий и требований, направленных на устранение этих причин позволяют создать безопасные и благоприятные условия для труда человека. Комфортные и безопасные условия труда - один из основных факторов, влияющих на производительность и безопасность труда, здоровье работников. Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников является важнейшим направлением государственной политики в области охраны труда.

Для улучшения ситуации и предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний:

а) более 1 400 (одной тысячи четырехсот) предприятий страны внедрили стандарты по безопасности и охране труда, рекомендуемые МОТ (OHSAS 18001, МОТ-СУОТ);

б) созданы свыше 12-и тысяч Производственных советов, в состав которых на паритетных началах входят представители работодателей и работников;

в) реализуется механизм добровольного декларирования работодателем соответствия его деятельности требованиям трудового законодательства. Сегодня 131 работодатель стали обладателями таких сертификатов доверия и на три года исключены из списка предприятий, подлежащих плановой проверке;

г) усилены требования к деятельности по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда. Аттестацию проводят только специализированные организации, имеющие аккредитованную испытательную лабораторию.

В результате принимаемых государственными органами и работодателями комплексных мер сохраняется положительная динамика по созданию безопасных условий труда работникам.

За 2016 год количество пострадавших на производстве по сравнению с 2015 годом снизилось на 2,4% (с 1723 чел. до 1683 чел.).

В 2016 году более 670 тысяч работников получили различные компенсации за работу во вредных условиях труда. На эти цели работодателями выделено 99,7 млрд. тенге [3].

Согласно действующему законодательству расследование и учет несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников, связанных с трудовой деятельностью, регулируется главой 20 Трудового кодекса Республики Казахстан. Ответственность за организацию расследования, оформление и регистрацию несчастных случаев на производстве несет работодатель.

При причинении вреда жизни и (или) здоровью работника в связи с исполнением им трудовых обязанностей, работодатель обязан возместить вред в полном объеме. Порядок определения и возмещения вреда, причиненный жизни и (или) здоровью работника регулируется главой 47 «Обязательства, возникшие вследствие причинения вреда» Гражданского кодекса Республики Казахстан [4].

Работодатели ежегодно выделяют на охрану труда необходимые средства в объемах, определяемых коллективными договорами или актами работодателя.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда могут осуществляться также в рамках целевых программ за счет средств государственного бюджета, бюджета областей, городов, регионов в порядке, предусмотренном законодательством РК.

Предупреждение несчастных случаев на производстве и снижение заболеваемости актуально для любой страны. Для этого требуется создание системы оценки и управления рисками. Самое сложное для аналитиков - установить реальную ситуацию с охраной труда в мире и в каждой из стран. Это касается и статистики несчастных случаев. Вот почему так важны разработанные Международной организацией труда методики оценки.

Сегодня в мире ежедневно от несчастных случаев гибнут около 6 тысяч человек. Между тем, динамика травматизма 25-летней давности показывает более высокий уровень - 12 тысяч человек. Это наглядно свидетельствует о положительной тенденции снижения регистрируемых смертельных несчастных случаев. Прогресс по сокращению случаев травматизма налицо. Такова оценка МОТ.

Одной из основных причин устойчивого снижения травматизма со смертельным исходом в промышленно развитых странах является постепенное изменение структуры занятости: сегодня в отраслях с высоким уровнем профессионального риска (горная и сталелитейная промышленность, судостроение, сельское и лесное хозяйство) работает все меньшее число людей, а все большее число работников приходит в относительно

безопасную сферу услуг. Напротив, в развивающихся странах индустриализация зачастую сопровождается резким ростом производственного травматизма со смертельным и инвалидным исходом, что связано с открытием новых фабрик и развитием инфраструктуры, строительством новых зданий и дорог, привлекающими на работу неквалифицированных рабочих (и мигрантов) в новых для них условиях производственной сферы с высокими уровнями профессиональных рисков.

На 1 октября 2017 года государственными инспекторами труда регионов проведено 7743 (семь тысяч семьсот сорок три) проверок, и выявлено 2890 (две тысячи восемьсот девяносто) нарушений в области безопасности и охраны труда, в том числе на опасных производственных объектах 1002 (одна тысяча два) нарушений. По результатам проверок работодателям выданы 657 предписаний об устранении допущенных нарушений по безопасности и охране труда, и наложены 241 административных штрафов на общую сумму 46,9 млн. тенге. В связи с угрозой жизни и здоровью работников приостановлена работа 20 организаций и производственных объектов, 11 единиц оборудования и механизмов, освобождены от занимаемой должности 230 должностных лица. В целях рассмотрения ответственности должностных лиц виновных в допущенных нарушениях в правоохранительные органы направлено 1201 материалов, по которым возбуждено 158 уголовных дела [3].

Большая роль в улучшении условий и охраны труда отводится профессиональным союзам, которые практически объединяют всех трудящихся Республики Казахстан. Именно здесь вся деятельность профсоюзов прямо и непосредственно связана с выполнением одной из главных их функций - защитой интересов трудящихся. Защитная функция профсоюзов направлена на обеспечение установленных законодательством прав работников в области безопасности и охраны труда, на предупреждение каких бы то ни было случаев несоблюдения их интересов, восстановление прав трудящихся, если они нарушены.

Как общественная организация, профсоюзы используют весьма разнообразные формы деятельности. Среди них, например, такие, как заключение с работодателем коллективного договора; вынесение решений по трудовым спорам, по возмещению ущерба, причиненного здоровью в связи с производственным травматизмом или профессиональным заболеванием.

В практической деятельности, когда охрана труда стала частью бизнеса, экономический механизм иногда принимает уродливые формы и приводит к проявлению элементов коррупции.

К сожалению, в Трудовом кодексе Республики Казахстан, который вобрал в себя большую часть норм этого закона, охрана труда стала второстепенной проблемой. И все же, несмотря на имеющиеся недостатки в действующем законодательстве, оно позволяет проводить работу по охране труда на всех уровнях управления и непосредственно в организациях.

Одной из основных причин недостаточной организации работы по охране труда остаются низкая исполнительская дисциплина работодателей и руководителей всех уровней, низкий уровень знаний законодательства о труде и об охране труда.

Список литературы:

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 № 414-V.
2. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Казахстанская правда, 10 июля 2012 года.
3. Тезисы Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Дуйсеновой Т.К. на заседании Правительства от 28 ноября 2017 г.
4. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-І (Особенная часть).

ОСОБОЕ ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ЕГО ПЕРСПЕКТИВЫ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ

Еремин Ю.Н.
доцент кафедры
«Правового регулирования
экономических отношений»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Гражданское процессуальное право изначально позиционировалось как противоположность уголовно-процессуальному – по целям, задачам, предмету правового регулирования. Эти две отрасли традиционно присутствуют в правовых системах практически всех государств и вопросов их различия и сходства не вызывают. Конституция Республики Казахстан в статье 75 устанавливает, что «судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства» [1]. Как видно из данной нормы, законодатель при разработке Основного Закона оставил открытым перечень форм судопроизводства, регулируемых процессуальными отраслями права, а, следовательно, и сами эти отрасли не ограничиваются вышеупомянутыми двумя.

Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года было предусмотрено формирование системы административной юстиции, которая должна стать еще одной формой осуществления правосудия, наряду с уголовным и гражданским судопроизводством [2]. В принципе, вопрос о существовании административного процесса как такового не стоял – его существование и необходимость правового регулирования сомнений не вызывал, но подходы к нему, к пониманию его как формы судопроизводства и, следовательно, необходимости создания специализированного законодательного акта, породил немало споров и принципиальных позиций.

Здесь не ставится цель рассмотрения различных подходов к сущности административного процесса, но с признанием необходимости введения самостоятельной отрасли, регулирующей административную юстицию, встает вопрос о дальнейшем существовании такого вида гражданского процесса как особое исковое производство.

Впервые термин «производство, возникающее из административных правоотношений» был упомянут в Основах гражданского судопроизводства СССР 1961 года [3]. Тем не менее, возможность граждан по обжалованию действий государственных органов и должностных лиц была усеченной и практически не реализовывалась по нормам ГПК Казахской ССР 1963 года в рамках производства по делам, возникающим из административно-правовых отношений (как тогда называлось нынешнее особое исковое производство) [4]. Только после принятия Закона СССР от 30 июня 1987 года «О порядке обжалования в суд неправомερных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан» ГПК был дополнен главами, регулирующими рассмотрение подобных жалоб.

С обретением независимости и переходом на отличные от социалистических принципы Казахстан внес существенные изменения в законодательство, а впоследствии и принял новые акты, регулирующие практически все сферы правовой жизни. В ГПК РК 1999 года производство по делам, возникающим из административно-правовых отношений, стало именоваться особым исковым производством. То есть, был дан, вроде бы, окончательный ответ на вопрос – является ли данный вид производства частью гражданского процесса. Смена названия несла методологический акцент – в данном производстве рассматривается спор, как в исковом производстве, но только субъекты этого спора не равны в материальных отношениях, здесь идет спор гражданина с властью,

но суть самого процесса и принадлежность его к гражданскому судопроизводству не вызывает сомнений.

Тем не менее, с целью реализации положений Концепции правовой политики, Правительством была разработана Концепция Административного процессуального кодекса и проект самого кодекса. Концепцией было правильно обосновано, что созданные специализированные административные суды в Казахстане не соответствуют принятой на Западе практике административных судов – казахстанские суды рассматривают исключительно дела по привлечению к административной ответственности и дела об обжаловании действий (бездействия) должностных лиц (изъятие, к слову, из ГПК РК как раз из особого искового производства) [5]. Самым значительным в Концепции было определение предмета правового регулирования самого законопроекта, а значит, и отрасли административного процессуального права - общественные отношения, возникающие при отправлении судами правосудия при рассмотрении и разрешении споров между физическим и (или) юридическим лицами, организациями и органами государственного управления (административным делам) о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц и организаций, иных публичных правоотношений [6]. Данные документы были представлены в Мажилис Парламента РК, но в 2010 году отозваны Правительством РК.

Причины отзыва стоит искать в противоречивой позиции к подходу к самой сущности административного процесса, которая проявила себя в этой «борьбе школ». В разработанном проекте нового Административного процедурно-процессуального кодекса не осталось того строгого разграничения между процессуальными отраслями. Данный проект включает в себя как процедуру вынесения административных актов, так и их обжалования в государственных органах, а также судах, так и порядок рассмотрения судами дел, вытекающих из публичных правоотношений. Помимо этого достаточно норм посвящены административным процедурам – согласованию проектов, пересмотра актов в связи с изменением условий и тому подобное. Только в Разделе третьем проект рассматривает собственно судебное производство. Естественно смотрится в данном законодательном акте и исключение из него указания на предмет правового регулирования, поскольку отдельной отрасли он не регулирует, а представляет собой компилятивный акт, включающий нормы различных не только по структурной принадлежности, но и даже деятельности разных ветвей власти.

Для вывода о том – является ли особое исковое производство видом гражданского процесса или относится к административному процессу, необходимо уяснить следующее – как соотносятся категории «административная юстиция» и «особое исковое производство», какова природа норм, регулирующих эти производства и какие дела рассматриваются в этих производствах [7, с.506].

Идет борьба двух противоположных концепций – отнесение публично-правовых споров к гражданскому или административному процессу.

Как уже отмечалось, дела по обжалованию действий (бездействий) должностных лиц и государственных служащих, были изъяты из ГПК РК и перенесены в КоАП РК, где были включены изначально правила по наложению судами административных взысканий. Это может говорить только о том, что дела, возникающие из административных правоотношений, не создают отдельных отраслевых (процессуальных) норм, способных образовать административное процессуальное право, а являются только частью дел, возникающих из публичных правоотношений. Практически, создавая специализированные суды – экономические, административные – не создаются отдельные процессуальные отрасли для них. И в судах общей юрисдикции и в экономических судах дела рассматриваются по единому ГПК РК, что, по нашему мнению, гораздо лучше соотносится с единством процесса, чем существование, например, в России системы арбитражных судов, необходимость и целесообразность которых вызывает все больше вопросов.

По своей сущности судебная защита прав гражданина строится всегда в противопоставлении интересов представителей государственной исполнительной власти – администрации. Административные органы, по своей природе, суть органы внешнего принуждения, давления, располагающие специальным аппаратом и средствами для проведения своей воли в практическое воплощение.

Если обратиться к самому термину «гражданский», то его изначальный смысл заключался в принадлежности к римскому государству. Все дела римских граждан рассматривались в едином процессе, как мы бы его назвали сегодня – именно в «гражданском», потому, что к иным лицам нормы римского права не относились. Только потом от него отпочковался процесс, названный впоследствии «уголовным». Все жалобы на действия магистратов и в Риме и в Средние века рассматривались в порядке «гражданского» процесса.

С развитием в современных условиях понятия «гражданское общество» еще более встает вопрос о защите, в том числе и судебной, прав граждан (уже не только Рима, а всех людей, находящихся на территории любого государства и даже не связанных с ним отношениями гражданства).

В настоящее время именно суды общей юрисдикции в рамках гражданского процесса рассматривают вопросы публично-правового характера. Это обусловлено, как уже отмечалось, самим характером этих отношений.

Административные суды рассматривают дела по привлечению к административной ответственности. Административная ответственность, по своей сути, имеет репрессивный характер, гражданско-правовая – защитный и компенсационный.

Немаловажным качеством выступает и личность самого судьи, рассматривающего подобные дела. Интересными и заслуживающими внимания являются слова С.С. Алексеева: «У юристов публично-правовой ориентации, как правило, в профессиональном правосознании интересы общесоциальные превалируют над интересами частными, личностными. Их деятельность направлена на подчинение частных и групповых интересов общегосударственному интересу и общесоциальному порядку. Юристы частноправовой ориентации мыслят и действуют в интересах суверенного индивида, свою профессиональную цель они видят в защите свободы человека от посягательств государственной и иной власти» [8, с.228]. Судьи, рассматривающие гражданские дела (в широком смысле), выступают в качестве отстраненного арбитра, к которому и отношение такое же.

Дела особого искового производства по защите прав гражданина или организации, рассматриваемые в порядке гражданского судопроизводства, не могут быть отнесены к административному судопроизводству и не являются административными делами. Защита, по сути, конституционных прав и свобод – бесспорно должна быть отнесена к сфере гражданской, но никак не административной, юрисдикции.

Подход по изъятию из ГПК норм, касающихся публично-правовых вопросов, и перенос их механически в административный процессуальный кодекс (как бы он потом не будет называться) – ошибочный и ведет к распаду гражданского процесса.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан: принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.// Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 4, ст. 217
2. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года»//«Казахстанская правда» от 27.08.2009 г., № 205 (25949)
3. Закон СССР «Об утверждении основ гражданского судопроизводства Союза ССР и Союзных Республик» от 8 декабря 1961 г. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=1606#0090207856123998>

4. Гражданский процессуальный кодекс Казахской ССР от 28 декабря 1963 г. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004274#pos=0;0
5. Концепция Административного процессуального кодекса Республики Казахстан. Проект. URL: <http://sud.gov.kz/rus/content/konceptsiya-administrativnogo-processualnogo-kodeksa-respubliki-kazahstan>
6. Проект Административного процессуального кодекса Республики Казахстан. URL: <http://alm.sud.kz/rus/content/administrativnyy-processualnyy-kodeks-respubliki-kazahstan>
7. Сахнова Т.В. Курс гражданского процесса: теоретические начала и основные институты. – М.: Волтерс Клувер, 2008.
8. Теория государства и права.// Под ред. С.С. Алексеева. – М.: Норма, 2015.

КОРРУПЦИЯ КАК СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЙ ПРИЗНАК И УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Есенов Д.К.
докторант Казахского
Гуманитарно-Юридического
Университета (КазГЮУ)

Говоря о проникновении транснациональной организованной преступности на территорию Республики Казахстан, нельзя не отметить, что криминальные организации проникли в финансовые структуры и политические круги страны, и это позволяет им противодействовать развитию гражданского общества в стране. В настоящее время Казахстан не просто наводнен преступными элементами, он управляется коррумпированными чиновниками и финансовыми олигархами; все слои общества затронуты преступностью и коррупцией (что наглядно демонстрируется в ежедневных сообщениях в Интернете о привлечении к ответственности за коррупционные преступления представителей государственного управления страны).

Коррупция в сочетании с нарождающимся правосознанием и высоким уровнем безработицы является благоприятной средой для криминальных организаций, позволяя им править страной, блокируя все попытки создать экономические и политические институты, способные служить населению Казахстана. Коррупция чиновников путем взяточничества и даже содействия чиновников преступным организациям позволяет представителям транснациональной организованной преступности действовать в обществах и государствах. Чиновники на ключевых постах и на многих уровнях используют свои полномочия для обеспечения защиты преступной деятельности. Содействие преступникам и коррупция чиновников, например, в сфере торговли женщинами, обеспечивает торговцам беспрепятственную деятельность, оставляя женщин беззащитными перед жестоким обращением и эксплуатацией, прибыльными для торговцев и секс-индустрии в целом. Так по данным Всемирной Сети Выживания в странах СНГ были выявлены многочисленные доказательства пособничества чиновников из МВД, прокуратуры и МИДа. По мере усиления влияния преступных организаций коррупция осуществляется подчас путем попыток блокирования законодательства, которое направлено на препятствование деятельности подобных организаций [1].

В то же время Казахстан является членом Ассоциации Антикоррупционных органов (ИАССА, г.Пекин), а с 2004 года член Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР, г.Париж). В рамках этого плана международными экспертами для нашего государства выработаны 34 рекомендации по усовершенствованию национальной политики в противодействии коррупции, а также обеспечению прозрачности государственной службы и финансового контроля. По итогам

в 2007 года международными экспертами дана положительная оценка принятым Казахстаном мерам по созданию и усилению антикоррупционных учреждений, а также обеспечения прозрачности государственной службы и финансового контроля. По результатам второго раунда мониторинга законодательства Республики Казахстан на соответствие международным стандартам в области противодействия коррупции в сентябре 2011 года в Париже был принят отчет по Казахстану» [2].

Кроме того, Казахстан является членом антикоррупционной сети для стран восточной Европы и центральной Азии (далее –АКС). АКС является «одной из региональных программ Рабочей группы ОЭСР по борьбе с взяточничеством. Эта программа распространяется на Албанию, Армению, Азербайджан, Беларусь, Боснию и Герцеговину, Болгарию, Хорватию, Эстонию, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Косово, Латвию, Литву, Республику Македонию, Молдову, Черногорию, Румынию, Российскую Федерацию, Сербию, Таджикистан, Туркменистан, Украину и Узбекистан. В работе АКС также принимают участие страны ОЭСР и Евросоюза, международные и общественные организации. Главной целью АКС является поддержка стран – членов организации в их борьбе против коррупции путем создания региональной «площадки» для обсуждения проблем деятельности, направленной на противодействие коррупции, обмена информацией, выявления и распространения передового опыта и координация деятельности доноров. Деятельность АКС осуществляется в форме общих конференций и семинаров, подготовки тематических и аналитических материалов, а также проведения мероприятий на субрегиональном уровне» [3].

На сегодняшний день, Казахстан провел множество реформ, которые позволили приблизить национальное законодательство к международным стандартам. Был принят Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма»[4]. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2008 года N 387 «О некоторых вопросах Министерства финансов Республики Казахстан» создан Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов, выполняющий функции национального подразделения финансовой разведки. [5, с. 205]

Также Казахстан, в лице уполномоченных органов ведет работу по вхождению в международную организацию «Группа государств против коррупции» Совета Европы (ГРЕКО). Для этого необходимо получить официальное приглашение Совета Европы *на присоединение Республики Казахстана* к Конвенциям Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» (г. Страсбург, 27 января 1999 г.) и «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» (г. Страсбург, 4 ноября 1999 г.), после чего Казахстан будет являться официальным членом ГРЕКО. На стадии согласования находится проект «Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии коррупции», который был разработан исполнительным комитетом СНГ.

Основными направлениями международного сотрудничества в борьбе с коррупцией являются:

-Международно-правовая регламентация борьбы с коррупцией.

Международное антикоррупционное сотрудничество осуществляется на нескольких уровнях. Первый уровень борьбы с коррупцией это универсальный уровень. Если смотреть по иерархии и значимости документы ООН, который в последнее десятилетие уделяет особую роль в этом направлении, то мы рассматриваем «Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, принятую резолюцией Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года»[6, с. 12]. Данная Конвенция явилась достойным ответом всего мирового сообщества на криминальную глобализацию. Конвенция ООН содержит конкретные меры в содействии сотрудничеству по борьбе с участием в организованной группе, с отмыванием денежных средств, против коррупции. Статья 8 Конвенции «Криминализация коррупции» обязывает государство-участника принять законодательные меры, для криминализации следующие умышленные деяния:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей».

Помимо этого, Конвенция предусматривает введения ответственности за коррупционные преступления совершенные с участием иностранного государственного служащего и иностранного публичного должностного лица.

Большим событием было проведение в Астане международной конференции «Международные механизмы и инструменты противодействия коррупции». Под эгидой Центра Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программы развития Организации Объединенных Наций, «Transparency International» Казахстан в 2010 году. Конференция послужила площадкой для диалога по вопросам имплементации конвенций Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию», «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» и «Конвенции ООН против коррупции». В Конференции приняли участие эксперты и представители государственных и правоохранительных ведомств, ведущих борьбу с коррупцией из 40 стран мира (США, Австрия, Бельгия, Сингапур, Китай, Россия и др.), а также неправительственных организаций: «Transparency International», ОБСЕ, ООН и ГРЕКО.

В марте 2011 года в г. Алматы Агентством финансовой полицией проведена Международная антикоррупционная конференция «Объединение усилий в возвращении активов и противодействии международной коррупции». Форум объединил руководителей антикоррупционных ведомств из 57 стран мира от евро-атлантического до евразийского пространства, а также экспертов из 20 наиболее авторитетных международных организаций по противодействию коррупции [7]. В ходе Конференции были рассмотрены вопросы по имплементации международных договоров в национальное законодательство, по противодействию международной коррупции, привлечению к уголовной ответственности юридических лиц, обмена опытом и т.д.

В августе 2011 года в городе Вена (Австрийская Республика) делегация Казахстана приняла участие во 2-ом заседании Открытой межправительственной рабочей группы по предотвращению коррупции и 5-ом заседании Открытой межправительственной рабочей группы по восстановлению активов. На заседания были приглашены руководители и представители компетентных органов более 150 стран. В ходе заседаний делегацией Агентства была представлена презентация казахстанского опыта противодействия коррупции. Участники заседаний высоко оценили принимаемые Казахстаном меры по борьбе с коррупцией и его активную позицию на международной арене.

За совершение лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций какого-либо из указанных выше правонарушений, если оно не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, влечет понижение в должности, увольнение с должности или иное освобождение от выполнения государственных функций либо наложение в установленном законом порядке иного дисциплинарного взыскания [8].

В этой связи главными приоритетами в деятельности органов государства должны быть: борьба с преступностью, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, избличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью. Для решения

этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине.

Проведенный ранее в настоящем исследовании анализ видов преступной деятельности, к которым транснациональные организованные криминальные формирования проявляют наибольший интерес, показывает, что сегодня характерным признаком коррупции является ее трансграничность, то есть проникновение в органы и учреждения, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, пограничный и таможенный контроль не только Республики Казахстан, но многих других государств.

Именно с такой позиции коррупция выступает в качестве определяющего условия развития организованной преступности, интеграции организованных криминальных формирований не только на национальном уровне, но и на уровне нескольких государств и образования транснациональной организованной преступности во всех ее формах. В этом виде коррупция, как и транснациональная преступность, приобретает отчетливый характер угрозы безопасности отдельных государств и мирового сообщества в целом. По этой причине международные организации, и в первую очередь ООН, уделяют пристальное внимание вопросам и проблемам, связанным с коррупцией, организованной преступностью и, главным образом, их транснациональным аспектом.

Учитывая, что граница между коррупционной и иной преступной деятельностью организованных криминальных формирований практически неразличима, Генеральная Ассамблея ООН в 1999 году подчеркнула необходимость разработки глобальной стратегии противодействия транснациональной организованной преступности и коррупции. В этих целях в первую очередь необходимо изучение и, в необходимых случаях, корректировка адекватности мер и методов предупреждения и сдерживания коррупции и иных противозаконных акций организованной преступности во внутренних, национальных правовых режимах государств-членов [9, с. 231].

Но как показывает реальность, пишет Б.А. Жетписбаева, борьба с коррупцией пока не приносит ожидаемых результатов. Требуется кардинальные меры противодействия. Поэтому перед страной стоят большие, конструктивные задачи и для их эффективного воплощения необходимо принять меры по совершенствованию законодательных актов и приданию им статуса действенных и исполняемых повсеместно и на всех уровнях, устранению избирательного подхода в их исполнении.

Главными приоритетами в деятельности органов государства должны быть: борьба с транснациональной организованной преступностью, в каких бы формах она не проявлялась, обеспечение законности и общественной безопасности, защита прав и свобод граждан, обеспечение неотвратимости реакции государства на любые правонарушения, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, профилактика правонарушений, взаимодействие с гражданами в борьбе с преступностью. Для решения этих задач необходимо не только укреплять органы правопорядка, совершенствовать формы и методы их работы, но и обеспечивать стабильность кадровой политики, повышать требования к квалификации и дисциплине.

Список литературы:

1. Дербичева С. А., Шанов А. Н., Коновалов О. Ф. К проблеме нелегального вывоза женщин из России и других стран СНГ в целях сексуальной эксплуатации [Электронный ресурс]. <http://irkcenter.isea.ru/rezult/bulleten/17.htm>

2. Сотрудничество и международная деятельность // Официальный сайт Агентства по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции). <http://www.finpol.kz/r>.

3. Рабочая группа ОЭСР по борьбе с коррупцией. – www.oecd.org/dataoecd/

4. Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных

незаконным путем, и финансированию терроризма» от 28.08.2009г. // «Казахстанская правда» от 8 сентября 2009. № 214

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2008 года N 387 «О некоторых вопросах Министерства финансов Республики Казахстан» // САПП Республики Казахстан 2008., N 22, ст. 205

6. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмытием преступных доходов: Сб. документов // сост. В.С.Овчинский. – М.: Инфра-М, 2004.-С.12

7. Сотрудничество и международная деятельность // Официальный сайт Агентства по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции). <http://www.finpol.kz/r>.

8. Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 г.

9. Десятый Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: Сборник документов / Сост. А.Г. Волеводз. - М., 2001.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ В КАЗАХСТАНЕ

Жанузакова Л.Т.
д.ю.н., профессор кафедры
«Юриспруденция и международное
право» университета «Туран»

25 января 2017 г. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев выступил со специальным обращением к народу по вопросам перераспределения полномочий между ветвями власти и представил проект изменений и дополнений в Конституцию Республики, который был опубликован в средствах массовой информации [1].

Глава государства неоднократно подчеркивал, что сначала надо проводить социально-экономические реформы, а уже потом политические. Поэтому изменения в Конституцию Республики, принятую 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме, вносились поэтапно: в 1998, 2007 и 2011 годах [2]. Они были направлены на новый порядок формирования Парламента и Правительства, расширение их полномочий, повышение независимости судебной системы, развитие местного самоуправления, усиление гарантий прав человека. Новые поправки идут в том же русле, однако в большей степени они затрагивают высший представительный и исполнительный органы, поскольку именно им Президент передал ряд своих полномочий.

10 марта принятый Парламентом закон был подписан Президентом [3].

В соответствии с поправками Президент определяет структуру Правительства, назначает на должность и освобождает от должности членов Правительства по представлению Премьер-Министра, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента. По ранее действующей редакции конституционной нормы Премьер-Министр такие консультации не проводит. Сократился круг министров, назначаемых и освобождаемых Президентом самостоятельно. К ним отнесены министры иностранных дел, обороны и внутренних дел. Министр юстиции теперь назначается в общем порядке.

Прежде Правительство во всей своей деятельности было ответственно перед Президентом, а в случаях, предусмотренных Конституцией, - перед Мажилисом Парламента и Парламентом. Новая редакция п.2 ст.64 Конституции устанавливает равную ответственность Правительства перед Президентом, Парламентом и Мажилисом Парламента. Это значит, что орган законодательной власти не должен быть связан только теми основаниями, которые предусмотрены Основным Законом. В этой связи целесообразно четко определить последствия такой ответственности. Пока в случае выражения вотума недоверия вопрос о прекращении полномочий Правительства или его

отставке решает Президент. А было бы логичным, если бы Глава государства в такой ситуации уже в обязательном порядке прекращал его полномочия.

Логическим продолжением этих норм является положение о том, что Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Мажилисом Парламента, тогда как ранее сложение полномочий осуществлялось перед вновь избранным Президентом.

Наряду с общей парламентской ответственностью Правительства усиливается персональная ответственность его членов. На сегодня каждая Палата вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Палаты заслушивать отчеты членов Правительства по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе принимать обращение к Президенту об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики. Если прежде Президент вправе был отклонить такое обращение и депутаты повторно обратиться к Президенту с таким вопросом могли лишь через шесть месяцев, то новая редакция устанавливает, что в случае уже первоначального обращения депутатов к Президенту, он освобождает от должности члена Правительства. Но такое обращение должно быть принято уже не простым большинством, а большинством не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Палаты.

Правительству были переданы полномочия по утверждению государственных программ и единой системы финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета. Правда, эти вопросы оно должно согласовать с Главой государства.

Парламент стал полноценным органом законодательной власти, что нашло отражение в его названии и отказе Президента от законодательных полномочий. Ранее действующая редакция Конституции устанавливала, что в случае делегирования ему законодательных полномочий Парламентом он мог издавать законы. П.2 ст.61 предоставлял Главе государства определять приоритетность рассмотрения законопроектов и объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означаящее, что Парламент должен был рассмотреть данный проект в течение месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом данного требования Президент вправе был издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом собственного закона.

Поправки в Конституцию исключили данные нормы, что представляется правильным и закономерным итогом формирования национальной правовой системы и повышения роли Парламента в законотворческой сфере. Президент подобные полномочия использовал в 1995 г. на основе Закона «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий», который принял еще в 1993 г. Верховный Совет Республики 12 созыва [4]. Однако после принятия Конституции 1995 г. он так ни разу и не воспользовался этим правом. К тому же, у него есть арсенал средств, которые и так обеспечивают его участие в законодательном процессе или влияния на него (право подписания законов и внесения возражений, право законодательной и конституционной инициативы, право назначить республиканский референдум, на который он может вынести законопроект, минуя Парламент, и др.).

Таким образом, усилены самостоятельность Правительства и полномочия Парламента по формированию высшего исполнительного органа и контролю его деятельности. Вместе с тем, существуют еще нерешенные проблемы в области парламентского контроля, что значительно снижает его конституционный потенциал. В Конституции РК контрольные полномочия Парламента в отношении Правительства крайне ограничены. В основном, они связаны с утверждением отчета Правительства по исполнению республиканского бюджета, отчета Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, правом выражать вотум недоверия Правительству, заслушивать отчеты членов Правительства и ставить вопросы об их освобождении перед Президентом. Не регламентированы детали, формы и пределы

контрольных функций Парламента и в Конституционном законе «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

Для повышения роли Парламента в механизме государственной власти необходимо нормы о контрольных полномочиях закрепить конституционно и детализировать в законе. В частности, целесообразно наделить высший представительный орган правом создавать контрольные и следственные комиссии. Это особенно важно и находится в русле тенденций мер по снижению коррупции, проводимых в последние годы. В Посланиях Президента народу Казахстана последних лет постоянно подчеркивается на необходимость борьбы с коррупцией и ее последствиями.

Согласно п.7 ст.61 Конституции в связи с непринятием внесенного Правительством проекта закона Премьер-Министр вправе поставить на совместном заседании Палат Парламента вопрос о доверии Правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее чем через 48 часов с момента постановки вопроса о доверии. Если предложение о вотуме недоверия не наберет большинства голосов от общего числа депутатов каждой из Палат, проект закона считается принятым без голосования. Однако Правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

В п.7 ст.61 Конституции РК фактически произошло смешение двух парламентских процедур – получения доверия (отказа в нем) и выражения вотума недоверия. В данной ситуации речь идет об отказе в получении доверия – процедуре, инициатором которой является само Правительство в лице его Премьер-Министра, а не о выражении вотума недоверия – процедуре, которая возбуждается по инициативе Парламента. Кроме того, даже разрешенное использование этой два раза в год подрывает самостоятельность Парламента в принятии либо отклонении законопроектов, внесенных Правительством, позволяет Правительству манипулировать Парламентом, а также нарушает принципы законодательного процесса, т.к. допускает принятие закона без голосования. Данный казус никакого отношения к системе сдержек и противовесов не имеет, поскольку ставит высший законодательный орган, избираемый народом, в подчиненное положение перед властью исполнительной, формируемой с участием узкого круга лиц. Поэтому надо эту норму уточнить либо исключить.

Система сдержек и противовесов, закрепленная в Конституции, направлена на обеспечение реального разделения власти между различными ее ветвями и органами, недопустимости вмешательства их в дела друг друга, создания механизмов, не допускающих узурпацию власти. Одним из элементов такого механизма выступает институт импичмента, т.е. досрочного отрешения Президента от должности. Импичмент как форма конституционной ответственности является одной из немногих возможностей отстранения глав государств от власти демократическим, цивилизованным путем, служит средством защиты интересов общества от возможных злоупотреблений. С учетом огромной значимости поста Президента в государственном механизме и его влиянием на происходящие в обществе процессы Конституция должна содержать конкретные механизмы и гарантии, позволяющие Парламенту в рамках правовых процедур иметь более широкие возможности для досрочного прекращения полномочий Президента. В связи с этим представляется целесообразным расширить перечень правонарушений, за совершение которых Парламент может отстранить главу государства от власти. Пока же ответственность Главы государства наступает только за государственную измену.

Сама процедура отрешения чрезмерно усложнена. При этом отклонение обвинения Президента в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса, что делает проблемным даже возбуждение данной процедуры.

На этом основании рекомендуется в п.2 ст.47 Конституции РК первое предложение изложить в новой редакции: «Президент Республики несет ответственность за государственную измену, а также иное тяжкое преступление, совершенное при

исполнении своих обязанностей и может быть за это отрешен от должности Парламентом». Исключить слова «Отклонение обвинения Президента Республики в совершении государственной измены на любой его стадии влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутатов Мажилиса, инициировавших рассмотрение данного вопроса».

Согласно п.3 ст.61 Конституции РК Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

- 1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;
- 2) режима собственности и иных вещных прав;
- 3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;
- 4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;
- 5) республиканского бюджета;
- 6) вопросов судоустройства и судопроизводства;
- 7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;
- 8) приватизации предприятий и их имущества;
- 9) охраны окружающей среды;
- 10) административно-территориального устройства Республики;
- 11) обеспечения обороны и безопасности государства.

Все иные отношения регулируются подзаконными актами.

Налицо ограничение законодательной функции Парламента. Ознакомление с указанным перечнем показывает, что в нем отсутствуют вопросы культуры, физической культуры и спорта, информации и информатизации, таможенной сферы и др. Но ведь в этих сферах приняты и действуют законы. Получается, что уже изначально их разработка и принятие противоречат Конституции. В свое время подобная норма перекочевала в наш Основной Закон из Конституции Франции, однако она оказалась неработающей. Возникает вопрос: а нужно ли вообще ограничивать законодательную функцию Парламента? Понятно, что в свое время разработчики руководствовались необходимостью разграничения нормотворческих полномочий между разными органами власти. Однако первичное регулирование данных сфер на уровне закона не исключает возможности его вторичного правового регулирования на уровне подзаконных актов. Поэтому считаем, что следует п.3 ст.61 Конституции исключить.

Еще одна проблема, которая осталась нерешенной в действующей Конституции, - это определение субъекта официального толкования закона. Конституция РК 1993 г. такое право предоставляло Верховному Совету [5]. На сегодня Основной Закон устанавливает только субъекта официального толкования норм Конституции – это Конституционный Совет.

Закон РК от 6 апреля 2016 г. «О правовых актах» вообще отказался от термина «официальное толкование», введя вместо него понятие «официальное разъяснение». Соответственно, под актом официального разъяснения нормативного правового акта в Законе понимается «письменный официальный документ установленной формы, разъясняющий содержащиеся в нормативном правовом акте нормы, отвечающий требованиям и условиям, указанным в главе 13 настоящего Закона». Ст.58 предусматривает, что официальное разъяснение норм, содержащихся в нормативном правовом акте, дается в случаях обнаружения неясностей и различного понимания нормативных правовых актов, противоречий в практике их применения. При этом акты официального разъяснения нормативных правовых актов не устанавливают нормы права и не восполняют пробел в законодательстве. Цели такого разъяснения - уяснение, уточнение содержания норм права, оно не может изменять смысл норм права и выходить за пределы разъясняемой нормы. Акты официального разъяснения имеют

обязательный характер при реализации содержащихся в них норм, в том числе при их применении, за исключением случаев, установленных п.4 ст.60 Закона, и осуществлении правосудия. Правом официального разъяснения обладают прокурор, Министерство юстиции совместно с заинтересованными государственными органами, уполномоченные органы или должностные лица, их издавшие. Эти субъекты осуществляют общее разъяснение нормативных правовых актов, не связанное с конкретной ситуацией.

П.4 ст.60 устанавливает, что государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или к компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, либо иные государственные органы в соответствии с предоставленными им полномочиями могут давать в пределах своей компетенции разъяснения нормативных правовых актов в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации. Такие разъяснения не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер [6].

Но ведь разъяснение – это составная часть процесса толкования права, когда истинный смысл нормы права доводится до других. Эта аксиома, известная любому студенту-юристу с изучения курса «Теория государства и права».

Правом давать официальное разъяснение норм по вопросам судебной практики наделен и Верховный Суд. Правда в отличие от других субъектов его нормативные постановления по данным вопросам не просто имеют обязательную юридическую силу, но входят в систему действующего права Республики Казахстан и даже считаются нормативными правовыми актами. В этих постановлениях высший судебный орган фактически дает официальное толкование законов.

В юридической литературе издавна ведется спор о том, кому предоставить данное право: Парламенту, органу конституционного контроля или Верховному Суду. Высказываются разные суждения и обоснования. Не останавливаясь подробно на их анализе, приведем лишь мнение В.С.Нерсисянца, выступающего против наделения парламента данной функцией: «Издание обязательного нормативного акта и осуществление официально-обязательного толкования вообще (своего акта или любого другого) – это две совершенно различные функции, и в условиях разделения властей один орган не должен обладать одновременно этими двумя функциями и двумя соответствующими правомочиями». По его мнению, обязательное толкование права является по своей сути судебной функцией и должно осуществляться специальной судебной инстанцией (как правило, Конституционным или Верховным судом). «Аутентичное толкование, - пишет ученый, - ведет к отрицанию правопорядка и законности в стране, к разрушению иерархии источников действующего права, к девальвации роли закона и бюрократизации нормативной системы...» [7, с.501, 502].

Полагаем, что функция обязательного толкования законов должна быть разделена между Конституционным Советом (в отношении конституционных законов и обычных законов по обращениям Президента, председателей Палат Парламента, не менее чем одной пятой депутатов Парламента, Премьер-Министра) и Верховным Судом (по вопросам законов, применяемых в судебной практике, по обращениям судов и по собственной инициативе).

Повышение роли Парламента и расширение его полномочий должно благотворно сказаться на внутривластном климате в стране, продемонстрирует стремление Казахстана и дальше идти по пути демократических реформ, будет способствовать консолидации политических сил и стабильности государства.

Список литературы:

1. Проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» // Казахстанская правда. – 2017. – 26 января

2. Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме. С изменениями и дополнениями, внесенными законами РК от 7 октября 1998 г., от 21 мая 2007 г. и от 2 февраля 2011 г. – Ведомости Парламента РК. – 1996. - № 4. – Ст. 217; 1998. - № 20. – Ст.245; 2007. - № 10. – Ст.68; 2011. - № 3.

3. Закон РК от 10 марта 2017 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» //Казахстанская правда. – 2017. – 14 марта

4. Закон РК от 10 декабря 1993 г. «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» //Ведомости Верховного Совета РК. - 1993. - № 23-24. - Ст.513

5. Конституция Республики Казахстан. Принята 28 января 1993 г. на девятой сессии Верховного Совета РК двенадцатого созыва. – Алматы: Казахстан, 1993.

6. Закон РК от 6 апреля 2016 г. «О правовых актах» // Ведомости Парламента РК. – 2016. - № 7-I. – Ст.46

7. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. – М.: Норма-Инфра-М, 1999.

ЗАҢНЫҢ ЛОГИКАЛЫҚ СТИЛІ МЕН ТІЛІ

Жексекин А.К.,

Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ докторанты

Божқараұлы А., з.ғ.қ., доцент

Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ

Конституциялық және халқаралық
құқық кафедрасының менгерушісі

Мусин Қ.С., з.ғ.қ., доцент

Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ

Конституциялық және халқаралық
құқық кафедрасының мұғалімі

Заңнамалық техниканың маңызды құрамдас бөліктерінің бірі - нормативтік құқықтық актілердің логикалық құрылысының ережелері мен принциптері болып табылады. Нормативтік құқықтық актілердің логикалық құрылысының ережелері мен принциптерімен бірге құқықтық актілерінің баптары тұжырымдалады. Бұл үрдістің негізгі теориялық негіздері - заң тілі, стилі мен логикасы. Заңнамалық техниканың бұл элементтері мағынасы жағынан нормативтік құқықтық актілер мен олардың мәтінінде көрініс табады.

Заң шығару жүйесін құру және оның әрқайсысын белгілі бір нормативтік құқықтық акт ретінде белгілі бір заңдардың нормаларын іске асыруда қатаң анықталған әдістері мен заңдар мәтінінде қолданылады. Бұл мақалада заңнамалық үрдістің қатысушылары білетін және түсінетін объективті қажеттіліктің мәтіндік нысанының нақты негізі көрініс тапқан. Заң шығару жүйесінің объективті қажеттіліктің мәтіндік нысанының нақты негізінсіз дұрыс әзірленген логикалық жүйесіз заң шығару жүйесінің мүмкін емес. Мұндай ғылыми негізделген стиль көп жағдайда жалпы қабылданған заң тілімен ерекшеленеді [1, с.24].

Заңнамалық техниканың осы элементтерінің маңыздылығына артық баға беру қиын. Сондықтан заң шығарушы заңнамада қолданылатын заң нормасы мен нормативтік құқықтық акті баптарының арасында байланыс орнатады. Негізгі идея мен мағынаның арасындағы алшақты заң шығарушының талабы мен тілектері және оның қызметінің нәтижесі - заң мәтіні, заң шығару мақсаттарында және қоғамдық қатынастардың теріс салдары немесе олардың бұрыстығы мен қоғамдық мүдделерге қайшы жағымсыз салдарға алып келеді.

Заңның негізгі логикасының бұзылуы, оның тұжырымдамаларының бұрыстығы мен қолданылған терминдердің белгісіздігі көптеген жауапсыз сұрақтарды тудырады. Осының

салдарынан кейін келе бұл заңдарға өзгертулер мен толықтырулар енгізіледі, әртүрлі түсіндірулерге әкеліп соқтырады және уақыт пен энергияны үнемдеуге жол бермей, бюрократиялық алаң ретінде қызмет етеді және заңның мағынасын бұрыс пайдалану үшін бұрмалануға әкеп соқтырады.

Логика, стиль және заң тілі - заңнамалық актілерде қамтылған заңды нормативтік құқықтық актілерді дұрыс түсінуді қамтамасыз етеді. Бұлар - заң шығару техникасының элементтерінің функционалдық мақсатында заңнамада қамтылған нормативтік-құқықтық нұсқауларды дұрыс түсінуді қамтамасыз етеді.

Сонымен қатар, заң шығарушының заң шығарушылық мәдениетінің өзіне сай міндетті талаптары болады. Ол заң шығарушының нормативтік құқықтық актісінің мәтінін дұрыс, логикалық тұрғыдан дәйекті түрде қоюы және оның дайындығы болып табылады.

Заңның логикасы - нормативтік құқықтық актінің құрамдас бөліктері арасындағы қажетті мағыналық байланыстар жүйесі және адамның мінез-құлқын реттеуге бағытталған бірыңғай білім ретінде сипатталады. Бұл нормативтік құқықтық актінің мағыналық бірлігін, оның бірыңғай бағдарлануын және оның функционалдық мақсаттарымен байланыстырылған тұтастығын қамтамасыз ететін жүйе болып табылады.

Сондай ақ заңның логикасына бір бірімен тығыз байланысты бірнеше негізгі талаптарды белгілеуге болады. Заң логикасына қойылатын негізгі талап - оның реттеушілік бағытына және оның бірыңғай мағыналық мақсатқа бағынуы, әлеуметтік қатынастардың белгілі бір жиынтығын реттеуі болып табылады [2, б.6].

Ал қағидаларына тоқталар болсақ, заңның жүйелік негізін қалыптастырушы қағидасы - оның реттеушілік сипаты мен басты мақсаты заңның бір бөлігін біріктіре алуы. Кез-келген нормативтік құқықтық актінің негізгі логикалық бағыты болуы және оның мазмұнын анықтауы тиіс әлеуметтік қатынастардың белгілі бір бөлігін реттеуіне әкеп соғады. Нормативтік құқықтық актінің сипаты оның мәтінінде белгілі бір әрекеттерді орындау үшін құқықтық қатынастарға қатысушылардың нақты жағдайдағы нормативтік нұсқаулар бар екендігі көрсетеді. Заңда құқықтық қатынастарға қатысушыларына осы актімен анықталған жағдайларда ұстануға міндетті мінез-құлықтың белгілі бір түрін белгілейді. Яғни, заң шығарудың нәтижесі ретінде құрылған актінің негізгі логикалық мағынасы - белгілі бір сипаттағы құқықтық реттеу субъектілеріне қызмет етеді. Осы актімен қатаң анықталғаны бойынша әрекеттер жасау немесе белгілі бір әрекеттерден бас тарту. Мінез-құлықтың қатаң айқындалған үлгісін анықтауы керек және оны барлықтары сөзсіз орындауы тиіс.

Ал заңның реттеушілік сипаты нұсқауларды түсіндіруге мүмкіндік бермейді және олардың мәні туралы тәуелсіз тұжырымдарды қажет етпейді.

Өкінішке орай, бұл талапты бұзу заң шығару жұмысында жиі кездеспейді. Көбінесе, мұндай бұзушылықтар заңның мәтінінің жоғарғы деңгейде, салтанатты түрде болғандықтан нормативтік талаптарынан айрылады. Нормативтік құқықтық актінің маңыздылығы, оның құқықтық реттеу жүйесіндегі айрықша рөлін ерекше атап өтуді қалайтындар көбінесе оны заңдық сипатта декларацияланады да әлеуметтік қатынастардың толыққанды реттеушісі ретінде қарастыра алмайды.

Негізінде декларативті ережелер - бұл фактіні құқықтық реттеу қажеттігін анықтайтын және шын мәнінде нұсқаулықты білдіруге қызмет етпейтін мәлімдеме. Олар реттеушілігі жағынан, авторлардың тілектері мен қорытындыларынан тұрады. Декларативтік ережелер, мысалы, заң шығарушының мақсаттарын айқындай алады, реттелетін әлеуметтік қатынастар саласын анықтайды, олардың заңнамалық реттеу қажеттілігін белгілейді. Заңда жалпыға ортақ, белгісіз, ұнамсыз сипат алынады және әлеуметтік қарым-қатынастарды толық реттеуге қолайлы емес. Бұл ең болмағанда қоғамның өміріне өзінің маңыздылығын негіздейді. Мұндай іс жүзінде заң шығарушының жақсы ниеттерін, ол түсетін дерексіз, нормативтік емес қағидаттарды көрсетуге, құқықтық реттеуді жүзеге асыруға, бірақ оларды жүзеге асыруға емес, әлеуметтік қатынастарды

реттеуге қызмет етеді. Заңнаманы әзірлеудің логикалық ережелерін бұзудың көптеген мысалдары бар. Дегенмен, заң шығарушының заңнамалық актілердің салтанаттылығына және жарияланатын заңдардың жариялануына деген ұмтылысы бүгінгі күнге дейін жойылмаған. Бірақ та олардың кәсібилігі деңгейінің белгілі бір деңгейге көтере алмайтындығына қарамастан, соның ішінде, құқықтық актілердің логикалық ережелеріне деген құрметтеу байқалады.

Конституцияда декларативтілік жалпы сипаттағы бір ғана нормативтік құқықтық актіге рұқсат етіледі. Заң жүйесінің негізі ретінде Ата Заңның жалпы қағидаларын белгілейді, сондықтан көптеген конституциялық баптар декларативті сипатқа ие. Осы баптардың мағынасын түсіндіру, жүзеге асыру, құқықтық механизмін құру, оларға нағыз нормативтік күш беру үшін конституциялық заңдар шығарылады. Алайда, басқа заңмен түсіндірілген заңды елестету қиынға соғады [3, с.4].

Заң баптарының декларативтілігі заңның белгілі бір бөліктерін құқықтық реттеу тетігінен шығарып қана қоймай оны заңның бірыңғай құрылымы бұзылады, әлеуметтік қатынастарды реттеуі жүйесіз, үзінді бөліктерден тұрады. Мұндай әрекеттің реттеуші әсері күрделі және қиын, оның нормативтік мәні төмендейді.

Әлеуметтік қатынастарды реттейтін өмір өзгерісінің тиімді құралы тек нақты нормативтік құқықтық акт болып табылады. Құқықтық қатынастар субъектілерінің өкілеттіктері мен міндеттері, олардың құқықтық мәртебесін айқындайды да талаптарды сақтауды қамтамасыз ететін шаралар болып табылады. Бұларға заңдық санкциялар, ынталандыру, ұйымдастырушылық жатады. Ұрандық стиль заңды бос декларацияға айналдырады. Ол ешкімге міндеттеме бермейді де тек өз еркімен түсіндіру мен қолдану үшін кең мүмкіндіктер бере алады. Декларативтілік нормативтік құқықтық актіні таза насихаттау құжатына айналдырады және қоғамдық қатынастарға реттеушілік әсері қолайсыз болады.

Дегенмен, заң шығару үрдісінде нормативтік құқықтық актілерді құқықтық реттеудің субъектісін, заң шығарушының мақсаттары мен тілектерін, нормативтік құқықтық актіні қабылдаудың себептерін анықтайтын декларативті ережелерді толығымен және сөзсіз бас тартуға болмайды. Бұған бөлек мәлімделген декларативті ережелер қажет. Сондықтан олар заңда айтылған мінез-құлық ережелерінің жиынтығы болып табылады да олардың әлеуметтік мақсатын анықтайды және жалпы заңнама жүйесінде орналасады.

Заңның логикасына қойылатын негізгі талаптар оның стиль ретінде маңызды сипатын анықтайды. Заңның стилі заң мәтінінің ережелері, әдістері мен принциптері, оның негізгі мағынасының сөздерін қалыптастыруға тән ерекшеліктері жиынтығы ретінде анықталуы. Заңның стилі құқықтық реттеу субъектілерінің сана-сезіміне және іс-әрекеттің тиімділігіне әсер етудің дұрыстығының кілті болып табылады. Оның талаптарын оңтайлы, анық және қысқа тұжырымдауға мүмкіндік береді. Заңның стилі нормативтік құқықтық актінің ұйғарымдарын қоғам мүшелерінің мінез-құлқының реттеушісі болып табылады, бұл заңды әдеби шығармалардан және басқа да мәтіндерден заңдық нұсқаулық ретінде көрсетуден айыратын ерекшелігі болып табылады. Бұл функциялар мынадай негізгі талаптарды анықтайды:

Заң стиліне бірінші талап ретінде, оның директивтілігі мен ресмилігін белгілеуге болады. Нормативтік-құқықтық актінің тұжырымдамасы ерік-жігері, күшті және міндетті болуы керек. Заңдылық субъектілері заңнама талаптарына сәйкес, өздері белгілеген міндеттеме бойынша қатаң белгіленген негізде өзін ұстауға міндетті. Бұл көркемдік стильге жатпайды.

Бұл - заңмен белгіленген ережелерді сақтауға қатаң тапсырыс беру тәртібі және талаптар мен бұйрықтары. Нормативтік құқықтық акт жасаған кезде, оның ережелерін талаптарды орындау қажеттілігінің себебін түсіндіретін түсініктеме немесе наным түрінде көрсету мүмкін емес. Заңның стилі мәтіннің қатаң тәртіптілік сипатына болжам жасап, ол

жеке адамның еркі бойынша нұсқаулықтарды орындаудың тәуелсіздігін, бұл ұйғарыммен келісу немесе келіспеушілігінен туындайды.

Нормативтік-құқықтық актілер өз-өдеріне түсініктеме бермеуі керек және ережелерді сақтау қажеттігі туралы дәлелдемелер болмауы тиіс. Мұндай дәлел өте қауіпті, өйткені бұл актіні орындамау үшін моральдық себеп болуы мүмкін. Сонымен қатар, нормативтік құқықтық актінің мәтіні ресми, стандартты, толық мәтінді болуы керек. Заңның стилі үшін екінші қажетті шарт ретінде, мәтіннің логикалық толықтығы мен ажыратуға болады. Нормативтік құқықтық нұсқаулар толығымен көрсетілуі керек және ұқсастығына негізделген кең түсініктеме түрінде жүзеге асырылатын, заңның үстемдік ережелерін алып тастай отырып, оны толықтыруға мүмкіндік бермейді. Нормативтік құқықтық актінің мәтіні құқықтық қатынастар субъектісі осы нұсқадағы барлық белгілер мен сипаттамалар туралы белгіленген тәртіп туралы толық ақпарат алуға мүмкіндік беретін бірыңғай белгілер кешені болуы керек.

Логика мен заң стиліне қойылатын талаптар заң шығару тіліне тікелей әсер етеді. Заң тілінің ұғымы біркелкі емес, әртүрлі зерттеушілер тарапынан оны әркелкі тәсілдермен түсіндіріледі. Заң шығарудың тілі нормативтік құқықтық актілердің мәтіндерін қалыптастыру кезінде қолданылатын терминдер жүйесі ретінде анықталуы мүмкін. Заң стиліне қажетті ең үлкен талабы экономика, оңтайлы қуат, заңнамалық тұжырымдардың ықшамдылығы болып табылады [4, с.37].

Заңнаманың тілі жалпы қабылданған күнделікті тілден біршама ерекшеленеді. Себебі ол тіпті әдеби тілге де ұқсамайды. Өйткені заң ғылымында үнемі атап өтілетін заңдар қарапайым адамдарға қол жетімді қарапайым тілде жазылуға тиіс екеніне қарамастан, заңнама жүйесін құру барысында заң тілінің нақты сипатын анықтайтын нақты терминдер жүйесі қолданылған. Әрине, оның әдеттегі тіл мен заң шығарушы қолданатын тіл арасындағы айырмашылық болмайды.

Сондықтан заң шығару әдісі бір орында тұрмайды, бірақ оның тұрақты дамуы заңның дамуының көрінісі мен оны жүзеге асыратын құқықтық реттеу әдісі болып табылады. Сол үшін де біз бұл талаптарға үнемі бағыну керекпіз.

Әдебиеттер тізімі:

1. Абдукаримова З.Т. Проблемы повышения эффективности законодательной деятельности Парламента Республики Казахстан: Автореф. к.ю.н. - Алматы, 2000. 30 с.
2. Әбдікәрімов О. Заң шығару органы және уақыт талабы // Заң және заман. - 2000. - № 2. - 4-7 б.
3. Бурлаков Л. Законы должны отражать уровень демократизации // Юридическая газета. - 2000. - 12 апреля.
4. Елекеев И. Демократизация законотворческого процесса и стабильность законодательства // Заң және заман. - 1997. - № 5. - с. 35-42.

К ВОПРОСУ О СУБСИДИАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ УЧРЕДИТЕЛЕЙ ИЛИ СОБСТВЕННИКОВ ПРИ БАНКРОТСТВЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Жумабекова А.Ш.
магистрант 2 года обучения
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Несостоятельность (банкротство) представляет собой сложное экономико-правовое явление. С одной стороны, несостоятельность есть продукт неэффективной предпринимательской деятельности участников экономического оборота, а, с другой

стороны, данный институт служит мощным стимулом эффективной работы хозяйствующих субъектов.

Особенностью института несостоятельности является тот факт, что он призван, с одной стороны, противостоять индивидуальным интересам отдельных лиц, а, с другой стороны - обеспечить баланс интересов этих лиц, а также стабильность рынка в целом.

В настоящее время казахстанский бизнес переживает не лучшие времена. Если падение цен на нефть и металлы ударило по нефтегазовым и горнорудным компаниям, введение свободно плавающего курса тенге ударило практически по всем остальным участникам рынка.

В связи с этим, кто-то ведет переговоры с кредиторами, кто-то начал выводить активы, а кто-то задумывается о применении процедур несостоятельности. В частности, особую популярность начали приобретать попытки должников получить защиту от кредиторов посредством процедуры реабилитации и банкротства, при этом использовать возможность привлечь к субсидиарной ответственности учредителей или собственников юридического лица.

Согласно п. 3 ст. 44 ГК РК, если банкротство юридического лица вызвано действиями (бездействиями) его учредителя (участника) или собственника его имущества, то при недостаточности средств у юридического лица учредитель (участник) или, соответственно, собственник его имущества несет перед кредиторами субсидиарную ответственность.

В науке гражданского права под субсидиарной ответственностью понимается разновидность гражданско-правовой ответственности, выражающаяся в санкциях за правонарушение в виде лишения субъективных гражданских прав, возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей. В ГК РК субсидиарная ответственность определена как ответственность, которую несет перед потерпевшим дополнительный должник, в том случае если основной должник отказался удовлетворить требование кредитора, или кредитор не получил от него в разумный срок ответ на предъявленное требование (ст. 357 ГК РК). [1]

Данная форма ответственности участников гражданского оборота носит компенсационный характер и направлена на защиту законных прав и интересов кредитора. Выступая в качестве способа обеспечения надлежащей защиты гражданских прав, она, безусловно, решила многие проблемы, но и породила их не меньше, причем как в практическом, так и в теоретическом ключе. Например, ст. 357 ГК РК, которая называется «Субсидиарная ответственность», несмотря на свой значительный объем, не содержит ясного легального определения субсидиарной ответственности, а, скорее, описывает механизм ее применения. Статья 44 ГК РК, хотя и решает проблему привлечения лиц, ответственных за банкротство предприятия, к субсидиарной ответственности, новеллу о привлечении к ответственности не только собственников предприятия, но и других лиц, не содержит общих указаний о пределах такой ответственности. Это привело к тому, что в ряде случаев субсидиарная ответственность стала правовой фикцией и не выполняет своей главной функции.

По ГК РК субсидиарную ответственность несет государство по обязательствам предприятий и учреждений, собственником которых, согласно ГК, оно является. Здесь встает вопрос об уточнении правового положения казны как субъекта правоотношений, связанных с субсидиарной ответственностью по долгам унитарных предприятий и государственных учреждений.

Нельзя не сказать также и о сложностях, которые встречаются в судебной практике при разрешении гражданско-правовых споров о возложении субсидиарной ответственности. Суды должны, вынося решение по конкретному делу, выяснить, кто является субсидиарным должником, правильно ли был соблюден порядок предъявления требований кредитором, в каком объеме будет отвечать субсидиарный должник и проч.

Таким образом, ряд вопросов, связанных с субсидиарной ответственностью, требует детального рассмотрения.

Возможность привлечения к субсидиарной ответственности по п. 3 ст. 44 ГК РК необходима, прежде всего, кредиторам несостоятельного должника, поскольку зачастую собственники имущества, чувствуя приближающуюся несостоятельность должника, специально выводят его активы, дабы избежать обращения взыскания на них в будущем. Кроме того, большое количество юридических лиц создается специально, для временного извлечения прибыли, с последующим банкротством по инициативе одного из кредиторов. Причем после введения процедуры банкротства, как правило, выясняется, что имущество должника не покрывает и сотой доли всей кредиторской задолженности и с трудом сможет покрыть расходы на проведение самой процедуры банкротства. В этом случае способы вывода имущества довольно просты и неоднократно опробованы недобросовестными участниками гражданского оборота. К ним относится передача основных активов от несостоятельного предприятия другому юридическому лицу путем вынесения распоряжения учредителем и/ или участником или собственником имущества, переоформление права хозяйственного ведения на имущество в правоотношения по договору безвозмездного пользования имуществом, «добровольный» отказ руководителя подобного предприятия от указанного имущества и ряд других.

Ответственность перед кредиторами несут участники (учредители) юридического лица.

В обязанности должника, согласно требований п.п.3 п.2 ст.11 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» входит необходимость в течении 6-ти месяцев обратиться в суд о признании его банкротом со дня, когда должник узнал или должен был знать о наступлении неплатежеспособности. В случае несоблюдения требований этой статьи руководитель и (или) учредитель должника подлежит привлечению к субсидиарной ответственности. [2]

Субсидиарная ответственность участников (учредителей) юридического лица, собственников их имущества наступает лишь при наличии в их действиях вины в несостоятельности юридического лица.

Как известно основанием для привлечения к гражданско-правовой ответственности является состав правонарушения, который состоит из противоправности, наличия вредных последствий, причинной связи между противоправным поведением лица и вредными последствиями, и вины правонарушителя. Следовательно, для привлечения к субсидиарной ответственности истцу в судебном процессе следует доказать наличие состава гражданского правонарушения в действиях учредителя (участника) предприятия - банкрота. Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК» от 27.02. 2017 усилена ответственность должностных лиц юридического лица-банкрота. Изменения, внесенные в пункт 3 статьи 44 предусматривают возможность привлечения участников к дополнительной ответственности по долгам юридического лица в случае доведения организации до банкротства в результате их бездействия. Теперь ответственность за доведения организации до банкротства также распространяется и на должностное лицо, помимо участника, учредителя. [3]

Согласно п. 1 ст. 6 Закона «О реабилитации и банкротстве» учредитель (участник) и (или) должностные лица должника несут субсидиарную ответственность перед кредиторами несостоятельного должника принадлежащим им имуществом за преднамеренное банкротство. Это возможно при наличии следующих условий:

а) выявлении признаков преднамеренного или ложного банкротства в действиях тех или иных лиц. В таких случаях банкротный управляющий должен обратиться в правоохранительные органы с заявлением о том, что в действиях участника ТОО имеется состав уголовно наказуемого преступления.

б) и только при наличии вступившего в законную силу приговора в отношении физического лица - участника товарищества или первого руководителя юридического лица - участника товарищества о признании их виновными в совершении преступления, предусмотренного ст. 237 УК РК.

После чего банкротный управляющий может обращаться в суд и доказывать виновные действия вышеуказанных лиц в доведении должника до банкротства.

Как правило, наиболее часто вопрос привлечения к субсидиарной ответственности возникает при банкротстве предприятий, не имеющих активов.

Пунктом 2 статьи 84 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» предусмотрены основания продления судом сроков банкротного производства. Одним из оснований является обращение банкротного управляющего в органы уголовного преследования по признакам преднамеренного или ложного банкротства.

Однако, как показывает практика, суд зачастую отказывает в продлении срока банкротного производства, несмотря на факт направления банкротным управляющим заявления в Службу экономических расследований о наличии признаков преднамеренного, ложного банкротства.

Не продление судом сроков банкротного производства, при наличии возбужденного производства в СЭР ДГД по Карагандинской области по факту наличия признаков преднамеренного, ложного банкротства делает невозможным привлечение виновных лиц к субсидиарной ответственности, что в свою очередь негативно отражается на интересах кредиторов банкрота. При этом, не надо забывать, что основная цель процедуры банкротства – это наиболее полное удовлетворение требований кредиторов должника.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 11 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» предусмотрена обязанность должника в течении шести месяцев обратиться в суд с иском о признании его банкротом со дня, когда должник узнал или должен был знать о наступлении неплатежеспособности.

Пунктом 5 статьи 11 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» предусмотрено, что за нарушение положений п.п.1,6 пункта 2 статьи 11 должностные лица должника, в обязанность которых входит выполнение требований, предусмотренных п.п. 1-6 п.2 ст.11, солидарно несут субсидиарную ответственность в соответствии с законами РК.

Статьей 88 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» регламентированы полномочия банкротного управляющего.

Подпунктом 14 пункта 3 статьи 88 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» предусмотрено, что банкротный управляющий осуществляет иные обязанности, в которые по нашему мнению входит обращение в суд с иском о привлечении должностных лиц должника к субсидиарной ответственности в случае, если они не исполнили требования п.п.3 п.2 ст.11 Закона РК «О реабилитации и банкротстве».

Однако на практике зачастую такие иски банкротных управляющих оставляются судом без удовлетворения. При этом, суд мотивирует отказ тем, что подача таких исков входит в компетенцию кредиторов должника.

Судебная практика других регионов Казахстана показывает, что судами иски банкротных управляющих о привлечении должностных лиц должника к субсидиарной ответственности за неисполнение требований п.п.3 п.2 ст.11 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» удовлетворяются в полном объеме.

Сегодня назрела необходимость на законодательном уровне предусмотреть гарантии кредитора и в случае неликвидности имеющегося имущества основного должника, в плане возможности привлечения к ответственности субсидиарного должника в таких случаях.

В законодательстве об исполнительном производстве должна появиться норма, обеспечивающая кредитору такое право. Предлагается статью 56 Закона Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» дополнить положением: «В случае очевидной неликвидности

имущества основного должника, выявленной в процессе исполнительного производства, кредитор имеет право обратиться за взысканием на имущество субсидиарного должника». [4]

Возможно есть целесообразность разграничить также виновное и невиновное банкротство на уровне закона (в ГК РК и законодательстве о банкротстве) и терминологически закрепить за виновным банкротством понятие «банкротство», а за невиновным банкротством - понятие «несостоятельность». Лица, виновные в банкротстве юридического лица, должны нести солидарно субсидиарную ответственность по его долгам. [5]

Как и любой гражданский процесс, судебное разбирательство о реабилитации и банкротстве должника проходит по общим правилам, предусмотренным Гражданским процессуальным кодексом РК с особенностями, установленными специальным законодательством о реабилитации и банкротстве. Каждое доказательство в гражданском процессе подлежит оценке с учетом относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства в совокупности - достаточности для разрешения гражданского дела.

Статьей 42 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» регламентирован перечень документов прилагаемых к заявлению должника о применении к нему реабилитации и банкротства, в том числе для определения неплатежеспособности при банкротстве и реабилитации, а также риска наступления неплатежеспособности при реабилитации.

При подаче должником заявления о банкротстве или реабилитации предоставляется финансовая отчетность за три последних года, при этом единственным отличием в этой части является то, что при банкротстве также предоставляется отчетность на момент подачи должником заявления о применении к нему банкротства.

Считаем такой подход не оправданным, с точки зрения интересов кредиторов в реабилитационной процедуре, так как в случае подачи должником заявления о реабилитации в конце текущего года он не обязан предоставлять финансовую отчетность за весь текущий год. В то время как период, необходимый для констатирования наступления неплатежеспособности согласно ст. 5 Закона составляет всего 3-4 месяца. В таких условиях кредиторы, уполномоченный орган и суд, в отсутствие временного управляющего, ограничены в возможности получить актуальную информацию о состоянии должника, соответственно не способны сделать справедливый вывод относительно неплатежеспособности или наличия риска наступления неплатежеспособности, а также наличия возможности восстановления предприятия. [6]

Подпунктом 2) п. 1 ст. 50 Закона установлено, что с момента возбуждения производства по делу о реабилитации или банкротстве исполнение ранее принятых решений судов, арбитражных решений, решений органов государственных доходов, а также собственников (учредителей, участников) или органов должника в отношении его имущества приостанавливается.

Пунктом 2 ст. 48 Закона закреплено, что копии определения суда о возбуждении дела направляются судом должнику, заявителю, уполномоченному органу, в государственные и иные органы, осуществляющие регистрацию прав на имущество, региональную палату частных судебных исполнителей и в территориальный орган юстиции по месту нахождения должника.

Остановившись подробнее на судебных актах, которые в своем большинстве исполняются членами региональных палат - частными судебными исполнителями стоит заметить, что реализовать на практике их немедленное приостановление - «с момента возбуждения дела» невозможно, так как судебный исполнитель не может и не обязан знать, что в отношении должника вынесено определение суда о применении к нему допустим реабилитации, особенно в случае если сам должник умалчивает о вынесенном судебном акте. Вместе с тем само определение суда может доставляться в региональную палату в течение нескольких дней.

Положения статьи 122 ГПК РК, устанавливающие сроки для совершения процессуальных действий, также не вносят ясность, и объективность в вопрос, так как предполагают приостановление исполнения судебных актов на следующий день после вынесения определения суда («момента возбуждения»), однако и на следующий день судебный исполнитель может и не догадываться о том, что в каком-то суде могло быть вынесено определение о возбуждении дела о реабилитации или банкротстве должника.

Существующая ситуация создает коллизию в случае, если сегодня частный судебный исполнитель произвел принудительное дебетование счета в рамках возбужденного и исполняемого исполнительного производства, а вчера было вынесено определение о возбуждении дела о реабилитации. Его действия в таких случаях судом признаются незаконными, несмотря на то, что он не мог знать о наличии определения суда по делу о реабилитации или банкротстве [7].

При всех изложенных обстоятельствах целесообразно будет применение последствий, предусмотренных п./п. 2) п. 1 ст. 50 Закона, с момента получения конкретным органом или уполномоченным лицом соответствующего определения о возбуждении дела о реабилитации или банкротстве.

Список литературы:

1. Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Введен в действие постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 269-ХІІІ).
2. Закон Республики Казахстан от 7 марта 2014 года № 176-V «О реабилитации и банкротстве»
3. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК» от 27.02. 2017 № 49-VI
4. Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)
5. Храпунова Е. А. Субсидиарная ответственность в гражданском праве: Дис. канд. юрид. наук : 12.00.03 : Ростов н/Д, 2001 185 с. РГБ ОД, 61:02-12/801-3
6. Тлеулин И. источник: <https://www.zakon.kz/4824078-problemy-zakonodatelstva-o-reabilitacii.html>
7. <http://almaty.kgd.gov.kz/ru/news/100-voprosov-100-otvetov-o-reabilitacii-i-bankrotstvedlya-dolzhnika-3-6900>

ТАКТИКА ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПОТЕРПЕВШЕГО ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ И ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ

Жусипбекова А. М.
Научный сотрудник Центра по
исследованию проблем
расследования преступлений
Научно-исследовательского
института Карагандинской
Академии МВД Республики
Казахстан имени Б.Бейсенова,
майор полиции

Провозглашая себя правовым государством, Республика Казахстан признает приоритеты общечеловеческих ценностей, гарантированных Конституцией. Ст. 27 Конституции Республики Казахстан гласит «...детство находится под защитой

государства». В связи с этим положением формирование уголовного законодательства и создание эффективной системы уголовного судопроизводства, совмещающей деятельность органов уголовного преследования и судов с охраной прав и законных интересов несовершеннолетних участников уголовного процесса является обязанностью государства и его правоохранительных органов.

Расследование преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних носит специфический характер, обусловленный особенностями психического, психологического и физического развития данной категории лиц.

При расследовании преступлений против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних следственная и судебная практика показывает, что формирование доказательств основано на фиксации информации. Фиксация информации реализуется при проведении следственных действий. Важнейшим источником информации в ходе расследования являются показания потерпевшего, которые поступают при производстве такого следственного действия как допрос. Допрос как следственное действие представляет собой одно из наиболее сложных первоначальных следственных действий при расследовании данной категории преступлений. От качества произведенного допроса зависит дальнейший ход расследования уголовного дела и принятие окончательного процессуального решения.

Допрос несовершеннолетних участников имеет ряд особенностей. Учитывая это, законодатель предусмотрел особые правила проведения допроса в виде проведения его в дневное время суток не более двух часов, а в общей сложности – не более четырех часов в день. В случаях явного утомления несовершеннолетнего допрос должен быть прерван и до истечения этого времени, а также обязательность участия третьих лиц – законных представителей, защитника, психолога, педагога.

Одним из важнейших аспектов эффективности допроса является установление психологического контакта с допрашиваемым лицом. По этому поводу О.Е. Сапарин считает, что «цель психологического контактирования – создание такого благоприятного психологического фона, который способствует достижению целей общения, стоящих перед субъектом» [1; с.5].

На успешное установление психологического контакта между следователем и допрашиваемым несовершеннолетним потерпевшим влияет множество факторов. На первый взгляд, они могут выглядеть незначительными, но в совокупности играют большую роль в достижении целей допроса.

При подготовке к допросу необходимо выполнить несколько мероприятий, что создаст оптимальные условия его производства.

- 1) Выбор места производства допроса.

В практической деятельности отсутствуют необходимые условия для проведения допроса потерпевших от сексуального посягательства, а именно, в одном помещении (кабинете) работают по три и более следователей. Учитывая специфику обстоятельств, по которым производится допрос, потерпевшим по данной категории уголовных дел в особенности несовершеннолетним данное обстоятельство приносит существенный дискомфорт. Потерпевшее лицо, стыдясь случившегося, может рассказать не обо всех обстоятельствах совершенного в отношении него посягательства, а также будет испытывать неудобства морально-этического характера. В связи с этим, следователю необходимо проводить допрос наедине с потерпевшим лицом в отдельном кабинете либо выбрав такое время, чтобы отсутствовали посторонние лица.

- 2) Определение времени проведения допроса.

С учетом особенностей психического и психологического развития несовершеннолетних участников уголовного процесса (поверхностное восприятие событий, образов, способность к быстрому их забыванию, особенно отрицательных событий и образов, склонность к внушаемости извне, самовнушаемости, склонности к фантазированию) допрос необходимо проводить в максимально короткий промежуток

времени между совершенным преступлением и установлением данного факта. Однако в каждом индивидуальном случае при определении даты и времени проведения допроса необходимо учитывать моральное и физическое состояние потерпевшего.

3) Получение информации о допрашиваемом потерпевшем лице.

Получение информации о потерпевшем лице поможет установить психологический контакт с ним и продумать тактику допроса. Необходимо выяснить какие черты характера свойственны потерпевшему, каков темперамент его характера, круг интересов и увлечений, стиль привычного поведения и образа жизни, условий проживания, уровень знаний и т.п.

4) Определение третьих лиц, участвующих при допросе (законные представители, защитник, психолог, педагог). Участие третьих лиц регламентировано гл.56 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

5) Подготовка специальных технических средств фиксации хода и содержания следственного действия.

б) Составление плана допроса.

Вопросы к потерпевшему должны быть сформулированы заранее, содержание и форма вопросов должны быть простыми, четкими, ясными и понятными для несовершеннолетнего потерпевшего, не двусмысленными, не наводящими.

Тактически верным является производство допроса более опытным следователем, имеющим опыт и навыки общения с потерпевшими несовершеннолетними от сексуального насилия. Немаловажно, производство первоначального допроса и последующих в процессе расследования уголовного дела одним и тем же следователем и желательно одного пола с допрашиваемым лицом. Тем самым, минимизируется повторная психотравматизация несовершеннолетнего потерпевшего.

Свободный рассказ несовершеннолетнего бывает обычно непоследователен, сбивчив, неточен, некоторые факты изложены размыто. Поэтому следователь во время допроса должен аккуратно направлять допрос в нужное русло, задавать уточняющие вопросы.

При допросе следователь должен учитывать, что допрашиваемое несовершеннолетнее лицо в силу уровня знаний, малого жизненного опыта, заблуждения, нахождения его в момент посягательства в состоянии стресса, неадекватного состояния из-за страха, самовнушаемости, склонности к фантазированию и т.п. может привести к неправильной оценке расследуемого события или отдельных его элементов. Исправить это поможет грамотно поставленные следователем уточняющие, конкретизирующие вопросы. При этом следователь должен формулировать свои вопросы, чтобы допрашиваемое лицо понимало их смысл, если вопрос сложный, то разделить его на несколько простых вопросов.

Учитывая быструю утомляемость несовершеннолетнего лица, его неспособность долгое время сосредоточиваться на одном и том же объекте, следователь не должен затягивать допрос.

Ложные показания несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, при фантазировании в показаниях несовершеннолетних ложь, мешается с правдой или придуманными нелогичными подробностями. Эффективным средством может оказаться повторный допрос с учетом следующих моментов.

Если на повторном допросе ребенок (подросток) слово в слово повторяет ранее данные показания, употребляя при этом выражения, не свойственные его возрасту, следователь вправе предположить, что такие показания являются результатом воздействия взрослого. Существенные отличия в деталях указывают на фантазирование ребенка (выдуманные детали обычно плохо удерживаются в памяти и заменяются новыми). При этом следователь должен учитывать внушающее воздействие собственных вопросов, поэтому особенно важно правильно формулировать вопросы и определять их последовательность [2; с.621].

Таким образом, предложенные меры при подготовке к допросу и соблюдение тактики допроса несовершеннолетних потерпевших по преступлениям против половой свободы и неприкосновенности при выполнении требований, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, позволит лицу, осуществляющему уголовное преследование получить показания, которые лягут в основу обвинительного акта и помогут максимально точно установить обстоятельства совершенного преступления.

Список литературы:

1. Сапарин О.Е. Психологический контакт сотрудников правоохранительных органов с гражданами: способы установления и поддержания. Учебно-методическое пособие. – Алматы, 1998. – 48 с.
2. Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г., Россинская Е.Р. Криминалистика: Учебник для вузов / под ред. Р.С. Белкина. – М., 2002. – 990с.

КИБЕРҚЫЛМЫС ЖӘНЕ ОНЫҢ АЛДЫН АЛУДЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Игламова А.
Ю-31к тобының студенті
Қанатбаева А.
Ю-31к тобының студенті
Сарсембаев Б.Ш., х.ғ.к. а.ғ.к.
Қарағанды экономикалық университетінің
Экономикалық және
құқықтық зерттеулер институты

Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев Еліміздің 2050 жылға дейінгі даму стратегиясындағы басты элементтерінің бірі болып табылатын ақпараттық қауіпсіздікке аса көңіл бөліп, ақпарат қауіпсіздігінің мәселесі өзекті мәселелер қатарында екеніне тоқталып, «Қазақстан жолы –2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты жолдауында ақпараттық қауіпсіздікті күшейту туралы айтып өткен [1, 2 б.].

«Бүгінде ақпараттық технологиялар саласындағы қылмыстар кең таралып келеді. Бұл хакерлік, электрондық ұрлықтар, электронды пошта арқылы қылмыстық байланысты жүзеге асыру, қылмыстық капиталдар аударымы сияқты іс-әрекеттер.

Киберқылмыс Қазақстанға қаншалықты қауіп төндіруде?

Бүгінгі таңда киберқылмыстардың біздің мемлекетімізде көбеюі себебі жаһандану процесіндегі ақпараттық кеңістіктің қалыптасуы, дамыған мемлекеттерде интернеттің тез дамуы, соған байланысты электрондық жобалардың көбеюіне байланысты бұл қылмыстың түрі де күннен күнге өсіп келе жатыр.

Елімізде киберқылмыс көбейіп жатыр. Мұндай құқық бұзушылықтан әлемдік экономикаға жыл сайын 200 млрд доллардан аса шығын кіреді. Жоғарғы технологиялар саласындағы қылмыстармен күресте қазіргі таңда еліміз бірқатар конвенцияға қосылып, әлемдік тәжірибені игеру үстінде. Енді еліміздің құқық қорғау органдары АҚШ-тың қауіпсіздік қызметімен тәжірибе алмасып бірлесе жұмыс істемек.

Желіде жалған ақпараттар тарату, шоттардағы ақшаны жымқыру, арнайы ақпараттық бағдарламаларды көшіру, тарату сынды әрекеттер киберлік қылмысқа жатады. Интернет қарыштап дамыған сайын мұндай әрекеттер де көбейіп келеді.

Біздің өміріміз ақпарат кеңістігіне еніп, сіңіп кетті. Оған дәлел келтірсек, әлеуметтік желі, қолданыстағы смартфон, электронды пошта, күнделікті компьютер, принтермен жұмыс істеу, үйдегі ақылды тұрмыстық заттар, электронды үкімет, құжат алмасу, банк жүйесі, көшедегі көліктен бастап, жарық беру, инфрақұрылым, телекоммуникация, энергия саласына дейін ақпарат кеңістігіне тәуелді.

Небәрі 10-15 жылдың айналасында ғаламторсыз өмір сүре алмайтын халге жеттік. Ғаламтордың арқасында адымдап жете алмайтын жермен санаулы секундта байланыса аламыз. Кез келген ақпаратты таба аламыз, көңіл көтереміз, онлайн өміріміз әлде қайда оңай.

Мемлекеттің дамуы мен өркендеу бағытындағы басымдылықтарының бірі – интернет жүйелерінің нығаюы мен дамуы болып келеді. Алайда сол ғаламторға тәуелділік әлеуметтік желіге жіпсіз байлану жеке басымызға, елімізге, тіпті ұлтымызға үлкен қауіп төндіруі мүмкін. Бір-ақ сәтте хакердің құрығына түсіп, барыңыздан айырылып қалуыңыз да ғажап емес. Тіпті идеологиялық мақсаттағы түрлі алаяқтардың құрбанына айналып кетпеуіңізге кім кепіл?!

Ғаламтор қылмыскерлерінен қорғайтын бізде жүйе бар ма? Елімізде кибер қауіпсіздік сақталама? Айти мамандарымыздың деңгейі қандай?

Ішкі істер министрлігінің тергеу Департаменті берген мәліметке сәйкес 2017 ж 152 киберқылмыс тіркелген. Дәрежесіне қарай 138 – жеңіл қылмыс, 11 – орташа және 3 – ауыр киберқылмыс жасалған. Жалпы зиян келтірілген сомма 19.717.752 теңге.

Киберқақтығыстың неден шығып отырғанын түсіну қажет, сонда ғана оның қаншалықты қауіпті екенін анықтауға болады. Жалпы киберқауіпсіздік бірнеше саланы қамтиды.

Мамандар оны 3-ке бөліп қарастырады:

- 1) кибер ақпараттық, коммуникациялық, технологиялар саласындағы қауіпсіздік;
- 2) ақпараттық және коммуникациялық технологияны киберқылмыстық мақсаттарда пайдалануға қарсы күрес;
- 3) ғаламторды лаңкестік мақсатта қолдану, яғни насихаттау, соғысқа күш жинау, лаңкестік әрекеттерді реттеу қауіпіне қарсы тұру.

Киберқауіпсіздікті түсіну үшін алдымен хакерлерге тоқталған жөн. Олардың да бірнеше түрлері бар. Ғаламтордағы әрекеттеріне байланысты айти саласының мамандарында жалпы сөзбен хакер деп те атайды.

Блэк-хакерлер – олар сайттарды бұзып, жеке мәліметтерге кіріп, ақша ұрлаумен айналысады. Ал айти мамандары, олар да сайтты бұзып кіре алады, бірақ сол арқылы бағдарламаның әлсіз тұстарын, қателерін табады және қандай қауіп-қатер бар екенін иесіне хабарлап отырады. Тағы хактивисттер де бар, олар көп қаралатын сайтты бұзып, өзінің идеологиялық мақсаттарын жүзеге асырады [3].

Алмас Омаров пен Бауыржан Дастанов атты айти саласын меңгерген алматылық азаматтар 2016 жылы Алматыда ең ірі киберқылмыстық топты ұйымдастырған блэк-хакерлер. Олар 40 жеке және заңды тұлғалардың компьютерлерін электрондық пошта арқылы зақымдап, 50 млн теңге шығын келтірген. Вирустық бағдарламаны тарату үшін олар алдымен мемлекеттік мекемелер атынан ресми хат жолдаған. Жалған мекен-жай арқылы ресми хат жазылған вирустық файлды бірнеше компанияларға таратқан.

Елімізде дәл осындай қара хакерлермен күресу қиынға соғып отыр. Мамандардың айтуынша тіпті мемлекеттік egov порталының өзі вирусқа осалдық танытады екен.

Ұры хакерлерден де қауіпті хакерлер бар. Олар идеологиялық активистер. Кеше ғана әлеуметтік желі арқылы талай жасөспірімді суицидке апарған: синий кит, тихий дом, беги или умри, разбуди меня в 4:20, море китов деген жан түршігерлік ойын барлығының есінде шығар. Бұл хактивистердің қолынан шыққан дүние. Яғни хакер әлеуметтік желіде арнайы топ құрған. Оған кірген жасөспірімнің смартфонындағы айпи мекен-жайын біліп алады. Осылайша оның жақындары, әке-шешесі жайлы барлық мәліметке оңай қол жеткізе алады.

Елімізде діни сипаттағы кибер шабуылдарда кездесуі мүмкін. Бұл ретте Прокуратура, Ішкі істер министрлігі және Ұлттық қауіпсіздік қызметкерлері үнемі мониторинг жүргізіп, тексеріп отырады.

Жалпы айти саласының мамандары еліміздегі кибер қауіпсіздік саласының ақсап тұрғанын айтады. Сәйкесінше, сайттардың 90 пайызы вирусқа осал. 2016 жылы хакерлер invest.kz сайты бұзып, Сирия Даиш туралы жазған болатын.

2017 ж қаңтар айының соңғы демалыс күндері мемлекеттік органдарының сайтына жаппай кибер шабуыл жасалған болатын. Уақытында дабыл қаққан айти мамандары 340 сайттың хакерлер құрсауына түскендігі хабарлады. Оның 21- egov.kz аймағында тіркелгендер. Бұл жолы shadow тым хакерлері жай ғана сәлем айтып, өздерінің мемлекетке кез келген уақытта қауіп төндіруі мүмкін екендігін білдірген.

Қазақстандағы сайтты бұзу үшін хакер көп тіркелеген платформаны тауып, ондағы барлық сайттарға зиянын тигізеді. Осылайша шабуыл басталады. «Сенген қойым – сен болсаң» демекші, egov.kz тіркелген сайттардың өзі шабуылға ұшыраса, басқасынан не үміт, не қайыр?! Сонда сіз бен біздің электрондық құжаттарымыз тіркелген жеке мәліметтеріміз хакердің қолында болғаны ма? Еліміздегі ақпараттық қауіпсіздік саласы өте нашар жағдайда.

Тіпті 2016 ж соңында egov.kz регистраторынан осалдық табылғандығы туралы хабарлар болған, бұл дегеніңіз egov.kz-қа тіркелген барлық сайттарға қауіп бар екендігін білдіреді.

Яғни әкімшілік министрлік электронды нотариат сайттарын бұзу үшін асқан кәсіби шеберліктің де қажеті жоқ. Жаңа үйреніп жүрген хакер оп-оңай бұзып кіре алады. Біздегі айти мамандардың көбі тек қолданушы деңгейінде. Дайын антивирустық бағдарламаны орнатып, ұсақ-түйек бағдарламамен ғана жұмыс істеуге қауқарлы екен. Бұған мамандарды кінәлаудың өзі орынсыз. Өйткені жоғарғы оқу орнында беретін білімнің өзі сондай. Жоғарғы оқу орындарында тек пайдаланушы ретінде үйретеді, ал бағдарламаны жасап шығаруды білмейді. Енді ғана айти саласын дамытуды қолға алып жатыр. Жалпы бұл елімізде өте өзекті мәселе болып отыр.

Елбасы 2017 жылғы Жолдауында сандық технологияны дамытуды, цифрлық Қазақстан жобасын, жеке бағдарлама қабылдауды тапсырды. Сонымен қатар 2017-2020 жылға арналған діни экстремизм терроризмге қарсы әрекет жөніндегі мемлекеттік бағдарламаны да айта кеткен болатын. Бұл ретте киберқылмыспен күресудің маңыздылығы зор.

Мемлекет басшысы өзінің 2017 ж 31 қаңтардағы халқына жолдауында: «Киберқылмыспен күрестің өзектілігі барған сайын арта түсуде. Үкімет пен Ұлттық қауіпсіздік комитетіне «Қазақстан киберқалқаны» жүйесін қалыптастыру шараларын қабылдауды тапсырамын» деген болатын.

Қарапайым компьютерлік гигиенаны сақтау керек. Яғни күмәнді сайт, файлдардан аулақ болу қажет. Кейбір ірі компаниялар қымбат антивирустық бағдарлама орнатады. Бірақ хатшы қызметкері компьютер гигиенасын сақтамайды, барлық файлды аша береді, сонда талай ақша жұмсағаннан не пайда бәрібір қанша қауіпсіздендірілген компьютеріңіз хакер құрығына түседі. Сондықтан қарапайым компьютерді қолдану тәртібі 90 пайызға дейін жалпы кибершабуылдан, вирустардан қорғайды. Бізде тіпті халыққа қызмет көрсету орталықтарында бәріне 1, 2, 3,..6 деген оңай пароль беріледі, оны кез келгеніміз білеміз, сонымен-ақ хакер жеке кабинетіңізге кіре алады. Бізде қарапайым компьютер қолдану мәдениеті қалыптаспаған [4].

Қорғаныс және Аэро ғарыш өнеркәсібі ұсынған кибер қауіпсіздік Концепциясында осындай қарапайым тәріпті алға тартады. Әлеуметтік желі, компьютер, смартфон, планшеттерді қолданғанда құпия сөзге сақ болуды көздейді. egov.kz-тың сапасыз қосымшалары мен төмен деңгейлі қызметі, жоғарғы оқу орындарында ақпараттық-коммуникациялық саладағы білімнің жеткіліксіздігі де осы құжатта ескерілген.

Сарапшыларымыздың айтуынша елімізде кибершабуылдарға қарсы күрес заңдық тұрғыда мықтап бекітілген. Енді 2018 ж бастап іс жүзінде ақпараттық қауіпсіздік күшейе түспек. Отандық киберқалқан нық болса, еліміздегі интернет жүйесі де қауіпсіз болмақ.

Қорыта айтқанда, акпаратқа заңсыз қол жеткізуде қылмыстық құқық бұзушылықтарын анықтау, тергеу, дәлелдеу бойынша іс-шаралардың қылмыстық-процестік заңнамасының талаптарына сәйкес заңды жүргізілуіне және қылмыстылықпен күресуде құқық қорғау органдарына тиімді нәтижелерге әкелуіне септігін тигізіп, заңнамалық тұрғыда компьютерлік қылмыстар бойынша жаһандық, отандық және халықаралық мәселенің шешу жолдарының бірі ретінде қарастыруға болатын альтернативті жол есебінде қарастырылуы қажет.

Әдебиеттер тізімі

1. Қазақстан Республикасының Президенті –Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына жолдауы: «Қазақстан –2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты. - Астана, Ақорда 2012 жыл.
2. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» Қазақстан халқына Жолдауы. Ақорда 17 қаңтар 2014 ж.
3. Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі №226-V Қазақстан Республикасының Заңы// [электрондық ресурс]: кіру бағыты: online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575852
4. Мурашбеков О.Б. Қазақстан –компьютерлік қылмыстарға қарсы күресті күшейтуде // Қазақстанның ғылымы мен өмірі №2 (29). Халықаралық ғылыми-көпшілік журнал.2015, 95-97 беттер.

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ.

Искакова Б. Е.
магистр юридических наук
Научный сотрудник НИИ
Карагандинской академии МВД РК
имени Баримбека Бейсенова
майор полиции.

Одним из основных элементов, входящих в структуру криминалистической характеристики, является способ (способы) совершения преступлений. В отношении преступлений террористического характера этот элемент имеет свою специфику. Он заключается в том, что в значительном числе случаев о намерении совершить преступление сообщается различными путями, в том числе и через средства массовой информации, более или менее через широкий круг потенциальных жертв. Причем угрозы имеют систематический характер, с тенденцией к усилению. Второй специфической чертой способов совершения террористических преступлений является нагнетание страха, что оказывает сильное психологическое воздействие, как правило, парализует функцию нормальной деятельности целых групп населения и, что особенно важно, имеет тенденцию к распространению, приводит к тяжелым последствиям. Третьей особенностью этих способов глобальной во многих случаях является характер угроз в плане их распространения, что приводит к тому, что целые континенты находятся в ожидании возможного нападения, не понимая, когда и за что они будут подлежать нападению. Указанное, инициирует деятельность националистических групп, для решения политических конфликтов используя данные проявления (преступления террористического характера. Четвертым способом совершения террористических преступлений является неожиданность (внезапность) осуществление намерения.

Это вызывает двоякого рода последствия. С одной стороны, состояние страха, напряженного ожидания, что порождает видения угрозы везде. Последнее касается масс населения. С другой стороны, растерянность и отсутствие целенаправленных действий по защите от возможного нападения, где правоохранительные органы, находясь в неопределенности ситуации, не способны координировать усилия и сосредоточить их на решении определенной задачи. Это влечет за собой разобщенность действий, постановку различных задач профилактического характера и отсутствие их выполнения из-за неопределенности последних. Подобного рода состояние правоохранительных органов мы наблюдали после удара по американским небоскрегам, однотипные ситуации свойственны соответствующим органам других стран, где произошли террористические акции. Пятой чертой террористических актов угроза совершения таких действий, имеющих характер ядерных, биологических, экологических и других катастроф, угрожающих существованию человечества. В этом отношении наиболее опасным является угроза применению атомного оружия, с возможностями ее применения для уничтожения отдельных регионов и стран, намерение использования биологического оружия - распространение болезней, вызывающих массовые эпидемии при отсутствии достаточных средств борьбы с ними (такие примеры по распространению «сибирской язвы», уже имели место), угроза наступления экологических катастроф - как следствие загрязнения водных и воздушных ресурсов. Способами совершения террористических преступлений является взрывы с применением мощных взрывных устройств, распространение в различных формах заболеваний, вызывающих эпидемии, в том числе путем использования почтовой корреспонденции, взрывы отдельных транспортных средств с использованием фанатично настроенных лиц, отдельные террористические акты в отношении лиц, выступающих против терроризма и его вдохновителей. К элементам криминалистической характеристики относятся способы сокрытия преступлений. В теории криминалистики сокрытие преступлений рассматривается как «деятельность (элемент преступной деятельности), направленная на воспрепятствование расследованию путем утаивания, уничтожения, маскировки или фальсификации следов преступления и преступника и их носителей» [1].

Способы сокрытия преступлений характеризуются разнообразием. Однако все они имеют известную специфику, обусловленную видом преступной деятельности. Несмотря на это, их можно классифицировать, выделяя некоторые их общие черты. Так, основанием для классификации способов сокрытия преступлений может быть их содержательная сторона. Учитывая это, классификация способов сокрытия может быть подана таким образом:

- 1) утаивание информации и/или ее носителей;
- 2) уничтожение информации и/или ее носителей;
- 3) маскировки информации и/или ее носителей;
- 4) фальсификация информации и/или ее носителей;
- 5) смешанные средства, сочетающие в себе различные способы или их элементы [2].

Относительно исследуемой категории преступлений способами сокрытия являются:

а) утаивание информации и ее носителей (уничтожение трупов, вещественных доказательств, транспорта, других следов, которые могут дать сведения о преступлении);

б) маскировки информации и ее носителей (маскировка мест пребывания террористических организаций, их центров, лиц, возглавляющих последние; проникновение в места преступного посягательства под видом пассажиров авто- и авиатранспорта, под видом зрителей массовых зрелищ, в другие места скопления людей - в парки на пляже и др.);

в) уничтожение информации и ее носителей (уничтожение лиц, совершивших преступление, путем применения взрывчатых веществ, уничтожение транспорта - взрывы машин, самолетов, уничтожение объектов, посягательства на людей, здания, кафе, магазины и др.);

г) фальсификация информации и ее носителей (место нахождения террористических центров, как и лиц, их возглавляющих, в предоставленное время не обнаружено, несмотря на их выступления по телевидению и сообщение ложной информации о месте пребывания, вызывает массовые бомбардировки и другие акции).

Способы сокрытия, как это видно из террористических актов, имевших место, носят изысканный, хорошо продуманный характер, что не позволяет до сих пор осуществлять действенные профилактические мероприятия.

Место, время и обстановка как элементы криминалистической характеристики имеют индивидуальные особенности, соответствующие целям и задачам совершенных преступлений. Значительные акции терроризма местами для осуществления своих преступных намерений выбирают наибольшие скопления людей – большие офисы (Америка), зрелищные мероприятия (Москва), пляжи (Новая Зеландия), магазины и рестораны (Израиль).

Преступления, имеющие менее масштабный характер, совершаются путем подрыва жилых домов, отдельных помещений, транспортных средств. В характеристике места совершения преступлений этого рода обращает на себя внимание их масштабность, что является отличительной чертой террористических проявлений, которые ставят целью не только уничтожение людей, но и огромное распространение угрозы применения подобного в других местах, избираемых террористами. Время как элемент криминалистической характеристики преступлений избирается меньше всего ожидаемое, то есть, как правило, время начала рабочего дня или время отдыха - зрелищные мероприятия, пляжи. Избрание определенного времени, как и места, также имеет определенный психологический эффект внезапности, что оказывает негативное влияние на людей, подчеркивая (усиливая) значимость угрозы, неотвратимость наступления преступных результатов, нелепость возможных профилактических мероприятий. Психологический эффект угрозы держит население в состоянии напряженного ожидания, что снижает необходимую социальную активность, порождает апатию, состояние обреченности. Именно в этом - одна из главных негативных тенденций терроризма, характеризующая его воинственную силу.

К числу элементов криминалистической характеристики террористических преступлений относится обстановка совершения преступлений. Обстановка объединяет в себе вещественные, пространственные, временные и поведенческо-психологические факторы, которые создают соответствующие условия в определенной среде жизни или деятельности. В этом плане обстановка, используемая для разнообразного рода преступных проявлений, обусловлена с одной стороны комплексом данных благоприятных к осуществлению преступной деятельности, а с другой индивидуализацией видов и форм преступлений[3]. Преступления в сфере экономики используют одни условия, преступления в сфере финансовой и приватизационной деятельности - другие. Относительно террористических преступлений существуют другие условия, характеризующие обстановку, которая облегчает такую преступную деятельность. К таким условиям можно отнести:

а) отсутствие надлежащего контроля за передвижением беженцев из различных регионов, в числе которых могут находиться лица, осуществляющие террористическую деятельность;

б) отсутствие необходимых подразделений по охране объектов, представляющих наибольший интерес для террористов;

в) отсутствие массовых профилактических мероприятий, направленных на предупреждение проникновения на те или иные объекты лиц, совершающих террористические акты;

В системе элементов криминалистической характеристики значительное место принадлежит такому элементу, как личность преступника. О деятельности террористических организаций понятие «личность преступника» может выступать в

нескольких значениях: группа, организация, исполнитель. Личность преступника (соответственно преступной организации или группы) и лицо исполнителя имеют разные характеристики. Преступная организация или группа имеет достаточно сложную структуру, которая предусматривает иерархию в системе как организации, так и подчиненности. Террористические акты планируются, роли отдельных лиц распределяются, исполнители, избираемых (назначаемых), нередко имеют дублеров. В криминалистической литературе выделяют несколько уровней террористических организаций. Первый уровень - устойчивые террористические группы, которые имеют иерархическую структуру, располагающиеся в местах международных конфликтов, получающие политическую поддержку и обладающие материально-финансовой базой. Второй уровень - преступные террористические формирования, совершающие теракты, имеют свою организованную структуру, устойчивые организованные группы, коррумпированные связи с должностными лицами, занимающиеся в частности наркобизнесом, торговлей оружием. Третий уровень - международный терроризм политической направленности. Международный терроризм может объединять ряд террористических групп в различных регионах мира [4].

Строгая секретность деятельности преступной организации затрудняет выявление соучастников и тем более руководителей, поскольку ее структура предполагает обособленность, как в организации, так и в выполняемых функциях. Нельзя не отметить и то обстоятельство, что деятельность террористической организации подчинена определенной идеи (разрушение политической системы, создание нового государственного или регионального устройства, поиск новых форм политического и экономического господства с преимущественным составом определенной национальности и религии и др.). И поэтому ее распространение направлено на расширение организации и создания ее подразделений. Лицо исполнителя избирается в соответствии с его социальной и политической направленности, религиозного фанатизма. Лицо террориста (в широком смысле этого слова) в плане его психологической структуры исследуется отдельными авторами с позиций традиционных схем темперамента, приведенных в свое время Гиппократом и уточненных И. Павловым, а в дальнейшем Г. Айзенка. В связи с этим мы находим утверждение о том, что «традиционно известны всем типы «холерика», «сангвиника», «флегматика» и «меланхолика» приобретают специфическое звучание в прикладных литературных описаний известных террористов. Содержательно они расшифровываются в основных характеристиках свойств нервной системы, а также в интенсивности проявлений по параметрам «экстраверсия - интроверсия» и «невротизм - эмоциональная устойчивость». Наиболее типичный психологический вариант террориста - это сильно невротизированный и экстравертированный холерик. С такими утверждениями вряд ли можно согласиться. Здесь: в первую очередь следует отметить, что темперамент не является доминирующим в поведении человека, потому что в процессе социализации он приобретает другие черты личности, наиболее приемлемые для жизни в обществе и окрашенные характером. Более того, террорист - это фигура многогранная, его деятельность зависит от той организационной ниши, которую он занимает в общей структуре террористической организации. Это может быть организатор, боевик и тому подобное. В таких случаях темперамент может быть разным, важно, что каким бы он ни был, его функции подчинены одной идее, по которой он избрал свою жизненную позицию. Поэтому «невротизированный и экстравертированный холерик» - это натура, которая по своей психологической характеристике может быть присуща только боевикам и не должна распространяться на все виды террористов[5].

Следует отметить, что расследование террористических преступлений в настоящее время происходит на традиционном уровне производства следственных действий, которые избираются в соответствии с ситуацией. В то же время накопление опыта расследования позволяет наметить системы или комплексы наиболее оптимальных следственных действий, где их последовательность и сочетание могут дать наиболее

значимые результаты. Такие системы могут иметь характер алгоритмов, избираемых в зависимости от ситуации, а также от наличия той или иной доказательственной информации. Их применение может обеспечить более быстрое получение значительной информации, как о событиях, так и о лицах, его совершивших.

При проведении допроса наиболее важным является постановка уточняющих и детализирующих вопросов относительно события и лиц, которые могли в ней участвовать, потому что это позволит использовать полученную информацию для преследования и задержания, причастных к преступлению лиц и предъявления последних для опознания. Параллельно с осмотром места происшествия может осуществляться тактическая операция «установление и задержание преступников», которая предполагает комплекс следственных и оперативно-розыскных мероприятий. В этот комплекс входят такие действия как, преследование преступников «по горячим следам», задержание, обыск, предъявление для опознания. Проведение такой тактической операции предусматривает быстрое и эффективное решение задачи по установлению преступников, которое при проведении указанной операции является более результативным, чем при производстве отдельных следственных и оперативно-розыскных действий последовательно. Проведение названной тактической операции является наиболее целесообразным еще и потому, что по ее результатам можно выйти на организаторов акций, установить места их возможного пребывания и получить в дальнейшем информацию о всей структуре террористической организации, ее планах и деятельности, что эффективно отразится на ходе досудебного расследования уголовного дела по преступлениям экстремистской и террористической направленности.

Список литературы:

1. Стекольников В.А. Раскрытие и расследование террористических актов, совершаемых с применением оружия и взрывных устройств: Дис.. канд. юрид. наук. - Волгоград, 2008. - 197 с.
2. Марутин А.Г. Расследование террористического акта: Дис. ... канд. юрид. наук. - Краснодар, 2011. - 208 с.
3. Белкин Р.С. Курс криминалистики. В 3 т. Т. 3. М.: Юристъ, 1997.
4. Назаров В.И. Проблемы расследования уголовных дел, связанных с захватом заложников: Дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2014. -169 с.
5. Вассалатий Ж.В. Методика расследования преступлений террористического характера: Дис. ... канд. юрид. наук. - Челябинск, 2010. - 220 с.

ҚҰҚЫҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ АДАМ САУДАСЫ ҚЫЛМЫСЫМЕН КҮРЕСІНІҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Танибеков Н.
Ю-22к тобының студенті
Қарағанды экономикалық
университеті Қазтұтынуодағы;
Искакова Ж.А.
құқықтану магистрі
«Жалпықұқықтық және арнайы
пәндер» кафедрасының аға оқытушы

Қазақ елі халықаралық сахнада өз орнын тауып, жылдан-жылға беделі асуда. Алайда бұл жолда бізге кедергі болып отырған мәселелер, өкінішке орай жеткілікті болып отыр. Қанатын жаңадан жайып келе жатқан Қазақстан үшін ондай мәселелерді дер кезінде шешу ауадай қажет деп ойлаймын. Сондай мәселелердің бірі - адам трафигі, яғни адам саудасы

болып отыр. Қазақстан Республикасы Конституциясы Қазақстан Республикасын демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады және оның ең қымбат қазынасы — адам және оның өмірі, құқықтары мен бостандықтары деп жариялаған. Сонымен қатар, еліміздегі 2010-2020 жылдарға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасының жобасы -мемлекеттің тұрақты дамуының алғышарты. Бұл тұжырымдаманың негізгі бағыттарының біріне «азаматтар өз конституциялық құқықтарының орындалуын талап етуі үшін ұсынылған жаңалықтарды халық арасында насихаттау» жатады, яғни әрбір адам өз құқықтары мен бостандықтарын қорғай алады және мемлекет оның кепілі болу қажет. Алайда, бүгінгі қоғамда адам құқықтары мен бостандықтарының бұзылу мәселесінің өзекті болуының куәгерлері болып отырмыз. Осындай адам құқықтары бұзылуының ең қауіптілерінің бірі – адам саудасы. Адам саудасы - әрбір адамның заңмен бекітілген жеке құқығын ескерместен, оларға зорлық-зомбылық көрсету, азапты, қиын жұмыстарға еріксіз салу, адамдық бостандығын аяққа таптау арқылы белгілі бір топтардың, тұлғалардың, яғни оңай табыс табу жолын көздеу арқылы, адамдарды пайда табудың көзіне айналдыру сияқты теріс сипат. Елбасымыздың «Нұрлы жол – болашаққа бастар жол» атты Жолдауында: «Мәңгілік Ел - елдің біріктіруші күші, ешқашан таусылмас қуат көзі. Ол «Қазақстан 2050» стратегиясының ғана емес, XXI ғасырдағы Қазақстан мемлекетінің мызғымас идеялық тұғыры! Жаңа Қазақстандық Патриотизм дегеніміздің өзі - Мәңгілік Ел! Ол - барша Қазақстан қоғамының осындай ұлы құндылығы». [1]

Десекте, Мәңгілік Елге жету жолында кездесіп отырған кесепатты мәселе - адам саудасы. Халықаралық қауымдастықпен игерілген, тиісті халықаралық-құқықтық актілермен бекітілген және танылған құқықтар мен бостандықтар адамның әлеуметтік және заңды түрде қамтамасыздандырылған тәртіп шарасы болып табылады. Олар бөлінбес, ажырамас қасиетке ие және адамның жүріп-тұру тәсілін еркін таңдау қабілетінде көрінісін табады, оған қатысты ешкім ешқандай тыйымдар мен шектеулер қоя алмайды. Десекте, біз өзіміз куә болып отырғандай адамның жалпыға танымал құқықтары өрескел бұзылуда. Адам құқықтары әртүрлі нысандарда бұзылады, олар - адамның өмір сүру құқығынан бастап еркін сөзге деген құқықтың шектелуі. Соның ішінде, қазіргі кездегі ең қауіптілерінің бірі – адам саудасы.

Бүгінгі таңда, сарапшылардың пайымдауынша, ұйымдасқан қылмыс саласында ХХІ ғасырдың өзекті мәселесіне айналған адам саудасы есірткі мен қару-жарақ саудасынан кейін 3-ші орынға ие. Халықаралық еңбек ұйымының статистикасы бойынша әлемде 21 млн. адам құлдық күн кешіп жүр екен. Ал осы жылы адам саудасынан түскен табыс 150 миллион АҚШ долларынан астам қаржыны құраған. Соңғы зерттеулерге сүйенсек, жыл сайын 800 мыңнан аса адам саудаланады [2].

Кез-келген мәселені шешу үшін оны жан-жақты зерттеп, талдау жасау қажет, сол кезде ғана көздеген нәтижеге жетуге болады. Сондықтан, адам саудасымен күресте жеңіске қол жеткізгіміз келсе, адам саудасының ішкі мазмұнын түсініп, пайда болу себептеріне үңіліп, әрекет ету механизмдерімен таныс болғанымыз жөн, ең алдымен «адам саудасы» деген ұғымның анықтамасын білейік.

Адам саудалау әлемді жайлаған қылмыс. Бұл қылмыс шақырушы елде арзан жұмыс күшіне деген сұраныстан басталып, жыныстық қатынасқа, еңбекке күштеумен, құлдыққа салумен аяқталады. Сол себепті, адам саудасының сан түрлі анықтамасы бар, солардың бірқатарына тоқталып өтейік. «Адам саудалау» дегеніміз: адамды алдап-арбап, тасымалдау, бөтенге тапсырып, біреуден сатып алуды білдіреді. Саудалаушылар құрбан болған адамды қатаң бақылауда ұстау үшін зорлық-зомбылықты қолданады. Адам саудалаудың мақсаты – пайда табу. [3] Бұл берілген анықтамаға сәйкес адамды саудаға салу - меншік құқығының белгілі бір атрибуттарын пайдалана отырып іске асырылатын әрекет. Анықтаманың шығу көзі ретінде «Құлдыққа қатысты Конвенция» (Женева, 25 қыркүйек 1926 ж) танылады. Құлдыққа қатысты Конвенцияның 1-бабына сай, құлдықты жай ғана бас бостандығынан айыру деп емес, «мүлікке құқық немесе солардың бірнешеуі

жүзеге асырылатын адамның жағдайы мен күйі» деп анықтайды. Аталған Конвенция ережелерінің күшіне сәйкес, «тұтқындар саудасы» жол берілмейді, яғни адамды құлдыққа сату мақсатында оны кез-келген жаулап алу, ие болу, арбау; тұтқынды сату немесе айырбастау мақсатында ие болу; тұтқынды сату немесе айырбастау мақсатында ұстау, тұтқынды сату, айырбастау немесе кез-келген иемдену, тасымалдау сияқты іс-әрекеттер жасауға жол берілмейді. Адам саудалау – бұл кез-келген елде кездесетін, айналымнан миллиардтаған ақша түсіретін қылмыстық іс. Осылайша ұйымдасқан қылмыс дамып отырғаны хақ.

Құлдықтың қазіргі заманғы атауы трафик деп аталады. Оған анықтама бере кетсек, АҚШ-тың «Адамдарды қорлау мен трафиктен қорғау» жөніндегі Мемлекеттік заңында мынадай жайттар айтылған:

- Сексуалды қызмет көрсету индустриясындағы адамдар трафигі. Бұған 18 жасқа толмаған тұлғаларды күштеп немесе алдап-арбау жолымен жыныстық қатынасқа итермелеу әрекеті жатады.

- Белгілі бір тұлғаларды өз қарызын өтеу мақсатында әлдекімдерге сату, тасымалдау немесе еркіне беру.

Сондай-ақ, шетелдік клиенттерге әйел таңдауға қызмет ететін некелесу агенттіктерінің ісі де трафиктің кезекті бір түріне кіреді. Қазір құлаққа жиі шалынатын эксплуатациялау ұғымының арғы жағында нендей сұмдықтың жасырынып жататынын көп адам біле бермейді де, жезөкшелікке көндіру, еңбекке не қызмет көрсетуге күштеу, құлдыққа салумен қатар, дене мүшелерін алып сату секілді түрлі амалдар осы бір сөздің астарында жатыр. [4, 22-23бб.] Жоғарыда атап өткеніміздей, бір сөз, бір іс-әрекет астында сан түрлі қылмыс құрамы бар.

Адамды құлдыққа салудың қазіргі заманғы жаңа формасы «адам саудасы» деген терминмен түсіндіріледі (трафик). Ол алғаш рет құқық қорғаушылар тарапынан ХХ ғасырдың басында өзекті мәселе ретінде көтерілген. Сол кездегі әлеумет өз назарын континентальды Европаға Ұлыбританиядан әкелініп, жезөкшелікке мәжбүрленген әйелдерге аударды. Солайша, «адам саудасы» термині түпкілікті қалыптасты. Оған құқықтық тұрғыда былай деп анықтама беруге болады: адам саудасы - адамдарды пайдалану мақсатында қылмыстық әрекетке тарту, басқа жаққа алып өту, басқаға өткізу, жасыру немесе күш көрсету не мәжбүрлеудің басқа да формасы арқылы адамдарды алу, ұрлау, алаяқтық жасау, алдау, билікті бас пайдасына асыру, әлеуметтік немесе психологиялық жағдайдың нашарлығын пайдалану не басқа тұлғалардың бақылауындағы адамдарды өтем орнына сатуға келісімін алу. [4, 15-17бб.] Байқағанымыздай, құлдық қоғам келмесе кетті деп тарихшы ғалымдарымыз жар салғанымен, ғылымымыз бен мәдениетіміз дамып, өркениеттің шарықтау шыңына жеттік деп шіренгенімізбен естір құлаққа ерсі «құлдық» деген пәлекет адамзат қоғамына тас кенеше жабысып, ғасырлар бойы жасап келеді-, деген Заң газетінің өткір тілді тілшісі Қалкөз Жүсіптің сөздері осы жерде дәл келіп тұр.

Адам саудасына қарсы күрес - ХХІ ғасырдағы халықаралық қауымдастық алдындағы ең басты міндеттердің бірі. Бүкіл әлем бүгінгі күні ізгілік пен өзара түсіністік, толеранттық пен дінаралық келісім саласындағы прогреске бағыталды. Жоғары технологиялар іркіліссіз дамып, күн өткен сайын үдемелі қарқын мен зорлық-зомбылықсыз және соғыссыз болашаққа қадам басып келеміз. Дегенмен, біздің өркениетті қоғамда адам саудасы секілді құлиленушілік құрылысқа тән рудиментарлы құбылыстың әлі күнге дейін тамырына балта шабылмай келе жатқаны таңғалдырады. Еліміз өзінің географиялық және экономикалық жағдайында байланысты, өкінішке орай, адам саудасы құрбандары шыққан, транзит мемлекет болып табылады.

Адам саудасы Қазақстанды айналып өтпейді. Өтпек түгілі Көші-қон жөніндегі халықаралық ұйымның статистикалық мәліметтері бойынша, еліміз әлемдегі адам саудасы ең көп тіркелген елдердің арасында көш бастап тұр. Құзырлы орындар елімізде адам саудасы жаппай сипатта емес, алайда, жыл сайын бұл бағыттағы қылмыстар саны артуда

екенін айтады. Бас прокуратураның мәліметінше, осыдан екі жыл бұрын адам саудасына қатысты 267 қылмыс ашылса, былтыр – 350, ал ағымдағы жылдың 9 айының өзінде 262 қылмыс тіркеліпті. Адам саудасына қатысты қылмыстарды жасағаны үшін сотталған азаматтар саны артқан. 2015 жылы – 116, 2016 жылы – 166, былтырғы 9 айда 134 адам заңсыз әрекеті үшін темір торға тоғытылыпты. Халықаралық миграция жөніндегі ұйымның статистикасы бойынша, 2015–2016 жылдар арасында осы ұйымнан көмек алған адамдардың 50 пайызы қазақстандықтар екен. Екінші орында Ресей, Молдова, Филиппин және Қытай елі тұр. Ұйымның дерегіне қарағанда, адам саудасы бойынша жәбір көретін әрбір жетінші адам кәмелеттік жасқа толмаған және олар Қазақстан азаматтары болған. [5]

Адам саудасымен күресті мемлекеттік деңгейде көтеру керек. Мемлекеттік құрылымдардың қоғамдық ұйымдар мен ұлттық деңгейдегі ынтымақтастығы, халықаралық ықпалдастығы аталған қылмыс түрімен нәтижелі күресудің кепілі болмақ. Осы мақсатта соңғы жылдары Ішкі істер министрлігінің қылмыстық полиция комитеті мен көші-қон саласындағы жетекші үкімет аралық ұйымның бірлескен қызметі жандана бастады. Бүгінде ПМ мен халықаралық көші-қон ұйымы адам саудасының құрбандары мен зардап шеккендеріне көмек көрсету мәселелерін шешуде тығыз ынтымақтастықты орнатқан. Сондай-ақ, халықаралық көші-қон ұйымы адам саудасымен күресуде құқық қорғау органдардың, прокуратура және сот қызметкерлерін арнайы оқытуға үлкен үлес қосып келеді. Дегенмен, адам саудасымен күресті жүргізетін, оның құрбандарына әлеуметтік көмек көрсететін арнайы бір орган жоқ. ПМ жанынан құрылған Есірткі бизнесіне қарсы күрес департаменті бар, ал адам саудасы бизнесіне қарсы күрес жүргізетін жеке құрылым жоқ, бұл өз кезегінде күресудің тиімділігін төмендетеді. Сонымен қатар, адам саудасы үшін тағайындалатын жауапкершілік те, бұл үрдістің алдын-алуға зор пайдасын тигізері барлығымызға аян. Алайда, арнайы заңның болмауы да, адам саудасы қылмысының азаюына кедергісін тигізіп отыр. Барлық Халық саны 17 миллионға енді ғана жетіп жығылған Қазақстан үшін әрбір адам мен оның өмірі баға жетпес байлық болуы тиіс емес пе? Адам саудасын түбірімен жоя алмасақ та, алдын-алып, құрбандарына көмек көрсетіп, қоғамның барлық мүшелерін бұндай кесепат туралы ақпаратпен мол қамтамасыз етіп отырсақ, едәуір нәтижеге қол жеткізер едік, ал бұл іс-әрекеттерді жүзеге асыру, әрине ең бірінші құқық қорғау органдарының мойнында екені даусыз.

Көшбасшымыздың «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» атты халықтан қызу қолдау тапқан кешегі тұғырнамасын ширек ғасырды артқа тастаған Тәуелсіз Қазақстанның жаһандану дәуіріндегі рухани кеңістігіміздің жаңа бастауы деп бағалауымыз керек. Елбасы Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың бұл мақаласы ел дамуының жарқын үлгісі мен нақты қадамдарын көрсететін келелі ой, салиқалы пікір, батыл шешімдерге құрылған маңызды құжат. Бұл мақалада сананы жаңғырту, ұлттық болмыстан, ұлттық кодтан айырылып қалмай, оны әлемдік құндылықтармен үйлестіріп, Қазақстанның игілігіне жарату жолындағы мақсат-мүдделер туралы өзекті мәселе көтеріліп отыр. Біздің мақсатымыз айқын, бағытымыз белгілі, ол – әлемдегі ең дамыған 30 елдің қатарына қосылу. [6]

Жоспардың негізгі мақсаттарының біріне «аурулардың сыртқы белгілерін» сылап-сипап қою емес, оларды «жүйелі емдеу» болып табылатын қоғам мен мемлекетті түбегейлі қайта өзгертуге негіз қалайды. Ендеше, адам саудасының құрбандарын көзіміз шалса, қам-қарекетсіз қалмайық, «адам саудасы» дертінің «сыртқы белгілерін» сылап-сипап қою емес, оларды «жүйелі емдеуді» жүзеге асырайық.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына «Нұрлы жол - болашаққа бастар жол» Жолдауы 19 желтоқсан 2014 жыл.
2. 1926 жылғы Женева «Құлдық туралы конвенция» (1953 жылғы өзгерістерімен).

3. Халықаралық жария құқық. Жалпы және ерекше бөлімдер. Құлжабаева Ж. Алматы – HAS баспа компаниясы, 2003.

4. Волошин. А. В. Незаконные сделки в отношении человека: проблемы криминализации и пенализации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://sartraccs.sgap.ru /Pub/voloshin \(23-07\).html](http://sartraccs.sgap.ru /Pub/voloshin (23-07).html).

5. Көші-қон жөніндегі халықаралық ұйымның статистикалық мәліметтері бойынша. www.baq.kz

6. ҚР Президенті - Нұрсұлтан Назарбаевтың «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» атты мақаласы

ПСИХОТРОПТЫҚ ЖӘНЕ ЕСІРТКІ ЗАТТАРДЫҢ ТҮРЛЕРІ МЕН ЖАЛПЫ СИПАТТАМАСЫ

Қаржасова Г. Б., PhD докторы,
Жалпықұқықтық және арнайы
пәндер кафедрасының доценті
Қазтұтынуодағы Қарағанды
экономикалық университеті

Халықтың денсаулығына қарсы қылмыстардың аса қауіпті түрі есірткі, психотроптық, күшті әсер ететін және улы заттарды заңсыз айналымға түсіруімен байланысты іс-әрекеттер болып табылады. Есірткі, психотроптық заттар, күшті әсер ететін және улы заттарды заңсыз айналымға түсіруге байланысты қылмыстардың тікелей объектісі - халықтың денсаулығы болып табылады. Қылмыстың заты есірткі заттар және психотроптық заттар [1].

ҚР Президентінің 2017 жылдың 31 қаңтарындағы Қазақстан халқына «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» Жолдауында атап өтілгендей мемлекеттің тұрақты дамуы үшін құқық қорғау органдары қызметі жетілдірілуі тиіс [2]. Бұл олардың қылмысты ашуда және оның алдын алуда, сонымен қатар жұмыстың нәтижелілігін арттыруға мүмкіндік береді. Бұл туралы «100 нақты кадам» Ұлт жоспарында да сөз қозғалған [3].

Сонымен қатар, Елбасы жыл сайынғы Жолдауларында экономикалық, әлеуметтік және саяси жаңаруымыздың жолында елеулі кедергі болуы ықтимал 21 ғасырдың қазіргі кезде көрініп жүрген объективті қатерлеріне ерекше назар аударып келіп, географиялық орналасу жағынан алғанда Қазақстан бел ортасында тұрған өңірде есірткі таратудың тыйымсыз отыруына алаңдаушылық білдірген болатын. Сондай-ақ ғасыр дертімен табанды күрес жүргізуге міндеттенген. Соңғы жылдар есірткіні, психотроптық заттарды теріс пайдалану әрі олардың заңсыз айналымының республикада жаппай таралуы етек алды және экономиканың, құқық тәртібінің жай-күйіне, қоғамдағы әлеуметтік психологиялық ахуалға, халықтың денсаулығы мен тектік қорына барған сайын теріс әсер етуде. Сондықтан да бұл мәселе қазақстандық азаматтардың ешқайсысын елеңдетпей қоймайды деп ойлаймын.

Есірткі заттар-адамның психикасына әсер ететін, одан әрі организмді бүлдіретін синтетикалық немесе табиғи тектес заттардың жиынтығы. ҚР-сы Үкіметінің 1998 жылғы 9 наурыздағы № 186 қаулысымен бекітілген тізіміне медициналық мақсатқа пайдалануға тыйым салынған есірткі заттардың 72 атауы көрсетілген. Бұларға гашиш, анаша, героин, кокаин, каннабис, апиин және т.б. заттар жатады.

Психотроптық заттар – адамның психикалық функциясына әсер ететін қауіпті заттар. Тізім бойынша мұндай заттардың 38 атауы берілген. Оларға аминорекс, месхалин, метамфетамин, псилоцин т.б. жатады. Есірткі, психотроптық заттарды оларды дайындауға пайдаланатын аспаптар немесе құралдарды, сонымен қатар прекурсорларды көлік

құралдарын пайдалану арқылы немесе басқа да әр түрлі тәсілдермен арнайы рұқсатсыз орнынан ауыстыру үшін жасалған кез келген қасақана әрекеттерді, осы заттарды заңсыз тасымалдау деп түсіну керек. Бұл әрекеттерді есірткі, психотроптық затты, аспаптарды, құралдарды, прекурсорларды заңсыз тасымалдауы мүмкін. Белгілі бір есірткі немесе психотроптық заттың күшін көтеру үшін арнайы рұқсатсыз тазарту заңсыз ұқсату болып табылады. Құрамында есірткі зат бар өсімдіктерді кептіру, ұстау, кейбір бөлшектерден ажырату және басқа да түрлендіру заңсыз қайта өңдеу деп есептелмейді. Мұндай әрекеттер жеке қылмыс болып табылады [4].

Есірткі немесе психотроптық заттарды, оларды дайындайтын құрал-саймандарды, прекурсорларды бір жаққа заңсыз жөнелтуі дәл оларды кез келген байланыс құралымен, арнайы адам арқылы, санымен қатар құстар мен жануарларды пайдалану арқылы, жіберуді айтамыз. Есірткі заттар мөлшері ірі емес мөлшер, ірі мөлшерде және ас ірі мөлшерде болады.

Психотроптық заттарда есірткі заттар сияқты ірі емес мөлшерге, ірі мөлшерге және аса ірі мөлшерде болады. Есірткі психотроптық заттарды оларды дайындауға пайдаланылатын аспаптар немесе құралдарды, сонымен қатар прекурсорлардың көлік құралдарын пайдалану арқылы немесе басқа да әртүрлі тәсілдермен арнайы рұқсатсыз орнынан ауыстыру үшін жасалған кез келген қасақана әрекеттерді, осы заттарды заңсыз тасымалдау деп түсіну керек. Бұл әрекеттердің есірткі, психотроптық затты, аспаптарды, құралдарды, прекурсорларды заңсыз иесі ғана емес, оның тапсырмасы бойынша басқа адам да тасымалдауы мүмкін. Мұндай ретте көрсетілген заттарды заңсыз тасымалдауды басқаларға тапсырған тұлға осы қылмыстың ұйымдастырушысы болып табылады. Егер есірткі, психотроптық заттың, аспаптардың, құралдардың, прекурсорлардың заңсыз иесі-өзіне тапсырылған жүктің сипатын анық білмейтін адамдар арқылы көрсетілген заттарды, аспаптарды, құралдарды тасымалдауды жүзеге асырса, онда ол қылмыстың ұйымдастырушысы емес, тікелей орындаушысы ретінде жауапқа тартылады. Осы көрсетілген әрекеттер (иемденіп алу, тасымалдау немесе сақтау) заңсыз болуы қажет. Яғни мұндай әрекеттер күзіреті органдардың немесе лауазымды адамдардың тиісті рұқсатынсыз жасалуы тиіс. Осы қылмыстың объективтік жағының міндеті белгісі заңда көрсетілген заттар мен нәрселерді ірі мөлшерде өткізу мақсатының орын алмауы болып табылады.

Есірткі бизнесіне қарсы әрекет етудің төмен тиімділігі ең алдымен, қатты әсер ететін өсімдікті және синтетикалық текті есірткілерді әкелуге құқық қорғау орындарының қарсы тосқауыл құра алмауынан көрінеді. Тап осыған байланысты оларды елге әкелудің барлық жаңа каналдары түсіндіріледі.

Қалыптасқан мұндай жағдайлардың негізгі себептері төмендегілерден көрінеді:

Біріншіден, есірткі тасымалдаудың көлемін азайту үшін мемлекеттік шекараны нығайту қажет болады. Бұл орайда әңгіме шекарадағы кеден және құқық қорғау орындары қызметінің тиімділігін арттыру туралы болып отыр;

Екіншіден, ұйымдасқан қылмысты қалыптастыру қызметіне кедергі жасайтын құқық қорғау орындары жұмысының нәтижелілігі, қанша бақылауда болса да төмен;

Үшіншіден, бұл саладағы келелі мәселелердің бірі сыбайлас жемқорлық, соның ішінде құқық қорғау жүйесі өкілдерінің есірткі бизнесімен айналысушы ұйымдасқан қылмыспен бірігуі.

Есірткілер – бұл оларды қолданғанда ерекше психикалық жағдайды туғызатын заттар. Адам ол жағдайда өте тез әдеттенеді және оны үнемі қолдануға душар болады, нәтижесінде ол әдет нашақорлық ауруына және орталық жүйке жүйесінің өзгеруіне әкеліп соғуы мүмкін. Осыған байланысты есірткі заттарын медициналық емес және ғылыми мақсаттарда пайдалануға заңмен тыйым салынған. Ол заттардың тізімі 1961 жылғы есірткі заттары туралы бірегей конвенцияға сәйкес есірткілерді бақылау бойынша тұрақты комитетімен белгіленген. Ол заттар үш тізімге бөлінген:

-күшті әсер етіші есірткі заттары;

-улы заттар;

-есірткі заттары мен психотроптық заттардың заңсыз айналымына қарсы күресу.

Жаратылысы бойынша есірткілерді екі топқа бөлуге болады: өсімдік және синтетикалық есірткі заттары.

Біздің елде апиынды мак пен құрамында есірткі бар сора түрлерінен қолдан жасалған есірткілер мен апиын тобына жататын медициналық дәрі дәрмектер кең тараған. Сорадан қолдан жасалатын есірткі заттарының негізгі түрлері:

Марихуана (каннабис)-түрлі сортты сораның келтірілген гүлденген ұшар басы мен жоғары жағындағы жапырақтары.

Гашиш (анаша) – түрлі сортты сораның гүлденген ұшар басының аталығын (пыльца) ұнтақтау, себу, суға қайнату, сығу арқылы дайындалған қоспа. Дайындау тәсіліне байланысты ол ұнтақ, таблетка, әр түрлі түйір, қысып нығыздалған

(сперосованный) тақта түрінде болады, түсі-сұрғылт-жасыл, қоңыр болады.

Гашиш майы-есірткі әсері бар заттарды алу мақсатымен сора бөліктерін әр түрлі еріткіштерімен өңдеп, кейін сол еріткіштерді қайнатып, бумен шығару арқылы дайындалады. Ол кара-қоңыр түсті, сораның иісі бар қоюерітінді түрінде болады.

Мактан қолдан жасалатын есірткілердің негізгі түрлерінің бірі –шикі апиын, ол мактың қауашағынан ағатын қоюланған сүт шырыны, әдетте қарақоңыр түсті болады. Оны қайнату немесе басқа тәсілдермен де өндеуге болады (түсі кара-қоңырдан кара-сұрға дейінгі түйірлер, ерітінділер және т.б.). Оларға мак шөбі-мактың қауашақтары мен сабақтары (тұтас, бөлшектенген, престелген); экстракциялық апиын есірткі алкплоидтарын су немесе еріткіш арқылы алып, кейін қайнатып шайырландыру арқылы дайындалады; мак шөбінің суы немесе тұнбасы (көкнар) жатады.

Кокаин (көкнар) - “кока” атты оңтүстік америкалық өсімдігі жапырақтарынан алынатын табиғи алкалоид. Әдетте ол ақ немесе сарғыш түсті таза ұнтақ түрінде, кейде қосынды түрінде, ал кейде ақ, сары және қоңыр түсті жартылай мөлдір қатты гранулар болып табылатын “крэқтың” негізі ретінде кездеседі. Көкнар дегеніміз ұйқы апиынын піспеген кезінде кескенде ағатын қатқан шырын. Көкнар сыртқы түрі жағынан қатқан шырын күйінде болады, ал кейде ұнтақ кара-қоңыр түсті, тілге ащы болып келеді. Кептірілмеген көкнардың түсі бозғылт қоңыр әрі иісі жаман болады. Көкнардың құрамында 25% дейін алколойдтар бар. Олар морфин, кодеин, тебалин, папаверин және наркотиндер. Бұл алколойдтармен қатар көкнардың құрамынан басқа да смолалар камедилер, майлы қышқылдар және басқалар кездеседі. Көкнар өсімдігінен алынатын есірткі заттары. Бұл топқа мыналар жатады: апиын сабағының концентраты, апиын сабағының экстрактысы және тұндырмасы, ұйқы апиыны [5, 27 б.].

Құрамында есірткі бар медициналық препараттарға апиын тұнбасы, морфин, кофеин, ноксирок т. б. Жатады. Олар флакон, ампула, ұнтақ таблетка түрінде болады.

Қазақстан Республикасында соңғы уақытта бұрын кездеспеген жаңа есірткі заттары заңсыз айналымына пайда болды. Бұл синтетикалық есірткі заттары және өсірілген жаңа есірткілер.

Героин – ацетилендіру арқылы алынатын морфинның туындасы, түсі ақтан кара – қоңыр түске дейін, ұнтақ түрінде кездеседі. Героин заңсыз айналымда глюкоза, қант, крахмал, ұн, тальк. Кальций карбогпты сияқты инертті толықтырғыштар қосындысында, сонымен қатар фармацевтикалық препараттар қосындысында кездеседі. Әсері морфиннен 5-6 есе белсенді, ол аса қауіпті есірткілердің бірі болып табылады, өйткені адам оған өте тез әдеттенеді. Героинды медициналық мақсатпен қолдануға тыйым салынған. Соңғы жылдары заңсыз айналымда амфетаминдер кең етек жайып келеді. Амфетамин тобына химиялық құрылысы бойынша амфетаминнің туындысы болып табылатын және орталық нерв жүйесінің стимуляторы болып табылатын синтетикалық заттар жатады. Олардың кейбіреулерінің психотроптық және галлюциногендік әсер бар.

Нашақорлық ұлтымыздың генофондына ғана емес сонымен бірге қоғамымыздың тұрақтылығы мен мемлекетіміздің ұлттық қауіпсіздігіне де қауіп төндіруде. Табиғаттың

тылсым үкіміме, адамзаттың тойымсыз, озбыр пейіліне қарай ма, әйтеуір бір қырып жоятын апат шығып жатады.

Оба, чума, сүзек, зілзала, рапрессия, соғыс, атом, бомбасы, СПИД тағысын-тағылар. Міне осының бәрін басынан өткізген адамзаттың басына тағы да бір қара бұлт үйрілді. Ол “есті алатын -өлім” деген қорқынышты атауға ие болған әйгілі-героин. Мұның қаншама қатерлі екенін мына мысалдан – ақ көруге болады. Осы “ақ өлім”, героинді бір рет қана пайдаланған әйелдердің 96-98 % құтыла алмайтын кіріптарлық ауруына ұшырайды екен. Онымен тұрмай соңғы 2-3 жыл көлемінде “героинді-наркоманиямен” ауыратын аурулардың саны күрт өсті. Статистика бойынша есірткі тұтынушылардың 18 пайызын шәкірттер мен студенттер құрайды, 20 пайызын астамы жеке бизнеске жұмыс істейтіндердің үлесіне тиеді, 20 пайызы – ешқайда жұмыс істемейтін адамдар. Нашақор ештеңе мен айналыспайтын адам деген пікір дәлелденбеген мәселе. Жоғарыда орталықтың деректері бойынша, есірткі тұтынушылар арысында аса бай адамдар да аз кезікпейді.

Бұрын Қазақстанда тек есірткілердің дәстүрлі, түрлерін –көкнар, қарасора, эфедра өсімдіктерінен дайындалатын апиын, марихуана, гашиш, эфедриндерді пайдаланып келсе, ал, қазіргі кезде метадон, героин, кокаин, ЛСД, экстази сияқты синтетикалық есірткілерді жасөспірімдердің 80 пайызы пайдаланады екен. Еліміздің аумағында есірткі өндіруге болады екен. 1992 жылдан бастап эфедра деген есірткі жөнінде көп айтылуда. Ол Іле Алатауында молынан өседі (200000 га.) Эфедра өте қатерлі есірткі, адам 1-2 рет пайдаланған соң дағдыланып кетіп, 2 жылдан кейін қайғылы жағдайға ұшырайды. Экстази деген есірткі жастар шоғырланған дискотектарда, түнгі ойын сауық орындарында жиі кездеседі.

Есірткілер табиғи есірткілер және синтетикалық есірткілер болып бөлінеді.

1. Табиғи есірткілерге жататындар:

- а) көкнәрі өсімдігінен алынатын –көкнәрі сабаны, апиын, морфин, кокаин, героин;
- ә) қарасора өсімдігінен алынатын-марихуана, гашиш, (анаша), гашиш майы;
- б) кока өсімдігінен алынатын-кока жапырағы, кокаин пастасы, крэк,
- в) эфедра өсімдігінен алынатын – эфедрон, невретин.

2. Синтетикалық есірткілерге жататындар: фенциклидин, пислоцибин, триметилфентанил т.б.

Есірткі заттардың заңды және заңсыз шығаратын түрлері болады:

Есірткілерді заңды шығаратындарға жататындар:

- арнайы фармацевтік дәрі шығаратын мекемелер мен ұйымдар;
- есірткілерді рұқсатпен жіберетін медициналық мекемелер жатады;

Есірткілерді заңсыз шығаратындарға жататындар:

- құрамында есірткісі бар өсімдіктерді өсіретін аул адамдары;
- синтетикалық есірткілер жасайтын жасырын лабораториялар.
- өсімдіктерден есірткілер жасайтын жасырын лабораториялар;

Есірткі заттарды ұрлайтындарға жататындар:

- дәрі шығаратын фармацевтік кәсіпорын қызметкерлері;
- медицина мекемесінің қызметкерлері;
- есірткі алуға қаржысы жоқ наркомандар.

Қазіргі таңда Қазақстан қоғамынаң алдында тұрған және шұғыл шешуді талап ететін өзекті мәселердің ішінде ел халқының денсаулығына және тұтастай алғанда ұлттық қауіпсіздікке төнген жахандық қатер ретінде нашақорлықтың және есірткі бизнесінің өсу проблемасы алдыңғы орындардың біріне шығып отыр.

Соңғы 10 жыл ішіндегі Қазақстандағы есірткі ахуалына жасалған талдау республикада оның тұрақты келеңсіз серпінге ие айтарлықтай асқынуымен сипатталатындығыне көрсетеді.

Қазіргі кезде Орталық Азия өңірі әр алуан шығу түрлері мен нысандардағы есірткілердің экспансиясына ұдайы ұшырап отыр.

Оның негізгі себептері:

-есірткі қаупінің көзі болып табылатын мемлекеттерге тікелей жақындығы, Еуропаға есірткі құралдарын контрабандалық жеткізу үшін географиялық жағынан қолайлы орналасуы және кеңейіп келе жатқан транзиттік мүмкіндіктер;

- шекараларының ұзындығы, посткеңестік елдермен шекаралас учаскелерде демаркациялық жұмыстардың аяқталмауы және соған байланысты олардың сырттан есірткінеің енуінен жеткілікті түрде қорғалмауы;

-Ауғанстанда есірткі заттарын өндірудің одан әрі өсуіге есірткі зертханалардың елдің Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығымен тікелей шектесетін солтүстік провинцияларына көшірілуі және құрылуы;

-Еуропадан келетін синтетикалық есірткілер контрабандасы көлемінің ұлғаюы болып отыр.

Әдебиеттер тізімі:

1 Есірткі, психотроптық заттар, прекурсорлар және олардың заңсыз айналымы мен теріс пайдаланылуына қарсы іс-қимыл шаралары туралы Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 10 шілдедегі №279 Заңы. (өзгерістер мен толықтыруларды қоса алғанда, 08.04.2016 ж. жағдай бойынша) //online.zakon.kz

2 ҚР Президентінің Қазақстан халқына «Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік» Жолдауы, 31 қаңтар 2017 жыл//akorda.kz

3 Елбасы Нұрсұлтан Назарбаевтың «Ұлт жоспары - бес институционалдық реформаны жүзеге асыру бойынша 100 нақты қадамы»// Егемен Қазақстан. 2015. 21 сәуір.

4 Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексі. 03.07.2014 (06.05.2017 ж. берілген өзгерістер мен толықтыруларымен)//online.zakon.kz

5 Джусупова Д. Нашақорлық пен шылым шегудің таралу деңгейі [Текст] / Д. Джусупова, Г. Абдулла // Биология және салауаттылық негізі. 2015. №3. С. 1012 б. (Салауатты өмір салты).

АДАМ САУДАСЫНА ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ САЛАСЫНДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУДЫҢ КӨКЕЙКЕСТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қаржасова Г.Б., PhD докторы,
Жалпықұқықтық және арнайы
пәндер кафедрасының доценті
Келкен Б. П-32к топ студенті
Қапият Д. Д. Ю-21к студенті
Қазтұтынуодағы Қарағанды
экономикалық университеті

Нарықтық экономика жағдайында құқықтық, әлеуметтік, демократияны негізге алып қызмет атқаратын кез-келген мемлекет үшін маңызды құндылық ол – адам, оның құқықтары мен бостандықтары. Өз қызметін халықаралық стандарттарға сай атқарып келе жатқан біздің еліміз де адам және азамат құқықтарын бекіту, қорғау және қамтамасыз ету жағынан қалып келе жатқан жоқ. Оған куә, Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабында мемлекеттің жоғары құндылықтары адам, адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары деп көрсетілген.[1] Сонымен қатар, еліміздегі 2010-2020 жылдарға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасының жобасы да – мемлекеттің тұрақты дамуының алғышарты. Бұл тұжырымдаманың негізгі бағыттарының біріне «азаматтардың өз конституциялық құқықтарының орындалуын талап етуі үшін ұсынылған жаңалықтарды халық арасында насихаттауы» жатады, яғни бұл әрбір адам өз құқықтары мен бостандықтарын қорғай алады және мемлекет оның кепілі болып табылады дегенді

білдіреді.[2] Алайда, бүгінгі қоғамда адам құқықтары мен бостандықтарының өрескел бұзылуының куәгерлері болып отырмыз. Осындай адам құқықтары бұзылуының ең қауіптілерінің бірі – адам саудасы.

Адам саудасы – бірнеше жүздеген жыл бойы жалғасып келе жатқан дүние жүзіндегі алып ұйымдар бірлесіп күрессе де, тамыры біржола құртылмай отырған аса ауыр қылмыстардың бірі.

Адамды саудаға салу – бүгінгі күні қылмыстың дәл осы түрі ғаламдық проблемаға айналып, жұмыр жер бетіндегі барша жұртты толғандырып отыр. Сондықтан әлем елдері қоғамды шырмаған қылмыстың осы түрімен бірлесіп күресуді қолға ала бастады.

Адам саудасы дегеніміз – адамдарды пайдалану мақсатында қылмыстық әрекетке тарту, басқа жаққа алып өту өзгеге беру, жасыру немесе күш көрсету, мәжбүрлеу арқылы ұрлау, алаяқтық жасау, алдау, билікті пайдалану немесе басқа тұлғалардың бақылауындағы адамдарды өтем орнына сату. Нақтырақ айтқанда, адамдарды өз еркінен тыс құлдықта, күндікте ұстау. Деректерге қарағанда «Құлдық» термині ежелгі Үндістан, Қытай, Египет, Рим секілді әлемнің бірқатар елдерінде пайда болған екен. Адам еңбегін қанау, әйелдерді жезөкшелікке салу ерте замандардан бері келе жатқан жағдайлардың бірі.

Сарапшылардың айтуынша, XIX ғасырдың соңында адам саудасы ерекше қарқынмен дами бастаған. Қазіргі уақытта дүние жүзінде адам саудасын ұйымдастырушылар миллиардтаған доллар табыс табатын көрінеді. Оның үстіне ұйымдасқан қылмыстық шынжырынан құтылып, құлдықтың бұғауынан босау өте қиын. Бұл адамдар ауыр психологиялық соққы алып, кейін құлдық қамытын шешкен соң қалыпты тірлікке көпке дейін үйрене алмай, күйзеліске түсуі әбден мүмкін екен.

Адам саудасымен күресте Грузия халықаралық келісімді толығымен орындап отырған елдер қатарында тұрса, Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Армения, Украина, Молдова, Черногория, Босния, Сербия, Румыния және Косово – «адам саудасы құрбандарын қорғау келісімінің талаптарын толық орындамай келген, бірақ АҚШ пен бірге адам саудасына қарсы күреске қатысқан елдер». «Адам саудасы мен бүгінгі заманғы құлдықтың ушығып тұрған жері – Иран. Сонымен қатар Ауғанстан, Беларусь, Әзербайжан, Өзбекстан, Түркіменстан, Ресей, Пәкістан және Иракта да адам саудасы қызып тұр» Әлемде 27 миллион ер мен әйел және бала адам саудасының құрбаны болып отыр[3, 25 б.]. Адам саудасының төркіні тым арыда. Айталық, бұл термин ең алғаш рет ежелгі мысыр, вавилон, үндістан, қытай, грекия, рим және әлемнің басқа аймақтарында пайда болған. Ал қазақ жерінде бұл қылмыс тұры тәуелсіздіктен кейін өрши түскен. Құлға айналған қазақстандықтардың көбі біріккен араб әмірліктері, түркия және ресейге жұмыс іздеп барғандар.

Адам саудасының азабы адам саудасына қарсы 1926 жылы қабылданған ұлттар лигасының құлдық туралы конвенсиясы бар, араға 4 жыл салып, 1930 жылы күштеп жұмысқа тартуға тыйым салу туралы тағы бір конвенсия өмірге келген. 1949 жылы адам саудасы және жыныстық құлдыққа қарсы бұу конвенсиясы пайда болады. 2000 жылы БҰҰ бас ассамблеясі адам саудасын жою мен ескерту туралы қаулысын қабылдайды. 23 тамыз - халықаралық құл саудасы құрбандарын еске алу, 2 желтоқсан - халықаралық құлдыққа қарсы күн болып белгіленген.

Адам саудасына қарсы күресушілердің айтуынша, әлемде жылына 4 миллионға тарта адам құл сатушылардың қолына түсіп, қылмыстық топтар 32 миллиард долларға дейін пайда табады. Заңсыз бизнес құрбандары – көбіне жағдайы төмен отбасылар, кәмелетке толмаған балалар мен мигранттар. Олар құрылыс, ауыл шаруашылығы жұмыстарына жегіліп, мәжбүрлі түрде қайыршылықпен және жезөкшелікпен айналысады.

Қазақстан – адам саудасының Өзбекстандық, Қырғызстандық, Тәжікстандық және Украиндық құрбандардың шығатын жері, олардың Ресей мен Біріккен Араб Эмираттарына сатылып, осы елдерге сапарында транзитті аялдайтын мекені және оларды сатып әкелетіндердің елі. Қазақстандық ерлер мен әйелдер ішкі адам саудасының құрбаны

болып, сонымен қатар, жыныстық қанау мен күштеп жұмысқа салу мақсатында Біріккен Араб Әміраттарына, Түркияға, Израильға, Ресейге және Алманияға сатылады. Қазақстан үкіметі адам саудасын жоюдың ең аз стандарттарын толықтай орындамағанымен, елеулі іс-әрекеттерді жүзеге асыруда. Қазақстан 2 категорияның Аса қадағаланатын елдер тізіміне қойылған.

Әрі еліміз өзге мемлекеттерге адам саудасы құрбандарын тасымалдауда транзитті аумаққа айналған. Адам саудасынан жәбір көрген тұлғаларды анықтауда барлық мемлекеттік органдар мен үкіметтік емес ұйымдар жүйелі жұмыс жүргізуі қажет. Бұл орайда ішкі істер органдарына артылар жауапкершілік жүгі зор. Жалпы алғанда, адам саудасына қарсы әрекет ету жөніндегі ұлттық заңнама кінәлі тұлғаларды жазалау бойынша тиімді шараларды жүргізуге мүмкіндік береді. Осы санаттағы қылмыстың белең алуына орай елімізде ҚР Қылмыстық кодексінің 128-бабы бойынша (адам саудасы) жаза тағайындау көбейген. Алайда, осы саладағы құқық қолдану жағдайын жан-жақты деп айту мүмкін емес, сол себепті осы бағыттағы іс-шаралардың жүргізілуі айтарлықтай нәтиже бермей отыр. Көп жағдайда тергеу тек адам саудасы үрдісінің кейбір элементтеріне қатысты жүргізіледі, ал қылмыстық жазалауға тікелей орындаушылар ғана тартылады.

Бұл жағдайда адам саудасының нағыз ұйымдастырушылары тек әкімшілік жауаппен құтылады немесе жазалаудан мүлде тыс қалады. Саудадан зардап шегуі мүмкін адамдарды нақты және ұқыпты анықтау ең алдымен олардың жеке басы қауіпсіздігі мен конституциялық құқықтарын қорғауды қамтамасыз ету үшін қажет [4, 58 б.].

Адам саудасы (адам траффигі) – бұл аңыз әңгіме емес. Жыныстық эксплуатация, мәжбүрлі еңбек, қарыздық құлдық, балалар еңбегін пайдалану, «үй жағдайындағы» құлдық, қайыршылық, қару-жарақ құрылымдарында адамдарды күштеп пайдалану, органдары мен тіндерін трансплантациялау үшін адам сату – осының барлығы бір қылмыстың жантүршігерлік формалары. Адам саудасының барлық түріне құрбандарды бас бостандығынан заңсыз айыру, зорлық-зомбылық пен қорқыту тән.

Адамдар құлдыққа әртүрлі жолмен түседі. Көп жағдайда жастарды «айлығы жақсы, тұруға барлық жағдай жасалған, некеге тұруға немесе жоғары білім алуға мүмкіндігің бар» деген ұсыныстармен еліктіреді. Әдетте, мұндай қауіпке 18 жасқа дейінгі балалар мен жасөспірімдер, 18-25 жас аралығындағы жастар, 30 жасқа дейінгі жас әйелдер ұрынады. [5, 74 б.].

Сондықтан біртіндеп болса да, бүгігі таңдағы азғындық пен айуандықты ауыздықтау амалдарын біз де жұртшылыққа түсіндіріп, бір жеңнен қол шығарып бұл мәселенің алдын алу мақсатында шаралар өткізіп, жазаны күшейте түсу қажет.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 30 тамыз 1995 жыл (10.03.2017 жылғы өзгерістер мен толықтырулармен).
2. Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы. 24 тамыз 2009 жыл (16.01.2014 жылғы өзгерістер мен толықтырулармен).
3. Сыдыкова С. Некоторые вопросы, связанные с торговлей людьми // Фемида. — 2013. — № 8 (212). — С. 30—32.
4. Бычкова С. Противодействие торговле людьми: современное состояние и проблемы // Закон и время. — 2012. — № 5. — С. 4-5.
5. Международно-правовые основы борьбы с рабством и торговлей людьми // Юриспруденция. № 9. – М.: Изд-во РГГУ. 2006. С.232-237.

САМОСОЗНАНИЕ ЛИЧНОСТИ И ТЕОРЕТИКО - ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абиев Е.С., магистрант 2 курса
Каржасова Г.Б.
доктор PhD, доцент кафедры
«Общеюреческих и специальных дисциплин»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

События, происходящие в Казахстане, с некоторых пор заставляют всерьез задуматься о влиянии глобальных процессов на общественно-политическую стабильность. Страна переживает проверку на прочность государственного строя, тех традиций и ценностей, которые мы приобрели за годы независимости. И здесь как никогда важно гражданское сознание общества. Стабильность в обществе хрупкая субстанция, сохранить ее наша главная цель. Толерантность и взаимовыручка, присущая казахстанцам не раз проходила такие экзамены. Но мы с ними отлично справлялись, история тому свидетель.

Смысл развития институтов гражданского общества – расширение поля свободной деятельности человека. В свободе потенциально заложена творческая инициатива масс, дающая импульс развитию человека, его интересов, развитию его способностей для общества. По сути, речь идет о гуманизме как признании приоритетным значение человека. Самосознание – это динамическое образование, которое формируется в процессе активного включения личности в систему социальных отношений.

Обращаясь к реалиям казахстанского общества, следует согласиться с мнением ряда отечественных ученых утверждающих, что определенная часть населения Казахстана имеет патерналистское настроение и этатистское сознание. Люди не могут и не желают принимать ответственность за свою собственную судьбу. Так Мидельский С.Л., рассуждая о проблемах и перспективах становления местного самоуправления в Казахстане на современном этапе, отмечает, что это серьезная социальная болезнь, преодоление которой займет достаточно длительное время, и неизбежно будет сопровождаться крайне болезненной процедурой отказа от привычек, традиций и стереотипов. «Можно приветствовать принятие новых законов, программ и норм, но не стоит забывать того обстоятельства, что все эти новации должны претворять конкретные люди. А социологические исследования говорят о том, что определенная часть населения все еще предпочитает пассивно наблюдать» [1].

Исторически сложилось и научно обосновано: понятия «гражданское общество» и «государство» отражают различные стороны общественной жизни, противостоящие друг другу и взаимодополняющие друг друга.

Неоднозначный характер взаимосвязи государства и гражданского общества определенно выразил американский ученый, лауреат Нобелевской премии в области экономики М.Фридман: «Общество таково, каким его мы сами делаем...Только от нас зависит создания такого общества, которое сохраняет и расширяет свободу человеческой личности, не допускает чрезмерного расширения власти государства и следит за тем, чтобы правительство всегда оставалось слугой народа и не превращалось в его хозяина» [2 с.75].

В свою очередь, убежденность граждан в справедливость распределения власти рождается только тогда, когда объективно учитываются их интересы, когда они получают от власти своевременную и неискаженную информацию. Человек, как личность, стремится к свободе и реализации своих прав, но как существо общественное, человек не может жить вне общества и, особенно, вне государства, а значит, реализация его естественных прав тесно связана с функциями власти. Гражданское общество

подразумевает добровольную передачу личностью своих прав, государству с одной стороны, а с другой - ограничение государственной власти в интересах реализации своих гражданами свобод. Главное условие действенности гражданского общества - добровольность и взаимность подобного договора между гражданами и государством.

Таким образом, демократия имеет объективные преимущества благодаря созданию политических условий развития институтов гражданского общества и обеспечению высокой степени институциональной зависимости государства от общества. Поэтому, чем более развито само общество и чем лучше действуют механизмы его саморегулирования и самоорганизации, тем надежнее и эффективнее эта институциональная зависимость. Существование развитой системы институтов гражданского общества служит как важным показателем степени его самоорганизации, так и является одним из условий становления эффективной системы взаимозависимости между обществом и государством. Можно отметить, что создание огромного количества общественных организаций, ассоциаций стало знаком глубинных трансформаций казахстанской социальной действительности, обозначаемых современными отечественными и зарубежными политологами как «построение гражданского общества». Чем многослойнее гражданское общество, тем выше уровень его жизни, а чем выше уровень жизни, тем стабильнее внутривнутриполитическое положение. Гражданское общество защищает граждан от последствий политических, социальных, экономических, духовно-культурных и иных потрясений, поскольку оно амортизирует их и даже предотвращает на низовом уровне. Гражданское общество структурно представлено своими организациями и объединениями во всех общественных сферах. Наибольшая их часть приходится на экономическую, социально-политическую и духовную (культурную) сферу. В экономической сфере функционирует широкая сеть организаций гражданского общества, образованных негосударственными предприятиями (промышленными, торговыми, финансовыми и др.), которые, во-первых, в современных демократических государствах составляют абсолютное большинство, во-вторых, будучи негосударственными, они возникают и функционируют в условиях рыночной экономики со всеми вытекающими из этого последствиями: экономическими рисками, вероятностью банкротства, жесткой конкурентной борьбой и многим другим.

Социально-политическая сфера гражданского общества включает:

- общественно-политические организации и движения;
- различные формы общественной активности граждан (митинги, собрания, демонстрации, забастовки);

органы общественного самоуправления по месту жительства или в трудовых коллективах;

- негосударственные средства массовой информации.

В данной сфере в условиях многопартийности политические партии (а иногда их десятки), не находящиеся у власти, вполне отвечают критериям субъектов гражданского общества. Они являются негосударственными объединениями (организациями), существуют независимо от государства и стремятся к реализации своих интересов. Организации и объединения социально-политической сферы гражданского общества создаются и действуют, как и все субъекты гражданского общества, на основе общественной инициативы, а духовная (культурная) сфера гражданского общества призвана обеспечить свободу мысли, слова, реальную возможность публично высказать свое мнение, самостоятельность и независимость творческих объединений. Она непосредственно связана с образом жизни людей, их нравственностью, научным творчеством и духовным совершенствованием.

Затрагивая вопросы о роли государства в становлении гражданского общества, необходимо отметить, что проблема способности государства эффективно управлять общественными делами является центральной в многочисленных научных дискуссиях о демократии. В этой связи, важным является то, что, несмотря на советские традиции длительного господства государства над обществом, трудности трансформации и слабость

институтов гражданского общества, казахстанскому государству все же нельзя отказать в стремлении овладеть своей основной ролью - стать арбитром, вырабатывающим и контролирующим соблюдение «правил игры» в сфере экономических и социальных отношений между различными классами, слоями и группами общества, гармонизирующими их интересы.

В качестве одного из каналов взаимодействия между государством и обществом следует рассматривать сложные процессы становления многопартийной политической системы. В партийном строительстве Республика Казахстан повторяет путь стран, в которых после обретения свободы политической деятельности появлялись десятки мелких партий, многие из которых остаются незрелыми, не имеющими глубоких социальных корней в обществе. Они пытаются имитировать политическую структуру западных обществ, а не выражать конкретные политические, социально-экономические интересы своего общества.

Вместе с тем, нельзя не заметить положительных тенденций в процессах политической структуризации казахстанского общества, проявляющихся в стремлении ряда влиятельных политических сил к согласованию своих позиций, поиску компромиссных решений и объединению усилий для решения неотложных общественных проблем. Примером данной «структуризации» (или даже «поляризации») казахстанской политической действительности являются интеграционные процессы, свойственные современным политическим партиям и общественным объединениям. Создание крупного политико-правового субъекта политической системы общества - Народно-демократической партии «Нур Отан» и объединенной оппозиционной партии ОСДП "Азат" - весьма показательный шаг укрепления и совершенствования партийной системы Казахстана. Также в союз "Атамекен" объединились предприниматели, тем самым наши бизнесмены и промышленники тоже стали своеобразной политической силой, с которой будет считаться политический истеблишмент страны.

Государственные институты не могут в полной мере «сверху» создать институты гражданского общества, и тем более, навязать действенные каналы обратной связи с общественным мнением. Для того чтобы у нас развить реальное гражданское общество, надо менять политическое поведение граждан, воспитывая у них политическому участию и активность, тем самым поднимая уровень политической культуры. Только тогда наше гражданское общество будет формироваться снизу вверх, начиная с инициатив граждан, с создания ими гражданских сообществ.

Сегодня в Казахстане особое внимание уделяется социальному партнерству, социальной ответственности бизнеса перед обществом. Формирование системы социального партнерства - длительный процесс. В США он занял около полувека. Главное условие успеха построения системы партнерства состоит в содержании и сроках проведения экономических преобразований, в успешном функционировании других сфер гражданского общества.

В настоящее время в республике оживляются профсоюзные организации. В профсоюзном движении страны растет число новых профсоюзов, альтернативных государственным. Новые профсоюзы более однородны социально и профессионально, лишены громоздкого бюрократического аппарата. В гражданском обществе современного Казахстана немало профсоюзных организаций, в которые входят целые трудовые коллективы.

В процессе формирования гражданского общества в Казахстане намечается тенденция включения противоречивых социальных явлений в рамки переговорного процесса, создавая механизм социального партнерства, регулирующий трудовые отношения. Инициатива создания такой системы идет опять-таки сверху, во многом благодаря усилиям Главы государства Н. А. Назарбаева. Профсоюзы и предприниматели вследствие своей разобщенности не могут обойтись без посредничества государства. Однако, для эффективного функционирования гражданского общества

институциональных предпосылок недостаточно. Незрелость гражданского общества в Казахстане связана с тем, что его социокультурные предпосылки не вполне сформировались. Речь идет о том, «что в современном Казахстане вертикальные, в первую очередь, патрон-клиентные связи и отношения доминируют над горизонтальными гражданственными связями и отношениями. Мировой опыт говорит о том, что развитое гражданское общество формируется там, где горизонтальные связи доминируют над вертикальными» [4].

Взаимодействие государства и гражданского общества постоянно генерирует и воспроизводит противоречие, связанное с плюрализмом гражданской сферы и с уверенностью (монолитом) государственной власти. Если же государство и гражданское общество вступают в диалог в конструктивном формате, то тогда между ними развивается партнерство, технологию которого сегодня называют «межсекторным взаимодействием». И власть, и общество заинтересованы в «превентивных шагах», которые предохранили бы их от бесконечного роста противоречий, заложили бы каналы действенной обратной связи и завязали реальный диалог государства и развивающегося гражданского общества.

Нынешний этап политической модернизации также предполагает разработку более совершенной модели местного самоуправления, при которой значительно расширятся функции местных представительных органов, особенно, в части бюджетного планирования и контроля над деятельностью акимов и местных исполнительных органов.

По мере политической модернизации Казахстана будут совершенствоваться органы власти и институты гражданского общества, в связи с этим будут развиваться их взаимоотношения, а также будет усиливаться их взаимное влияние на политический процесс. Сегодня неправительственные организации в республике развиваются как корпус организаций, достаточно профессионально действующих в решении ряда жизненно важных социальных проблем. Укрепляются и расширяются взаимоотношения органов государственной власти с неправительственными организациями на основе равноправного партнерства, придания им системного характера.

На сегодняшний день в Республике Казахстан, история развитие гражданского общество в правовом и законодательном аспекте, включает в себя следящие нормы и законы: Первый Закон Казахской ССР «Об общественных объединениях в Казахской ССР» был принят 27 июня 1991 года, в результате в стране появились первые партии и общественные движения;- в марте 1995 года по инициативе Главы государства создан уникальный институт – Ассамблея народа Казахстана, призванный сохранять мир и согласие в нашем обществе;30 августа 1995 года на Республиканском референдуме принята Конституция Республики Казахстан;31 мая 1996 года Президентом подписан Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях»- в 1999 году по поручению Главы государства во всех регионах были открыты «Инфо-центры НПО»;в октябре 2000 года Президент Республики Казахстан в своем Послании народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» поручил Правительству создать условия для развития НПО.16 января 2001 года принят Закон Республики Казахстан«О некоммерческих организациях»; В 2002 году была принята Концепция государственной поддержки неправительственных организаций.

15 октября 2003 года состоялся первый Гражданский Форум Казахстана с участием Президента Республики Казахстан. В 2003 году приняты республиканская и региональные программы государственной поддержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы. В 2003 году проведен первый Съезд лидеров мировых и традиционных религий, на котором была принята Декларация «К миру и согласию», учрежден Форум мира и стабильности.В 2003-2005 годах действовала Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте Республики Казахстан.12 апреля 2005 года принят Закон «О государственном социальном заказе», который позволил создать правовую основу для широкого участия НПО страны в реализации социально-значимых проектов за счет государственного финансирования. В 2005 году по инициативе

Президента Республики Казахстан создан Гражданский Альянс Казахстана, который объединил неправительственные организации для совместной работы по построению в республике гражданского общества. В период с 2006 по 2011 годы реализована Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан. В марте 2006 года была образована Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан, в работе которой приняли участие представители политических партий и общественных объединений. В ноябре 2015 года Главой государства подписан Закон «Об Общественных советах».

2 декабря 2015 года приняты поправки в Закон РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республики Казахстан». Закон впервые предусматривает возможность институционального развития НПО на средства грантов и получения премий за достижения в социальной сфере. 28 декабря 2015 года принят Национальный план по развитию взаимодействия неправительственных организаций и государства в Республике Казахстан на 2016 - 2020 годы. 13 сентября 2016 года образовано Министерство по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан. Количество зарегистрированных НПО составляет 18 092 [3]. По отдельным оценкам, сегодня в мире насчитывается свыше 60 тыс. только международных НПО.

Любая неправительственная организация имеет миссию, которая является причиной ее существования. Миссия – это публичное обещание, которое НПО должно сдерживать перед обществом. У общества должна быть возможность видеть и понимать структуру исполнения проектов, использования финансов и принятия решений НПО. НПО следует принципу прозрачности, предоставляя своевременную и точную информацию о своей деятельности. Обеспечивая прозрачность, НПО может совершенствовать свою работу. В ряде стран Центральной и Восточной Европы, принявших законы об НПО, а также в странах Западной Европы установлена определенная форма отчетности НПО. Учитывая международный опыт, в Казахстане с 2016 года действует База данных НПО. Нормативно введена обязательная отчетность НПО. Исходя из перечисленного, страна должна развивать не количество, а качество развитие НПО и его конкурентоспособность.

За годы становления гражданского общества в Казахстане активно выстроена система диалога и партнерских отношений между органами власти и неправительственными организациями, созданы консультативно-совещательные органы, НПО стали привлекать к участию в реализации масштабных социальных программ и проектов государства, созданы условия для углубления общенационального диалога между государством и институтами гражданского общества по важнейшим вопросам политического развития Казахстана.

В итоге, сегодня каждый гражданин Республики Казахстан, которому небезразлично будущее его страны, должен понять и осознать важность активного участия в реализации государственной политики и общественных инициатив неправительственных организаций. Неправительственный сектор играет одну из ключевых ролей в сохранении мира и согласия в республике. Программы направлены, которые на развитие гражданского сектора и обучение НПО, повышение культуры волонтерства, повышение гражданской и функциональной грамотности казахстанцев, развитие общественных инициатив.

Список литературы:

1. Мидельский С.Л. Проблемы и перспективы становления местного самоуправления в Казахстане на современном этапе – Режим доступа: <http://www.regionacadem.org/index.php?id>

2. Мельвиль Ю.А. и др. Политология / под ред. Ю.А. Мельвиля. – М.: Проспект, 2008. - 618 с.

3. Официальный сайт Министерство по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан от 13 сентября 2016 года. www.akk.diakom.gov.kz

4. Назарбаев Н.А. Прогресс - не скорость, а направление. // Казахстанская правда. 2006 год за 7 июня.

ҚЫЛМСТЫҚ ІС-ЖҮРГІЗУШІЛІК ДӘЛЕЛДЕУДІҢ МАҚСАТЫНЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Койлыбаева А.Е.
з.ғ.м., Қазтұтынуодағы
Қарағанды Экономикалық
университетінің оқытушысы

Қылмыс – бұл әрқашанда өткен оқиға және сондықтан да оны кез келген оқиғалар материалдық әлемінің түрлі нысандарында немесе адамдардың санасында қалдыратын іздерді, саусақ іздерін және айқындамаларды зерттеу арқылы ғана тануға болады. «Қандай да бір құбылыстарды таныған кезде, мазмұнынан, заттар арасындағы байланыстар мен катынастардан белгілі бір тұжырымға келген кезде, бізде сол тұжырымды тудырған мәліметтерді дәлелдемелер деп атаймыз», - деп жазды В.Д. Спасович [1, 7 б.].

Дәлелдеме ұғымы дәлелдемелер және дәлелдеу құқығы теориясындағы негізгі, бастапқы ұғымдардың қатарына жатады. Әлі де болса қылмыстық іс жүргізу әдебиеттерінде дәлелдеме ұғымы туралы мәселе бойынша бір-біріне сәйкес келмейтін тұжырымдар бар. Бірқатар ғалымдар дәлелдемені «іс оқиғаларын зерттеу үшін пайдаланылатын нақты іс жүзіндегі деректер, сол мәліметтердің қайнар көздері және оларды алу, тексеру және пайдалану әдістері» деп түсінеді [2, 46 б.].

Екінші тұжырымдама дәлелдеме ұғымынан оның қайнар көздерін оларды дәлелдеу құралдары деп атай отырып, жоққа шығарады.

Мұндай ұстанымға қарсы шыға отырып, басқа ғалымдар түсініктемелерді, заттай айғақтарды, хаттамалар мен құжаттарды (олардың дәлелдемелердің қайнар көзі, дәлелдеу құралдары немесе тағы да басқаша аталуына қарамастан) іс жүзіндегі деректермен қатар дәлелдеменің жалпы ұғымына кіргізетін тұжырымдаманы қолдайды [3, 73 б.]. Мұндай көзқарас көңілге қонымдырақ әрі қолдауға лайық болып көрінеді.

Іс жүзіндегі деректер – бұл фактілер туралы заңды қайнар көзден алынған мәліметтер» [4, 207 б.]. Аталған көзқарас көптеген қылмыстық іс жүргізу саласының ғалымдарымен қабылданған [5, 28 б.].

Соңғы кездері дәлелдеме ұғымын қайта ойластыру талпынысы байқалып отырғанын айта кету керек. Мәселен, А.М. Ларин «іс жүзіндегі деректер» мен «ақпарат» ұғымдарын дәлелдеме құрамына қоса отырып, оларды ұқсастырады. Оның пікірінше, мәліметтер сезім арқылы қабылдаудың кейбір нәтижелері ретінде анықталады. Бұл белгі - сөздер, сандар, шартты белгілер түрінде айқындалған, адам беретін түсініктерге сәйкес келеді. Алайда «мәліметтер» ұғымына адам санасынан тыс және тысқары пайда болатын дәлелдемелер аса сай келмейді. Мысалы, өлтіру құралы болған пышақты, жәбірленушіден ұрланған киімді мәліметтерге жатқызуға болмайтын сияқты. Ақпарат сана өнімі ретіндегі мәліметтерді (хабарламаларды), сонымен қатар, материалдық нысандардың белгілерін, қасиеттерін, ерекшеліктерін біріктіретін ұғым болып табылады [6, 57 б.].

Заттай дәлелдеменің болуы – бұл шын мәнінде нақты факт екенін айта кетейік. Алайда, дәлелдеу құндылығы сол фактінің өзінде емес, зат ие болатын ақпаратта және сол зат болған ахуалында болып табылады. Заттың өзі оны анықтау орны мен жағдайларын айқындаусыз, айрықша белгілерсіз және тағы басқаларсыз дәлелдеу құндылығына ие болмайды және бұл жағдайда шынайылықтың нақты фактісі емес, оның іс деректерінде айқындалуы дәлелдеме болып табылады.

С.А. Пашин, дәлелдеме ұғымын қарастырып, оның мазмұнына зиян келтіре отырып, нысанына екпін жасайды. Оның пікірінше, «іс жүргізу шешімдерін, әсіресе үкімдерді шығарғанда ескерілетін фактілерді анықтау үшін сот өндірісінде заңды қолдануға болатын, іс жүргізу түрінде ресімделген хабарламалар, сонымен қатар құжаттар мен басқа заттар дәлелдемелер болып табылады». Дәлелдемелер – бұл сот өндірісінде пайдаланылатын, хабарламалардан, құжаттардан немесе басқа заттардан тұратын деректер» [7, 64 б.]. Біздің пікірімізше, мұндай көрініс дәстүрлік көрініске қарағанда айтарлықтай нақты әрі толық емес. Себебі онда дәлелдеменің біршама маңызды қасиеті – оның қатыстылығына, яғни, дәлелдеменің дәлелдеу пәнімен байланысына (кез келген хабарламалар емес, тек дәлелдеуге жататын оқиғаларға сілтейтін хабарламалар ғана дәлелдеме болып табылады) сілтеме жасалмаған. Онда дәлелдемені алу әдісіне нақты сілтеме жоқ, ең бастысы – кез - келген құбылысқа тән дәлелдеме құрамы мен нысаны жіктелмейді.

Кез келген құбылыста, объектіде мазмұн мен нысанның арақатынасы олардың бірлігімен айқындалатыны және де нысан мазмұнның көрініс табуының әдісі болып табылатыны туралы ой қазіргі философиялық ғылымда күмән тудырмайды. Іс жүзіндегі деректер заңмен талап етілген нысанда болмаса, бұл дәлелдеме ұғымына қатысты іс бойынша дәлелдемелер деп есептеле алмайды дегенді білдіреді. Басқа жағынан, түсініктер, хаттамалар, құжаттар істің елеулі жағдайлары туралы ақпаратқа ие болғанда ғана дәлелдеме деп санала алады. Бұл ой заттар, хаттамалар және құжаттар істің елеулі мән- жайларын анықтау құралдары ретінде қызмет көрсете алса ғана оларды дәлелдеме деп атайтын ҚР ҚПК 119, 124, 125 баптарында айқындалған. Біздің пікірімізше, дәлелдеменің қалыптасуы іс жүзіндегі деректер айғақтар, қорытындылар, хаттамалар және т.б. нысанына ие болған сәтте аяқталатыны туралы ереже даусыз. Сондықтан нысан мазмұнның ажырамас бөлігі болатындай, «қайнар көздері» де іс жүзіндегі деректердің ажырамас бөлігі болып табылады. Дәлелдеменің бірыңғай ұғымы нысанның тарапынан және мазмұнның тарапынан ашылады.

Осылайша, дәлелдеме мазмұн (іс жүзіндегі деректер, яғни, анықталуға жататын фактілер туралы мәліметтер) мен нысанның (айғақтар, сарапшылардың қорытындалары, заттай дәлелдемелер және құжаттар) үздіксіз бірлігі болып табылады.

ҚР ҚПК 111 бабының 1 бөлігінде былай делінген: «Заңды түрде алынған, олардың негізінде анықтау органы, анықтаушы, тергеуші, прокурор, сот осы Кодексте айқындалған тәртіппен Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде көзделген іс-әрекеттің бар екенін немесе жоқ екенін, күдіктінің, айыпталушының немесе сотталушының бұл әрекетті жасағанын немесе жасамағанын, оның кінәлілігін не кінәсіздігін, сондай-ақ істі дұрыс шешу үшін маңызы бар өзге де мән-жайларды анықтайтын нақты деректер қылмыстық іс бойынша дәлелдемелер болып табылады» [8].

Біздің ойымызша, «іс жүзіндегі деректер» ұғымы екі түсінікті қамтиды: объективті ақиқаттылықтың фактілері және фактілер туралы мәліметтер. Объективті ақиқаттылықтың фактілері – бұл қылмыстың деректі іздері, онда істі тергеу және қарау сәтінде сақталған көрінісі (сынған әйнек, сынған көлік және т.б.), ал фактілер туралы мәліметтер – бұл танылатын, орнатылатын, анықталатын мән-жайлар (көлік қандай әрекеттердің нәтижесінде сынды, оған нақты қандай ақау жасалды, зардап қандай, терезе неге сынды және т.б.). белгілі мәліметтерді (мысалы, анықтау кезінде алынған) тексеріп, бағалау қажет [9, 24 б.].

Іс жүзіндегі деректер заңда нақты белгіленген қайнар көздерден алынған болса ғана (ҚР ҚПК 111 бабының 2 бөлігі) дәлелдемелер ретінде пайдаланыла алады. Бұл «фактілер туралы мәліметтер және фактілердің өздері де олар дәл сол қайнар көздердің құрамында болған жағдайда ғана дәлелдеу мәніне ие болады. Қылмыстық сот өндірісінің дамуы мен жетілдірілуінің барысында оның жаңа қайнар көздермен толықтырылуы туралы мәселе көтерілуі мүмкін. Алайда іс жүзінде қолданудың міндетті шарты олардың нормативтік танылуы, заңда бекітілуі болады» [10, 76 б.].

Қылмыстық іс жүргізу теориясында «дәлелдемелер» және «іс жүзіндегі деректер» ұғымдарының арақатынасы туралы мәселе дау үстінде қалып отыр.

Бір ғалымдардың пікірінше, дәлелдемелер деп заңда белгіленген қайнар көздерден және заңмен қарастырылған әдістермен алынған, қылмыстық істің дұрыс шешілуі үшін маңызды фактілер мен мән-жайлар туралы кез-келген іс жүзіндегі деректер аталады.

Басқа зерттеушілер дәлелдемелерді қылмысты немесе оның жоқтығын, қайсыбір тұлғаның сол қылмысты жасағаны үшін кінәлілігін немесе кінәлі еместігін және сол тұлғаның жауапкершілігінің дәрежесі тәуелді болатын өзге мән-жайларды анықтайтын фактілермен ұқсастырған.

Үшінші бір топ авторлар дәлелдемелер деп өз табиғаты бойынша фактілер туралы мәліметтер немесе қоғамға тигізер қаупі бар әрекеттің белгілерін, айыпталушының жеке тұлғасын сипаттайтын фактілер бола алатын немесе іс үшін маңызы бар басқа фактілерді анықтайтын аталмыш дәлелдеуші фактілер бола алатын кез-келген іс жүзіндегі деректерді түсінеді [11, 27 б.].

Біздің пікірімізше, дәлелдемелерді іс жүзіндегі деректермен, фактілермен және дәлелдеуші фактілермен ұқсастыру туралы бұл пікірлерді дұрыс деп санауға болмайды, себебі заң әдебиеттерінде заңда аталған іс жүзіндегі деректер деп дәлелдемелер құрамындағы өткен оқиғалар туралы мәліметтерді түсіну керек деген пікір қалыптасқан.

Осылайша, «іс жүзіндегі деректер» ұғымын қолдана отырып, заң шығарушы фактілер туралы мәліметтерді, фактілер туралы деректерді меңзеп отыр, себебі бұл жағдайда «іс жүзіндегі» анықтауыш сөзі ҚПК 111 бабының мәтінінде фактілердің өзіне емес, сол фактілер туралы мәліметтерге қатысты болып отыр. Негізгі мағыналық жүктелім «деректер» сөзіне тиесілі, оған мәліметтер, ақпараттар жатады. Фактілердің өздері емес, дәл осы мәліметтер, деректер, ақпараттар, фактілер туралы білім ақиқат немесе жалған болуы мүмкін және сол тұрғыда бағалануы керек.

Факт болса объективті шындық ретінде ақиқат немесе жалған бола алмайды және тиісінше, бұл тұрғыда бағалана алмайды.

Фактілер туралы мәліметтердің (білімнің) ақиқаттылыққа жанасу (баламалы болу) қабілеті дұрыстық сияқты дәлелдемелерді бағалау критерийімен айқындалатынын айта кету қажет.

Фактілер туралы мәліметтердің орнына, әңгіме заттар, құжаттар және материалдар туралы болып отыр. «Алайда қылмыстық іс бойынша дәлелдемелер анықтамасынан іс жүзіндегі деректерді жоққа шығарудың ешқандай объективті және құқықтық алғышарттары мүлдем жоқ екенін сенімді түрде айту керек. Қылмыстар әрқашан заттар, құжаттар немесе басқа да материалдар арқылы емес, сол қылмыстар шынайы ақиқаттылықта қалдыратын іздердің көмегімен ашылды және ашылатын болады деп айта кеткен маңызды. Қылмыс іздерінің дәл өзін, яғни дұрыстығын анықтау мақсатында тексеруге және бағалауға жататын іс жүзіндегі деректерді анықтау және іс жүргізуде бекіту жөніндегі мемлекеттік органдардың және лауазымды тұлғалардың қызметі қылмыстық істер бойынша өндірістің негізін құрайды» [12, 25 б.].

Дәлелдемелер анықтамасында «оқиға» терминін қолдануды біз дұрыс емес деп санаймыз. Оқиға өздігінен әлі қылмыс оқиғасы емес. Бұл әкімшілік құқық бұзушылық немесе қылмыс құрамының белгілері жоқ оқиға болуы мүмкін (аса қажеттілік, қажетті қорғаныс және т.б.).

Қылмыстық іс жүргізу әдебиеттерінде «дәлелдемелердің қайнар көзі» терминінің нақтылықсыздығы бірнеше рет орын алған. Негізінде, сол терминмен анықталатын сөз сақтау әдісі мен олардың құрамындағы ақпарат бойынша ерекшеленетін дәлелдемелер түрлерін білдіреді, яғни дәлелдемелер нысаны болып табылады.

Біздің ойымызша, «Дәлелдемелер» бабының мазмұны келесідей болуы керек: «Оның негізінде анықтаушы орган, тергеуші, прокурор немесе сот (судья) қоғамға тигізер қаупі бар әрекеттің бар болуын немесе жоқтығын, сол әрекетті жасаған тұлғаның кінәлілігін не кінәлі емес екендігін және іс үшін маңызы бар өзге де мән-жайларды заңмен белгіленген

тәртіппен анықтайтын фактілер (мән-жайлар) туралы кез келген іс жүзіндегі деректер қылмыстық іс бойынша дәлелдемелер болып табылады.

Мәліметтердің қайнар көзі болып келесілер танылады: күдіктінің, айыпталушының, сотталушының, жәбірленушінің айғақтары; сарапшының қорытындысы және айғақтары; ревизиялар мен құжаттық тексерістердің актілері, заттай дәлелдемелер, тергеу және сот әрекеттерінің хаттамалары; басқа да әрекеттер және өзге құжаттар.

Әдебиеттер тізімі:

1. Спасович В.Д. О теории судебно-уголовных доказательств в связи с судоустройством и судопроизводством. – СПб., 1861. - 89 с.
2. Фаткуллин Ф.Н. Общие проблемы процессуального доказывания.- Казань, 1976. – 93 с.
3. Лупинская П.А. Доказательства в уголовном процессе. - М., 1997. – 140 с.
4. Дорохов В.Я. Понятие доказательства. – М., 1973. - 224 с.
5. Шейфер С.А. Доказательства и доказывание по уголовным делам: проблемы теории и правового регулирования. - Тольятти, 1998. - 137 с.
6. Ларин А.М., Мельникова Э.Б., Савицкий В.М. Уголовный процесс России. Лекции-очерки / под ред. В.М. Савицкого. - М., 1997.- 325 с.
7. Пашин С.А. Проблемы доказательственного права // В кн.: Судебная реформа: юридический профессионализм и проблемы юридического образования. Дискуссии. - М., 1995. – 315 с.
8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями). - Алматы: Юрист, 2016.- 359 с.
9. Смородинова А., Зайцева С., Громов Н. Соотношение доказательств и фактов в уголовном процессе // Российская юстиция. -1998. - № 11. - С. 24-25.
10. Горский Г.Ф., Кокорев Л.Д., Элькинд П.С. Проблемы доказательств в советском уголовном процессе. - Воронеж, 1978. – 102 с.
11. Доль Е.А. Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности. - М, 1996. – 128 с.
12. Зажицкий В. О. доказательственном праве // Российская юстиция. - 1995. - № 1. - С. 25-27.

КОНЦЕПЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РК И ЕЕ СООТВЕТСТВИЕ ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Леликов Н.В., магистрант
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

В подходе к предмету правового регулирования административного процессуального права до сих пор нет единого мнения. Соответственно, отсутствует и единство в самом понятии и структуре данного правового явления.

В науке нашли свое отражение два основных направления: так называемые «юрисдикционный» и «управленческий» подходы. Сторонники первого рассматривают административный процесс в качестве неотделимого института административного права и к пониманию административного процесса подходят через его трактовку как регламентированной законом «деятельности по разрешению споров, возникающих между сторонами административного правоотношения, не находящимися между собой в отношениях служебного подчинения, а также по применению мер административного принуждения» [1, с.470]. Такое понимание объединяет в себе два процесса – гражданский

и уголовный. Суть гражданского процесса – разрешение споров, уголовного – применение мер принуждения. То есть, данная трактовка раскрывает административный процесс с содержательной стороны.

Управленческий подход получил широкую поддержку в среде ученых и в основе его лежит определение В.Д. Сорокина: «административный процесс есть урегулированный правом порядок разрешения индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления органами исполнительной власти и её субъектов, а в предусмотренных законом случаях и другими полномочными субъектами» [2, с.175]. В подобном подходе акцент делается как на предметном, так и на субъектном содержании административного процесса. С позиции управленческого подхода административный процесс охватывает деятельность государственных органов и должностных лиц, имеющих полномочия по разрешению юридически значимых вопросов и споров.

Данные позиции имеют давнюю историю и находят свое отражение в различных исследованиях. Вопрос о предмете правового регулирования административного процесса в Республике Казахстан наиболее актуально встал после постановления Президентом РК Н.А. Назарбаевым на VI съезде судей задачи по внедрению административной юстиции. Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года заложены основополагающие положения по формированию административной юстиции, которая должна стать полноправной формой осуществления правосудия, наряду с уголовным и гражданским судопроизводством [3].

На основе данного программного документа в 2009 году была разработана Концепция Административного процессуального кодекса Республики Казахстан и проект самого Кодекса. Согласно Концепции и проекта Кодекса 2009 года административное процессуальное право базировалось на так называемой «судебной» позиции, которая отличается от приведенных выше тем, что трактует процесс только как деятельность судебных органов, исключая из сферы правового регулирования деятельность других государственных органов и должностных лиц. В соответствии с такой позицией и был определен предмет правового регулирования: «общественные отношения, возникающие при производстве по делам об административных правонарушениях, а также общественные отношения, возникающие при отправлении судами правосудия при рассмотрении и разрешении административных споров, отнесенных к их компетенции настоящим Кодексом» [4]. В данном определении к субъектам, осуществляющим административное производство, отнесены суды и органы, могущие рассматривать дела об административных правоотношениях.

Тем не менее, 6 августа 2010 году и Концепция и проект Кодекса были отозваны из Мажилиса Правительством РК. Считаем, что данный шаг был обоснован правильными мотивами, поскольку в административном производстве должны быть отражены не только деятельность судов, но и остальных органов, так как административный процесс не ограничивается одним административным правосудием, но и по своей сути должен включать (да и включает) понятие «администрирования», что гораздо шире судебной деятельности.

После долгого периода обсуждения была разработана Концепция проекта Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан и проект Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Согласно Концепции, предметом правового регулирования данного законопроекта должны стать общественные отношения, связанные с осуществлением административных процедур, в том числе организацией внутриведомственной деятельности государственных органов, а также административного судопроизводства по разрешению споров в сфере публичных правоотношений [5].

Данный подход, включающий в новый Кодекс описание и регулирование, помимо осуществления правосудия по делам публично-правового характера, еще и административные процедуры, наиболее оправдан с позиции сокращения количества

различных правовых актов, регулирующие данные отношения. В Концепции оправдано отражается позиция по включению в Кодекс «внутренних» и «внешних» административных процедур, то есть не только отношения властных структур с гражданами и организациями, но и их внутреннюю иерархию и ответственность. Это сделает прозрачной и наиболее соответствующей законодательству процедуру принятия актов индивидуального применения и доведения их до адресата с целью расширения возможности их обжалования в вышестоящие или судебные инстанции. К этому же вопросу расширения защиты прав граждан и организаций должно привести и обязательность вынесения мотивированных актов, что также позволит адресату понять обоснованность вынесенного государственного акта, что в данный момент отсутствует в законодательстве.

Исходя из нового названия законопроекта видно, что он определяет процедуру рассмотрения обращений. При этом государственный орган, рассматривающий заявление, должен полно исследовать все обстоятельства, а при необходимости и запросить отсутствующие документы. Законопроектом предлагается закрепить детальную и понятную процедуру инициирования, рассмотрения и принятия административного акта, а также обязательное досудебное урегулирование правового спора. Данные положения должны ускорить производство, поскольку результатом досудебного рассмотрения может стать окончательное разрешение конфликта и исключение судебной процедуры разрешения. Также, подобное обжалование позволит и самим административным органам избежать в дальнейшем ошибок в своей деятельности, а вышестоящему органу – усилить контроль за подчиненными органами. Концепция содержит новое для отечественного законодательства обоснование примирительного характера досудебного рассмотрения – если сам административный орган исправит свои же ошибки, то для обратившегося в него с заявлением гражданина это послужит не указанием суда о его правоте, а результатом диалога, где его претензии услышали и исправили добровольно, а не под властным судебным принуждением.

Не последнюю роль сыграют и снижение нагрузки на судей, которые смогут сконцентрироваться на более серьезных и значимых делах, которые не найдут в силу принципиальности позиций сторон своего досудебного разрешения.

Судебный порядок рассмотрения споров, вытекающих из публично-правовых отношений, сам по себе говорит о необходимости его исключения из сферы гражданского судопроизводства в силу особенности правового положения спорящих субъектов. Разрешение конфликтов публично-правового характера является предметом регулирования административного процессуального законодательства, обособленного от порядка разрешения споров, вытекающих из гражданских отношений и экономических споров, подведомственных судам общей юрисдикции и специализированным межрайонным экономическим судам.

В этом и состоит главное отличие административной юстиции от гражданского процесса – роль суда в самой процедуре доказывания и, в частности, сбора доказательств. Если в гражданском процессе суд полностью отстранен от этой деятельности и обязанности по доказыванию лежат на сторонах, то в административном процессе суд более «свободен» в своей деятельности. Поскольку спорящие стороны не равны в своем положении, то административный орган обладает большими возможностями отстаивать свои позиции по отношению к гражданину. Здесь суд должен обладать правом самостоятельно истребовать доказательства, проявляя инициативу в этой деятельности. В соответствии с этим и сама роль суда не идентична положению в гражданском процессе, а следовательно, и не могут дела так называемого «особого искового производства» оставаться в сфере компетенции судов общей юрисдикции. Не случайно, ранее действовавший ГПК определял их как «дела, вытекающие из административно-правовых отношений».

Одним, и немаловажным, условием для расширения позиций Казахстана, как надежного партнера в сфере международных экономических отношений и привлекательности в инвестиционных проектах, является наличие именно разработанной и прозрачной административной юстиции. С принятием нового Административного процедурно-процессуального кодекса станет более понятной для зарубежных партнеров и наиболее приближенной к существующей в развитых странах система взаимоотношений бизнеса и власти и защищенность от административного вмешательства в дела частного партнерства. Это покажет эффективность работы управленческого аппарата и станет хорошим показателем на международном уровне.

Отличие предмета правового регулирования административного и гражданского процесса лежит в основе разработки нового законодательного акта. Включение в ГПК РК норм, не свойственных по своей внутренней структуре гражданскому процессу, делает неопределимым предмет правового регулирования – он становится слишком размытым и неконкретным. Перенос из ГПК в АППК норм по рассмотрению публично-правовых споров сделает обе эти отрасли более полноценными и определит их предмет правового регулирования полно и непротиворечиво, что и является главной задачей всей системы нормативного регулирования и, в конечном счете, режима законности в государстве.

Список литературы

1. Салищева Н. Г. Избранное. — М.: РАП, 2011.
2. Сорокин В.Д. Правовое регулирование: предмет, метод, процесс. – М.: Litres, 2017.
3. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 « О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // «Казахстанская правда» от 27.08.2009 г., № 205 (25949)
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2009 года № 1474 «О проекте Административного процессуального кодекса Республики Казахстан». URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P090001474_ (дата обращения 05.03.2017)
5. Административный процедурно - процессуальный кодекс Республики Казахстан. URL: <http://sud.gov.kz/rus/content/administrativnyy-procedurno-processualnyy-kodeks-respubliki-kazahstan> (дата обращения 05.03.2017).

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РК

Мамырбаева А.К.
магистрант группы Ю-12 П
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

В условиях постоянного развития правового института предпринимательской деятельности, важно не только его законодательное закрепление, признание определенных прав за его субъектами, но и создание эффективного механизма их защиты, для придания им «реальности».

Предпринимательство - это инициативная деятельность граждан и юридических лиц, независимо от формы собственности, направленная на получение чистого дохода путем удовлетворения спроса на товары (работы, услуги), основанная на частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения государственного предприятия (государственное предпринимательство). Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность

предпринимателя (п.1 ст. 10 ГК РК) [1].

При анализе легального понятия предпринимательства можно выделить следующие его признаки:

Первым легальный признак предпринимательства – самостоятельность, который подразделяется на имущественную самостоятельность, т.е. предприниматель осуществляет свою деятельность на базе имущества, принадлежащего ему на праве собственности или ином законном основании и организационную самостоятельность, т.е. возможность предпринимателя принимать самостоятельные решения.

Экономическая деятельность - включает в себя деятельность коммерческих и некоммерческих организаций в сфере гражданского оборота. Экономическая (хозяйственная) деятельность (с точки зрения экономического оборота) делится на три стадии: доэксплуатационная стадия (регистрация, лицензирование, согласование планов предприятия); эксплуатационная (совпадает с понятием «производство»); послеэксплуатационная (возникновение обязательств (возникновение обязательств перед налоговыми службами, статистическая отчетность).

Следующий признак предпринимательской деятельности - осуществление деятельности с целью получения прибыли. Каждый собственник имущества вправе свободно им распоряжаться по своему усмотрению себе во благо, что выражается, как правило, в плодах и доходах от имущества.

В законодательном регулировании был разрешен вопрос: прибыль от какой деятельности считается полученной от предпринимательства. Его объектом согласно ГК является пользование имуществом, продажа товаров, выполнение работ или оказание услуг.

Действительно, по общему правилу предприниматели получают прибыль от реализации товаров и услуг. Несколько абстрактнее выглядит понятие «прибыль от пользования имуществом». Если рассматривать его буквально и в системе с нормами Особенной части ГК, то договоры займа, подряда, на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, перевозки, транспортной экспедиции, банковского вклада, банковского счета, хранения, поручения, комиссии, доверительного управления имуществом и некоторые другие договоры с элементом прибыли не вправе заключать гражданин, не зарегистрированный в качестве предпринимателя.

Наиболее ярко это проявляется в таких договорах, как заем, договорное управление имуществом и договор банковского вклада. Гражданин вполне может самостоятельно, на свой риск на достаточно длительный период передать другой стороне имущество или деньги в целях получения прибыли (процентов), но формально подпадает под необходимость регистрации в качестве предпринимателя. То есть в настоящее время миллионы граждан - владельцы счетов в банках - нарушают норму. Если один гражданин дает другому заем с компенсацией заемщиком инфляции (например, по курсу доллара), он считается получающим прибыль, так как государством до сих пор должным образом не учитывается при налогообложении коэффициент инфляции, хотя нормативных деклараций на этот счет было достаточно. Таким образом, не имея на деле, не только прибыли, но и цели её получения, гражданин идет против закона, что чревато признанием такой сделки недействительной, изъятием мнимой прибыли и штрафом.

Однако не вполне точно и понятие «прибыль от продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг». Нередки случаи, когда гражданин реализует бывшие в употреблении и даже новые товары, ранее приобретённые для личного потребления (без цели перепродажи), в связи с отпадением надобности в них (например, излишки строительных материалов при сооружении индивидуального жилого дома). Такая продажа может осуществляться достаточно длительный период или по частям, что вполне возможно истолковать как систематичность. Ввиду того, что при продаже

гражданин преследует цель получить доход (прибыль), его также можно считать нарушителем закона, так как он не зарегистрировался в качестве предпринимателя [2, с.19].

Другим признаком предпринимательской деятельности можно назвать систематичность её осуществления. Основным препятствием выступает отсутствие легального определения или устоявшегося обычая в понимании систематичности. Одновременно существуют два крайних подхода к этому понятию. Лингвисты утверждают, что «систематический - постоянно повторяющийся, непрекращающийся», а законодатель применительно, например, к трудовому праву полагает систематическими нарушениями трудовой дисциплины, если за них ранее хотя бы один раз применялись взыскания [3, с.16].

Вполне естественно, что в условиях подобной неопределенности толкование этого признака и вытекающих последствий будет различаться у гражданина и заинтересованных государственных органов. В данном случае сложности возникают при оценке предпринимательской деятельности, субъекты которой скрывают ее, а при выявлении отрицают наличие предпринимательства, ссылаясь именно на то, что акции, внешне схожие по цели с предпринимательскими, носят не систематический, а случайный, разовый, повторный и т.п. характер. А органы, осуществляющие государственное регулирование, ставят собственника - непредпринимателя в худшее положение по сравнению с зарегистрированным лицом.

При рассмотрении данной темы представляется необходимым остановиться на правовом статусе предпринимателя.

Предприниматель является субъектом предпринимательского права, его правовой статус – одним из важных разделов предпринимательского права.

Субъекты предпринимательства – это лица, правомочные осуществлять предпринимательскую деятельность. Для раскрытия понятия и статуса субъекта предпринимательской деятельности необходимо пройти две предшествующие ему ступени, а именно уяснить суть понятий «субъект права» и «субъект гражданского права».

Субъект права – самая широкая категория правоведения. В нее входят все участники общественных отношений, которые в соответствии с действующим законодательством способны быть носителями прав и обязанностей. Общая правосубъектность конкретизируется применительно к отдельным отраслям права, каждая из которых имеет свой «набор» отраслевых субъектов права. В трудовом праве – работодатели и работники, в уголовно-процессуальном – дознаватель, следователь, подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и т.д. В гражданском праве все возможные субъекты подразделяются на три группы.

Первая – физические лица, которые, в свою очередь, представлены тремя разновидностями: граждане, иностранцы, лица, без гражданства.

Вторая – юридические лица.

Третью группу составляет - государство.

Таким образом, изучение статуса (прав, обязанностей, ответственности) субъекта предпринимательской деятельности предполагает предварительное познание статуса субъекта права и субъекта гражданского права, правовой режим которых полностью распространяется и на субъектов предпринимательской деятельности по известной триаде: общее (субъект права), особенное (субъект гражданского права) и отдельное (субъект предпринимательской деятельности). Другими словами, прежде чем стать субъектом предпринимательской деятельности, лицо является субъектом гражданского права.

Необходимо различать понятия «субъект предпринимательского права» и «субъект предпринимательского правоотношения». Субъекты предпринимательского права определяются в нормах права общим (родовым) образом, как вообще граждане-предприниматели, коммерческие и некоммерческие юридические лица, государство. Они

могут в течение длительного времени не вступать ни с кем в предпринимательские (хозяйственные) правоотношения [4, с.22].

Субъект же правоотношения всегда конкретен. Субъекты предпринимательских правоотношений – это конкретные участки, стороны правоотношения, наделенные обязанностями и правами в сфере хозяйствования. Субъекты предпринимательского права могут быть субъектами предпринимательских (хозяйственных) правоотношений, если имеются три условия:

- предпринимательно-правовая норма, предусматривающая права или/и субъекта;
- предпринимательская правоспособность и дееспособность субъекта;
- основание возникновения, изменения и прекращения правоотношения (юридический факт).

Классификацию субъектов предпринимательского права можно проводить по ряду признаков:

- в зависимости от наличия или отсутствия юридического лица субъекты делятся на индивидуального предпринимателя без образования юридического лица и на коммерческие и некоммерческие организации.

- по признаку происхождения собственности субъекты делятся на публичные (т.е. учрежденные государством) и частные (учрежденные гражданами и негосударственными юридическими лицами).

- по признаку происхождения капитала субъекты делятся на национальные, совместные, предприятия полностью принадлежащие иностранным инвесторам.

- по экономическим показателям субъекты делятся на малые, средние и крупные предприятия.

- по признаку основной деятельности различают действующих субъектов в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, торговли и т.д.

Правосубъектность гражданина в сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица — это единственная область правосубъектности гражданина, которой, с учетом ее специфики и важности, посвящена специальная статья в главе 2 ГК “Субъекты гражданского права”.

В соответствии с нормой п.4 ст.26 Конституции РК, в соответствии с которой каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, ГК устанавливает, что граждане вправе не только создавать юридические лица, но и заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Исключения из этого правила могут быть установлены только законодательными актами, и касаются они определенных сфер предпринимательства. Например, банковской деятельностью могут заниматься только специальные юридические лица — банки.

Предпринимательская деятельность граждан без образования юридического лица регулируется Предпринимательским Кодексом [5]. Если иное не вытекает из законодательства или существа правоотношения, то к предпринимательской деятельности граждан применяются нормы, регулирующие деятельность юридических лиц.

Правосубъектность граждан в сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица, как и вообще правосубъектность граждан, является равной. Граждане по своему выбору вправе заниматься индивидуальным предпринимательством лично или совместно. Лично предпринимательство осуществляется гражданином самостоятельно на базе имущества, принадлежащего ему на праве собственности, а также иных прав, допускающих пользование и (или) распоряжение имуществом. Совместное предпринимательство осуществляется группой граждан (индивидуальных предпринимателей) без образования юридического лица, на базе имущества, принадлежащего гражданам на праве общей собственности, а также в силу иного права, допускающего совместное пользование и (или) распоряжение этим имуществом. Примерами совместного предпринимательства граждан служит предпринимательство в крестьянском хозяйстве, а также совместное

предпринимательство в форме простого товарищества.

В рамках исследования нами сделаны следующие выводы.

1. Необходимо уточнить легальное определение предпринимательской деятельности (п. 1 ст. 2 ГК): во-первых, необходимо отказаться от закрытого характера перечня видов предпринимательской деятельности, во-вторых, включить в легальное определение предпринимательской деятельности, помимо продажи товаров, их производство и, в-третьих, необходимо дать законодательное определение систематичности, используя доктринальную трактовку этого признака (профессиональное осуществление повторяемой деятельности на протяжении длительного периода времени);

2. Необходимость применить широкий подход к понятию «субъект предпринимательской деятельности» и включить в него компетентные государственные органы, наделенные соответствующими полномочиями по распоряжению имуществом и оказанию услуг гражданам и организациям от имени и в интересах государства;

3. Необходимо использовать в законодательстве и правовой доктрине понятия «предприятие» исключительно в качестве обозначения объекта права, а не его субъекта (синонима или одной из разновидностей юридического лица), в связи с чем также предложено использовать в законодательстве термин «организация», вместо «предприятие», в наименовании унитарных предприятий;

4. Необходимо классифицировать права субъектов предпринимательской деятельности: разделение всей совокупности их прав, имеющих значение в гражданском обороте, на имущественные и неимущественные права, с последующим разделением имущественных прав на вещные и обязательственные, а неимущественных — на связанные с предпринимательской деятельностью непосредственно и на связанные с ней косвенно;

5. Предлагаем использование в законодательстве и правовой доктрине понятий «неимущественное право» и «неимущественное благо» в отношении соответствующих прав субъектов предпринимательской деятельности взамен синонимичных им понятий «нематериальное право» и «нематериальное благо», которые в меньшей степени применимы в гражданском и предпринимательском праве в силу своего неправового характера;

6. Предлагается рассматривать в качестве самостоятельного признака неимущественных прав субъектов предпринимательской деятельности морально-психологический признак, отражающий влияние норм морали и нравственности на осуществление и защиту неимущественных прав и благ, состоящий из двух элементов: оценочного, включающего в себя оценку со стороны третьих лиц качеств субъекта предпринимательской деятельности и его самооценку, и деликтного элемента, включающего оценку действий противостоящих лиц в отношении уполномоченного лица с точки зрения норм морали, нашедших свое закрепление в законе.

7. В законодательстве необходимо дать определение как самой деловой репутации в широком смысле, как мнения о лице со стороны третьих лиц, основанное на оценке его деловых, профессиональных и служебных качеств, так и отдельно выделить деловую репутацию, которая будет относиться к неимущественным благам, принадлежащим субъектам предпринимательской деятельности, как сложившееся мнение о субъекте предпринимательской деятельности со стороны его клиентов, контрагентов, партнеров, основанное на оценке его деловых (предпринимательских) качеств;

8. Существует распространенное мнение, что в сфере осуществления государственного контроля за деятельностью предпринимателей, права есть только у контролирурующих органов, а у субъектов предпринимательства — одни обязанности. На самом деле законодательство Республики Казахстан предоставляет предпринимателю достаточно прав, а разговоры об их отсутствии — следствие незнания законодательства.

Субъекты предпринимательства при проведении государственного контроля за частным предпринимательством имеют право.

Во-первых, не допускать к проверке должностных лиц государственных органов, прибывших для проведения проверки на объект, в случае, если: не представлены документы, необходимые для проведения проверки; должностные лица не указаны в акте о назначении проверки; дата начала проверки не наступила, либо истекла; акт о назначении проверки или предписание не оформлено надлежащим образом.

Во-вторых, не представлять сведения, если они не относятся к предмету проводимой проверки или не относятся к периоду, указанному в акте.

В-третьих, обжаловать акт о назначении проверки и акт о результатах проверки и действия (бездействия) должностных лиц государственных органов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

В-четвертых, не исполнять не основанные на законе запреты государственных органов или должностных лиц, ограничивающие частное предпринимательство.

Субъекты частного предпринимательства при проведении государственными органами государственного контроля обязаны.

Во-первых, обеспечить беспрепятственный проход должностных лиц государственных органов на территорию и в помещения проверяемого объекта при наличии у них соответствующих и надлежаще оформленных документов.

Во-вторых, представлять должностным лицам государственных органов, осуществляющим проверку, документы (сведения) на бумажных и электронных носителях, либо их копии для приобщения к акту о результатах проверки, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с задачами и предметом проверки.

Список литературы:

1. Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая часть). Комментарий (постатейный). Книга 1. – 2-е изд., испр. и доп., с использованием судебной практики / Ответственные редакторы: М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. - Алматы: Жеті жарғы, 2003, 544 с.

2. Жилинский С.Э. Предпринимательское право. Учебник для вузов. 6 изд. - М.: Норма, 2005. – 928 с.

3. Ершова И.В. Предпринимательское право. М.: Юриспруденция, 2010. – 486 с.

4. Предпринимательское право. Учебник. Под редакцией Белых В.С. - М., 2014. – 522 с.

5. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан»

5. Диденко А.Г. Обеспечение исполнения договоров. Научное издание, Астана, 2002, 184 с.

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КРАЖИ ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Маркус А.А.
Магистрант гр.Ю-11НП
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

В сегодняшних условиях все более острой становится проблема уголовно-правовой охраны собственности как основы благосостояния личности, общества и государства. Кража чужого имущества является самым распространенным деянием, известных уголовному кодексу РК в структуре всей преступности, и уже в силу одного этого факта

представляют повышенную степень общественной опасности для экономических интересов граждан и государства. Статья 188 Уголовного кодекса Республики Казахстан определяет кражу как тайное хищение чужого имущества [1]. По сравнению со всеми формами хищений, кража, по способу совершения преступления, может быть признана менее опасной: она не сопровождается применением физического или психического насилия; при совершении кражи не используются имеющиеся правомочия у виновного лица или служебное положение, не применяется и обмана как способ завладения имуществом. Виновное лицо противоправно и тайно, скрытно от других лиц, изымает чужое имущество против или вопреки волеизъявлению собственника, переводит похищенные предметы в свое незаконное обладание и устанавливает над ними свою власть, распоряжается ими как своими личными.

Однако кража, как подтверждает статистика, является одной из самых распространенных форм хищения чужого имущества.

Учитывая данный факт, а также значительный общий объем причиняемого ими ущерба, целесообразно уделить особенно пристальное внимание уголовно-правовой характеристике данного вида преступления.

Общественная опасность кражи заключается в том, что виновный, изымая чужое имущество, причиняет материальный ущерб, как собственнику имущества, так и иному владельцу, у которого это имущество находилось.

Чтобы правильно квалифицировать преступление и отличать его от иных сходных деяний, важно определить объект противоправного посягательства. К нему относятся общественные отношения, которые связаны с собственностью, независимо от ее формы. К дополнительному объекту относятся материальные ценности, принадлежащие конкретному лицу. Предметом кражи является чужое имущество в виде предметов материального мира, имеющих объективно определенную ценность, в добывание, выращивание, изготовление или производство которых затрачен труд человека и которые вследствие этого подвергнуты денежной оценке.

При этом похищаемое имущество в момент совершения преступления может находиться как во владении самого собственника, так и во владении других лиц, которым это имущество было вверено или оно у них находилось в незаконном владении.

Объективная сторона кражи заключается в тайном хищении чужого имущества, причинившем материальный ущерб собственнику или иному законному владельцу имущества. С учетом того, что исследуемый вид хищения относится к преступлениям с материальным составом, можно выделить следующие обязательные признаки объективной стороны кражи:

- 1) Öffentlich опасное деяние в форме активного действия (завладение чужим имуществом путем изъятия и последующего обращения в пользу виновного или других лиц);
- 2) Противоправность изъятия и обращения;
- 3) Тайные действия по изъятию (в присутствии потерпевшего и (или) посторонних лиц, но незаметно для них);
- 4) Безвозмездность изъятия;
- 5) Öffentlich опасные последствия этих действий в виде причинения прямого материального ущерба собственнику или иному владельцу имущества;
- 6) Причинная связь между öffentlich опасным деянием и наступившими опасными последствиями.

Следует признать тайным изъятие, например, кошелька из кармана потерпевшего, совершенное виновным в ситуации, когда кто-либо заметил его противоправные действия, но отнесся к ним безразлично.

Для квалификации тайного хищения необходимо, чтобы изъятие имущества происходило незаметно не только для собственника вещи, но и для охраняющих это

имущество, а также для третьих лиц. Все они либо отсутствуют в момент совершения кражи, либо, присутствуя на месте совершения преступления, не признают факта кражи.

Субъектом кражи является физическое, вменяемое лицо, достигшее 14-летнего возраста [2, с.67]. Законодатель определяет возраст уголовной ответственности за кражу с 14-ти лет потому, что с этого возраста у такого лица формируется сознание и он знает, что изъятие чужого имущества недопустимо и что его действия могут повлечь определенный ущерб потерпевшему.

Установление ответственности за кражу не с 16-ти, а с 14-ти лет связано с рядом обстоятельств. Во-первых, кражи, как вид преступления, сегодня довольно широко распространены среди несовершеннолетних, в силу чего их совокупный объем представляет значительную опасность для общества. Во-вторых, социальная опасность кражи понятна несовершеннолетнему, достигшему 14-летнего возраста, следовательно, он в полной мере осознает общественную опасность своего деяния. В-третьих, ответственность за кражу, наступающая в 14 лет, ориентирована на предупреждение более серьезных преступлений со стороны несовершеннолетних, которые могут быть ими совершены, если своевременно не остановить их стремление продолжать преступные посягательства.

Значительную часть краж совершают подростки, а также лица, злоупотребляющие алкоголем и наркотиками, чтобы добыть необходимые для этого средства. Преступники, совершающие кражи путем злоупотребления доверием, и особенно воры-карманники, обычно применяют скрупулезно отработанные приемы, что нередко позволяет им совершать десятки преступлений. Характерно, что после возвращения из мест лишения свободы они вновь совершают кражи теми же способами.

Субъективная сторона, в отличие от объективных признаков, рассматривающих внешнюю сторону преступления, раскрывает внутреннюю психическую позицию виновного к совершаемому действию, результатам своего действия.

Субъективная сторона кражи предполагает установление двух обязательных признаков: 1) умышленной формы вины в виде прямого умысла; 2) корыстной цели, то есть виновный осознает общественно опасный характер своих действий, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления; понимает, что тайно, без всякого на то права, изымает чужое имущество, нанося тем самым материальный ущерб собственнику в целях получения незаконной выгоды для себя или третьих лиц.

Мотивом кражи является корысть. Корыстный мотив является субъективной причиной кражи. Корысть, по своему содержанию не только связана с антисоциальным поведением [3]. Возникновение в сознании лиц корыстного мотива говорит о невысоком моральном уровне и крайней степени общественной опасности. Цель - это то, к чему стремиться виновный. В отличие от мотива, цель в краже характеризует тот непосредственный результат, которого стремится достичь виновный, совершая общественно опасное деяние. Таким образом, мотив кражи отвечает на вопрос, чем руководствовалось лицо, совершая преступление, цель же преступления определяет направленность действий, преступный результат, к которому стремится виновный.

Квалифицированный состав кражи (ч.2 ст. 188 УК РК) предусматривает наличие хотя бы одного из четырех квалифицирующих признаков:

- а) совершение краж группой лиц по предварительному сговору;
- б) неоднократно;
- в) с незаконным проникновением в жилое, служебное или производственное помещение, хранилище либо транспортное средство;
- г) путем незаконного доступа в информационную систему либо изменения информации, передаваемой по сетям телекоммуникаций.

Высокая социальная угроза кражи чужой собственности состоит в том, что они приносят дезорганизацию в финансовую жизнедеятельность государства, негативно

вливают на тех граждан, что поддаются воздействию и вовлечению в криминальный мир. Отсутствие эффективного предупреждения кражи, несвоевременное обнаружение, медленность всё это приводит к росту преступных посягательств.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 09.03.2018).
2. Комментарий к уголовному кодексу Республики Казахстан, Норма-К, 2015г.
3. Оганесян Б. Л. Понятие мотива корысти в теории уголовного права и его отражение в УК РФ // Молодой ученый. — 2013. — №7. — С. 287-289. — URL <https://moluch.ru/archive/54/7445/> (дата обращения: 09.03.2018).

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ

Салькеев А.М.
магистрант гр.Ю11-НП
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

В условиях развития современного мира легализация преступных доходов представляет особую опасность развитию всего международного сообщества. Колоссальные средства, полученные от торговли оружием, незаконного игорного и наркобизнеса, контрабанды, хищений, другой противоправной деятельности, преступники стремятся легализовать, придать им видимость законных, пустить в оборот. Подобная преступная деятельность все чаще охватывает территорию нескольких государств, приобретает ярко выраженный транснациональный характер. В этой связи в современных условиях отмывание преступных доходов является, как правило, многоэтапным преступлением, включает в себя систему многочисленных финансовых операций, призванных скрыть первоначальный источник происхождения полученных преступным путем средств, в том числе и путем их перевода из одной страны в другую.

Глобальный характер проблемы легализации доходов, которые получены преступным путём, обусловлен тем, что зачастую схема по отмыванию денег включает множество посредников из различных стран мира. Легализация незаконных доходов - преступление, носящее международный характер. «Отмывание» денег, наряду с финансовыми преступлениями, наркобизнесом, торговлей оружием, коррупцией и т. п., составляет сферу деятельности транснациональной организованной преступности [1, с.6]. Как правило, «отмывание грязных» денег внутри страны носит ограниченный характер, основные капиталы, приобретенные криминальным путем, легализуются в зарубежных оффшорных зонах. Операции, производимые в одной отдельно взятой стране, могут выглядеть вполне законными, но только их сопоставление по всей цепочке на международном уровне позволяет увидеть истинно противоправный характер содеянного.

В современном мире существуют различные системы оффшорных корпораций, имеющие несколько ступеней защиты от разоблачений: банковская и финансовая тайна, корпоративная тайна с правом адвоката неразглашения, право доверенных лиц изменять место регистрации капитала при наличии малейшей угрозы. В оффшорных зонах фактически не предусмотрена ответственность за финансовые преступления, а нормы международного права в них либо вообще не признаются, либо не применяются на деле. Основные способы транснационального отмывания денег связаны с имитацией законных сделок путем использования трансфертных цен, фиктивных счетов, многопрофильных сделок с недвижимостью, приобретения собственности с одновременной продажей,

страхования сделок и т. д. Дополнительную возможность без осложнений легализовать огромные доходы дает развитие современных коммуникационных технологий.

Сегодня, по оценкам экспертов, ежегодно отмываемые средства составляют уже 1,6 трлн долларов, а сама деятельность стала самостоятельным, сверхприбыльным и быстро растущим сектором теневой экономики [2]. При этом общий ущерб, наносимый экономике и обществу, очевидно гораздо существеннее по причине присутствия отмывочных схем во многих экономических преступлениях.

Современные способы отмывания денежных средств и иного имущества отличаются достаточным многообразием. Развитие и совершенствование данных способов «отмывания» денежных средств, а также широкое их распространение является одной из главных причин увеличения масштабов теневой экономики, ее проникновения во многие сферы экономической деятельности. Легализация преступных доходов обеспечивает воспроизводство криминальных капиталов, представляя собой «кровеносную» систему теневой экономики.

Для решения этой проблемы необходимо разрабатывать единые стандарты и развивать теснейшее сотрудничество между ведущими мировыми странами для организации четкого и точного информационного взаимодействия, чтобы не предоставлять возможности преступникам осуществлять свою деятельность.

Для создания эффективной и целостной системы противодействия легализации преступных доходов необходимо тесное законодательно закрепленное взаимодействие экономико-политических, контрольных, правоохранительных институтов обеспечения экономической безопасности.

Особая роль при этом отводится правоохранительным институтам и институтам финансово-экономических расследований, вопросам их взаимодействия.

Смысл и роль правоохранительных механизмов обеспечения экономической безопасности состоит в выявлении и отсечении тех видов экономической деятельности и предпринимательства, которые выходят за рамки правового поля и входят в конфликт с действующим законодательством.

Совершенствование системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, основывается в первую очередь на том, что масштаб и тяжесть последствий террористических акций напрямую зависят от объема финансирования террористической организации. Поэтому проблема финансирования терроризма оказывается в центре внимания международного сообщества. Таким образом, области предотвращения и пресечения самих террористических актов необходимо пресечение источников его финансирования.

Поэтому в настоящее время важным является постоянный мониторинг и контроль в системе противодействия легализации доходов, полученных преступным путем. Следует отметить, что законодательство, которое регламентирует деятельность организаций и органов государственного контроля в рассматриваемой сфере, все же имеет свои пробелы и противоречия.

На выявление легализации криминальных доходов отрицательно влияют недостатки внутреннего контроля организаций, когда последние осуществляют операции с денежными средствами или иным имуществом [3]. Организации пренебрегают основами закона о противодействии легализации преступных доходов. Настоящее ставит финансовые организации в жесткие условия важности получения прибыли, когда не разрабатываются или разрабатываются не достаточно тщательно правила внутреннего контроля, не изучается клиентура и выгодоприобретатели или нарушаются сроки предоставления сведений в Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов Республики Казахстан. Поэтому очень важно отслеживать тенденции развития легализации преступных доходов и совершенствовать меры по противодействию отмыванию «теневому» капиталу.

В целях повышения эффективности борьбы с организованной преступностью и легализацией незаконных доходов необходимо разработать методические рекомендации по выявлению и расследованию преступлений рассматриваемой категории. В связи с тем, что данное преступление относится к латентной группе, следы его в случае отсутствия быстрого реагирования утрачиваются, необходимы взаимодействие сотрудников оперативных подразделений и следователей, а также согласованность в проведении оперативно-розыскных и следственных действий. Направления борьбы с легализацией доходов в современном аспекте развития уголовного законодательства Республики Казахстан.

Учитывая транснациональный характер преступлений, связанных с «отмыванием» денег, эффективное противодействие ему требует активного участия всех стран. Для развития международного сотрудничества в данной сфере необходимы соответствующие правовая и институциональная основы, приводящие к единообразию правового регулирования вопросов противодействия отмыванию денег в национальных законодательствах, включая криминализацию соответствующих деяний и создание системы сбора информации о подозрительных операциях.

Также не стоит забывать и о том, что легализация преступных доходов происходит в настоящее время в условиях развития всемирной свободной торговли, что позволяет в полной мере утверждать, что легализация преступного капитала в одной зоне свободной торговли позволит найти соприкосновение для дальнейшего проникновения его в подобные страны. Стало быть, речь следует вести о разработке значимых национальных мер по противодействию отмыванию денег.

Таким образом, учитывая транснациональный характер преступлений, связанных с «отмыванием» денег, эффективное противодействие ему требует активного участия всех стран. Для развития международного сотрудничества в данной сфере необходимы соответствующие правовая и институциональная основы, приводящие к единообразию правового регулирования вопросов противодействия отмыванию денег в национальных законодательствах, включая криминализацию соответствующих деяний и создание системы сбора информации о подозрительных операциях. Правовой основой для международного сотрудничества являются международные договоры и акты (в том числе учредительные) международных организаций и иных органов, а так же соглашения между различными государствами в сфере противодействия легализации преступных доходов.

Список литературы:

1. Шелухин С., Шелухина С. Противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма в республике Казахстан. Учебное пособие. – Астана, 2012.
2. Интернет становится доходным сектором для «грязных денег»: интервью президента ФАТФ В.П. Нечаева [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ig.ru/2013/07/30/nechaev.html> (дата обращения: 09.03.2018).
3. Глухов Д. В. Современное состояние легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем // Молодой ученый. — 2013. — №6. — С. 543-546. — URL <https://moluch.ru/archive/53/7174/> (дата обращения: 09.03.2018).

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ И НАДЗОРЕ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Сарбасов Б.А.
магистр юриспруденции,

старший преподаватель кафедры
«Правовое регулирование
экономических отношений»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Значение экономических преобразований, проводимых в настоящее время в Казахстане и России, трудно переоценить.

29 октября 2015 года Президентом Республики Казахстан был подписан Предпринимательский кодекс Республики Казахстан и повлек за собой значительные изменения в общей базе законодательства Республики Казахстан [1].

С принятием Кодекса систематизированы основные законы, регулирующие предпринимательскую деятельность (с последующим признанием утратившим силу Законы Республики Казахстан «О крестьянском или фермерском хозяйстве», «Об инвестициях», «О частном предпринимательстве», «О конкуренции», «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» и «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности»).

Основная цель Предпринимательского кодекса Республики Казахстан - систематизация нормативных правовых актов, затрагивающих сферу госрегулирования предпринимательской деятельности, совершенствование и развитие законодательства в сфере взаимодействия субъектов предпринимательства и государства, в том числе, поддержки предпринимательства, устранения пробелов и противоречий в правовом регулировании предпринимательских отношений, а также систематизация правовых, экономических, социальных условий и гарантий, обеспечивающих свободу предпринимательства в РК.

Институты государственного контроля и надзора в Предпринимательском Кодексе Республики Казахстан были определены как формы и средства государственного регулирования предпринимательства согласно статье 81 ПК РК.

В Российской Федерации институты государственного контроля (надзора) регламентированы Федеральным законом №294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [2].

При принятии Федерального закона №294-ФЗ, учитывались те положения, которые позволяли государственным проверяющим органам вмешиваться в экономику, возлагать очень широкие требования к предпринимателям, но российский юрист А.Н.Борисов, отмечает, что непосредственной причиной внесения проекта Федерального закона №294-ФЗ в Государственную Думу Правительством РФ, являлись ряд предписаний содержащихся в Указе Президента РФ от 15 мая 2008 года №797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности», в п.1 данного документа в целях ликвидации административных ограничений, указывается поручение Правительству РФ разработать и внести проекты федеральных законов, а также, следующие положения:

- усиление гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора);
- проведение планового мероприятия по контролю (в том числе по отдельным видам лицензионного контроля) в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) не более чем один раз в три года (кроме налогового контроля);
- проведение внеплановых мероприятий по контролю в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства только в целях выявления нарушений, представляющих непосредственную угрозу жизни или здоровью людей, по согласованию с прокурором субъекта РФ [3].

-преимущественно уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности, сокращение количества разрешительных документов, необходимых для ее осуществления, замену (в основном) обязательной сертификации декларированием производителем качества выпускаемой продукции [4].

Вышеназванные положения в принципе определили основные новые нормы Федерального закона №294-ФЗ, которые ранее не действовали в Федеральном законе №134-ФЗ.

Органами Конституционной юстиции России и Казахстана, было рассмотрено небольшое количество дел, касающиеся вопросов осуществления государственного контроля и надзора. В нашей исследовательской работе, мы остановимся на самых интересных из этих дел.

Рассмотрение судебной практики Конституционного Суда России по применению Федерального Закона №294-ФЗ, начнем с рассмотрения применения на практике принципа, которого отсутствует в законодательстве Казахстана, это принцип - недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю. Обращаясь в КС РФ, гражданин Михайлов В.В., оспаривает конституционность принципа, устанавливающего недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора) платы с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю, за исключением случаев возмещения расходов на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований, и правомочие этих органов обращаться в суд с требованием о возмещении произведенных расходов, гражданин В.В.Михайлов утверждает, что взыскание на их основании с индивидуального предпринимателя денежных средств наряду с привлечением к административной ответственности означает, по существу, двойное наказание за одно и то же правонарушение и потому носит карательный, а не компенсационный характер, и просит признать эти законоположения не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 35 и 50. Однако, Постановлением КС РФ от 18 июля 2008 г. №10-П [5] взаимосвязанные положения абз. 14 ст. 3 и п. 3 ст. 10 названного Закона в части, устанавливающей возможность взыскания с индивидуальных предпринимателей по требованию органа государственного контроля (надзора) расходов, понесенных этим органом на проведение исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых были выявлены нарушения обязательных требований, признаны не соответствующими Конституции РФ (КС РФ признал, что эти положения утрачивают силу с 1 января 2009 г.). КС РФ пришел к выводу о том, что данные положения, допуская в силу своей неопределенности принятие органами государственного контроля (надзора) произвольных правоприменительных решений, создают условия для нарушения конституционных принципов правового государства и вытекающих из них требований определенности, непротиворечивости, недвусмысленности и полноты нормативно-правовой регламентации компетенции и порядка деятельности публично-властных субъектов, призванных обеспечивать стабильность хозяйственного оборота, и тем самым противоречат Конституции РФ, ее статьям 19 (ч. 1), 34 (ч. 1), 35 (ч. 1 и 2) и 55 (ч. 3). Исходя из этого, есть необходимость предусмотреть такой принцип и в казахстанском законодательстве, так как, отсутствие такого принципа на законодательном уровне, может привести к противоречию на практике при проведении проверок органами государственного контроля и надзора за деятельностью предпринимателей.

Далее, рассмотрим практику Конституционного Совета Республики Казахстан. Для этого необходимо сослаться к Посланию Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» № 09-5/1 от 16 июня 2011 года[6], где отмечается, что «развитие правовых позиций Конституционного Совета нашло отражение в принятых ранее законах Республики

Казахстан от 6 января 2011 года № 377-IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» и от 6 января 2011 года № 378-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного контроля и надзора», а ныне в редакции Предпринимательского кодекса Республики Казахстан. Думаем, здесь речь идет, прежде всего, о предыдущем законодательном акте, регулировавшем общественные отношения в области защиты прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля и надзора «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года №124-III, где определение понятия «государственный надзор» не было предусмотрено. Согласно ст.1. Закона РК «О частном предпринимательстве» содержалось понятие только «государственный контроль за частным предпринимательством». В связи с необходимостью принятия нового закона, в области государственного контроля и надзора и проводимой в Казахстане административной реформой, в вышеназванном Послании Конституционный Совет разъяснил и разграничил понятия «государственный контроль» и «государственный надзор». Данная правовая позиция нашла свое место в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан от 29 октября 2015 года [1].

Далее проведем анализ правоприменительной практики верховных судов общей и специальной юрисдикции Республики Казахстан и Российской Федерации.

В данной части нашего исследования мы рассмотрим правоприменительную практику судов Российской Федерации и Республики Казахстан, а именно остановимся на судебных делах, которые затрагивали вопросы осуществления государственного контроля и надзора, а именно основание проведения проверок, сроки проведения проверок и т.д. Судами России и Казахстана были рассмотрены несколько дел, касающиеся толкование оснований для проведения внеплановой проверки. Обязанность органа по контролю при обращении за согласованием проведения внеплановой проверки обосновывать наличие предусмотренных законом оснований для проведения внеплановой выездной проверки и представлять соответствующие доказательства.

В соответствии с п.2, ч.2 ст. 10 №294-ФЗ РФ одними из оснований для проведения внеплановой проверки являются поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Часто происходит такое, что на практике бывают сложности оценки, присутствует ли в конкретном случае угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угроза чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Поэтому прокуроры при согласовании проведения внеплановых проверок в ряде случаев требуют от органов по контролю обосновывать наличие оснований, предусмотренных Законами России и Казахстана, и представлять соответствующие доказательства. Однако данная практика органов прокуратуры признана несоответствующей действующему

законодательству Санкт-Петербургским городским судом (Россия) и специализированным межрайонным экономическим судом Павлодарской области (Казахстан).

Контролирующие органы России и Казахстана, на основании указанных заявлений назначили проведение внеплановой проверки. Однако при согласовании распоряжения о проведении такой проверки органами прокуратуры, прокуроры сочли, что факты причинения вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, другим объектам, указанным в законе, органом по контролю не доказаны. В связи с указанным было отказано в согласовании проверки.

Судебная коллегия Санкт-Петербургского городского суда [7] и специализированного межрайонного экономического суда Павлодарской области посчитали такой отказ незаконным, указав следующее.

Тот факт, что к заявлению о согласовании проверки не были приложены доказательства причинения вреда, не свидетельствует об отсутствии необходимости своевременного обнаружения и пресечения нарушений санитарного законодательства и предотвращения вреда в будущем, которое возможно только в результате проверки.

Учитывая, что по смыслу п.2, ч.2 ст. 10 №294-ФЗ и ч.1 ст.140 ПК РК, и основанием для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки могло быть лишь отсутствие оснований для ее проведения, предусмотренных указанными нормами законов, судебные коллегии пришли к выводу, что в данном случае такое основание, в виде заявления граждан, имеется, а потому отказ прокуратуры в согласовании проведения проверки является необоснованным.

Правовые позиции российского и казахстанского судов соотносятся: если для обеспечения полной, объективной, всесторонней и законной проверки данных о нарушениях законодательства, эффективной защиты нарушенных прав и свобод граждан, восстановление режима законности необходимо провести проверку в хозяйствующих субъектах, то такая проверка должна быть проведена контролирующим органом, и безусловно проводимая проверка должна быть согласовано прокуратурой, в независимости были ли доказаны факты причинения вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, другим объектам, указанным в законе [8].

Мы в свою очередь, считаем, что правовые позиции вполне обоснованы, так как, основаниями проведения внеплановых проверок, являются информация о причинении либо об угрозе причинения существенного вреда жизни и здоровью человека, интересам физических и юридических лиц, и государства, поэтому суды пришли к выводу о том что, нет необходимости предоставлять доказательства, так как, перечисленные объекты являются высшими ценностями в любом обществе и государстве и в связи с этим считаем, что рассматриваемую норму законов, необходимо дополнить соответствующим положением: согласование проведения внеплановой проверки без предоставления соответствующих доказательств.

Как мы видим, правоприменительная практика законодательства о государственном контроле и надзоре разнообразна. Ввиду того, что практика судов по вопросам осуществления государственного контроля и надзора не так уж богата, мы не смогли провести соотношение правовых позиций судов Казахстана и России. Но из приведенной правоприменительной практики можно увидеть пробелы законодательства о государственном контроле и надзоре Казахстана и России, а именно: при установлении принципов защиты прав предпринимателей, юридических лиц, а также недоработки законодателя, вопросов проведения проверок путем согласования их с прокуратурой.

Список литературы:

1. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) <http://www.zakon.kz/>

2. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.11.2017 г.) <http://www.zakon.kz/>

3. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». <https://www.lawmix.ru/commlaw/271/>

4. Указ Президента РФ от 15 мая 2008 года №797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности. <http://base.garant.ru/12160417/>

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2008 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова» <http://www.zakon.kz/>

6. Послание Конституционного Совета Республики Казахстан от 16 июня 2011 года № 09-5/1 «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» <http://www.zakon.kz/>

7. Кассационное определение Санкт-Петербургского городского суда от 23 августа 2010 г. <http://www.garant.ru>

8. Решение специализированного межрайонного экономического суда Павлодарской области от 25 января 2011 года. Дело №2-138/2011. Официальный сайт Верховного Суда Республики Казахстан. <http://sud.gov.kz/rus>

ЖАҢА КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ РЕФОРМАҒА СӘЙКЕС РЕСПУБЛИКА ПРЕЗИДЕНТІ МЕН ПАРЛАМЕНТІ АРАСЫНДАҒЫ ҚАТЫНАСТАР ЕРЕКШЕЛІГІ

Сатбаева Қ. з.ғ.к., доцент
Экономикалық қатынастарды құқықтық
реттеу кафедрасының доценті
Қазтұтынуодағы Қарағанды
экономикалық университеті

1995-жылы 30-тамызда бүкілхалықтық референдум арқылы Қазақстан халқы қабылдаған Республиканың әрекеттегі Негізгі Заңы президенттік басқару нысанын бекітті.

Кейбір авторлардың пайымдауынша парламентаризм элементтері тек парламенттік басқару нысанына ғана тән. Осындай пікірлердің туындауына байланысты мемлекеттілігіміздің президенттік басқару нысанына парламентаризм элементтерінің қаншалықты сәйкестігін анықтаудың бүгінгі күні маңызы зор. Осы орайда сонау Батыс тәжірибелерін былай қойып, өз еліміздің тарихына сүйенер болсақ, Қазақстан 16-ғасырдың екінші жартысынан 18-ғасырдың басына дейін, яғни Ресейдің қол астына кіріп, егемендігін жоғалтқанға дейін хан билеген біртұтас мемлекет болды. Қазақ хандығында жоғары заң шығару билігін мәслихат немесе құрылтай – сұлтандар мен қауымдар өкілдерінің съезі жүзеге асырып, атқарушы билік ханның қолында болды. Мәслихат жылына бір рет шақырылып, жалпы мемлекеттік маңызды істерді қарады. Сонымен бірге, мәслихат меритократия – аса қадірліні таңдау принципіне сәйкес хандарды сайлап және оларды орнынан түсіре алатын болды. «Ақсүйек — хан билеген халықтың өз өкілдері

«қара сүйек — билер, ру басылары, ақсақалдар арқылы осы биліктің жүзеге асырылуына қатысу мүмкіндігі болды. А. К. Котов қазақ хандығының «дала мемлекеттілігінің дәстүрлі феодалдық монархия мен аристократиялық революцияны үйлестірген әлеуметтік-саяси құрылым» [1, 288 б.] болғанын мәлімдейді. Осындай тарихи негіздер барысында әуел бастағы өз еліміздің мемлекеттілігі жоғары биліктің бөлінгеніне сәйкес құрылғаны, атқарушы билікті жүзеге асырған ханмен қатар қара халық өз өкілдері арқылы мемлекеттік биліктің заң шығару қызметін жүзеге асыруға қатысқаны анықталады. Осыған сәйкес мемлекеттік биліктің жүзеге асырылуы сол дәуірге лайық парламентаризм белгілерін қамтығанын көруге болады.

Қазақ хандығындағы парламентаризм белгілері Ресей боданында болған кезде жоғалып, 1917-жылғы қазан оқиғасы тұсында «Алаш» партиясының бағдарламасында қайта жанданды. 10 тармақтан тұратын бағдарламаның 1-тармағы заң шығару билігінің өкілді органда, атқарушы биліктің президент пен үкіметте болуын көздеді. Көрсетілген ережелер Қазақстанда парламенттік-президенттік республика орнатуды мақсат етті. Дегенмен, белгілі саяси жағдайларға байланысты «Алаш» партиясының көздеген мақсаты жүзеге асқан жоқ. Осыдан 70 жылдан астам уақыт өткенде кеңестер кеңістігінің орнын басқан тәуелсіз мемлекеттерде парламентаризм элементтері қайтадан қалыптаса бастады. «Билік бөлу» принципіне негізделген мемлекеттегі заң шығару билігінің өкілетті жүзеге асырылуының теориясы мен тәжірибесі ретіндегі парламентаризм идеясы Қазақстан өз тәуелсіздігін алғаннан кейін ғана қалыптаса бастады, оның қалыптасуына тәуелсіздік табалдырығын аттатқан қос құжат – Егемендік туралы Декларация мен Тәуелсіздік туралы Конституциялық заң жол салды. Көрсетілген принциптің парламентаризмнің басты белгісі ретінде танылуын осы мәселені зерттеп жүрген ғалымдардың барлығы дерлік мойындайды. Оның үстіне Кеңестер үстемдігі орнаған дәуірде парламент рөлін атқарған Жоғарғы Кеңестердің қызметінен парламентаризмнің басты белгісі билік бөлу принципін таба алдық па? Жоқ, мұндай белгі болған емес. Олай болса парламентаризмнің қалыптасуы мен дамуын басқару нысанымен байланыстыру қисынсыз.

Қазақстан Республикасының Конституциясында бекітілген билік бөлу принципіне сәйкес біртұтас мемлекеттік билік заң шығарушы, атқарушы және сот тармақтарына бөлініп, тежемелік әрі тепе-теңдік жүйесін пайдалану арқылы, өзара іс-қимыл жасайды. Конституцияның IV, V, VII-бөлімдері биліктің заң шығарушы, атқарушы және сот тармақтарының мәртебелерін бекіткен. Ал III-бөлім Қазақстан Республикасы Президентінің мәртебесін анықтайды. Осы жерде көңіл қоятын мәселе — Қазақстан Республикасы Президентінің биліктің ешбір тармағына кірмеуі — бұл президенттік басқару нысанының Қазақстанға тән ерекшелігі.

Президенттік республикаларда қолданылатын билік бөлу принципіне сәйкес Президент басқарған үкіметтің заң шығару билігі шығарған заңдарды қабылдамау қарсылығынан (ветосынан) басқа парламентке ықпал ету шаралары болмайды.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 40-бабы 2-тармағына сәйкес Республика Президенті — халық пен мемлекеттік билік бірлігінің, Конституцияның мызғымастығының, адам және азамат құқықтары мен бостандықтарының рәмізі әрі кепілі болып табылады. Бұл айтылғандардан Президенттің билік бөлу принципіне қатысы жоқ деген теріс пікір туындамау керек. Оның бұл принципке тікелей қатысы бар. Себебі, Президент осы принциптің жүзеге асырылуының, яғни үш тармаққа бөлінген мемлекеттік билік бірлігінің рәмізі әрі кепілі болып табылады.

Президенттік басқару нысанының Қазақстанға тән ерекшелігінің дұрыстығына заң ғалымдарының докторы С. Зиманов былай деп әділ баға береді: «Конституция толық билік пен жауаптылықты республика Президентінің қолына шоғырландыруды қарастырады. Бұл белгілі мағынада қауіпті, бірақ қажет. Мұнсыз ойға алған мемлекеттік аппараттағы қайта құру ұйымдастырылған қорытындысына жетпеген болар еді» [2, 234 б.]. Осы орайда академик С. Сартаевтың пікіріне ден қоюға болады. Ол: «Құқықтық мемлекет құру жағдайында үш биліктің үшеуі де күшті және өз міндеттерін атқара алатын

жағдайда болу керек» — дей келіп, — заң шығарушы билік пен атқарушы билікті байланыстыратын түйін тек қана Президент бола алады»— дейді. [3]

Президенттік басқару нысанының мемлекетімізге тән ерекшелігінің тиімділігін дәлелдеу мақсатында тағы бір пікірді зерделеуді жөн көрдік.

М. Т. Баймаханов, Л. М. Вайсберг, А. К. Котов өздерінің «Становление суверенитета Республики Казахстан» атты еңбегінде мемлекеттік билік тармақтарын егемендік элементтері ретінде қарастырып, келесідей ой салады: «Мемлекеттік билік тармақтарының конституциялық өзара әрекеттестігі мен қызметтерінің бірін-бірі толықтыруы Қазақстан Республикасының шынайы егемендігін құрады. Жоғарғы заң шығару құқығының биліктің бір тармағынан келесі тармағына өкілеттілік етілуі біртұтас егемендік ішіндегі қатынастар. Егемендіктің мемлекеттік билік тармақтарына біртұтас бөлінушілігі мемлекетке құқықтық сипат береді. Оған әлеуметтік әділеттіліктің мәнін хабарлайды және әр түрлі биліктік құрылым органдарын бір-біріне емес, олардың құзыреттері мен жауаптылықтарын анықтайтын заңға ғана бағындырады» [4, 109б]. Осы пікірден Республика Президентіне уақытша заң шығару өкілеттігінің берілуін құптау арқылы сол кездегі Республика Президентінің атқарушы биліктің басшысы лауазымына емес, мемлекет басшысы лауазымына ден қойылып отырғанын көруге болады, және де осыған сәйкес ереже әрекеттегі Конституциядан өз орнын тапты. Негізгі Заңның 40-бабы 1-тармағында Республика Президентінің мемлекет басшысы, оның ең жоғары лауазымды тұлғасы болып табылатыны бекітілді.

Жоғарыда берілген заң саласындағы беделді ғалымдардың пікірлері белгілі бір принципті мәселер бойынша тура келмегенімен, айтылған уақытының, сол уақытқа сай қоғамдағы саяси, экономикалық, әлеуметтік өзгерістердің әр алуандылығына қарамастан, президенттік басқару нысанын құптаушылық танытады.

Парламенттің мемлекет басшысымен, биліктің өзге тармақтарымен өзара әрекеттестігін білу үшін, яғни мемлекеттік органдар жүйесіндегі орнын дәл белгілеу үшін, оның атқаратын қызметінің негізгі бағыттарын анықтау қажет.

Парламент қызметі заңдар шығарудан, мемлекеттік бюджетті қабылдаудан, халықаралық шарттарды бекітуден, конституциялық қадағалау органдарын тағайындаудан тұрады. Осы аталған белгілердің бәрі де біздің Республикамыздың Парламентіне тән белгілер. Сол себепті президенттік басқару үлгісінің Қазақстанға тән ерекшелігімен анықталатын Республика Парламентінің мемлекеттік органдар жүйесіндегі орны да ерекше.

Қазақстан Республикасы Парламентінің мемлекеттік органдар жүйесіндегі орнының ерекшелігі Парламент пен мемлекеттік биліктің басқа органдары арасындағы қарым-қатынастар арқылы анықталды.

Қазақстан Республикасы Парламенті қызметінің тиімділігі еліміздегі жалпысаяси, әлеуметтік және экономикалық жағдайлармен, экономикалық реформалардың нәтижелерімен, Республиканың халықаралық қоғамдастықтағы орнымен, оның сыртқы саясаттағы жетістіктері және кемшіліктерімен тікелей байланысты.

Осы орайда елімізде болған соңғы конституциялық реформа қазақстандық парламентаризмді парламентаризм белгілеріне сәйкес дамыту, оның қызметінің тиімділігін, мемлекеттік органдар жүйесіндегі рөлін арттыру мақсатында мемлекетіміздің заң шығару билігіне қатысты бірқатар өзгерістер мен толықтыруларды қамтыды. Конституцияға енгізілген өзгерістер мен толықтырулар республикамыздағы заң шығару билігін жүзеге асырушы органның мәртебесін одан әрі нығайта түсті.

Айталық, Негізгі Заңның 49-бабының 1-тармағы Парламенттің заң шығару билігін жүзеге асыратын ең жоғарғы өкілді орган ретіндегі ерекше мәртебесін бекітті. [5] Мұндағы ерекшелік, енгізілген өзгерістерге дейін еліміздің заң шығарушы органы заң шығару қызметін жүзеге асырғанмен, заң шығаруды жүзеге асыру барысында дербес билікке иелік еткен жоқ, себебі, Негізгі Заңға соңғы өзгерістер енгізілгенге дейін (10.03.2017ж.) Қазақстан Республикасының Президенті Конституцияда көзделген екі

жағдайда заң шығару қызметін атқара алатын. Біріншіден, Палаталардың бірлескен отырысында Парламент Президенттің бастамасы бойынша әр палата депутаттары жалпы санының үштен екісінің даусымен Республика Президентіне бір жылдан аспайтын мерзімге заң шығару өкілеттігін береді (53-б., 4-т.); екіншіден, егер Парламент мемлекетке аса қажетті заңдарды шұғыл қабылдай алмаса, Президент заң күші бар Жарлық қабылдауға хақылы (61-б., 2-т.). Әрине, осы екі жағдайдың екеуінде де, Президенттің заң шығару өкілеттігі уақытша сипатта болды. Дегенмен, мемлекет басшысы, Парламенттің негізгі қызметіндегі рөлін арттыру мақсатында, жоғарыда аталған өкілеттіктерден бас тартты. Енді ел Парламенті заң шығару билігін дербес жүзеге асыру мәртебесіне ие.

Біздің мемлекетімізде адам және азаматтың құқықтары мен бостандықтары негізгі орынға ие. Адам құқықтары мен бостандықтарын қорғау мақсатында Қазақстан осы саладағы БҰҰ-ның барлық негізгі конвенцияларына қосылып отыр. Еліміздің Негізгі Заңының 1-бабында адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары мемлекетіміздің ең қымбат қазынасы болып табылатындығы бекітілген. Адам және азаматтардың конституциялық құқықтары мен бостандықтары қазақстандық заңнамамен бекітілген барлық құқықтар мен бостандықтардың негізі болып табылады. Осыған байланысты Қазақстан Республикасының Конституциясы, әдетте, белгілі бір құқықтың жалпы ұғымын анықтайды. Конституциялық құқықтар мен бостандықтарды жүзеге асыру үшін нақты өкілеттіктерді жан-жақты ашу қажет, оларды пайдалану арқылы негізгі құқықтар мен бостандықтарды жүзеге асыру мүмкіндігі болады, сонымен қатар құқықтарды қамтамасыз етуде мемлекеттің нақты органдарының рөлі дәл анықталуы қажет.

Елімізде адам құқығының мемлекеттің басты құндылығы ретінде танылуының тағы бір айғағы – Конституцияның 55-бабына енгізілген өзгеріспен айқындалды. Конституцияның 55-бабын 1-1) тармақшамен толықтыруға сәйкес Қазақстан Республикасы Президентінің ұсынуымен Қазақстан Республикасындағы Адам құқықтары жөніндегі уәкілді бес жыл мерзімге қызметке сайлау және оны қызметінен босату Сенаттың ерекше қарауына жатқызылды, яғни аталмыш институт өз орнын Негізгі Заңнан тапты. [5] Бұл конституциялық норма мемлекеттің адам құқықтары мен бостандықтарын жоғары деңгейде қорғау мақсатын айқындаумен қатар, адам құқықтарына қатысты органды сайлауды Парламент Сенатының құзырына жатқыза отырып, заң шығарушы биліктің де мәртебесін өсіріп отыр.

Сондай-ақ, келесі конституциялық норма да заң шығарушы биліктің билік тармақтары арасындағы рөлін нығайта түскендей, онда «Палата депутаттары жалпы санының кемінде үштен бірінің бастамасы бойынша Республика Үкіметі мүшелерінің өз қызметі мәселелері жөніндегі есептерін тыңдауға хақылы. Есепті тыңдау қорытындылары бойынша Үкімет мүшесі Республика заңдарын орындамаған жағдайда Палата депутаттары жалпы санының кемінде үштен екі көпшілік даусымен оны қызметінен босату туралы Республика Президентіне өтініш жасауға хақылы. Мұндай жағдайда Республика Президенті Үкімет мүшесін қызметінен босатады» делінген (57-баптың 6) тармақшасы). [5] Өзгерістерге дейін Республика Президентінің мұндай өтінішті қабылдауға құқығы болды. Ондай жағдайда Палата депутаттары жалпы санының көпшілік даусымен алғашқы өтініш берілген күннен бастап алты ай өткеннен кейін Республика Президентінің алдына аталмыш мәселені қайталап қоюға хақылы болатын.

Республика Парламентіне қатысты енгізілген келесі өзгеріс атқарушы биліктің, яғни Үкіметтің, өз қызметінде Республика Президентінің және Парламенттің алдында жауаптылығын анықтайды (64-баптың 1-тармағы). [5]

Сонымен қатар Конституцияның 67-бабы 4) тармақшасының жаңа редакциясына сәйкес Премьер-Министр Үкімет қызметінің негізгі бағыттары жөнінде және оның аса маңызды барлық шешімдері жөнінде бұрынғыдай Президентке ғана емес, енді Парламентке де баяндап отыруға міндетті. [5]

Конституцияның 44-бабының 3-тармақшасына енгізілген өзгеріс Үкіметті жасақтаудағы Парламент рөлін күшейте түседі. Аталмыш норма Президентінің Парламент Мәжілісімен консультациялардан кейін Премьер-Министр енгізген ұсынумен Үкімет мүшелерін қызметке тағайындайтындығын бекітеді [5] (енгізілген өзгерістерге дейін Парламент Мәжілісімен консультациялар қажет етілген жоқ).

Еліміздің заң шығарушы билігі мен атқарушы билігі арасындағы өзара тығыз байланысты, сонымен қатар заң шығарушы биліктің ерекше мәртебесін анықтайтын келесі конституциялық новелла – бұл Үкіметтің жаңадан сайланған Республика Парламенті Мәжілісінің алдында өз өкілеттігін доғаруы. [5]

Республика Конституциясына енгізілген өзгерістер мен толықтыруларға сәйкес Парламент мәртебесі маңызды түрде өзгерді. Енді ол заң шығару қызметін жүзеге асыратын орган емес, заң шығару билігін жүзеге асыратын орган ретінде анықталады. Және, өзінің осы мәртебесіне сәйкес, атқарушы билікке қатысты аса маңызды өкілеттіктерге иелік етті, яғни конституциялық реформаға сәйкес Парламент сайлауында жеңген партия Үкімет құрамын анықтауға түбегейлі ықпал ететін болды, Үкіметті жасақтаудағы Парламенттің рөлі күшейді. Үкіметтің өкілетті билік алдындағы жауапкершілігі артып, биліктің заң шығарушы тармағының атқарушы билікке бақылауы күшейтілді.

Әдебиеттер тізімі:

1. Котов А. К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ. — Алматы: Жеті Жарғы, 1996.
2. Зиманов С. З. Конституция и Парламент Республики Казахстан. — Алматы: Жеті Жарғы, 1998.
3. Сартаев С. С. Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР. Доклад народного депутата, члена комиссии Президиума Верховного Совета Казахской ССР двенадцатого созыва // Казахстанская правда. 1990, 25 апреля.
4. Баймаханов М. Т., Вайсберг Л. М., Котов А. К. Становление суверенитета Республики Казахстан (государственно-правовые проблемы). — Алматы, 1994.
5. «Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2017 жылғы 10 наурыздағы № 51-VI Заңы // «Егемен Қазақстан» 2017 жылғы 14 наурыз № 51 (29032)

МЕТОДИКА РАССЛЕДОВАНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Саулембеков А., магистрант,
Университет “Туран-Астана”

Провозглашение Конституцией Республики Казахстан равенства граждан перед законом и судом независимо от их имущественного положение обязывает государство гарантировать обеспечение этого равенства. Поэтому на современном этапе развития государственности одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных и специальных органов Республики Казахстан является борьба с экономическими преступлениями коррупционной направленности, в том числе по фактами взяточничества, служебного подлога и халатности со стороны государственных служащих, которые своими преступными действиями подрывают авторитет органов государственной власти и управления, наносят значительный ущерб имиджу Казахстанского государства на международной арене.

Уголовный Кодекс Республики Казахстан содержит большое число преступлений, которые могут совершаться представителями власти, а именно: преступления,

предусмотренные статьями 189 (пунктом 2) части третьей), 190 (пунктом 2) части третьей), 215 (пунктом 3) части второй), 216 (пунктом 4) части второй), 217 (пунктом 3) части третьей), 218 (пунктом 1) части третьей), 234 (пунктом 1) части третьей), 249 (пунктом 2) части третьей), 307 (пунктом 3) части третьей), 361, 362 (пунктом 3) части четвертой), 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 450, 451 (пунктом 2) части второй) и 452 УК.

Расследование каждого из этих видов преступлений обладает определенной спецификой, которая рассматривается самостоятельно. В то же время имеются общие положения, которые являются определяющими для успешного расследования коррупции. На примерах расследования таких преступлений, как взяточничество, халатность и служебный подлог, которые является ядром коррупционных преступлений, будут раскрыты общие положения и особенности привлечения к уголовной ответственности коррупционеров – лиц, наделённых властными полномочиями и распорядительными функциями в силу занимаемого ими служебного положения, которое они используют для личного обогащения.

Законное и криминалистический объективное проведение неотложных следственных действий составляет фундамент всего предварительного расследования, так как подавляющие доказательства о виновности или невиновности подозреваемого устанавливаются именно при их производстве.

Методика расследования коррупционных преступлений имеет свои особенности. Например при расследовании преступлении по взятке необходимо сразу же после задержания взяточполучателя с личным и возбуждения уголовного дела произвести следящее неотложные следственные действия и оперативные мероприятия: осмотр места происшествия и места преступления, осмотр документов, допрос в качестве свидетелей лиц, заявивших о вымогательстве взятки, обыски на рабочем месте и в местах проживания взяточполучателей, осмотр предмета взятки и фиксация его признаков, особенностей, количества денежных купюр, характера упаковки, допрос подозреваемых, задержанных с личным при получении взятки, осмотр и выемка документов, относящихся к служебным действиям должностных лиц, подозреваемых в получении взятки, допрос свидетелей, дача письменных поручений органам, ведущим борьбу с экономическими преступлениями о производстве необходимых розыскных мер по раскрытию преступления и другие действия.

Результативность расследования преступления, в том числе и коррупционной направленности, зависит от наличия современной, научно разработанной частной криминалистической методики. Существующие методики расследования преступлений имеют традиционное построение. Они содержат две основные части, в которых отражаются информационные и методические основы процесса раскрытия и расследования преступлений. Информационные основы этого процесса представляют собой «информационные модели преступлений отдельных видов и групп и иные сведения, которые существенно влияют на разработку практически значимых рекомендаций и должны быть известны в начале процесса раскрытия и расследования. Сведения, составляющие информационные основы, а по сути, теоретическую часть методики, раскрывают содержание механизма совершения преступления, механизма противоправного поведения, но чаще всего имеют вид криминалистическую характеристику преступлений. Сюда же относятся сведения о типичных версиях и следственных ситуациях, возникающих на первоначальном и последующем этапах расследования, об обстоятельствах, входящих в предмет доказывания.

Методические основы процесса расследования образуют систему определенных, имеющих практическое значение рекомендаций, оптимизирующих деятельность следователя. Они содержат, во-первых, рекомендации, касающихся порядка организации и тактики следственных действий в различных условиях развития типичных ситуаций на первоначальном и последующем этапах расследования. Во-вторых, рекомендации о тактике использования специальных знаний в процессе раскрытия и расследования

преступлений. В-третьих, рекомендации об организации взаимодействия следователя с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, а также экспертными учреждениями и др. Однако, следует заметить, что коррупционные преступления разноплановы, имеют много отличительных особенностей, объединить их на основе криминалистической характеристики в рамках единой методики, по нашему мнению, не представляется возможным.

Список использованной литературы:

1. Криминалистика: Учебник: в 3 ч. Ч. 3. Криминалистическая методика / под ред. Г.Н. Мухина. – 2-е изд., испр. – Минск, 2010.
2. Ищенко Е.П. Об алгоритмизации расследования преступлений / Организационно-методические проблемы расследования: материалы Всерос. науч.-практ. конф. / отв. ред. В.Д. Зеленский. – Краснодар, 2016. – С. 9–14. 137
3. Ануфриева Е.А. Криминалистические методики расследования коррупционных преступлений: уровень разработанности и перспективы совершенствования // Библиотека криминалиста. – 2016. – № 6. – С. 203–210.
4. Гармаев Ю.П. Внедрение криминалистических методик расследования в практику: проблемы и пути решения / Организационно-методические проблемы расследования: материалы Всерос. науч.-практ. конф. / отв. ред. В.Д. Зеленский. – Краснодар, 2016. – С. 30–35.
5. Подольный Н.А. Некоторые проблемы расследования коррупционных преступлений // Библиотека криминалиста. – 2012. – № 1. – С. 197–206.
6. Методика расследования коррупционных преступлений: науч. - практ. пособие для следователей и оперативных работников правоохранительных органов / под общ. ред. В.Х. Кадырова. – Минск, 2005.
7. Белкин Р.С. Модное увлечение или новое слово в науке? / Р.С. Белкин, И.Е. Быховский, А.В. Дулов // Социалистическая законность. – 1987. – № 9. – С. 34–43.
8. Мухин Г.Н. Оперативно-розыскные и криминалистические категории в структуре информационных основ раскрытия преступлений // Труды Института национальной безопасности Республики Беларусь. – 2000. – № 10. – С. 64–68.
9. Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня. Злободневные вопросы российской криминалистики. – М., 2001.
10. Гучок А.Е. Криминалистическая структура преступления. – Минск, 2007.
11. Хлус А.М. Уголовно-правовые основы построения информационной модели преступления / А.М. Хлус // Актуальні проблеми кримінальної відповідальності: матеріали междунар. науч.-практ. конф., 10–11 жовт. 2013 р. / Тацій В. Я. (голов. ред.), Борисов В. І. (заст. голов. ред.) та ін. – Х., 2013. – С. 610–614.
12. Тищенко В.В. Корыстно-насильственные преступления: криминалистический анализ / В.В. Тищенко. – Одесса, 2002.
13. Мухин Г.Н. Служебная роль некоторых дискуссионных понятий криминалистики Проблемы криминалистики: 138 сб. науч. тр. – Минск, 2008. – Вып. 6. – С. 28–31.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СДЕЛОК С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Копбулов Р.А., магистр права,
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

Земельный кодекс Республики Казахстан закрепляет право собственника совершать в отношении своего земельного участка любые сделки, не запрещенные законодательными актами [1].

Сделками являются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение и прекращение прав и обязанностей. В отношении земельных участков действуют общие гражданско-правовые положения о порядке заключения сделок, об условиях действительности сделок и последствиях их недействительности и др.

Сделка должна быть выражена в определенной форме, соответствующей закону [2, ст. 151]. В соответствии с нормами гражданского законодательства все сделки с недвижимостью (в том числе и с земельными участками) совершаются в письменной форме путем составления одного документа, выражающего содержание сделки и подписанного непосредственно лицом, от имени которого совершена сделка, или тем, кто действует по его полномочию (в частности, на основе доверенности).

В соответствии с действующим законодательством договор, предметом которого является земельный участок, должен содержать:

- вид сделки (мена, купля-продажа, дарение, ипотека и т.п.);
- наименование сторон (если это граждане – фамилия, имя, отчество, место жительства, паспортные данные; если это юридическое лицо – его наименование, банковские реквизиты, юридический адрес и т. п.);
- предмет сделки (описание земельного участка, его правовой режим, в т. ч. обременения и сервитута, регистрационный номер, место нахождения, общая площадь, сведения о недвижимом имуществе, размещенном на земельном участке, и т. п.);
- указание на отсутствие запрета на совершение сделок в отношении данного земельного участка и расположенных на нем объектов недвижимости; и др.

При рассмотрении сделки, как основание для наступления права возникает вопрос о необходимости проведения регистрации именно сделки, а не только наступившего права на соответствующий участок.

Представляется, что сделка с земельным участком подлежит обязательной государственной регистрации, в целях усиления эффективности государственного контроля и управления оборотом в РК. Кроме того, обязательная государственная регистрация сделок позволит в наибольшей степени защитить вещные права, охраняемые законом интересы землепользователей.

Регистрация сделки производится по заявлению заинтересованной стороны, врученному и отправленному по почте регистрирующему органу, с соблюдением следующих правил:

-регистрация сделки, удостоверенной в нотариальном порядке, осуществляется по заявлению одной из сторон, врученному или отправленному по почте регистрирующему органу;

-регистрация сделки по заявлению гражданина, отправленному регистрирующему органу по почте, если сделка не удостоверена в нотариальном порядке, осуществляется только в случае засвидетельствования подлинности документов и подписей участников сделки (уполномоченных представителей) в нотариальном порядке;

-регистрация сделки юридического лица по документам, отправленным регистрирующему органу по почте, если сделка не удостоверена в нотариальном порядке, осуществляется при наличии на документах печати организации или засвидетельствования подлинности документов и подписей участников сделки (уполномоченных представителей) в нотариальном порядке;

-если сделка не удостоверена в нотариальном порядке, для регистрации сделки, не подлежащей обязательному нотариальному удостоверению, по заявлению участников сделки (их уполномоченных представителей), вручаемому ими непосредственно регистрирующему органу, необходимо установить личность и подлинность подписей всех участников сделки (уполномоченных представителей);

-регистрации подлежат сделки, направленные на возникновение и прекращение прав на земельный участок, а именно права собственности; права землепользования на

срок свыше года; залога; ренты; иные права на недвижимое имущество, а также обременении таких прав.

Эти сделки считаются совершенными с момента их регистрации:

-отказ в регистрации сделок возможен лишь по основаниям, предусмотренным законодательством. Орган, отказавший в регистрации, должен по суду потребовать признания сделки недействительной. Если такое требование не заявляется в течение месяца после получения документов для регистрации, сделка признается зарегистрированной;

-регистрируемые сделки должны соответствовать требованиям, установленным законодательством для сделок данного вида, содержать подписи и идентификационные характеристики ее участников (ф. и. о. физического лица, наименование юридического лица), краткое описание объекта недвижимости, место его нахождения, а также категорию регистрируемого права (обременения);

-если сделка нотариально не удостоверена, регистрирующий орган обязан проверить подлинность подписей, соответствие их воли волеизъявлению;

-если сделка, требующая государственной регистрации, совершена в надлежащей форме, но одна из сторон уклоняется от ее регистрации, суд вправе по требованию другой стороны вынести решение о регистрации сделки. В этом случае сделка регистрируется в соответствии с решением суда.

По заявлению лица, оспаривающего право, за регистрацией которого обратилось другое лицо, регистрация этого права может быть приостановлена на срок не более десяти дней. Если в течение этого срока лицо, оспаривающее право, не представит доказательств предъявления им иска, регистрация прав должна быть осуществлена, а при представлении доказательств предъявления иска регистрация оспариваемого права приостанавливается до разрешения дела судом.

В регистрации может быть отказано в случае, если:

-предъявленные документы не отвечают предъявляемым требованиям;

-с просьбой о регистрации права обратился недееспособный гражданин.

В случае приостановления или отказа в регистрации в правовом кадастре производится соответствующая запись. При отказе заявителю направляется в письменной форме сообщение о причине отказа. Копия письма помещается в дело, заведенное ранее на данное недвижимое имущество. При отпадении обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации, лицо может подать в регистрирующий орган новую заявку [3, с. 88].

Сущность договора купли-продажи земельного участка заключается в том, что продавец обязуется передать в собственность покупателя земельный участок, а покупатель обязуется принять земельный участок и уплатить за него определенную денежную сумму.

В договоре купли-продажи земельного участка (купчей) необходимо указать его местоположение (адрес); категорию земли; целевое назначение; цели дальнейшего использования; кадастровый номер земельного участка; объекты недвижимости, размещенные на нем (если таковые имеются); в чьем ведении находится участок; права третьих лиц; обязательства сторон, а также общую площадь и нормативную цену земельного участка.

Объектом купли-продажи могут быть только земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет. Продавец при заключении договора обязан предоставить покупателю имеющуюся у него информацию об обременениях и ограничениях в использовании земельного участка.

Сделка по продаже земельного участка совершается его собственником, выступающим в роли продавца, и покупателем или уполномоченными ими лицами.

Так, договор продажи земельного участка заключается в письменной форме. Применительно к данному договору законодательно закреплен только один способ его

заключения – путем составления единого документа (такой договор не может быть заключен путем обмена документами по почте, телеграфу, телетайпу, факсу и другими подобными средствами).

В качестве неотъемлемой части к договору купли-продажи прилагаются:

- план земельного участка или чертеж границ земельного участка;
- акт о нормативной цене земельного участка;
- акт оценки земельного участка (прилагается в случае, если оценку участка производила аудиторская фирма);
- документ, удостоверяющий право собственности продавца на земельный участок;
- сводная ведомость оценки зданий, строений и сооружений, расположенных на продаваемом земельном участке (прилагается при включении объектов недвижимости в предмет договора);
- условия приобретения земельного участка по конкурсу (прилагаются в случае продажи земельного участка по конкурсу);
- требование залогодержателя по задолженности (прилагается в случае, если предмет договора обременен залогом);
- доверенность лица, уполномоченного продавцом выступать от его имени при заключении договора (прилагается в случае подписания договора лицом, уполномоченным продавцом);
- доверенность лица, уполномоченного покупателем выступать от его имени при заключении договора (прилагается в случае подписания договора лицом, уполномоченным покупателем).

Аренда – это предоставление какого-либо имущества во временное пользование за определенную плату на основе договора аренды. Это одна из распространенных и наиболее эффективных форм использования земли в РК.

Отношения по поводу аренды земельных участков оформляются договором аренды. В ст. 540 ГК РК сформулировано понятие договора аренды, где установлено, что по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование.

Договор аренды земельного участка заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписываемого сторонами, и подлежит государственной регистрации. Обязательного придания договору аренды нотариальной формы ГК РК не предусматривает, однако стороны договора при желании вправе удостоверить договор аренды у нотариуса, причем в совершении данного нотариального действия им не может быть отказано.

Основу правового регулирования дарения земельных участков составляет ГК РК (ст.ст. 506-516), устанавливающий общие положения о договоре дарения, его форме и государственной регистрации; запрещении, ограничении, отмене дарения и другие важнейшие положения данного института.

Отношения по дарению земельных участков оформляются договором дарения (дарственной). Понятие договора дарения сформулировано в ст. 506 ГК РК, согласно которой по договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом. Таким образом, сущность договора дарения заключается в безвозмездной передаче имущества.

Отношения ренты сложились сравнительно недавно. Особенности заключения договоров ренты земельных участков в настоящее время земельным законодательством не установлены. Не уделяет внимания ренте и новый Земельный кодекс РК. В настоящее время, в связи с низкой ликвидностью земельных участков, рента по поводу земельных участков не имеет распространения, как, например, рента по поводу квартир.

Рентные отношения регулируются ст.ст. 517-539 ГК РК, в которых также учтены некоторые особенности обременения рентой недвижимого имущества, в том числе они отнесены и к ренте земли [4, ст. 517].

По договору ренты одна сторона (получатель ренты) передает другой стороне (плательщику ренты) в собственность имущество, а плательщик ренты обязуется в обмен на полученное имущество периодически выплачивать получателю ренту в виде определенной денежной суммы либо предоставления средств на его содержание в иной форме (п. 1 ст. 521 ГК РК).

Из определения договора и его содержания следует, что он носит возмездный характер, поскольку имущество передается в обмен на предоставление содержания в виде определенной денежной суммы или в иной форме. Под иной формой следует понимать предоставление жилища, питания, одежды, выполнение определенных услуг по уходу и необходимой помощи, оплату ритуальных услуг и т.д.

По договору ренты плательщик получает в собственность имущество получателя ренты за плату или бесплатно. К этим отношениям применяются правила о купле-продаже в случае, если имущество передается за плату, а если же имущество передается безвозмездно – правила о договоре дарения (п. 2 ст. 506 ГК РК). Правила о договорах купли-продажи и дарения применяются к отношениям ренты, поскольку иное не установлено правилами гл. 28 ГК РК и не противоречит существу договора ренты.

Получатель наделяется правом залога земельного участка, который он передал под выплату ренты, и вправе воспользоваться этим правом в любой момент. Данное право должно быть зафиксировано в договоре ренты, хотя получатель ренты и обладает им в силу закона.

Важное значение имеют существенные условия договора ренты, без указания которых договор является недействительным. Ими являются: размер рентных платежей; условие, устанавливающее обязанность плательщика ренты предоставить обеспечение исполнения обязательств или застраховать в пользу получателя ренты риск ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение этих обязательств; а также срок ренты.

На практике сроки рентных платежей устанавливаются по соглашению сторон и фиксируются в договоре ренты. Просрочка выплаты рентных платежей (независимо от их формы – будь то денежная сумма, выполнение работ, предоставление услуг и т. п.) влечет ответственность плательщика ренты, которая выражается в уплате получателю ренты процентов. Если размер процентов не установлен договором ренты, то выплачиваются проценты, предусмотренные ст. 522 ГК РК.

В случае смерти гражданина, которому земельный участок принадлежит на праве долгосрочного временного землепользования, право землепользования наследуется в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Республики Казахстан. Если договором временного землепользования не предусмотрено иное, в таком же порядке наследуется и право временного краткосрочного землепользования.

Список использованной литературы:

1 Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // <http://online.zakon.kz/>.

2 Гражданский кодекс Республики Казахстан. Общая часть от 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // <http://online.zakon.kz/>.

3 О государственной регистрации прав на недвижимое имущество : Закон Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 310-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // <http://online.zakon.kz/>.

4 Гражданский кодекс Республики Казахстан. Особенная часть от 1 июля 1999 г. № 409 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.02.2017 г.) // <http://online.zakon.kz/>.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СВЕТЕ ИНТЕГРАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Сидорова Н.В.

к.ю.н., доцент

доцент кафедры правового регулирования
экономических отношений
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза.

Калмыков Г.И.

к.ю.н., доцент, начальник НИЦ № 4 ФГКУ
Всероссийского научно-
исследовательского института МВД
России, полковник полиции.

Қадырғазы Ж.

студентка группы Ю-34с, факультета
«Бизнеса и права»

Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза.

Интеграционные взаимоотношения государств на евразийском пространстве характеризуются сложной системой и динамикой их развития на двух уровнях сотрудничества – двустороннем и многостороннем. Одним из таких интеграционных механизмов является Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), представляющий собой международную региональную организацию экономической интеграции и обладающую международной правосубъектностью, в рамках которой обеспечивается свобода передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [1]. Реализации трех направлений политики в рамках ЕАЭС предполагают унификацию и гармонизацию национального законодательства государств-членов данного интеграционного образования.

Сегодня Евразийский экономический союз объединяет пять государств: Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику и Российскую Федерацию. Такие страны как Индия, Вьетнам, Египет, Турция, Иран, Сирия, Израиль, государства Европейской ассоциации свободной торговли (Исландия, Норвегия, Швейцария и Лихтенштейн) заявили заинтересованность в создании зоны свободной торговли с Евразийским экономическим союзом, в целом интерес проявили около сорока государств.

В этой связи в условиях ускоренного продвижения интеграции стран формирующих единое экономическое пространство становится особенно актуальным исследование сформированной международно-правовой базы деятельности ЕАЭС в целях определения имеющегося уровня имплементации в действующее законодательство Республики Казахстан, а также определение проблем и пробелов в данной сфере. Гармонизация и унификация законодательства стран-участниц ЕАЭС направлена не только на приведение внутригосударственных правовых норм в соответствии с договорной платформой, но и на принятие новых нормативных правовых актов. Приоритетными направлениями в данной сфере являются не только рынки товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, но и сфера страхования, лицензирования, образования и противодействия транснационализации

преступности. На правовое регулирование обозначенных сфер большое влияние оказывает интеграционная политика государства в рамках ЕАЭС.

В своем Послании народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 г. Н.А. Назарбаев отметил: «Необходимо обеспечить защиту и продвижение национальных экономических интересов в рамках международного сотрудничества. Это касается прежде всего работы внутри ЕАЭС, ШОС, сопряжения с Экономическим поясом Шелкового пути» [2]. Реализация национальных экономических интересов не возможно без четко выстроенной архитектуры правовых актов, соответствующих праву Евразийского экономического союза и национальным интересам Республики Казахстан.

В целях адаптации к новым реалиям и вызовам в Казахстане принята новая экономическая политика «Нұрлы-жол» – «Путь в будущее», основным стержнем которой является программа инфраструктурного развития страны на 2015-2019 годы. Реализация данной политики должна происходить в условиях соответствия экономическим и правовым основам ЕАЭС, без ущерба национальным интересам.

Согласно праву Евразийского экономического союза основные направления совершенствования законодательства стран-участниц предполагает использование основных механизмов их сближения. Основной вектор направлен на унификацию терминов, используемых в правовых актах государств-участников, например «макроэкономические показатели», «основные направления макроэкономической политики», «внешнеторговая политика», «автоматическое лицензирование отдельных видов товаров», «тарифные льготы», «тарифные преференции» и другие. Единство терминологии и понятийного аппарата является базовым условием формирования интегрированной макроэкономической и валютно-финансовой политики, объединения рынков углеводородов, энергетических ресурсов, лекарственных препаратов и др. В этой связи в законодательстве государств-участников ЕАЭС целесообразно отразить все понятия используемые в праве интеграционного образования, при этом с учетом принципа модельности.

Развитие интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза невозможно без инвестиций, что актуализирует проблему совершенствования и гармонизации законодательств государств в сфере инвестиций, которое на сегодняшний день не имеет единства. Различия в правовом регулировании проявляются во-первых, в том, что не все государства-члены ЕАЭС разграничивают понятия «инвестиции» и «иностранные инвестиции», а также их правовое регулирование. Так самостоятельные законодательные акты об иностранных инвестициях и инвестициях имеются только в России и Армении, в других странах, все виды инвестиций регулируются одним законом, в том числе в Республике Казахстан.

Исходя из содержания правовых актов ЕАЭС инвестиционная деятельность государств-участников Союза не рассматривается как деятельность иностранного инвестора, а следовательно особенности отношений с третьими государствами (не членами ЕАЭС) по вопросам инвестиций должны регулироваться отдельным законодательным актом. Аналогичные проблемы связаны с законодательным определением дефиниций «инвестор» и «иностраный инвестор», «инвестиционные преференции для иностранных инвесторов» и др. Сказанное обуславливает необходимость выработки модельных законов об иностранных инвестициях с последующим принятием самостоятельных законов в государствах-членах ЕАЭС.

Торговая деятельность государства в условиях членства ЕАЭС также имеет особенности внутригосударственного регулирования. Следует отметить, что действующее законодательство Казахстана в данной сфере не в полной мере соответствует праву ЕАЭС. Так, правом Союза на внутригосударственный уровень перенесено регулирование таких вопросов как: тарифные льготы и преференции, условия и случаи предоставления тарифных преференций и др. В этой связи во внутригосударственном праве Республики

Казахстан в сфере регулирования торговой деятельности необходимо закрепить компетенцию уполномоченного органа по утверждению порядка и условий предоставления тарифных льгот, утверждение перечня товаров, в отношении которых предоставляется тарифная льгота, утверждение форм заявок на применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования [3]. Кроме того меры нетарифного регулирования предлагается дополнить разрешительным порядком, то есть введение лицензирования, мер нотификации, государственного контроля и др.

Другое направление совершенствования внутригосударственного законодательства в свете интеграционных процессов ЕАЭС касается правового регулирования трудовых отношений с привлечением граждан государств-членов Союза. Учитывая направленность норм ЕАЭС на регулирование свободы передвижения рабочей силы важнейшим вопросом в данной сфере является правовое обеспечение прав трудящихся данной категории (социальные гарантии, право на отдых, право на минимальную заработную плату, вопросы учета трудового стажа при выходе на пенсию, а также взаимозачет пенсии и др.). Мы осознаем, что обозначенные аспекты гармонизации законодательства государств-членов имеют многоотраслевой и перспективный характер.

Внутригосударственное законодательство Республики Казахстан по вопросам, входящим в приоритеты сотрудничества в рамках интеграционных процедур ЕАЭС представлено большим количеством правовых актов. В настоящей статье рассмотрены лишь отдельные приоритетные направления дальнейшей унификации права Казахстана в соответствии с правом ЕАЭС.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 14 октября 2014 года № 240-V «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года». Электронный ресурс. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31614420 (дата обращения 23 февраля 2018 года).
2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 г. Электронный ресурс. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g (дата обращения 23 февраля 2018 года).
3. Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности. Сайт Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://economy.gov.kz/ru> (дата обращения 28 февраля 2018 года.).

СОТҚА ДЕЙІНГІ ТЕРГЕП ТЕКСЕРУДЕ КҮДІКТІДЕН ЖАУАП АЛУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІГІ

Сүлейменов Т.Н.
з.ғ.к., Қазақстан Республикасы ІІМ
Б. Бейсенов атындағы
Қарағанды академиясы қылмыстарды
сотқа дейінгі тергеу кафедрасы
бастығының орынбасары,
полиция подполковнигі

Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауында «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа

мүмкіндіктері» «Сот және құқық қорғау жүйелерін институционалды тұрғыдан өзгерту жүзеге асырылуда. Заңнамаға қылмыстық процестегі азаматтардың құқықтарын қорғау ісін күшейтуді, оның әсіре қатандығын бәсеңдетуді көздейтін нормалар енгізілді. Құқық қорғау органдарының өкілеттігі мен жауапкершілік шегі айқындалды. Қылмыспен күресуде және құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету-әрбір құқықтық мемлекеттің міндеті болып табылады»-деп атап кеткен. [1].

Күдікті процеске қатысушы ретіндегі процестік мәнінің дәлелдеу процессімен айқын аңғаруға болады, яғни күдіктінің көрсету беруінің сипаты мен мақсатынан ерекшеленеді. Жауап алу-маңызды процестік әрекет, көрсетпе нысанында қылмыстық сотқа дейінгі тергеп-тексеру кезінде субъектілерінен алынатын және бекітілетін дәлелдемелердің жалғыз құралы деп атауға болады. Сотқа дейінгі тергеп-тексеру барысында жауап алынуға тартылған азаматтардың құқықтарын сақтау кепілдігі ретінде жауап алудың заңдылығы үлкен мәнге ие. Басқа да тергеу әрекеттері тәрізді, жауап алудың да жалпы міндетіне іс бойынша объективті шындықты айқындау жатады. Жеке міндеттеріне дәлелдеудің аралық мақсаттарына жету, дәлірек айтқанда қылмысты тергеп-тексеру үшін маңызды жағдайлар шеңберін жауап алу көмегімен анықталады. Тергеп тексеру барысында жауап алу заты мынадай жағдайларды қамтиды: дәлелдеу затына кіретіндер; тергеп-тексерудің аралық мақсаттарына жету үшін қажеттілер; дәлелдемелерді тексеру және оларға баға беруге қажеттілер және т.б. [2, 103 б.].

Тергеуші көрсетулердің толымдылығы мен шынайлығына әсер ететін объективтік және субъективтік факторларды әлсіретуде көмек беретін соттық психологияға негізделген тактикалық, процестік тәсілдерді білу керек деген ойдамыз. Ақпараттық көқарас бойынша көрсетулердің қалыптасу барысы бірқатар рет-ретімен жүретін сатылардан тұрады: нақтылы тұлғамен деректерді алу, өңдеу және ойында сақтау; тергеушінің мұндай деректерді жауап алынатын адамнан талап ету, оны ойлау міндеттеріне тарту; еске түсіру, яғни жауап алынатын адамның өз еркімен әңгімелеу немесе қойылған сұрақтарға жауап беру арқылы тергеушіге ақпарат жеткізу; тергеушінің ақпаратты қабылдау, оны пайымдау, ұғыну және заңда көрстелген процестік бекіту (хаттама) [3, 58 б.].

Сотқа дейінгі тергеп-тексеруде күдіктіден жауап алғанда қылмыстық оқиғаға қатысты мынадай мәліметтерді білуге болады: қылмыстың болған уақыты; оның орны; амал-әдісі; қылмысты кімдердің жасағаны; оған қанша адамдардың жасағаны; істеген қылмыстың зардабы, залалы; сипаты мен мөлшері және басқа да мән жайларды анықтауға тура келеді.

Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын адам жауап алудың алдында күдіктіге оның қандай қылмыстық жазаланатын әрекетті жасады деп күдік келтіріліп отырғанын хабарлайды, сондай-ақ оған айғақтар беруден бас тарту құқығын қоса алғанда, Қазақстан Республикасының ҚПК 64-бабында көзделген құқықтарды түсіндіреді. Тергеуші күдіктіге оған келтірілген күдіктің мәнін түсіндіре отырып, күдіктінің қылмыстық құқық бұзушылық жасауда өзін толық немесе ішінара кінәлі деп мойындайтынын не өз кінәсін мойындамайтынын анықтайды. Күдіктінің жауап беруден бас тартуы оның өз кінәсін мойындамауы ретінде бағаланады. Жауап алу күдіктіге келтірген күдік жөнінде және іс үшін маңызы болуы мүмкін барлық басқа мән-жайлар бойынша айғақтар беруін ұсынудан басталады. Күдіктінің көрсету беруі міндеті емес, оның құқығы. Ол жалған көрсету немесе көрсету беруден бас тартқан үшін оған ешқандай жауапкершілік тағылмайды. Күдіктінің көрсетуі бір жақты табиғатқа ие, деректің дәлелдемелік қайнар көзі ретінде болып саналады.

Кез - келген мінез-құлықты түсіну, онымен қоса қылмыстық, тұлғаның психологиясын нақты білуі мүмкін емес. Қылмыстық әрекеттің себебі күдікті тұлға болғандықтан, оларды түсіну үшін, ол тұлғаны зерттей білу керек, оған қатысты әлеуметтік құбылыстарды және процестерді анықтау қажет деген пікірдеміз. Сондықтан, күдіктінің психологиясының ерекшелігін талқылау, қылмыстық мінез-құлықтың себебі

қылмыстық құқық бұзушылықпен күресу тәжірибесінде маңызды болып табылады.

Н.И. Порубовтың пікірі бойынша «ақпаратқа қатыстылығын» қолданған немесе ол ақпаратты иеленушінің оған деген көзқарасы емес, керісінше ол ақпаратпен иелене ме, жоқ па сол туралы сөз қозғап отыр [4, 57 б.]. Р.С. Белкиннің қайсыбір әдісті жіктеудің нақты бір тобына байлап тастауға ұмтылу сияқты, жауап алудың тактикалық әдістерін жіктеу үшін әмбебап негіз табуға ұмтылу сәтсіздікке ұшырататыны туралы ескертуі туралы айтылған [5, 39 б.].

Біздің ойымызша, теориялық-табиғатты, құбылыстардың мәнін және оны бағалауды танып білу және келесі дамудың бағыттары мен жолдарын анықтау үшін негіз ретінде қызмет етеді. Тәжірибеге сәйкес қызмет саласында қолданудың рационалды жолдарын анықтаумен шектеледі.

Тәжірибелік көзқарас бойынша тактикалық әдістердің жүйелендірілуі тергеушіге нақты мәселені шешу мақсатында біріктірілген, яғни қалыптасқан жағдайға сәйкес келетін тәсілді топтан таңдап алу мүмкіндігін қамтамасыз етуі тиіс. Біздің ойымызша қылмыстық әрекетті күдіктінің тұлғалық түрін анықтау арқылы жүргізе аламыз. Оның саяси және психологиялық тұлғасы басқа адамдардан ерекшелейді. Тұлғаның саяси түрінің белгілері өмірінің кейбір анықталған әдісімен түсіндіріледі. Күдіктінің саяси тұлғасы қоғамға қауіптілігімен, басқа саяси тұлғалардан ерекшелейді.

Күдіктінің жан-дүниесінде қылмысты жасау себебін құрастыратын және оны жүзеге асыратын саналы және санасыз деңгейдегі ерекшеліктері анықталады. Себебі кез-келген қылмыс оны жасаушы күдіктінің саяси және психологиялық ойлау деңгейінен өтіп барып жасалады. Сондықтан да күдікті саяси тұлға ретінде тек оның қылмыстық әрекетіне қарап айта аламыз.

Тергеуші жауап алудың алдында күдіктіге оның қандай қылмыстық жазаланатын әрекетті жасады деп күдік келтіріліп отырғанын хабарлайды, сондай-ақ оған айғақтар беруден бас тарту құқығын қоса алғанда, Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодекстің 64-б. көзделген құқықтарды түсіндіреді. Сотқа дейінгі тергеп-тексеруді жүзеге асыратын адам күдіктіге оған келтірілген күдіктің мәнін түсіндіре отырып, күдіктінің қылмыстық құқық бұзушылық жасауда өзін толық немесе ішінара кінәлі деп мойындайтынын не өз кінәсін мойындамайтынын анықтайды [6].

Жауап алу күдіктіге келтірген күдік жөнінде және іс үшін маңызы болуы мүмкін барлық басқа мән-жайлар бойынша айғақтар беруін ұсынудан басталады. Қазақстан Республикасының Қылмыстық процестік кодекстің 67-бабында көзделген жағдайларда қорғаушының міндетті қатысуы мүмкін.

Сотқа дейінгі тергеп тексеруде күдіктілерді келесідей типтерге бөлуге болады: өкінетіндер; дауға бармайтындар, яғни өзінің кінәсін сезінбейтіндер және әрекеттерін әртүрлі себептермен ақтап алатындар.

Күдіктіден жауап алу дегеніміз істің дұрыс шешілуінде маңызы бар жағдайлар туралы көрсетулерді заңмен рәсімделген тәртіп бойынша жауап берушіден алуға бағытталған процессуалдық (тергеулік және соттық) әрекет.

Жалған жауап беріп отырған адам әрекетін әшкерелеудің тактикалық тәсілдерін үш топқа бөлуге болады:

1) Сезімге әсер ету тәсілдері:

– теріс көзқарас алып отырғандығына, оның жат қылықтық сипаты бар екендігіне көзін жеткізу;

– жалған айғақ беруден пайда болатын құқықтық зардап және жауап алынатын адамға жақын тұлғаларға тиетін зиянды түсіндіру;

– жауап алынатын адамның жақсы жақтарына әсер ету.

2) Логикалық ықпал жасау тәсілдері:

– жауап алынатын адам айғақтарын жоққа шығаратын дәлелдемелер ұсыну;

– жауап алынатын адамнан көрсетулерін дәлдеуді талап ететін дәлелдемелерді ұсыну

–жауап алынатын адам және онымен бірге қатысқандар арасындағы қарама-қайшылықтарды логикалық талдаудан өткізу; олардың теріс көзқарастары шындыққа жету үшін кедергі көрсетпейтіндігін дәлелді түрде ұғындыру.

3)Тактикалық комбинациялар (жауап алынатын адамның теріс көзқарасын әшкерелейтін жағдайды туғызу бойынша):

–тергеушінің істің мән-жайы туралы хабардар екендігін жауап алынатын адам алдында асыра көрсететін жағдай туғызу;

–тергеушінің қандай да бір жағдайлар туралы хабардар екендігін жауап алынатын адамға білдіртпеу;

–жанама жауап алу әдісі (шын мәніндегі қылмысқа қатысы бар екендігі жайлы басты сұрақты бүркемелейтін, ал жауап алынатын адам көзқарасындағы, екінші дәрежелі сұрақтарды қою).

Қылмыстық процестік заңында көрсетілгендей дәлелдемелерді жинау, қылмысты оқиғаға тиісті тікелей қатысы бар деректі мәліметтерді анықтау. Айталық, күдіктінің қайда жүргенін, оның мекен-жайын анықтау үшін, ең жақын адамдарынан сұрауға тура келеді. Сонымен қатар, қылмыстың оқиғаға тікелей қатынасы болмаса да, қылмысты тез арада ашуға, күдіктіні тауып ұстап алуға, істің кейбір мән-жайын анықтауға үлкен маңызы бар деген пікірді білдіреді.

Қорыта келгенде, күдіктіден жауап алу тергеу әрекеттерін тиімді түрде жүргізу және соның көмегімен іс бойынша қажетті дәлелдемелерді алу мақсатында тергеушімен қолданылатын әдісі ретінде қарастырады деген ойдамыз. Сонымен қатар, қолданылатын әдісі, істің барлық мән-жайын бағалау негізінде Қазақстан Республикасы Қылмыстық процестік кодексінің нормаларына қайшы келмейтін екі немесе одан да көп тәсілдердің бірін оңтайландыру мүмкіндігін ұйғарады.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері». 2018 жылғы 10 қаңтар. Егемен Қазақстан газеті. 2018.

2. Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня (Злободневные вопросы Российской криминалистики).—М., 2001.

3. Исаева К.А. Тактические особенности допроса женщин подозреваемых и обвиняемых: Автореф. дис. .. канд. юрид. наук.—М., 1995.

4. Порубов Н. И. Конфликтные ситуации на предварительном следствии.—М., 1984.

5. Белкин Р. С. Не преступи черту. Очерки о криминалистике.—М., 1979.

6. Қазақстан Республикасының Қылмыстық процестік кодексі (09.01.2018 ж. өзгерістер мен толықтырулар өзгертілген).

«БАЛА ҚҰҚЫҚТАРЫ ТУРАЛЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ КОНВЕНЦИЯДАҒЫ» БАЛА ҚҰҚЫҚТАРЫ МЕН МІНДЕТТЕРІНЕ БІРШАМА ШОЛУ

Турсинбаева К.М.
«ТҰРАН» университетінің
Заңтану мамандығының
3 курс студенті

Әрбір баланың отбасында тұрып, тәрбиеленуге құқығы бар. Отбасылық тәрбие баланы тәрбиелеудің ең тәуір түрі, сондықтан да оған басымырақ маңыз беріледі. Баланың өз ата-анасының отбасында және өзге де туысқандарымен тұруына, олармен қарым-қатынас жасауға қақысы бар. Неке бұзылған кезде бала көбінесе анасының жанында қалып, сонымен бірге тұрады, ал әкесімен, әдетте, демалыс күндері жолығып тұрады. Ата-

аналарының ажырасуы бұдан кейін бөлек тұра бастаған әкесі мен баласының арасындағы қатынастарды тоқтатуға әсер етпеуі тиіс. Баланың өз ата-анасының тәрбиесінде болуға, мүдделері мен жан-жақты дамуының қамтамасыз етілуіне, оның адамдық қадір-қасиетінің құрметтелуіне қақысы бар. Бала өз мүддесіне қатысты кез-келген отбасылық мәселелерді шешкенде өз ой-пікірін еркін білдіруге құқылы. Бала 10 жасқа толған соң, оның пікірімен де санасады. Мысалы, тегі мен атын өзгерткенде, бала асырап алғанда немесе оның қажеттігі болмағанда ескеріледі [1].

Бүгінгі бала - ертеңгі болашақ елдің азаматы, қорғаны! Бала тәрбиесіне әрбір ата-ана жіті мән беру керек. Болашақ баланың отбасы, ата-анасы алдында өзінің құқықтары мен міндеттері бар екенін түсіндіріп, соған дағдыландырып баланы тәрбиелесе, әрбір отбасыдан саналы ұрпақ, саналы тұлға шығады. Біз - тәуелсіз, егеменді елміз. Қазақстан өзінің ең қымбат қазынасы ретінде - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары болып табылатын демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырды. Адам дүниеге келгеннен кейін оның өмірі, денсаулығы, тыныштығы біздің мемлекетіміздің 1995 жылдың 30 тамызында қабылданған Конституциямен қорғалады. Конституция – бұл Қазақстан Республикасында тұратын барлық азаматтардың құқықтары мен міндеттері белгіленген құжат. Ол 98 бапты біріктіріп, 9 бөлімнен тұрады. Адамның құқықтары, бостандықтары мен міндеттері осы бөлімдерде жазылған. Әр адам өз құқықтары мен міндеттерін білуі керек [2].

Әлемде 1979 жылы Халықаралық балалар жиынын өткізу кезінде «Балалар құқығы туралы халықаралық конвенцияны» дайындау жөнінде топ құрылды. Бұл Конвенцияда Біріккен Ұлттар Ұйымына (ары қарай БҰҰ) қатысатын бірнеше елдің өкілдері бірлесе отырып, осындай халықаралық шарт 1989 жылы 20-қарашада қабылдады. Конвенция - әлем балаларының құқығын қорғау туралы және оларға тәрбие беру жөніндегі 54-баптан тұратын маңызды құжат. Бала құқықтары туралы конвенция - Адамзат баласының туған кезінен 18 жасқа толғанға дейінгі құқықтары мен бостандықтарын бекітетін халықаралық құқықтық акт. Балалардың құқықтарын қорғау туралы негізгі және рәсімдік ережелер енгізілген. Бұлар: өмір сүруге, есімінің болуына, азаматтыққа және т.б. ие болу құқықтары; аман-сау отбасылық өмір құқығы; сәбидің жеке басының еркін дамуын қамтамасыз ететін құқық; денсаулығын сақтау нығайту құқығы; білім алу мен мәдени даму құқығы; төтенше жағдайларда сәбиді қорғау құқықтары. Конвенцияның басты міндеті – 18 жасқа дейінгі тұлғалардың құқығын қорғау. Онда: «Қатысушы мемлекеттер әрбір баланың өсіп – жетілуі қажетті тұрмыс дәрежесін қамтамасыз етеді және оның құқығын мойындайды» делінген. Одан басқа конвенцияда адам құқығын құрметтеуге, баланы ата – анасынан, олардың мәдениетіне, тіліне, өзі тұратын елдің ұлттық байлығына, қоршаған ортаға, табиғатқа құрметпен қарауға тәрбиелеу жөнінде айтылған.

Бұл БҰҰ дүниежүзілік балаларына арналған Конвенцияны басшылыққа ала отырып, біздің елімізде де «Бала құқықтары туралы» заң қабылданған. Оған 2002 жылы 8 тамызда елбасымыз Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев қол қойды. Ол заңда ең басты принцип әр азаматтың негізгі құқығы – ол өмір сүру құқығы болып табылады [3].

18 жасқа толмаған жеткіншек бала деп саналады. Ал кейбір жағдайда жергілікті ұлттық заңдар бойынша кәмелеттік жас одан ерте көрсетілуі мүмкін. Әрбір бала міндетті:

- білім алуға,
- тәртіп сақтауға,
- мектеп мүлкін сақтауға,
- үлкендерді сыйлауға,
- ана тілдің тазалығын сақтауға,
- әрдайым таза, ұқыпты жүруге,
- темекі шекпеуге, спирттік ішімдіктер ішпеуге.

Барлық құқық барлық балаға бірдей тарайды. Мемлекет баланы зорлық зомбылықтың барлық түрінен қорғауға және оның құқығын қорғау үшін тиісті шараларды қолдануға міндетті [4].

✓ Балаға қатысты жасалатын барлық іс - әрекет оның мүддесін толық көлемде ескеруі қажет. Егер ата – ана немесе басқа тұлға балаға керекті қамқорлықты көрсете алмаса, онда бұл жауапкершілікті мемлекет өз мойнына алуы тиіс.

✓ Мемлекет жоғарыда аталған Конвенцияда көрсетілген құқықтарды жүзеге асыру үшін қолдан келгеннің барлығын жасауы керек.

✓ Мемлекет баланың жан – жақты дамып келе жатқан қабілетін ескере отырып, оның тәрбиесі жолында ата – аналар мен кеңейген отбасылардың құқығы мен жауапкершілігін құрметтеуі тиіс.

✓ Әрбір бала өмір сүру құқығына ие және мемлекет оның өсуі мен дамуын қамтамасыз етуге міндетті.

✓ Бала дүниеге келген соң өзіне есім алуға құқылы. Бала сондай - ақ азаматтық алуға, мүмкіндігі барынша өз ата – анасын танып білуге, олар тарапынан қамқорлық көруге құқылы.

✓ Мемлекет баланың өзіндік қайталанбас тұлғалылығын сақтауға, тіпті керек болған жағдайда оның негізгі қасиеттерін қайтадан қалпына келтіруге міндетті. Ал негізгі қасиеттердің қатарына есім, азаматтық және отбасылық қарым – қатынас жатады.

✓ Бала өз мүддесіне қарама – қайшы келетін жағдайда ғана болмаса, ата – анасымен бірге тұруға құқылы. Сондай – ақ бала ата – анасының екеуінен немесе біреуінен ажыраған жағдай да олармен байланыс жасап тұруға құқылы.

✓ Бала мен ата – ана отбасын біріктіру немесе өзара қарым – қатынастарын нығайту мақсатында кез – келген елден шығып өз еліне келуге құқылы.

✓ Бала өз ойын, пікірін еркін жеткізуге құқылы және балаға қатысты мәселелерді шешу барысында бұл пікірлерге тиісті назар аударылуы лайық.

✓ Бала қандай шекара болмасын өз ойларын ашық жеткізуге, ақпарат алуға, сондай – ақ ақпараттарды, идеяларды беруге, таратуға құқылы.

✓ Ата - ананың балаға тиісті деңгейде жетекшілік етуі барысында мемлекет сол баланың ой еркіндігін, ар – ұяты мен дінін құрметтеуге міндетті.

✓ Балалар өздерінің жеке, жанұялық және отбасылық өміріне қол сұғушылар еттерін қайтадан қалпына келтіруге міндетті. Ал негізгі қасиеттердің қатарына есім, азаматтық және отбасылық қарым – қатынас жатады [5].

Қорыта келе, «Ұяда не көрсен, ұшқанда соны ілесің» деген аталы сөзді атамыз бекер айтпаған. Әр адам мемлекеттік заңдарды құрметтеп, ата – бабамыздың тәжірибесін үнемі назарда ұстап отыруы тиіс. Халқымыз 13 жастағы баланы «отау иесі» деп атады. Ал қазіргі Қазақстан Республикасының Конституциясы бойынша, қылмыс жасаған баланы 14 жастан жауапқа тартады. 16 жастан бастап толық әкімшілік, қылмыстық жауапкершілік басталады, азамат жеке куәлік алады. Заңды білу – заман талабы. Бүгінде Қазақстан Республикасында демократияға бағытталған құқықтық мемлекет құру идеясы жүзеге асырылуда, ондағы әрбір азаматтың өз құқықтарын жете біліп, соған сай сана – сезімдерін қалыптастыру болып табылады. Азаматтың міндеті – заң талаптарын бұзбау, екінші жағынан, өзіне жүктелген міндетін орындау. Өйткені заң дегеніміз - өмірдің нәрі. Заңның мықтылығы – атында емес, адалдығы мен әділдігінде. Заңның ең басты мақсаттарының бірі – қоғамдағы алуан мінезді адамдарды салауатты өмір салтына тәрбиелеу. «Заңға бағыну – әр адамзаттың міндеті» біздің елде сондай заңның бар екенін, сол заңға бағыну, бала құқықтары мен міндеттерінің әрқашан қоғалатынын әрбір азаматқа жеткізу керек. Еліміздің бірлігі мен білімділігі келешек ұрпақ үшін үлкен міндет жүктейді. Сондықтан да, әрбір ата-ана Елін сүйетін, Отанын қастерлеп, қадірлейтін, үлкенді құрметтеп, кішіге ізет көрсететін Қазақстан Республикасының азаматын тәрбиелеуге міндетті болу керек.

Әдебиеттер тізімі:

1. Ғаламтор мәліметі: https://kk.wikipedia.org/wiki/бала_құқығы

2. Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995ж. 30 тамыз, Алматы: 2016ж. «Юрист» баспасы,(12, 27, 39)
3. Ғаламтор мәліметі: http://k.m.wikipedia.org/wiki/халықаралық_конвенция.
4. «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы» ҚР Кодексі, - Алматы: «Юрист» баспасы, 2016 жыл. (66-67 бап)
5. «Бала құқықтары туралы конвенция» 1989ж. 20 қараша; Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеясы; (4-16 бап)

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Туякова Н.Б.
м.ю.н., старший преподаватель
кафедры теории и истории
государства и права
КарГУ им.Е.А.Букедова

В своем ежегодном Послании народу Казахстана Н.А.Назарбаев, рассказал о новом качестве образования, «ключевым приоритетом образовательных программ должно стать развитие способности к постоянной адаптации к изменениям и усвоению новых знаний... нужно ускорить создание собственной передовой системы образования, охватывающей граждан всех возрастов» [1].

Объективный процесс формирования в Казахстане новой системы права, механизма социально-политического и экономического управления, развитие способностей человека, крепкие знания и навыки рассматриваются как залог успешной самореализации личности и ее социальной значимости. Это становится стратегическим фактором, определяющим экономические успехи страны, ее конкурентоспособность.

По мнению Е.Е.Усанова, «юридическое образование - это целенаправленный процесс получения личностью фундаментальных (глубоких, научных, систематизированных, комплексных) юридических знаний, отвечающих современному уровню развития юридической теории и практики» [2; с.12].

Юридическую науку обыкновенно отождествляют с юриспруденцией, а ее сущность связывают с процессом познания права. Юриспруденция (jurisprudence) - это «наука или философия права (the science or philosophy of law)», говорится в Уэбстеровском словаре нового мира [3]. «Термин юриспруденция относится обыкновенно к науке или изучению права и сопровождает любое усилие определить, описать или концептуализировать природу права», - отмечается в изданной в 2008 г. «Международной энциклопедии социальных наук». Опубликованная в 2011 г. В США «Энциклопедия политической науки», уподобляя юридическую науку юриспруденции, представляет ее как «изучение права в его самых широких формах». При этом поясняется, что «исторически юриспруденция касалась ответа на два вопроса – один описательный, другой нормативный: что такое право и что такое правосудие (или каким целям должно служить право)? Ответы на эти вопросы в различные времена и у различных народов дают не только законодатели, судьи и правоведы, практикующие право, но и ученые, которые исследуют природу права и соблюдают право на практике» [3; с.11]. Современные ученые - правоведы также сводят юридическую науку к совокупности знаний о государстве и праве [4].

Высшая школа Казахстана начала переход на новый уровень развития в соответствии с принятыми на себя обязательствами в рамках Болонского процесса.

Решение участвовать в добровольном процессе создания Европейского пространства высшего образования было оформлено в Болонье представителями 29 стран. На

сегодняшний день процесс включает в себя 47 стран-участниц из 49 стран, которые ратифицировали Европейскую культурную конвенцию Совета Европы (1954). Болонский процесс открыт для присоединения других стран.

Из стран СНГ участниками Болонской декларации являются Россия (2003 год), Украина (2005 год) и Казахстан (2010 год).

Одной из основных целей Болонского процесса является «содействие мобильности путём преодоления препятствий эффективному осуществлению свободного передвижения». Для этого необходимо, чтобы уровни высшего образования во всех странах были максимально сходными, а выдаваемые по результатам обучения научные степени - наиболее прозрачными и легко сопоставимыми. Это, в свою очередь, напрямую связано с введением в вузах системы перезачёта кредитов, модульной системы обучения и специального Приложения к диплому. Это также находится в тесной связи с реформированием учебных планов.

Можно говорить о том, что процесс интеграции казахстанского образования в европейское и мировое пространство идет достаточно активно. Однако необходимо помнить о том, что в отношении различных видов образования нельзя говорить о сопоставимом уровне интеграции. В частности, если сравнивать, казахстанское юридическое образование, то интеграция его в европейское пространство до сих пор вызывает ряд вопросов. Так, в Западной Европе в настоящее время ведутся серьезные дискуссии по вопросам юридического образования. Многие страны его реформируют. К примеру, Германия, где уже несколько лет эта проблема широко обсуждается, Италия, где этот вопрос включен в программу реформирования высшего образования, и, наконец, Франция, Бельгия, частично Нидерланды. Таким образом, проблема подготовки юридически подкованных государственных служащих не является чем-то исключительным. Однако Казахстан не лишен в этом отношении и в своей сугубо отечественной специфики [5].

В стратегии «Казахстан - 2050» Глава государства говорит о необходимости «изменить акценты учебных планов, включив туда программы по обучению практическим навыкам и получению практической квалификации». С этой целью в КарГУ имени Е.А.Букетова внедрена перспективная модель корпоративного партнерства с компаниями, которая предполагает широкое участие работодателей в подготовке специалистов. Это происходит, прежде всего, через согласованное корректирование содержания учебных программ дисциплин и всех видов практик, введение элективных курсов, новых учебных предметов практической направленности с уклоном на формирование умений и навыков, необходимых современному специалисту. Таким образом, открываются и реализуются возможности к укреплению и расширению практической составляющей учебного процесса и научных исследований.

Национальная система образования должна стать эффективным звеном общей инновационной национальной структуры государства, направленной на построение новой наукоемкой экономики [6].

Основной задачей, которая сейчас стоит перед научным сообществом является качественное изменение положений в сфере высшего юридического образования. В решении этих ответственных задач свою особую нишу занимает Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре. Внедрена совершенно новая образовательная модель, направленная на кардинальное реформирование системы профильного образования, углубление знаний молодых сотрудников. Она включает двухлетнее профильное обучение в академии и стажировку в правоохранительных органах. Паспорт компетенции, который получает каждый выпускник, даст объективную оценку подготовленности специалиста. То есть мы поможем молодому сотруднику пополнить багаж знаний, пройти полноценную профессиональную адаптацию и эффективно трудиться. Таким образом, наши ряды будут пополняться специалистами с хорошими знаниями и профессиональными навыками [7].

Повышение требований к качеству образования и профессиональных стандартов ставит перед учебными заведениями принципиально новые задачи. Вузам необходимо будет решать насущные проблемы образовательной системы в новой экономической среде с учетом подготовки будущих специалистов к конкуренции, их востребованности на рынке труда. Учебные программы должны быть перестроены на развитие способностей человека адаптироваться к быстро меняющимся условиям жизни, быть восприимчивыми к прогрессивным новшествам, стремиться к самостоятельному поиску информации. Необходимо на системной основе решать проблему существующего разрыва между качеством вузовского образования, потребностями практики и современными требованиями правоохранительной службы.

Многими отечественными специалистами правоведов проводился анализ причин низкого уровня специалистов с юридическим образованием, к их числу относятся: недостаточная теоретическая и практическая подготовка студентов, нехватка высококвалифицированных педагогов; отсутствие системности переподготовки преподавателей и повышения квалификации специалистов по новым направлениям юриспруденции; отсутствие единого центра координации юридического образования; сокращение часов учебных дисциплин в учебных планах; сокращение сроков обучения; недостаточно занятий, ориентированных на формирование у обучающихся навыков и умений для последующей профессиональной деятельности; в рамках учебных курсов должны быть предусмотрены встречи с представителями отечественных и зарубежных компаний, государственных и общественных организаций, мастер классы экспертов и специалистов; большое количество юридических вузов, не обеспечивающих должный уровень образования; невостребованность на рынке труда; отсутствие ведомственного и корпоративного заказа на подготовку юристов; недостаточное участие в госкомиссии представителей ведомств-заказчиков; постепенное превращение образования в особый вид предпринимательской деятельности - услугу, заменившие концепцию воспитания всесторонне развитой личности в процессе обучения; введение в последнее время парадигмы «предпринимательского университета», где не только администрация вуза, но и каждый преподаватель должны думать о том, сколько средств они привлекут в свой вуз, осуществляя свою научную, исследовательскую, преподавательскую и организаторскую деятельность и другие причины [8].

Проблемы юридического образования перечисленными, конечно же, не ограничиваются. Все это в свою очередь предполагает поиск новых подходов в сфере юридического образования в нашей стране.

Главная задача высшего юридического образования заключается в постоянной адаптации его содержания к потребностям общества, оно должно быть гибким для введения своевременных необходимых корректив в учебный процесс, когда происходят масштабные изменения в законодательной базе. Отсюда следует, что юридические знания должны совершенствоваться как на всех этапах вузовского обучения, так и в период профессиональной деятельности на протяжении всей жизни специалиста.

Юридическое образование является гарантом успешного развития государства, имея особую значимость для современного правового общества, способствует ее успешному развитию.

Список литературы:

1. Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018 г. // www.akorda.kz
2. Усанов Е.Е. Место юриспруденции в системе наук об образовании // Юридическое образование и наука. - 2012. - № 2.- С. 12-17.
3. Томсинов В.А. Понятие юридической науки и ее роль в развитии и функционировании права // Государство и право. - 2016. - № 4. - С.10-13.

4. Сырых В.М. История и методология юридической науки.- М., 2012. - С.13
5. Алауханов Е. Актуальные проблемы юридического образования в Казахстане //Фемида. - 2014. - № 11. - С.7-9.
6. Кубеев Е.К. Карагандинский государственный университет: опыт лидерства //Индустриальная Караганда. 1 марта 2014 г.
7. Байжанов У. На основе интеграции науки, образования и практики // Казахстанская правда. 22 февраля 2017 г. №37
8. Сабитова А.А., Хусаинов О.Б. Основные проблемы юридического образования на современном этапе развития Казахстана //Высшая школа. -2016. - № 4. - С.21-22.

THE DEVELOPMENT OF SPECIALIZED INTERDISTRICT COURTS FOR MINORS IN THE FIELD OF FIGHT AGAINST DRUG TRAFFICKING

Fetkulov A.H.
candidate of jurisprudence, associate
professor, leading researcher of Scientific
Research Institute of Economic and Legal
Research of Karaganda economic
university of Kazpotrebsoyuz
Tusupbekova M.M.
undergraduate of Karaganda
economic university of Kazpotrebsoyuz

The article is prepared within implementation of the project of grant financing of Committee of science of the Ministry of Education and Science of RK on the theme “Criminal and legal and criminological problems of counteraction to illegal trafficking of drug, psychotropic substances and their analogs in the Republic of Kazakhstan”(IRN of the project – AP05135432).

Integration of Kazakhstan and its legal system into the world community demands from the state the solution of one of the priority tasks such as legal protection of minors, that is existence of the normative legal acts regulating activities of public authorities and institutes of civil society for ensuring compliance with the rights and legitimate interests of the child. The future of the country will depend on the solution of this task so the questions of legal protection of minors belong to the sphere of administration of justice on criminal, civil and administrative cases, and such protection is carried out, first of all, within a specialized justice system for minors, that is juvenile justice.

Protection of younger generation against influence of negative factors as drug addiction is one of the most important tasks of the state and provides future development of the country. For this purpose it is necessary to improve the domestic legislation, to implement it in international law, taking into account the happening changes in social and economic life of modern Kazakhstan society. Reforming of the legislation is constantly carried out according to the state social and criminal policy of the country which is directed to realization of the main ideas and legal principles of the Constitution of the Republic of Kazakhstan in providing guarantees of the rights, freedoms and legitimate interests of the child.

In the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020 approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of August 24, 2009 (further the Concept) it is noted that the main vector of development of judicial and legal system is specialization of courts and judges, including development of juvenile courts; at the same time juvenile courts have to become the central link of the system of juvenile justice created in the country [1]. If we address to international legal acts, in particular, to the Minimum standard rules

of the UN (The Beijing rules), concerning administration of juvenile justice, then the term "JuvenUe Justice" means "justice for minors"[2].

It should be noted that foreign researchers made and make attempts of a special research of the problems connected with ensuring the rights and legitimate interests of the child, criminal and legal fight against criminal offenses connected with drug trafficking. Consumption of drugs and spread of drug addiction among minors take more and more dominating positions in the Republic of Kazakhstan, gaining character of an acute social issue. Here it is necessary to pay attention to such questions as development of the juvenile courts and administration of justice on affairs connected with drug trafficking.

The questions of protection of the family and minors were investigated by a great number of foreign scientists such as A.S. Avtonomov, A.S. Ismailov B.I., E.V. Markovicheva, V.K. Krivoruchenko, G.Z. Tsibulskaya. N.I. Snegireva, R.I. Pankratov, L.I. Poltavtseva, V.V. Nagayev, etc. In Kazakhstan the works on studying of prophylaxis and prevention of crimes among minor of such famous Kazakhstan scientists as K. Begaliyeva, N.M. Abdirova, M.K. Intykbayeva, etc. Questions of juvenile justice were considered in S.F. Bychkova, B.A. Zhetpisbayev, N.O. Dulatbekov's works, etc. were devoted. However, with development of juvenile justice in Kazakhstan target researches of the problems connected with ensuring the rights and legitimate interests of minors haven't been conducted.

The research objective consists of the in-depth and complex study of the conceptual problems connected with criminal legal protection of the rights, freedoms and legitimate interests of minors. The realization of this purpose has to be based on improvement of the legislation in the field of juvenile justice and effective law-enforcement practice in the fight against drug trafficking.

It is connected with the fact that adoption by legislature of the new laws and subordinate regulations doesn't give complete idea of their execution in practice. It is necessary to create legal mechanisms of implementation of these laws and bylaws; it is expedient that each subject of legal relationship observed the legal instructions and requirements which are contained in them that, in fact, provided the legality and justice of their execution. One of tasks is an improvement of law-enforcement practice, implementation and development of the state and public mechanisms of protection of the rights and legitimate interests of children.

The younger generation constantly requires special attention and protection to itself therefore the state has to create all conditions for their full development. Such category of persons as child, children or minors is a special category which belongs to the unprotected part of population, owing to its psychophysiological and social features. The consequence of this situation is significant harm to the gene pool of the nation, to important social relations that impedes the harmonious formation of the individual and really affects the life of the state and society [3]. The social and legal policy of the state has to be aimed at providing guarantees of respect for the rights, freedoms and legitimate interests of the minor that provides recognition behind him all completeness of the economic, political, social, personal rights and freedoms enshrined in the national and international legislation.

The beginning of formation and development of juvenile justice can be carried to the end of the 19th century when the first-ever juvenile court has been created in America in 1899. Using the experience of America, the juvenile justice has gained development in England where the number of laws on legal protection of children and youth has been adopted in 1908. Subsequently, the first juvenile court has been founded in France in 1914 where the experience of America and England was also considered [4]. With the development of juvenile justice there were two main models in the world - Anglo-Saxon and continental.

The legal system of Kazakhstan belongs to the Romano-Germanic, therefore the juvenile justice of Kazakhstan accordingly began its development within the framework of the continental system of law. As a participant of the international community, Kazakhstan signed and ratified a number of international treaties to ensure observance of rights, freedoms and legitimate interests of the child. Since August 12, 1994 Kazakhstan became a full participant of

the International Convention on the Rights of the Child, and in 2002 the Law of the Republic of Kazakhstan "On the Protection of the Rights of the Child" which laid the foundation for the further development of national law in the field of legal protection of children and youth was adopted.

Signing of the Protocol on intentions on November 17, 2001 which sides were the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, Presidential Administration, the Prosecutor General's Office, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Justice, the Institute of the Constitutional and Legal Policy (Budapest, Hungary), non-governmental structures and Soros Kazakhstan Fund served to creation of juvenile justice in Kazakhstan. From this point the purposes, tasks and the principles of a pilot project "Juvenile justice in Kazakhstan" have been defined. Thus, since March, 2003, in Kazakhstan the international pilot project of OSCE "Juvenile justice in Kazakhstan" has been started for the purpose of rendering legal aid to the minor who has appeared on that side of the law or has become the victims of administrative offenses and crimes. The functioning of this project in the territory of Almaty city (Aueyzovsky district) and Almaty region (Karasaysky district) has shown the efficiency that has served to further improvement of law-enforcement practice in criminal legal proceedings.

Acceptance of the decision on creation of the system of juvenile justice, in particular, of creation of juvenile courts in the general justice system at the meeting of Council for legal policy at the President of the Republic of Kazakhstan on March 30, 2007 has predetermined the success of this project. And in the same year the Decree the President has formed specialized interdistrict courts for minors in the cities of Astana and Almaty.

Considering positive experience of this project and efficiency of criminal justice for minors the Concept of development of system of juvenile justice in the Republic of Kazakhstan for 2009-2011 (further the Concept) has been approved on August 19, 2008 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan; its purpose was further development and improvement of the system of juvenile justice in the Republic of Kazakhstan. In the Concept the international experience of functioning of juvenile courts is shown, the purpose is determined, the current state of a problem is analyzed, the main directions and mechanisms of realization, in particular, creation of specialized (juvenile courts) vessels for minors through the whole country, creation of specialized (juvenile) prosecutor's office, police, legal profession, service of a probation, regional bodies for protection of the rights of children, the system of social escort of minors and training of staff of specialized divisions on work with minors are determined.

The concept has laid the good foundation for development of the system of juvenile justice in the Republic of Kazakhstan, and the juvenile court is a core. And 19 Specialized Interdistrict courts for minors in each regional center and in the cities of republican value are created by the Decree of the Head of state of February 4, 2012 and function. Juvenile courts consider criminal cases about the crimes and criminal offenses made by minors and also criminal cases about the criminal offenses violating the rights of minors, besides consider civil and administrative cases. If we consider the jurisdiction of criminal and civil cases, then it tends to expansion, and it speaks about trust to judicial justice for minors. Increase in jurisdictional to juvenile court affairs will promote better hearing of the cases with participation of minors [5]. But, on the other hand increase in jurisdictional to juvenile court affairs will increase the load of judges, especially on civil cases. Here it is very important to consider the law-enforcement practice that is the balance between increases in jurisdictional to juvenile court affairs and criteria of quality of justice administration.

For further improvement of juvenile justice the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan and public organizations adopt the international experiment on administration of justice concerning minors and their protection, taking into account features of the Kazakhstan society, for example, realization of "The Room for Reduction of Hearings and Interview with the Minors Who Are Involved in Court Sessions" project, or implementation of the project on divergence. All these efforts are directed to improvement of legal and social protection of minors, children and teenagers.

At the same time, Kazakhstan annually takes part in protection of the periodic Report on implementation of the Convention of the UN on the rights of the child and the corresponding recommendations of UN committee by the Republic of Kazakhstan. In the alternative report of non-governmental organizations submitted in January, 2015 non-use of provisions of this Convention by vessels is indicated. In this connection, it is necessary for vessels by hearing of cases to be guided by standards of international treaties, in particular, the Convention on the Rights of the Child ratified by the resolution of the Supreme Council of the RK of June 8, 1994 No. 77 besides the national legislation and to strengthen scheduled maintenance [6].

In 2012 the analysis of results of sociological poll of trial participants and other persons in juvenile courts has been received and it has shown the positive work of the specialized interdistrict courts for minors. However, there were some shortcomings, in particular, 6,6% of respondents as one of the reasons of discontent with work of the courts have noted the shortage of rooms, halls of court sessions, turns, and 7,1% of respondents have specified that nothing will be done in case of disagreement with the judgment because they don't believe that something will change [7]. From our point of view, work is conducted in this direction, today there are separate rooms in which minors are interrogated as witnesses, victims or defendants. It is very important that this room is connected to the hall of court sessions, trial can be conducted online, and all participants of process can observe what occurs in the room. it is possible to note that the positive moment is the work of psychologists who since July 1, 2014 are entered as an established post of juvenile court.

But development of the system of juvenile justice assumes not only creation of specialized courts for minors, but also specialized police, prosecutor's office, legal profession, service of a probation etc. In particular, the juvenile police in the Republic of Kazakhstan is already created, but further development of bodies of juvenile prosecutor's office and specialized legal profession is required. Therefore, for training of the prosecutors and lawyers participating on processes in juvenile courts the special courses on increase in their qualification are needed. Development of the system of juvenile justice continues, the new complex of tasks which solution will promote more effective interaction of juvenile court with specialized law enforcement agencies and services of social and psychological support is needed for its improvement.

Thus, the juvenile justice in Kazakhstan is created, but the following measures are necessary for its improvement:

First, the Juvenile Justice system covers all stages of realization of the rights, freedoms and legitimate interests of the child, but at the same time it is necessary to strengthen prophylaxis of the offenses bound to drug trafficking among minors.

Secondly, detailed fixing of the rights and obligations of the juvenile justice bodies in the legislation is needed for the purpose of prevention of duplication of their functions and also ensuring their effective interaction among themselves.

Thirdly, the order of involvement of experts (social workers, psychologists, narcologists, social teachers) for interaction with juvenile justice, exchange of information, synthesis of experience and drawing up recommendations about the improvement of activity of juvenile justice and also the narcological help to the child if he needs it has to be regulated in the legislation.

Fourthly, it is necessary to adjust the work on interaction of juvenile justice with parents for prevention of drug abuse by minors.

Fifthly, in this field the training of qualified personnel which first of all could solve objectives on rehabilitation of minors who are recognized as addicts also has a great importance.

References

1. The Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020. Approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No.858 of August 24, 2009. *Kazakhstanskaya Pravda*. August 27, 2009.

2. The UN Standard Minimum Rules (the Beijing Rules) concerning the administration of juvenile justice. Adopted by General Assembly resolution 40/33 of 29 November 1985// http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml
3. Intykbaev M.K. The criminological characteristic of drug addiction of minors in the Republic of Kazakhstan: Education guidance. – Karaganda: Karaganda academy of the Ministry of Internal Affairs of the RK of B. Beysenov, 2011. – p.3
4. The juvenile justice // <http://ru.wikipedia.org/wiki>
5. Ak-Kuova G. The modern trends of development of the juvenile courts in Kazakhstan.// Zanger. – 2016 – No.1 – p.68
6. Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. The analysis of activity of specialized interdistrict courts for minors. Astana, 2015//<http://sud.gov.kz/rus/content/za-2015-god>
7. The analysis of results of sociological poll of trial participants and other persons conducted in the second half of 2012 in specialized interdistrict courts for minors // <http://sud.gov.kz/rus/content/informaciya-o-rezultatah-sociologicheskikh-oprosov-i-ocenki-deyatelnosti-sudov>

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ УГОЛОВНОГО
ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТ.296 УК РК
И ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ЗАКРЕПЛЕННОГО СТ.228 УК РФ**

Феткулов А.Х.
к.ю.н., доцент, внс НИИ ЭПИ
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза;
Сейтхожин Б.У.
к.ю.н., доцент, снс НИИ ЭПИ
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Настоящая статья подготовлена в рамках выполнения фундаментального научного исследования проекта на тему: «Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в Республике Казахстан».

Наркотизм как антиобщественное социальное явление, рассматриваемое через призму уголовно-правовой борьбы, представляет собой немедицинское потребление наркотиков и их незаконное распространение, которое создает угрозу не только здоровью населения и генофонду нации, но и в то же время является реальной угрозой для национальной безопасности страны, а следовательно, и для ее экономической безопасности. Здесь важно увидеть ту связующую нить, которая ведет нас от наркомании к человеческому капиталу, от наркобизнеса к теневой экономике. Об этом указано в Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 г.г., - «что в экономической сфере - это обострение экономических проблем в переходный период, создающих условия для развития наркобизнеса и роста наркомании. В числе факторов, способствующих ухудшению наркоситуации в странах Центральной Азии, следует назвать сохранение высокого уровня бедности населения, безработицы и развитие теневой хозяйственной деятельности» [1].

Две составляющие наркотизма как наркобизнес и наркомания подрывают не только нравственные, социальные, политические, но и экономические устои общества. Не случайно Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своей книге «Критическое десятилетие» посвятил этому целый раздел, которая называется «Зона особого внимания»,

- «уже сегодня можно констатировать, что наркобизнес в Казахстане стал проблемой социальной значимости, проблемой, которая самым деструктивным образом влияет на гражданское состояние общества, на перспективы его экономического развития и социального прогресса» [2, с. 126].

Наркобизнес является разновидностью теневой криминальной экономики. Наркобизнес представляется одним из видов организованной преступной деятельности. Поэтому наркобизнес - это налаженная транснациональными организованными преступными группами и преступными сообществами (организациями) индустрия производства и торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, целью которых является получения незаконной неформальной прибыли (дохода). Только незаконный оборот оружия может превышать по своим криминальным доходам прибыль, получаемая от наркоторговли. По экспертным данным, полученным в результате мониторинга, доходность незаконных операций с наркотиками составляет в Казахстане 500 и более процентов и остается стабильной на протяжении последних лет [3].

В активе наркодельцов все преимущества теневой экономики – беспощинность, бесконтрольность, концентрация огромных капиталов, сетевая международная структура организации корпоративного типа, которая охватывает основные звенья наркоиндустрии и связывает в единую глобальную сеть всех участников незаконного оборота наркотиков – производящие, потребляющие и обеспечивающие транзит наркотических стран. А специфический товар – наркотик благодаря запрету имеет самые высокие цены, определяемые не издержками производства, а спросом на наркорынке зависимо от него потребителя и от расстояния от него до места производства [4].

В Республике Казахстан (далее по тексту - РК) создана законодательная и иная нормативно-правовая основа противодействия незаконному обороту наркотиков, что имеет большое превентивное значение. В Уголовном кодексе РК от 3 июля 2014 г. содержатся статьи 296-303, 310 предусмотренные в главе 11 «Уголовные правонарушения против здоровья населения и нравственности», которые являются реализацией в уголовном законодательстве положений международных Конвенций (Единой Конвенции ООН о наркотических средствах 1961 г., Единой Конвенции ООН о психотропных веществах 1971 г., Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических и психотропных веществ 1988 г.).

Созданная правовая база должна способствовать установлению эффективного международного и внутригосударственного контроля над незаконным оборотом наркотиков и увеличению уровня наркопреступности. Однако результаты борьбы с незаконным оборотом наркотиков не внушают оптимизма в дальнейшее улучшение наркоситуации в стране. В Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 г.г. подчеркивалось, что главной целью является совершенствование и унификация норм, создающих правовые основы для широкого международного сотрудничества в области борьбы с наркобизнесом [5, с. 290-293].

Незаконный оборот наркотиков является международной проблемой, так как динамика роста числа таких преступлений характерна не только для Казахстана, но и для стран дальнего и ближнего зарубежья. Вследствие этого научный интерес представляет сравнительный анализ уголовного законодательства Казахстана и Российской Федерации (далее по тексту - РФ), в частности, уголовное правонарушение, предусмотренное ст. 296 УК РК от 3 июля 2014 г. «Незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, прекурсорами без цели сбыта» и преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ от 13 июня 1996 г. «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

В ходе сравнения двух норм, ст. 228 УК РФ и ст. 296 УК РК видно, что «немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах» вообще отсутствует не только в указанной статье РФ, но и в других нормах, устанавливающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

В соответствии с Законом РК «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» от 10 июля 1998 г. *под наркотическими средствами* понимаются вещества синтетического или природного происхождения, включенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с законодательством Республики Казахстан, Единой Конвенцией о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г. о поправках к Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г.

Психотропные вещества - вещества синтетического или природного происхождения, включенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с законодательством РК, международными договорами РК, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

Под аналогами наркотических средств и психотропных веществ следует понимать вещества синтетического или природного происхождения, имеющие химическую структуру и свойства, сходные по структуре и свойствам с веществами, включенными в таблицы I, II, III, вызывающие стимулирующее, депрессивное или галлюциногенное состояние, опасные для здоровья населения при злоупотреблении ими и не утвержденные как наркотические средства или психотропные вещества Законом и международными Конвенциями ООН.

Под прекурсорами понимаются вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с законодательством РК, международными договорами РК, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Под потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров понимается совершение действий, направленных на их самостоятельное либо с помощью других лиц употребление любыми способами - приемом во внутрь организма через ротовую или носовую полости, дыхательные пути, введением инъекций внутривенно, внутримышечно либо подкожно и т.д.

Кроме того, для наличия признаков преступления необходимо совершение указанных действий *в общественных местах*. В действующем законодательстве нет полного перечня мест, которые относятся к общественным.

В Кодексе РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г. приводится перечень мест, где введен запрет на курение: 1) организации образования, а также организации для отдыха несовершеннолетних; 2) организации здравоохранения; 3) пункты общественного питания; 4) кинотеатры, театры, цирки, концертные, смотровые и выставочные залы, спортивные арены и другие крытые сооружения, предназначенные для массового отдыха, в том числе в ночных клубах, на дискотеках; 5) музеи, библиотеки и лектории; 6) неустановленные места в поездах и на судах морского и речного транспорта; 6-1) борт воздушного судна, салоны автобусов, микроавтобусов при осуществлении перевозок пассажиров, троллейбусов, такси и городского рельсового транспорта; 7) здания аэропортов, железнодорожных, автомобильных и водных вокзалов; 8) государственные органы и организации; 9) помещения, являющиеся рабочими местами; 10) подъезды домов. Данный перечень общественных мест не является исчерпывающим и приводит только отдельные из них, где введен запрет на курение.

Кроме перечисленных мест, к общественным местам относятся улицы, дворы, парки, скверы, пляжи и т.д. В юридической литературе по данному вопросу также отсутствует единое мнение. Полагаем, что перечислить все места, которые относятся к общественным, не представляется возможным. Однако следует выделить основные признаки, наличие которых позволит отнести место к общественному:

во-первых, это может быть любое место - улица, двор, детская площадка, парк, сквер, пляж, подъезд, лифт жилого дома, все виды общественного транспорта и т.д.;

во-вторых, там находятся либо могут находиться посторонние люди, которые могут стать невольными свидетелями противоправных действий в любой момент времени. При наличии вышеуказанных признаков место совершения преступления можно признать общественным местом [6, с. 642-644].

В ч. 1 ст. 228 УК РФ предусмотрена ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере, в ее части 2 ответственность наступает за те же деяния, совершенные в особо крупном размере.

При этом, если при совершении деяния, предусмотренного ч. 1 ст. 228 УК РФ виновный понесет наказание в виде штрафа в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательных работ на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительных работ на срок до двух лет, либо ограничение свободы на срок до трех лет, либо лишение свободы на тот же срок (преступление средней тяжести), то по ч. 2 - лишение свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового (тяжкое преступление).

Однако, в ч.ч. 2-4 ст. 296 УК РК установлена ответственность за действия, образующие незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ без цели сбыта, и прекурсоры, при этом крупный и особо крупный размер данных средств и веществ, и их аналогов являются отягчающими и особо отягчающими признаками, что предполагает существенное повышение сроков наказания. Так, если в ч. 2 данной статьи предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительные работы в том же размере, либо привлечение к общественным работам на срок до ста восьмидесяти часов, либо арест на срок до шестидесяти суток (уголовный проступок), в ч. 3-й - штраф в размере до трехсот месячных расчетных показателей либо исправительные работы в том же размере, либо привлечение к общественным работам на срок до двухсот сорока часов, либо арест на срок до семидесяти пяти суток (уголовный проступок), а в ч. 3-й, соответственно, лишение свободы на срок от трех до семи лет (тяжкое преступление).

Исходя из сопоставления диспозиций и санкций ст. 296 УК РК и ст. 228 УК РФ можно заключить следующее:

- во-первых, в уголовном законодательстве Республики Казахстан отсутствуют такие признаки, как «незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

- во-вторых, в уголовном законодательстве Российской Федерации крупный размер таких средств, веществ или их аналогов предусмотрен в основном составе преступления, а особо крупный размер – в квалифицированном составе (в ст. 296 УК РК – ч.ч. 3 и 4);

- в-третьих, в обеих частях ст. 228 УК РФ отсутствует указание на «прекурсоры»;

- в-четвертых, пробелом в уголовном законодательстве РФ является отсутствие ответственности за «немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах»;

- в-пятых, в ч. 1 ст. 228 УК РФ, где за совершение указанных действий в крупном размере, предусмотрено наказание в виде «ограничения свободы» и «лишения свободы», вместе с тем аналогичные признаки расположены в ч. 3 ст. 296 УК РК, однако названные виды наказаний - не предусмотрены;

- в-шестых, в ч. 2 ст. 228 УК РФ за совершение указанных действий в особо крупном размере, помимо «лишения свободы» предусмотрен и такой вид наказания, как «штраф», а в ч. 4 ст. 296 УК РК – только «лишение свободы».

В целях совершенствования уголовного законодательства РК и устранения пробела считаем целесообразным внести изменения и дополнения в ч.ч. 2-4 ст. 296, как это отражено в российском уголовном законодательстве, изложив их в следующей редакции:

«2. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, -

3. То же деяние, совершенное в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества в крупном размере, -

4. Деяния, предусмотренные частью второй или третьей настоящей статьи, совершенные в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества в особо крупном размере».

Список литературы:

1. «Стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2006-2014 годы». Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года // САПП.- 2005.- № 42.- ст. 571.
2. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы. 2003.
3. Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012 – 2016 годы. Утверждена постановлением Правительства РК от 12.04.12. № 451. http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/kbn_site/kbn_of_info?_piref133_2770711_133_2769767_2769767.selpageid=133,2771954.
4. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.jourclub.ru/5/404/> / (дата обращения 15.02.2018).
5. Омаров А.Ж. Уголовно-правовые меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков // Центр развития научного сотрудничества. 1 Итоговая междунар. научно-практ. конф. «Научные итоги 2011 года: достижения, проекты, гипотезы». – Новосибирск. 2011.
6. Комментарий к Уголовному кодексу РК. Особенная часть (том 2). - Алматы: Жеті Жарғы, 2015. - 1120 с.

САПАЛЫ ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУ ЖӘНЕ ӘЛЕУМЕТТІК ҚАМСЫЗДАНДЫРУДЫҢ ӘДІЛЕТТІ ЖҮЙЕСІ

Хауия С.
кұқық магистрі

Қазақстандықтардың жаңа жұмыс орнын салыстырмалы түрде тезірек иеленуге, соның ішінде еліміздің басқа да елді мекендерінен жұмыс табуға мүмкіндігі болуға тиіс. Бірыңғай электрондық еңбек биржасын кең ауқымда енгізу қажет. Онда бос жұмыс орындары мен жұмыс іздеушілер туралы барлық ақпарат жинақталуға тиіс. Өзін-өзі жұмыспен қамтығандарды тіркеу үдерісін мейлінше жеңілдетіп, оларға мемлекет алдындағы міндеттерін адал атқару тиімді болатындай жағдай туғызу қажет.

Азаматтар үйлерінен шықпай-ақ кәсіби бағдарлы тест тапсырып, оқу курстары мен мемлекеттік қолдау шаралары туралы біліп, өзін қызықтыратын жұмыс таба алатын болады. Еңбек кітапшаларын да электрондық форматқа көшірген жөн. Электрондық еңбек биржасы туралы заңды 2018 жылғы 1 сәуірге дейін қабылдау қажет.

Әлеуметтік саясат азаматтарды толыққанды экономикалық өмірге тарту арқылы жүзеге асырылатын болады. Қазір зейнетақы жүйесі толықтай еңбек өтіліне байланыстырылған. Кім көп жұмыс істесе, сол көп зейнетақы алатын болады. Осыған орай, барша қазақстандықтар өздерінің атқаратын жұмыстарын заңдастыруға зор мән беруі керек.

Әлеуметтік сақтандыру жүйесінде де еңбек өтілі мен өтемақы мөлшері арасындағы өзара байланыс күшейтілетін болады. Біз 2018 жылдан бастап халықтың әлеуметтік тұрғыдан аз қамтылған тобына атаулы әлеуметтік көмек көрсетудің жаңа тәртібіне көштік. Оның шегі ең төменгі күнкөріс деңгейінің 40 процентінен 50 процентіне дейін көтерілді.

Еңбекке қабілетті әлеуметтік тұрғыдан аз қамтылған азаматтар үшін берілетін қаржылай көмек олар жұмыспен қамту шараларына қатысқан жағдайда ғана қолжетімді болады. Еңбекке қабілетсіз азаматтарға мемлекеттік қолдау көрсету шаралары күшейтіледі» [1].

Қазақстанда жастар 14 жастан 29 жасқа дейінгі адамдар жатады. Жастар еліміз тұрғындарының 30 % жуығын құрайды және қоғамның маңызды қозғаушы күші болып табылады. Осыған байланысты жастардың бәсекеге қабілеттілігін қолдау мен дамыту Қазақстан Республикасы мемлекеттік саясатының басым бағыты болып табылады. Елімізде қандай да бір салада тәжірибесі, дағдысы жоқ алайда ірі инновациялық және шығармашылық потенциалы бар жас адамдардың жұмыс табуы қиын проблема болып тұр. Оқу процесінде алған теориялық білім жұмыс берушінің талаптарынан ерекшеленеді. Әдеттегідей, түлектерді жұмысқа орналастыру барысында орынның ауысуына байланысты еңбек операцияларын жеке өздері орындауға жауапты үлкендердің әлеміне мүлдем басқа жаңа ортаға түседі, ол қорқыныш сезімін тудырады.

Сонымен қатар тәжірибелік дағдысы жоқ жастар аз еңбекақымен жұмысқа келіспейді, ал жұмыс беруші мардымсыз тәжірибелік дағдысына жоғары айлық төлегісі келмейді.

Дуалды (екіжақты) оқыту – бұл жұмыс орнындағы оқытудың бір түрі болып табылады. Мұндай оқыту түрі Германия, Австрия және Швейцарияда танымал. Германиядағы жұмыс күшінің нарығының 54% дуальды оқыту бағдарламалар түлектерінің есебінен құрылады. Оқытудың немістік жүйесі екіжақты деп аталады, себебі оқушылар аптасына 1-2 күн колледжде оқиды, ал қалған 3-4 күн кәсіпорында оқиды. Дуальды бағдарламалар бойынша 340 мамандық (мамандықтар бойынша емес) оқытылады. Мұнда оқушы өзі кәсіпорынға барып келісімшартқа отырады. Жұмыс беруші оны колледжде тіркейді және оқуы үшін ақысын төлейді [2, 586].

Адамдарды нәтижелі жұмысқа тарту үшін көбірек мүмкіндік беріп, олардың жеке кәсібін бастауына немесе жаңа мамандық алып, жұмысқа орналасуына жағдай жасау керек.

«Атамекен» ұлттық кәсіпкерлер палатасының бизнесті үйрету жөніндегі жұмыстары қолдауға тұрарлық. Нәтижелі жұмыспен қамтуды және жаппай кәсіпкерлікті дамыту бағдарламасы аясында оның құралдарын нығайта отырып, халықтың осы санаттарын кеңінен тарту қажет» [1].

«2017-2021 жылдары нәтижелі жұмыспен қамту және жаппай кәсіпкерлікті дамыту» Бағдарламасының негізгі мақсаты - өздігінен жұмыспен қамтылғандарды, жұмыссыздарды және басқа да біліктілігі жоқ тұлғаларды төмендегі үш бағыт бойынша міндеттерді шешу арқылы нәтижелі жұмыспен қамту:

Бірінші. Талап етілген мамандықтар және кәсіпкерлік негізі бойынша жаппай оқыту және дағдыландыру.

Екінші. Жаппай кәсіпкерлік үшін жағдай жасау.

Үшінші. Жұмысқа орналасуға жәрдемдесу және жұмылдырылған еңбекті қолдау арқылы нарықты дамыту. Бағдарламаның мақсатты тобы –өздігінен жұмыспен қамтылғандар, жұмыссыздар және кәсіби біліктілігі жоқ тұлғалар.

Жаңа Бағдарламаның негізгі ерекшеліктері:

- дуалды оқыту, яғни уақытының 40-60% жұмыс орнында өтеді;
- ауылдық елді мекендерді жұмылдырылған кешенмен қамти отырып, 1-6 ай аралығында оқыту мерзімімен модульдік топтарды пайдалану;
- қызмет көрсету секторында көпшілікпен жұмыс жасайтын кәсіптерге оқыту;
- көпшілікке шағын несие беру;
- жұмысқа орналастыру үшін бірегей сандық алаң ашу (еңбек биржасы).

Бағдарламамен несие беру сомасы өтеу мерзімі 7 жылға дейін және несие үшін жылдық ставканың 6 % деңгейінде сақталуымен 16 млн. теңгеге дейін көзделген.

Ауылдарда және шағын қалаларда шағын несие беру ауыл шаруашылығын қаржылық қолдау Қоры арқылы, соның ішінде олардың операциялық шығындарын субсидиялау тетігін қосқанда, қаржылық ұйымдардың тартылуымен жүзеге асырылады.

Кәсіпкерлік негізіне оқыту үшін табысты бизнесмендер мен тәжірибешілердің тренингтер өткізуімен, «Бастау - Бизнес» НПП атты жаңа бағдарлама қолданысқа енгізілді.

Қалаларда шағын несие беру, ауылдарға арналған шарт тәрізді жаңа кәсіпорындарды ашу және қолда бар бизнесті ұлғайту үшін екінші деңгейлі банктер мен шағын несие беру ұйымдары арқылы іске асырылады. Бағдарламаның үшінші бағыты азаматтардың жекеленген санаттарын атаулы жұмысқа орналастыруға қолдау көрсетуді күшейтуді, еңбек ресурстарын жұмылдырылуын арттыру және еңбек нарығы инфрақұрылымын дамытуды қарастырады [3].

«Өзін-өзі жұмыспен қамтығандар» - бұл салық төлемейтін салық органдарында жеке кәсіпкер ретінде тіркелместен кәсіпкерлік қызметпен айналысатын Қазақстан Республикасының азаматтары. Сондықтан да олар зейнетақымен және медициналық қызмет көрсетумен қамтамасыз етілмейді.

Қазақстанда 2,7 млн өзін-өзі жұмыспен қамтығандар бар оның көп бөлігі ауыл тұрғындарынан құралады. Бұл тұрғындар санаттары міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру (МӘМС) жүйесін енгізу аясында өз табыстарының 7 % салық төлеуге тиіс деген Президент.

Өзін-өзі жұмыспен қамтығандардың көбісі жасырын жұмыссыздардың қатарында деп есептеледі. Бірақ олар – шағын бизнес саласындағы кішігірім жеке кәсіпкерге жұмыс істейтіндер, сондай-ақ, тіркеусіз жұмыс істейтін шағын кәсіпорындардың жалдамалы жұмысшылары.

Өзін-өзі жұмыспен қамту Қазақстан Республикасындағы жұмыспен қамтудың жаңа бір бағыты. Нарықтық экономика жағдайында өзін-өзі жұмыспен қамтуды дамыту экономикалық және әлеуметтік факторларда көрініс табады. Посткеңестік кезеңдегі елдер мен Қазақстанда қосалқы шаруашылық жүргізу, демалыс және кешкі уақыттарда қосымша ақша табу, репетиторлық және т.б. өзін-өзі жұмыспен қамту бұрыннан болған [4, 89б].

Әдебиеттер тізімі:

1. 2018 жылдың 10 қаңтарында жарияланған Нұрсұлтан Назарбаевтың “Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері” атты Жолдауы. //www.akorda.kz
2. Жоламанова Г.Е. Анализ ситуации на молодежном рынке труда Республики Казахстан // Электронный ресурс: http://2004-2010.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=3793&Itemid=44
3. 2017-2021 жылдары нәтижелі жұмыспен қамту және жаппай кәсіпкерлікті Дамыту бағдарламасын түсіндіру
4. Абакумова Н.Н., Ведовская Н.М., Плюснина Л.К., Русина Л. В. Безработица и самозанятость / Отв. ред. М.В. Удальцова - Новосибирск: НГАЭиУ, 2010.

КРИМИНАЛИСТИКАНЫҢ ҚАЗІРГІ ДАМУ ҮРДІСТЕРІ

Сарсембаев Б.Ш., х.ғ.к. а.ғ.к.
Сейтхожин Б.У., з.ғ.к., а.ғ.к.
Экономикалық және
құқықтық зерттеулер институты
Қарағанды экономикалық
университеті

Қандай да болмасын бір ғылыммен танысқанда оның пайда болу тарихы мен даму сатыларын білген жөн.

Көптеген жылдар бойы ғалым-криминалистер қылмысты ашу мен тергеу процессін тиімділендірудің әртүрлі жолдарын іздестірді. Криминалистика ғылымы практикаға материалдық және идеалдық іздерді табудың және анықтаудың әртүрлі жаңа ғылыми негізделген ұсыныстарын беріп, неғұрлым жетілдірілген тактикалық әдістерді ұсынды, жаңа жеке тергеу әдістемелері пайда болды.

Криминалистика өзінің пайда болу кезеңінен бастап көптеген жылдар бойы процессуалдық құқық нормалары бекіткен формаларда қылмыстық құқық нормаларын жүзеге асыруды қамтамасыз ететін қолданбалы ғылым ретінде қалыптаса бастады [1, 10 б.].

Бүгінгі күні қоғамда: инновация, инновациялық даму, инновациялық аспект, инновациялық процесс, инновациялық қызмет ж.т.б. терминдер кеңінен қолданыла бастады. Бұл терминдер қылмыстық, азаматтық, арбитраждық, әкімшілік, оның ішінде нақтырақ айтар болсақ дәлелдеу субъектілерінің қызметі аясына кеңінен енуде.

Мемлекет пен қоғамның инновациялық дамуы білімнің әр түрлі салаларында өзінің жемісін береріне сөз жоқ.

Криминалистика ғылымы да осындай дамудың жемісін көруде, өйткені криминалистика әрдайым инновациялық сценарии бойынша дамып отырған.

Криминалистика әрқашан қылмыстық істерде ақиқатты айқындауға арналған, қылмысты ашу мен тергеуге бағытталған, практикада тексеріліп сыналған ғылым болып отыр.

Криминалистикада инновациялық даму жолын енгізу жаңа ғылыми жұмыстарды, ақпараттық технологияларды енгізу, жоғары технологиялық жабдықтар, жаңа ғылыми-техникалық құралдар, қылмысты ашу мен тергеуді компьютерлендіру және автоматтандыру арқылы жүргізіледі.

Осы ғылымның инновациялық жолмен даму қажеттілігі объективтік себептерге байланысты болып отыр.

Біріншіден бұл қылмыстың құрылымы мен динамикасының негативті өзгеруімен, қылмыс жасау және оны жасырудың жаңа жолдарының пайда болуымен, ерекше түрдегі қылмыскерлердің қалыптасуымен байланысты болып отыр. Тергеліп жатқан қылмыстың барлық жағдайларын жан жақты толық және объективті жүргізуге қарсы жасалатын әрекеттер жыл өткен сайын шыңдалып, жетілу үстінде.

Тергеушілер, прокурорлар, соттар куәлар мен жәбірленушілерді ашық түрде қорқыту, пара беріп сатып алу, бопсалау фактілерімен жиі кездесуде.

Тергеуді жүргізуге көмектесуден бас тарту, сондай-ақ жалған көрсетулер беру сияқты қарсы әрекеттер жүргізудің көп таралғаны соншалық, кей жағдайларда осы тергеуді жүргізуші тұлғалар тұйыққа тірелетін жағдайлары да кездеседі.

Қылмыскерлер өздерінің қылмыстық әрекеттерін жасағанда қазіргі замнауи техниканы, жоғары технологияны, мобильдік байланыстарды және т.б. кеңінен қолданады.

Міне осыған байланысты криминалистика ғылымы қылмыспен күресуде алдыңғы қатарлы ғылыми жетістіктерді кеңінен қолдануы керек.

Қазіргі криминалистика ғылымының инновациялық даму жолына өтуі мына себептерге байланысты болды:

- 1) құқық қорғау органдары қызметкерлеріне жаңа техникалық құралдар жасау және онымен қамтамасыз ету;
- 2) қылмысты ашу мен тергеуді жүргізетін органдар мен мамандардың өзара әрекеттесуінің қиындығы;
- 3) тергеліп отырған оқиға туралы мәліметтердің жеткіліксіздігі;
- 4) сенімді ақпарат көздерінің жоқтығы;
- 5) мүдделі тұлғалар тарапынан қедергілердің келтіруі;
- 6) қысқа мерзім ішінде күрделі мәселелерді шешу.

Міне, осындай себептер дамудың инновациялық жолы қылмысты ашу мен тергеудің тиімді жолдарын табуға және тегеулік, соттық қателіктерді азайтуға мүмкіндік туғызады.

Ресейлік ғалым В.В. Плетнев зерттеу үшін мына бағыттарды атап көрсетеді:

- құқыққорғау органдарының барлық тергеу бөлімдері қосылған локльдық компьютер желісін жасау;
- қылмыстың жекеленген түрлерін тергеу үшін компьютерлік бағдарлама жасау [2, 303 б.].

Қазіргі таңда криминалистиканың инновациялық даму жолы мына бағыттарда жүргізілуі тиіс:

- 1) дәлелдемелік ақпараттарды табудың, алудың және зерттеудің жаңа ғылыми-техникалық құралдарын жасау және қолдану;
- 2) жаңа ақпараттық технологияларды жасау және оларды құқыққорғау органдары қызметкерлерінің жұмысында қолдану;
- 3) жекелеген тергеу және басқа да процессуалдық әрекеттерді жүргізу әдістерін жасау және жетілдіру;
- 4) қылмысты тергеу және дәлелдеу алгоритмдерін жасау, жетілдіру.

Қазіргі кезде дәлелдеу субъектілерінің қызметі, оның ішінде дәлелдемелерді табу мен бекіту техникалық қайта жаңғыртуды талап етеді. Дәлелдеу субъектісі тергеу және басқа да процессуалдық әрекеттерді жүргізу барысында әртүрлі ғылыми-техникалық құралдарды қолдануға міндетті.

Бүгінгі күні дәлелдеу субъектілерінің қызметін криминалистикалық ақпараттарды іздеуді, талдауды, жіберуді және сақтауды жеңілдетуге мүмкіндік беретін ақпараттық жүйелер, ақпараттық мәліметтер базасы, электрондық анықтамалар және т.б. елестету мүмкін емес.

Ақпараттарды өңдеу және талдауды компьютерлендіру дегеніміз тактикалық және процессуалдық шешімдерді қабылдағанда, тергеулік және соттық ситуацияларды

талдағанда, қабылданған шешімдердің ары қарай қалай дамуын болжау және түзетулер енгізуде қазіргі заманғы ақпараттық технологияларды қолдану болып табылады.

Криминалистикалық қызмет саласында көптеген уақыт ақпараттарды жинақтаудың негізгі әдісі тек дербес тәжірибе болып келді, ал ақпараттық жүйелер тек тіркеулерді жүргізу үшін қолданылды.

Қазіргі кезде жинақталған ақпараттар жүйелендіріліп жатыр, міне соның және автоматтандырудың арқасында қажетті ақпараттарды іздеу уақыты азайды.

Білімнің әр түрлі саласынан жинақталған ақпараттарды жүйелендіру және біріктіру көмекші ақпараттық жүйелер арқылы жүргізіледі. Бұл бұрын жасалған қылмыстарды талдау арқылы әр жылдары жасалған қылмыстардың арасында, жорамалды қылмыскердің арасында байланыс бар ма, сондай-ақ нақты бір қылмысты тергеп ашу жолында жинақталған тәжірибені қолдануға мүмкіндік береді.

Автоматтандырылған ақпараттық-аналитикалық қолдау жүйесі бір бірімен байланысқан және бірін бірі толықтырушы екі модельден тұрады: бірінші модель қылмыстың түрлері сонымен қатар заңнамалық және басқа да нормативтік-құқықтық ұйғарымдар мен әдістемелік ұсынымдардан тұрса екінші модель тергеу немесе басқа да әрекеттерді жүргізу нәтижесінде нақты қылмыстық іс бойынша алынған нақты ақпараттардан тұрады.

Қылмыс түрінің моделі өзінің мазмұны бойынша тәжірибеде белгілі болған қылмысты ашу мен тергеудің сипаттамасын ең бастапқы тергеу ситуациясынан бастап тергеу аяқталғанға дейін және айыптау қорытындысын құрайды, ал нақты бір қылмыстың моделі тергеушінің осы сипатталған моделге нақты бір мәліметтерді кіргізуден құралады [3].

Дәлелдеу субъектілерінің қызметіне ақпараттық технологиялар шешім қабылдауды қамтамасыз етуге көмек беретін тергеушінің автоматтандырылған жұмыс орнын жасау арқылы да енгізіледі.

Тергеушінің автоматтандырылған жұмыс орнында мыналар болуы керек: ақпараттық-іздеу, ақпараттық - анықтамалық, ақпараттық-кеңестік жүйелер.

Криминалистикалық тактика мен жекелеген қылмыстарды тергеу әдістемелері де инновациялық даму жолында.

Бұған соңғы кездерде жасалып жатқан жаңа тактикалық әдістер мен комбинацияларды, сондай-ақ қылмыстың жаңа түрлерін тергеудің жеке әдістемелерін жасау, тергеу мен дәлелдеу процестерін алгоритмдеуді жатқызуға болады.

Сонымен, қылмысты ашу мен тергеудегі маңызды бағыттардың бірі, практикаға қылмыспен күресудің бүгінгі күннің талаптарына сай тактикалық әдістерін енгізу болып табылады.

Кейінгі кездері қылмысты тергеп, ашуда криминалистикада қолданылып жүрген дәстүрлі әдістерден басқа криминалистикалық білімнің жаңа, дәстүрлі емес бағыттары да кеңінен қолданыла бастады.

Криминалистикалық білімнің жаңа, дәстүрлі емес бағыттары құқық қорғау органдарынан криминалдық күштердің жасап жатқан қылмыстарының жаңа түрлерін ашу, олармен күресудің жаңа әдістерін жетілдіруді талап етеді [4, 37 б.].

Бұл процесс қылмыстық іс жүргізуге бұрын қылмыстық іске қатысы жоқ деп саналатын объектілерді қарастырумен тығыз байланысты.

Кейінгі кезде, құқық қорғау органдарының криминалистиканың қылмыспен күресудегі жаңа ғылыми-техникалық негіздеріне сүйенуі кездейсоқ емес.

Өйткені қазіргі кезде қылмыскерлерде өздерінің қылмыстық әрекеттерін жүзеге асыруда ғылыми-техникалық жетістіктерді кеңінен қолдануда.

Атап айтар болсақ кейінгі кездері шетелдерде және көршілес Ресей мемлекетінде қылмысты тергеп ашуда криминалистикалық полиграфия, криминалистикалық гипнология, криминалистикалық психолінгвистика, криминалистикалық хронобиология

(биоритмология), криминалистикалық экстрасенсорика сияқты дәстүрлі емес әдістерді қолдана бастады.

Осы көрсетілген әдістерден бөлек, криминалистикада қылмысты ашуға бағытталған басқа да жаңа дәстүрлі емес әдістері жасалынып дамуда.

Қазақстан Республикасында да кейінгі кездері құқық қорғау органдарында полиграфты қолдану кеңінен дами бастады.

Қазіргі кезде Қазақстанда полиграф шұғыл іздестіру шараларын жүргізу аясында қосымша дәлелдемелік материалдар алу үшін қолданылуда.

Полиграфологиялық зерттеулерді жүргізудің негізгі аспектісі азаматтардың жеке басына тиіспеушілік туралы конституциялық құқығын бұзбау болып табылады. ҚР Конституциясының 17 және 18 бабы адамның жеке басының абыройына, жеке өміріне және жанұялық құпияларына қол сұқпаушылығын декларациялаған. Осыған сәйкес, бірде бір тұлға өзінің келісімінсіз ғылыми, медициналық немесе басқаша да зерттеулердің объектісі бола алмайды. Біздің осы қарастырып отырған жағдайымызда да полиграфиялық зерттеулер жүргізу үшін сыналатын адамның жазбаша келісімін алу қажет.

Сонымен, біздің пікіріміз бойынша, криминалистикадағы дәстүрлі емес зерттеу әдістері дегеніміз – бұл қылмысты ашу мақсатында жекеленген тергеу ситуацияларында қолданылатын, бірақ тергеу тәжірибелеріне қабылданбаған, тұрақты түрде қолданылмайтын әдістер.

Қорта келгенде айтарымыз, қазіргі кездегі криминалистиканың инновациялық даму жолы, өзіне бір жағынан типтік, дәстүрлі, стандартты әдістерін қамтыса, екінші жағынан нақты бір қылмысты ашу мен тергеуде жаңа стандартты емес әдістерді қолдануға творчестволық тұрғыдан келуге мүмкіндік беру. Тек осы екі жолды ұштастыру арқылы ғана криминалистиканың қызметті қылмыспен күресуде биік деңгейлерге жетуге мүмкіндік береді.

Тәуелсіз Қазақстан мемлекеті өрелі өркениет көшіне ілесіп, ақпараттық технологиялар дәуіріне аяқ басты. Есте ұстайтын жәйт, қазір бүкіл дүние жүзі ғылыми-техникалық даму бағытына бет бұруына байланысты біздерге де криминалистика ғылымының даму бағытының болашағын ескере отырып, үлкен көштен қалмауымыз керек.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Хмыров А.А. Криминалистика в системе уголовно-правовых наук: современное состояние, задачи и перспективы развития //Юридический вестник Кубанского государственного университета. 2011. №2. 10 б.

2. Плетнев В.В. Компьютеризация расследования как средство повышения эффективности собирания доказательств. //Закон и судебная практика: материалы научно-технической конференции. Краснодар. 2000. 303 б.

3. Малютин М.П. Российская криминалистика: современные тенденции развития. Теория и практика общественного развития. 2014. № 7.

4. Сарсембаев Б.Ш., Сейтхожин Б.У., Сарсембаева А.Ш. Қылмысты тергеуде маңызы бар ақпараттарды алудың дәстүрлі емес әдістері // Халықарлық ғылыми журнал «Ғылым-наука». Қостанай: Ш. Кабылбаев атындағы ҚР ПМ Қостанай академиясының баспаханасы. 2017. №3 (54) 37-41 б.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОГОВОРА АРЕНДЫ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Пономарева В.П., доцент
Садвакасова И.К. к.ю.н., доцент кафедры
«Правового регулирования

Республика Казахстан с первых дней своего образования начала строить рыночную экономику. Частные предприятия получили широкое распространение. Однако предприниматели не всегда располагали достаточными средствами для обеспечения развития предпринимательской деятельности и не всегда имелось в собственности имущество, необходимое для осуществления предпринимательства. Данная проблема могла быть решена посредством использования имущества других лиц, полученное во временное владение и пользование. Владельцы временно не используемого имущества имели возможность предоставить его в пользование предпринимателям за определенное вознаграждение.

Договор найма имущества является одним из самых старых в истории права договоров. Он известен из законов XII таблиц. Этот договор очень популярен в современном мире - как в странах кодифицированного права, так и в странах англо-американского права. В бывших социалистических странах, в том числе в Казахской ССР, договор найма собственности имел очень определенное социальное значение. В период перестройки были разработаны законы СССР и Казахской ССР, в том числе об аренде и лизинге, которые стали важными законами переходного периода. Перед разработчиками встала задача найти оптимальное сочетание классических положений договора найма имущества, опробованного в мировой практике на протяжении многих веков, и новых положений этого договора, которые появились в связи с развитием и усложнением отношений между участниками рынка.

В рыночной экономике договор аренды также получил значительное распространение. Зачастую предприниматели, открывая собственный бизнес и не имея достаточно денег для покупки дорогостоящего имущества, используют здания, сооружения, землю, транспортные средства и другое имущество, принадлежащее на праве собственности другим лицам. В период рыночных отношений широко использовались такие виды договоров, как лизинг, аренда предприятия, не известные законодательству советского периода. В этой связи возникла необходимость в создании и дальнейшем совершенствовании законодательства об аренде.

В настоящее время особую актуальность приобретает использование арендного договора в сфере предпринимательства. Некоторые предприниматели предпочитают не тратить огромные деньги на строительство зданий, сооружений, обеспечивающих предпринимательскую деятельность, а используют существующие производственные мощности на условиях аренды. Эта стратегия позволила развиваться малым и средним предприятиям.

При этом они использовали различные способы становления своего дела, в том числе используя услуги лизинговых компаний, собственников зданий, сооружений, транспортных средств, другого имущества, заключая с ними договоры аренды на владение и пользование данным имуществом. До принятия Особенной части Гражданского кодекса Республики Казахстан арендные отношения регулировались Законом Республики Казахстан «Об аренде», который не в достаточной мере отвечал нуждам бизнесменов и тормозил развитие предпринимательства [1].

В связи с этим актуальным явилось создание такого правового поля, которое способствовало бы наиболее полному регулированию отношений в области аренды, эффективному использованию арендного имущества и разрешению всех возникающих при этом проблем. Был принят ряд законов и подзаконных актов, которые детально регулировали отношения, возникающие при аренде имущества.

К таковым актам, наряду с Гражданским кодексом Республики Казахстан [2], следует отнести Предпринимательский кодекс РК [3], Закон Республики Казахстан «О финансовом лизинге» [4].

С принятием Гражданского кодекса (Особенная часть) появились такие институты как лизинг, аренда предприятия, аренда транспортных средств с экипажем, по-новому рассматривалось право нанимателя на продление договора имущественного найма на новый срок после истечения срока его действия.

В действующем гражданском законодательстве определение договора аренды дано в главе 29 Гражданского кодекса РК. По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Исходя из определения, можно выделить основные черты, характерные для данного договора.

Во-первых, это соглашение, на основе которого осуществляется передача (предоставление) определенного имущества лицом, правомочным распоряжаться им, во владение и пользование (или только пользование) другому лицу без перехода к последнему права собственности. Собственником имущества остается арендодатель. Во-вторых, аренда всегда носит временный характер и по окончании срока аренды имущество подлежит возврату арендодателю, причем в том состоянии в котором было получено арендатором с учетом нормального износа. Исключения составляют случаи выкупа арендатором взятого внаем имущества, но в этих случаях аренда прекращается, и на завершающем этапе отношения сторон переходят в сферу купли – продажи. В-третьих, договор аренды всегда возмездный: арендатор обязан платить за пользование имуществом (в отличие от безвозмездного договора ссуды). Гражданский кодекс РК содержит нормы, обеспечивающие полное регулирование арендных отношений, не требующее принятия специального законодательства. В то же время законом могут быть установлены виды имущества, сдача которых в аренду не допускается или ограничивается. В первую очередь это относится к объектам, изъятым из оборота, перечень которых определяется законом, а также к ограничению оборотоспособным объектам. В-четвертых, арендатор обладает по отношению к предоставленному ему в аренду имуществу рядом особых прав, которые могут быть отнесены только к договору имущественного найма: право на произведенные им улучшения арендованного имущества; право собственности на плоды, продукцию и доходы, полученные в результате использования арендованного имущества.

Почти все виды договора имущественного найма, за исключением найма жилища, используются в предпринимательской деятельности с целью получения прибыли. Новое правовое поле в большей степени обеспечивало предпринимателям защиту их прав, а соответственно и уверенность в развитии бизнеса.

Особенно широкое применение в предпринимательской практике получил договор лизинга. Начинаящие предприниматели, не имея средств, заключали договор лизинга с банками и лизинговыми компаниями на предоставление им в аренду приобретенного для них же имущества с последующим выкупом или без такового. На первых порах договор лизинга успешно конкурировал с договором займа с тем преимуществом, что заем предоставлялся в девяностые годы прошлого столетия на незначительный срок, тогда как договор лизинга заключался на более длительный срок. Наряду с этим договор лизинга удобен не только для лизингополучателя, но и для лизингодателя, поскольку практически отсутствовал риск не оплаты платежа, так как лизинговое имущество является собственностью лизингодателя и в случае неисполнения обязательств лизингополучателем может быть истребовано из его владения и пользования.

В предпринимательской деятельности также довольно часто используется договор найма зданий и сооружений, особенно широкое распространение он получил в торговой деятельности. Гражданский кодекс предоставляет сторонам использовать различные формы арендной платы, что создает удобство для обеих сторон договора имущественного найма.

Договор аренды транспортных средств с экипажем, как и договор лизинга, является сложным договором, содержащим в себе признаки договора найма имущества и признаки договора по оказанию услуг по управлению транспортным средством и его техническому обслуживанию. Для арендатора он удобен тем, что ему нет необходимости обучать своих работников навыкам управления транспортными средствами и техническому обслуживанию транспорта, на что затраты могут быть значительно по сравнению с платой за коммерческое обслуживание, особенно если потребность в транспорте возникает периодически, а не постоянно.

Договор аренды предприятия в силу финансовых и организационных причин на практике встречается весьма редко.

Однако возможность пользования чужим имуществом за плату всецело зависит от желания и воли собственника имущества. Поэтому всегда существует угроза, что арендатору в любое время может быть отказано в дальнейшем использовании имущества. Поэтому законодатель закрепил норму, предусматривающую преимущественное право добросовестного арендатора на заключение договора найма на следующий срок. Но эта норма действует только в том случае, если собственник имущества намерен и в дальнейшем предоставлять это имущество другим лицам в пользование. При несистематической сдаче имущества в наем не исключен риск досрочного расторжения договора по инициативе собственника имущества. Достаточно предупредить об этом арендатора за три месяца в отношении недвижимого имущества и за один месяц в отношении движимого имущества.

Учитывая сегодняшние экономические отношения, законодатель максимально обеспечил защиту прав, как собственника имущества - наймодателя, так и пользователя имуществом - нанимателя.

Список использованной литературы:

- 1 Закон Казахской ССР «Об аренде» от 22.02.1990 №4517-ХІ (утратил силу)
- 2 Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 01.07.1999г. № 409-1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>
- 3 Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015 №375-V [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>
- 4 Закон Республики Казахстан «О финансовом лизинге» 05.07.2000 №78-II [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>

СЕКЦИЯ № 4. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

ЭЛЕКТРОНИКА В СИСТЕМЕ ТОЧНОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

Аубакирова М.Т., магистрант;
Хамзина Б.Е., доцент;
Жолдангарова Г.И., ст.преподаватель
КазАТУ им. С.Сейфуллина

Главный путь развития мировой экономики в XXI веке — выравнивание уровней экономического развития большей части государств. При этом одним из важных факторов данного процесса является развитие и внедрение ресурсосберегающих технологий. Во всем мире и в нашей стране растет значение научно-обоснованного ведения производства, в том числе и сельскохозяйственного.

Одним из основных элементов ресурсосберегающих технологий в сельском хозяйстве является "точное земледелие" ("прецизионное земледелие" - precision agriculture). Точное земледелие - это управление продуктивностью посевов с учётом среды обитания растений. Развитие ресурсосберегающих технологий в сельском хозяйстве позволит отрасли выйти на качественно новый уровень производства, который позволит сельхозпроизводителям конкурировать, и как показывает анализ международного опыта, обеспечивает гораздо больший экономический эффект и, самое главное, позволяет повысить воспроизводство почвенного плодородия и уровень экологической чистоты сельскохозяйственной продукции. Таким образом, точное земледелие - это применение новейших ресурсосберегающих технологий и использование современных средств получения и обработки информации с целью экономии ресурсов и повышения урожайности и качества продукции фермерских хозяйств. С точки зрения телекоммуникаций – это внедрение технологии Интернета вещей в агрономию, то есть применение всевозможных гаджетов, сенсоров, микроконтроллеров для сбора, обработки и анализа данных о состоянии почв и урожая.

Рассмотрим состояние растениеводства в Казахстане. В международном сравнении, Казахстан располагает огромными земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения, где 80% территории пригодно для разных видов аграрной деятельности. При этом большая часть его территории находится в зоне рискованного земледелия, где имеет место деградации и эрозии почв (рисунок 1). Более 80% сельхозземель приходится на пастбища, около 12% занимают пашни, а оставшаяся часть представлена сенокосами и прочими землями (рисунок 2). По площади пахотных земель в расчете на одного жителя, Казахстан располагается между крупными странами с развитым сельским хозяйством как Австралия и Канада, с показателем в 1,7 гектара на человека. [1] Это говорит о том, что территория Казахстана богата земельными ресурсами, пригодными для земледелия, но уровень обработки и управления этими ресурсами требуют перехода на новый уровень с применением новых цифровых технологий, а именно точного земледелия.

Северные регионы нашей страны традиционно развивают зерновое производство, где сельское хозяйство производит от 15% до 25% валового регионального продукта. Регионы юга Казахстана занимаются выращиванием риса, фруктов и овощей, и доля сельского хозяйства достигает 15%. Остальные регионы преимущественно заняты животноводством с долей сельского хозяйства менее 10% (рисунок 2) [1]. Следовательно,

неэффективно используются земельные ресурсы, и необходимо повысить долю сельского хозяйства в ВВП Казахстана.

Если рассматривать результаты использования точного земледелия, то, судя по публикациям германских специалистов, фермер даже на полях с относительно однородным почвенным покровом, внедряя элементы точного земледелия при использовании минеральных удобрений и средств защиты урожая от сорняков, вредителей и болезней, реально добивается повышения урожая на 30 % при одновременном снижении затрат на использование минеральных удобрений на 30 % и на пестициды на 50 %. [3-5] В настоящее время точное земледелие более 20 лет активно развивается в Европе, США и Китае, а теперь уже и в Южной Америке. Пионером освоения точного земледелия в Европе является Великобритания, где на ферме в графстве Сафольк на протяжении трех лет проводили картографирование урожайности, покоординатный анализ почвы в аномальных зонах, а удобрения вносились машиной фирмы Amazone-M-Tronic. Это обеспечило годовую экономию в среднем по 17, 2 фунтов стерлингов на каждом гектаре (по сравнению с внесением постоянных доз по всему полю) [6-8]. Следовательно, применение Интернета вещей и на наших полях позволит снизить расход удобрения и повысить урожайность производств.

Учитывая, что Казахстан имеет большую долю посевных земель (рисунок 1), и при этом неэффективно использует удобрение (рисунок 4), и урожайность каждый год «скачет» в зависимости от погодных условий (рисунок 3), а также если учесть мировой опыт применения новейших технологий в агрономии, необходимость роста доли сельского хозяйства в ВВП государства, развитие информационных технологий и способов сбора и обработки данных, то можно сделать вывод, что в Казахстане есть все предпосылки к внедрению технологии точного земледелия.

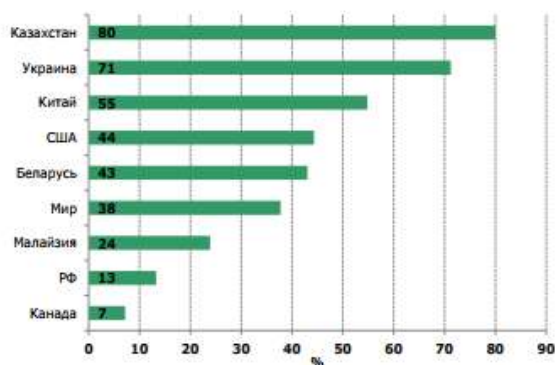


Рисунок 1. Земли СХ к общей площади, %

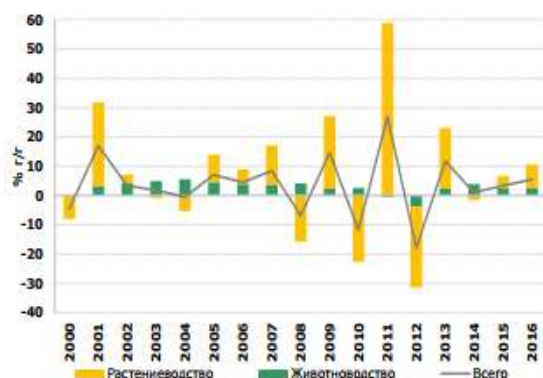


Рисунок 2. Доля выпускаемой продукции

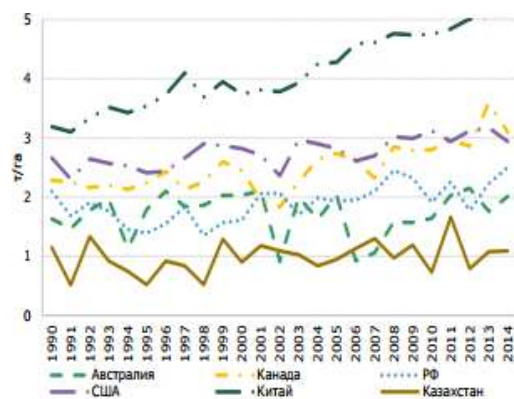


Рисунок 3. Урожайность зерна в РК

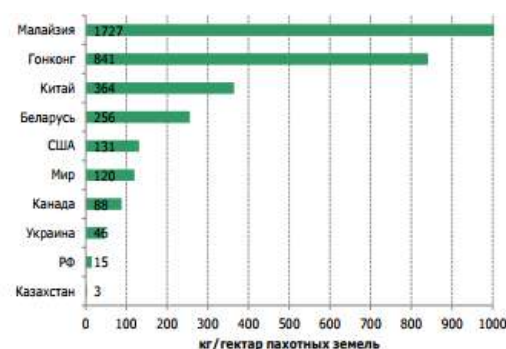


Рисунок 4. Использование удобрений

Для реализации технологии точного земледелия необходима современная сельскохозяйственная техника, управляемая бортовой ЭВМ и способная дифференцированно проводить агротехнические операции, приборы точного позиционирования на местности (GPS-приёмники). Необходимы также технические системы, помогающие выявить неоднородность поля (автоматические пробоотборники, различные сенсоры и измерительные комплексы, уборочные машины с автоматическим учётом урожая, приборы дистанционного зондирования сельскохозяйственных посевов и др.). Ядром технологии точного земледелия является программное наполнение, которое обеспечивает автоматизированное ведение пространственно-атрибутивных данных картотеки сельскохозяйственных полей, а также генерацию, оптимизацию и реализацию агротехнических решений с учётом вариабельности характеристик в пределах возделываемого поля (рисунок 5).

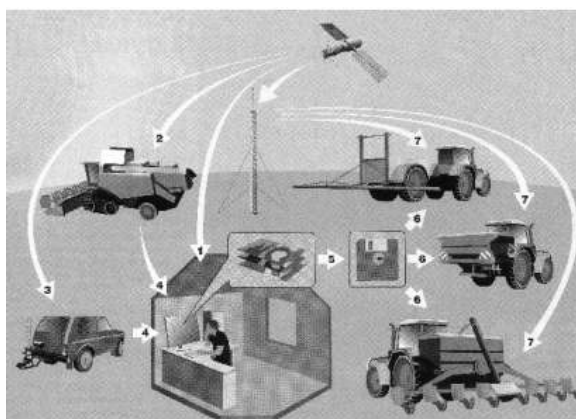


Рисунок 5. Схема обмена информацией в технологии точного земледелия

Чтобы внедрить технологию точного земледелия на полях Казахстана, нужна целая сеть, связанных между собой машин с системой датчиков, управляемых одним компьютером, заменяющую всю существующую технику, т.е. десятки тысяч машин. Но такой способ внедрения требует значительных инвестиций и в том числе необходимость разработки компонентов (датчиков, сенсоров, GPS-приемников и других) системы точного земледелия, которые были бы универсальны и могли бы установлены во всех управляемых машинах. Разработка же радиоэлектронных компонентов для внедрения технологии точного земледелия в Казахстане на сегодняшний день является острой необходимостью. Возможность сопряжения разработанных компонентов ко всем существующим сельскохозяйственным машинам позволит адаптировать новую систему к имеющемуся налаженному производству, путем интеграции функциональных радиоэлектронных компонентов системы с существующей техникой. Это более целесообразно, чем закупать новую дорогостоящую технику, программное обеспечение и т.д. Предлагаемый нами способ решения проблемы неэффективного растениеводства в Казахстане – это модернизация существующей техники, то есть разработка радиоэлектронных компонентов для системы точного земледелия.

Таким образом, учитывая, что Казахстан располагает огромными земельными ресурсами, но эти ресурсы неэффективно используются - имеет место деградация и эрозия почв, неэффективно используются удобрения, есть все предпосылки к изменению управления ресурсами и способов ведения земледелия. Как показывает мировой опыт, точное земледелие обеспечивает гораздо больший экономический эффект и, самое главное, позволяет повысить воспроизводство почвенного плодородия и уровень экологической чистоты сельскохозяйственной продукции.

На пути к цифровизации страны, согласно государственной программы «Цифровой Казахстан» необходимо затронуть и аграрный сектор путем внедрения технологии точного земледелия, так как основная цель государственной программы «Цифровой Казахстан» - прогрессивное развитие цифровой экосистемы для достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и нации, улучшения качества жизни населения. Одним из ключевых направлений в реализации Государственной программы "Цифровой Казахстан" являются цифровые преобразования в отраслях экономики, т.е. повсеместное внедрение цифровых технологий для повышения конкурентоспособности различных отраслей экономики. Для того необходимы огромные финансовые затраты для покупки «умных» машин, оснащенных сенсорами, датчиками, приборами дистанционного зондирования сельскохозяйственных посевов и др. Предлагаемый нами альтернативный способ решения проблемы неэффективного растениеводства в Казахстане – разработка радиоэлектронных компонентов, для их внедрения в существующую технику, что позволит интегрировать новейшие информационные технологии и существующее аграрное хозяйство без больших финансовых затрат государства.

Список использованной литературы:

1. <http://www.halykfinance.kz>
2. Dammer K.-H., Bottger H., Ehlert D. Sensor-controlled variable rate real-time application of herbicides and fungicides. In: Stafford J., Werner A. (Eds.) Proceedings of the 4th European
3. Feiffer A., Jasper J., Leithold P., Feiffer P. Effects of N-Sensor based variable rate N fertilization on combine harvest. In: Stafford J, V.
4. Gutjahr C., Weis M., Sokefeld M. et al. Erarbeitung von Entscheidungsalgorithmen für die teilflächenspezifische Unkrautbekämpfung // J. Plant Diseases and Protection. Special Issue XXI, 2008. P. 143–148.
5. Якушев В. П. На пути к точному земледелию / В.П. Якушев. – Санкт-Петербург: Изд-во ПИЯФ РАН, 2002. – 458 с.

6. Жукова О. Точность на полях/О. Жукова//«Агро-профи»: технологии производства и управления. – 2008. – № 3 (6). – С.12-34.

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ОНТОЛОГИЧЕСКОЙ БАЗЫ ЗНАНИЙ Е-УНИВЕРСИТЕТА

Ахметжанова Г.С.
магистрант специальности
«Информационные системы»,
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Онтологии - это явные спецификации концептуализации. Эти спецификации, основанные на знаниях, обычно описывают таксономию задач, которые определяют знания. В контексте систем управления знаниями онтологии являются спецификациями дискурса в виде общей знаний.

Они могут отличаться по разработчикам и отраслям. Каждый университет, которую мы изучаем, построила или строит свои собственные онтологии. Поскольку эти онтологии е-университета являются сложными для разработки и поддержания и постоянно меняются, вопросы онтологии или таксономии становятся одними из наиболее важных проблем в управлении знаниями. Онтологию можно использовать для поддержки различных типов управления знаниями, включая извлечение знаний, хранение и совместное использование [1].

В одном из самых популярных определений онтологии - это спецификация общего знания. Для системы управления знаниями онтологию можно рассматривать как классификацию знаний. Онтологии отличаются от традиционных поисковых систем ключевыми словами тем, что они являются метаданными, способными обеспечить поисковую систему функциональностью семантического сопоставления. Онтологии являются более эффективными, чем традиционные методы. Как правило, онтология состоит из иерархии, описывающей важные понятия в поле и описывающей свойства каждого понятия.

Модель онтологической базы знаний организации, создание единой онтологии для подробное описание модели организации знания.

На основе результатов работы будут предоставлены соответствующие отзывы по выполнению задания в е-университете. Спроектирован прикладной уровень обеспечивающий функции управления, то есть управление курсом, управление пользователями и управление е-университетом, тогда как уровень инфраструктуры используется как динамический и масштабируемый [2].

Онтология домена, описанная в этой статье, включает в себя «знание домена» и набор знаний (больше, чем общий словарь) онтологии задач, которые обычно используются для обучения, выполняя задачи. Он останется конкретным знанием для каждого обучения, выполняя задачи, которые могут быть представлены в качестве онтологий задач. Мы действительно считаем, что описанная в онтологии, может быть разбита на две части: одна - онтология «решения проблем», другая - «онтологии задач решения задач».

Онтология домена требуется как часть расширенных учебных решений: структурирует учебный контент естественным образом и обеспечивает основу, унифицирующую гранулярность всех видов обучающих объектов, она позволяет основанные на знаниях решения сложных задач (например, проверка правильности решений учащегося на естественном языке), что позволяет для более четкой диагностики ошибочных представлений учащегося и поддерживает согласованную, независимую от

домена стратегию планирования адаптивного поведения системы, она предоставляет маркеры аннотаций, которые могут облегчить взаимодействие и обмен учебными ресурсами,

Главной характеристикой проектируемой модели онтологий базы знаний е-университета является ориентирование на саморазвитие навыков моделирования у студентов и грамотное использование средств визуализации при проектировании информационных систем [3]. В онтология (или дисциплины) построение модели является одним из приоритетов при разработке любой системы образования или обучения. Материалом для обучения является сущность системы, потому что, если она плохо представлена, она будет всегда плохо представлена учащимся, а эффективность других системных модулей не поможет.

Детализирующая диаграмма более подробно описывает процессы и потоки данных разрабатываемой или существующей системы. Для разрабатываемого программного комплекса бала разработана контекстная диаграмма, чтобы более точно определить процессы и потоки данных системы. Описание процессов детализирующей функциональной модели онтологий базы знаний е-университета приведено в рисунке 1.

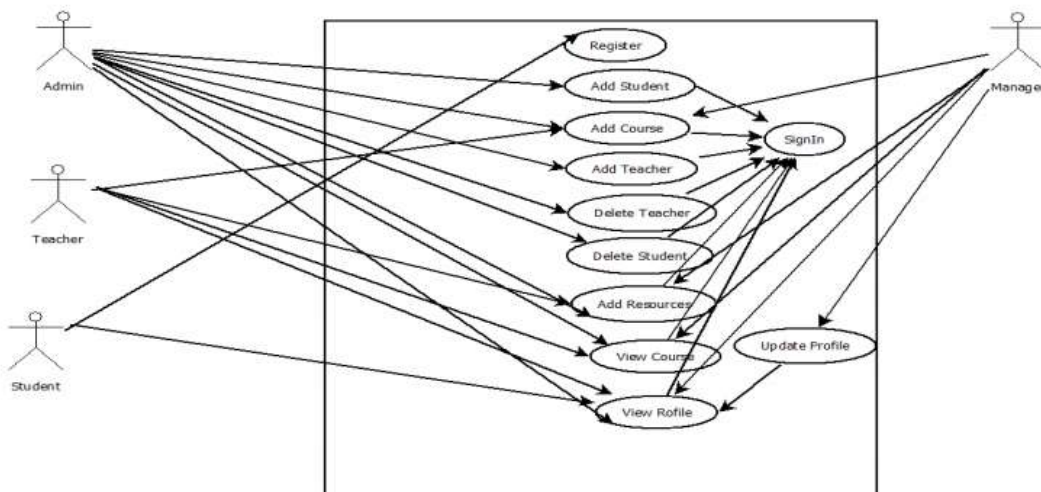


Рисунок 1. Функциональная модель онтологий базы знаний е-университета

Кроме того, на детализирующей диаграмме присутствуют хранилища обучающего материала и базы по онтологической базе знаний е-университета.

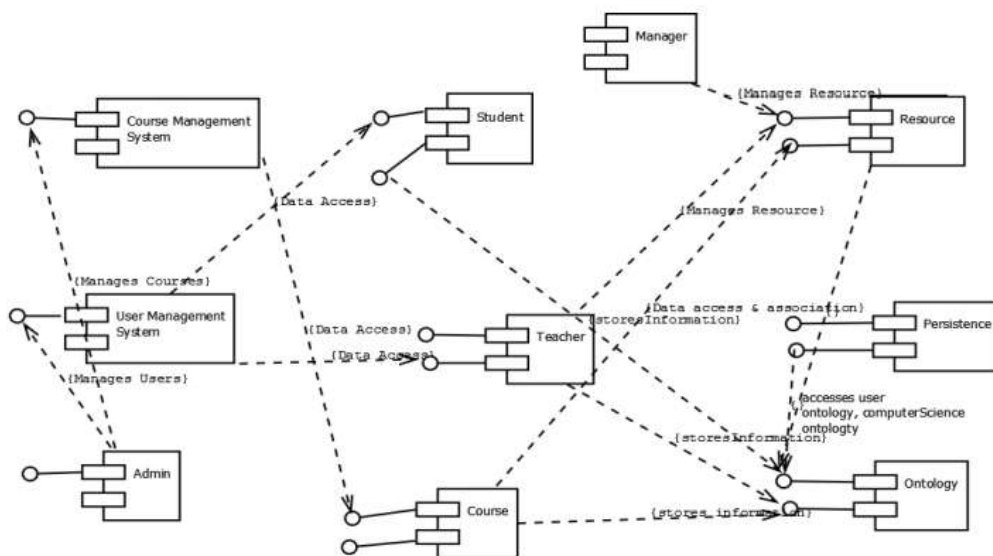


Рисунок 2. Компонентная схема онтологий базы знаний е-университета

Компонентная схема онтологий базы знаний е-университета на рисунке 2, позволяет увидеть цельную картину функциональной модели заполнения информационной базы онтологий е-университета. Входной поток является управляющим для процесса, так как формирует наполнение материала информационной базы онтологий е-университета. Процесс заполняет потоком "Знаний" хранилище информационной базы онтологий е-университета, который представляет собой базу данных, которая хранит учебный материал (контент) е-университета [4].

Диаграммы деятельности призваны отражать динамику системы, представляя собой схемы потоков управления, показывая параллельные и альтернативные потоки, а также переходы между ними. Исполнение определенного поведения в потоке управления системы называется действием. UML диаграммы позволяют показать действия, выполняемые в потоке параллельно. В свою очередь, линия соединения указывает на одновременное и единое выполнение действий в потоке.

Анализ особенностей и условий функционирования учебного заведения, для которого задача управление комплексными рисками в развитии профессиональных и педагогическая компетенция преподавателей.

На этом этапе разработчик модели должен определить ключевые требования, связанные с границами моделируемого предмета и степенью детализации при выборе понятий, принимая во внимание контекст онтологической модели развития. Другими словами, требования определяются для решения задачи управления рисками деятельности образовательных учреждений в профессиональной и педагогической компетенции преподавателей [5].

Этот этап также включает анализ особенностей функционирования учебного заведения, анализа внешних влияний, выявление особенностей структурных подразделений, услуги и преподавательский состав в целом.

Решением этой проблемы может стать проецирование полной декомпозиции системы и включение в онтологию только наиболее значимых понятий из рассматриваемых предметных областей, о которых идет речь, или выявление одного из направлений деятельности организации и создание детальной, но узко специализированной онтологии. Очевидно, оба подхода имеют свои недостатки. Первый подход дает слишком грубую и обобщенную модель, а второй не позволяет использовать модель для взаимодействия между всеми звеньями е-университета. Для решения этой задачи предлагается создать иерархию областей знаний е-университета и дать возможность создания отдельно онтологий различных подобластей, которые могут иметь разную детализацию в зависимости от потребностей в их детальном моделировании [6].

Онтология организации также содержит понятия и отношения, необходимые для формирования иерархии областей знаний и последующего использования этой иерархии в е-университете. Данная модель отражает предметные области, связанные с предоставлением знаний, научной или иной деятельностью е-университета, то есть те области, где знания представляют интерес для любой организации. Онтологии областей знаний связаны с иерархией областей знаний из онтологии организации. Состав и структура онтологий областей знаний не являются фиксированными и могут меняться по мере использования модели знаний в е-университете. Онтологии областей знаний обеспечивают необходимый уровень гибкости модели знаний и возможность ее постепенного построения. Ограничение масштаба модели в пределах конкретной подобласти приводит к упрощению модели, позволяет использовать специалистов узкой специализации и осуществлять постепенное, модульное развитие онтологии и базы знаний организации. Таким образом, можно существенно снизить сложность разработки университета. Совмещение этих относительно малых онтологий может быть обеспечено развитием и онтологией е-университета [7].

Использование онтологической базы знаний позволяет создать набор подсистем, выполняющих семантическую обработку информации и знаний. В частности, подсистема поиска знаний позволяет выполнять контентные поисковые запросы к базе знаний,

обрабатывать метаданные объектов знаний и отбирать те из них, которые удовлетворяют запросу пользователя. Возможности подсистемы поиска знаний используются другими функциональными подсистемами портала е-университета, которые предоставляют пользователям различные сервисы, например, такие как навигацию по метаданным объектов знаний и хранилищу документов [8].

Разработанные подходы позволяют построить модель предметной области для системы управления знаниями, которая способна стать основой повышения эффективности системы менеджмента качества образования в е-университете. Эта модель онтология содержит все детали, связанные с учащимися, в том числе стиль обучения, который подойдет больше всего в системе е-университета. В предлагаемой системе используется модель обучения онтологической базы знаний е-университета. Для реализации модели онтологической базы знаний е-университета создается свойство данных, известное как онтологической базы знаний е-университета.

Список использованной литературы:

1. Гречухина Т. Управление развитием профессиональная и педагогическая компетентность учителей в общеобразовательных учреждениях / Профессиональное мастерство современного учителя: коллективная монография. - Ульяновск: Зебра, 2016.-С. 442
2. Сенков А.В., Бобряков А.В. Нечеткая онтологическая модель мониторинга и управления комплексными рисками комплекса экономической системы на примере университета / Международный журнал информационных технологий и энергоэффективность. - 2016. - V.1 №1 С. 2-10
- 3.Добров Б. В. Онтологии и тезаурусы: модели, инструменты, приложения: обучение. пособие - Москва: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2009. -С. 173
4. Мирошников В.В, Управления знаниями в области качества / Информационные технологии – №7. 2006. С. 16-22.
5. Булатицкий Д.И., Моделирование в системе управления знаниями в области качества /Наука и производство – 2009: тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф. - Брянск, 2009. – 121 с.
6. Гаврилова Т.А., Подход к управлению знаниями при разработке корпоративных информационных систем /Новости искусственного интеллекта. – 2003. - №2. – С.24-30.
7. Гаврилова Т.А., Прикладных онтологий /Труды X Национальной конференции по искусственному интеллекту с международным участием – КИИ-2006. – М.: Физматлит, 2006. - Т.2.
8. Булатицкий Д.И., реализация системы управления знаниями в области качества /Информационные системы и технологии – 2009: тез. докл. II Науч.-техн. конф. студентов, аспирантов и молодых специалистов. - Обнинск, 2009. – С. 90.

БІЛІМ БЕРУ ҮРДІСІНДЕ ЦИФРЛАНДЫРУ ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫНЫҢ РӨЛІ

Аяжанов С.С

э.ғ.к., доцент,

«Ақпараттық есептеу жүйелері»

кафедрасының профессоры Қазтұтынуодағы

Қарағанды экономикалық университеті

Осыдан жиырма жылдай бұрын “Интернетсіз ілгері жылжу жоқ” атты мақаламызда Интернет–заманымыздың ең ірі жаңалықтарының бірі болып табылады. Интернет дүниеге көзқарасымызды қалыптастыруға көп мүмкіндік беретін есептеуіш техниканың келешегі. Ол алғашқыда зерттеушілер мен пайдаланушыларға өз жұмыстарын жылдам және тиімді

орындау үшін көмекші құрал ретінде жасалды. Бірақ қысқа мерзім ішінде Интернетті пайдаланудың қосымша мүмкіндіктері пайда бола бастады. Интернет желісіне қосылғандар қызу қарқынмен қызметке кірісті, осының нәтижесінде бұл желіге көптеген адамдар мен компаниялар тартыла бастады.

Интернеттің жиі қолданылатын құрама бөлігі—электрондық пошта болып табылады. Ол арқылы дүние жүзінің кез-келген бөлігіне хабар жіберуге болады және адресат оны бірнеше секундтың ішінде қабылдап алады. Электронды поштаның көмегімен әр түрлі алмасу хабарларына алдын ала жазылуға болады, нәтижесінде мерзімді баспасөз жаңалықтары пошта жәшігіне келіп отырады. Желі арқылы сауда—саттық жасауға, тұтыну тауарларын таңдап, тапсырыс беріп, құнын кредиттік карточкалар арқылы төлеп алуға болады.

Көпшілік Интернетті дүние жүзілік өрмек деп атайды. Шынында бұл олай емес, бұл оның зор мүмкіндігі. Ол арқылы кез-келген саладан саясат жөнінде, зерттеу нәтижесі жайлы, ғылыми жаңалықтар мен спорттық жетістіктер және т.б. көлемді мәліметтер алуға болады. Дүние жүзіндегі миллиондаған адамдар бір бірімен сұхбаттасқысы, кеңескісі, ал кейбіреулер айтысқысы келеді. Осы жағынан қарастырғанда форум, хабарландырулар тақтасы дейтін Интернет конференциясының маңызы зор. Әр елдердегі компьютерлік тарамдар Интернет арқылы бір жүйеге біріктіріліп, әлемнің кез-келген жерінен ақпарат алмасып, халықаралық жиындарға қатысатын мүмкіндік туды.

Осы мәселелерді дамыту коммуникациялық орта мен ақпараттық қорлардың өзара іс—қимыл жүйесін жасауға пайдаланатын ортақ ақпараттық базаны қалыптастыруға, сондай-ақ халықаралық ақпараттық жүйелермен ынтымақтастық жасауға мүмкіндік береді.

Бүгінде дүние жүзі төртінші өнеркәсіптік революция қарсаңында тұр. Өмірге жаңа технология—қоғамның көп саласын цифрландыру технологиясы келді. Бұл дамудың жаңа мүмкіндіктерін тиімді қолданудың заман талабына сай үдерісіне келіп тіреледі, біз оған дайын болуымыз керек. Әлем елдері де цифрлық технологияға бет алды. Инновация мен жылдамдық қазіргі әлемде бәсекеге қабілеттіліктің басты белгісі. Сондықтан әлемдегі өзгерістерден қалыспау бүгінгі таңда көштен қалмаудағы ең маңызды шарт болып табылады.

Цифрландыру—бәсекеге қабілетті экономиканы дамытуды және халқының тұрмыс сапасын жақсартуды бағытқа алған мемлекеттердің барлығы ұстанатын жаһандық үрдіс. Мұнда бес стратегиялық бағыт бойынша нақты іс—әрекеттердің алгоритмі көрініс тапқан, өнеркәсіп, көлік, ауыл шаруашылығы, білім беру, денсаулық сақтау және басқа да маңызды бағыттардың барлығы қамтылған.

Бірінші бағыт—экономика салаларын цифрландыру. Бұл дегеніміз инновациялық технологиялар мен интеллектуалды жүйелер экономиканың барлық салаларына енгізіліп, ол өнімділіктің өсуіне және халықаралық деңгейде бәсекелестіктің артуы арқылы экономиканың дамуына серпін беретінін білдіреді. Соның нәтижесінде шикізат саласындағы, оған қоса агроөнеркәсіп кешеніндегі отандық экспорттың ішкі және сыртқы нарықтағы өсіміне қол жеткізіледі, өз кезегінде аса ірі өндірістік компаниялардың капиталдануының артуына ықпал етеді.

Бірінші бағытты жүзеге асыруға отандық IT—компаниялар мен ғылыми зерттеу институттары ат салысатын болады. Бұл шара мамандарға өздерінің технологияларын іс жүзінде қолдану үшін жақсы мүмкіндік болып табылады.

Екінші бағыт—цифрлы мемлекетке өту. Бұл үдерісті суреттеу өте оңай: қағаз түріндегі құжат айналымын азайтып, халық пен бизнеске барынша аз мерзім ішінде қызмет көрсету. Оған мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйелерін ықпалдастыру арқылы қол жеткізіледі.

Біріншіден жиырма миллионға тарта анықтама алынып тасталады. Екіншіден, мемлекеттік органдар электронды құжат айналымына өтеді. Үшіншіден, дербес ақпараттар азаматтардың—қызмет алушылардың келісімімен үшінші тұлғаларға

ұсынылатын болады. Әзірге мемлекеттік қызмет түрлерінің төрттен бір бөлігі ғана электронды форматта ұсынылады. “Қағаз қолданбау” принципі бойынша мемлекеттік қызметтердің 80% тек қана электронды форматта ұсынылатын болады.

Мемлекеттік органдардың ішкі үдерістерін автоматтандыруда, мысалы, стратегиялық және бюджеттік жоспарлауда, жер және минералды ресурстарды басқаруда, сондай-ақ импорттық-экспорттық операцияларды басқаруда айтарлықтай ілгерілеу болады.

Шешуші мәселердің бірі еліміздің транзиттік әлеуетін тиімді пайдалануға қатысты. Экспорттық-импорттық операцияларға “бір терезе” және интеллектуалды көлік жүйесі сынды жүйелерді енгізу адами факторларды азайтуға, барлық үдерістерді жеделдетуге және оның ашық болуына бағытталған.

Үшінші бағыт-цифрландырылған Жібек жолын жүзеге асыру. Ол екі түрлі жолмен жүргізіледі-байланыс желілерімен қамтуды кеңейту және киберқауіпсіздікті күшейту.

Бірінші шара кең жолақты жаһандық желілерге қосылу инфрақұрылымын дамыту және қорғалған алмасу мәселесімен байланысты. Ауылдық елді мекендерді кең жолақты интернетпен қамтамасыз ету керек. Бұл орайда 1200-ден астам ауылдық елді мекенге мемлекет-жекеменшік әріптестігі схемасы бойынша талшықты-оптикалық байланыс желісін тарту жоспарланған. Осылайша 2,1 млн-нан астам адам жоғарғы жылдамдықты интернетке қосылуға техникалық мүмкіндік алады. Барлық аудан орталықтарында жаңа буындағы ұялы инфрақұрылым пайда болады.

Төртінші бағыт-адам капиталын дамыту. Адам капиталы дегенімізде ең бірінші ойға келетіні адамның білім алуы. Табысқа жетудің негізгі құпиясы-білім беру мен кадр даярлаудың тиімді жүйесін құру арқылы өндіріске ғылым мен техниканың соңғы жетістіктерін енгізе білу. Үздік ғылыми білім мен нәтижелі технологияларды трансферттеу жұмысымен жедел түрде айналысу қажет, көптеген озық технологияларды меңгеруіміз керек.

Аталған бағытта жоғары нәтижеге қол жеткізу үшін сапалы кадрлық әлеует құру қажет. Сол себепті орта, техникалық және кәсіби, жоғарғы білім беруде цифрлық сауаттылықты арттыру шаралары қарастырылған. Ақпаратты технологияларды енгізуді жылдамдату аса маңызды іс болып отыр, бұл бағытта мамандарды цифрлы технологиялар бойынша жаппай оқыту қажет.

Алдағы уақытта жаңа технологиялар кейбір мамандықтардың жойылуына әкеліп соқпақ, ал жаңа мамандықтарға сұраныстар арта береді. Нақтыласақ, өндіріс, денсаулық сақтау, сауда, мемлекет басқару салаларындағы ақпараттық технологияларға әсер етіп жатқан үлкен деректер технологиясы мамандарына сұраныс артып келеді. Білім беру бағдарламаларының негізгі басымдығы өзгерістерге үнемі бейім болу және жаңа білімді меңгеру қабілетін дамыту болуға тиіс.

Білім беру саласындағы үздік оқытушылардың бейнесабақтары мен бейнелелекцияларын Интернетке орналастыру, еліміздің түкпір-түкпіріндегі ұстаздарға қолжетімді әрі пайдалы дүние болары анық, бұл ауыл мен қала білімін теңсітіруге жағжай жасайды деп ойлаймыз. Сонымен қатар бірыңғай электрондық еңбек биржасын кең ауқымда енгізу қажеттілігі адамдарды нәтижелі жұмысқа тарту үшін көбірек мүмкіндік беру, мамандығымен жұмысқа орналасуына жағдай жасау болып табылады.

Талантты жастарды дамыту және қолдау мақсатында қазірдің өзінде тұрақты түрде хакатондар, олимпиадалар мен конкурстар ұйымдастырылып, роботты техника мен бағдарламалау бойынша түрлі үйірмелер ашылуда. Елді мекендерде тұрғындар, оның ішінде жұмыссыздар сұранысқа ие цифрлық машықтарға оқытылатын болады.

Бесінші бағыт-инновациялық экожүйе қалыптастыру-қолға алынған технологиялық стартап-жобалардың қатарын көбейту және оларды капиталдандыру.

Инновациялық экожүйе қазіргі технопарктердің, венчурлық қорлардың, ғылыми-зерттеу институттары мен ЖОО-лардың базасында қалыптасатын болады. Бұл орта жаңа идеяларды, технологияларды, цифрлы шешімдерді шоғырландыруды, сондай-ақ

шетелдерде IT–жобалармен айналысатын талантты жастарды белсенді түрде тартуды қамтамасыз ететін болады.

Қарапайым тілмен айтар болсақ, бұл дегеніміз идеяшыл адамдардың-технологиялық кәсіпкерлердің батыл жобаларын жүзеге асыруға жан-жақты қолдау көрсету. Бүгінгі таңда әлемдік IT–индустрияның алыптары –Apple, Google, Facebook–бұрын жаңадан іс бастаған кәсіпкерлер болатын. Олар инновациялық экожүйеде жасалған жағдайларды тиімді пайдалана отырып, идеядан алып трансұлттық корпорация құра алады. Енді бізде де еліміздің әлеуметтік-экономикалық дамуына үлес қосуға әрі азаматтарға өз мүмкіндіктерін іс жүзіне асыруға зор мүмкіндіктер жасалады.

Бұл жаһандық білім және ғылым саласына интеграциялану үдерісін қарқынды жүргізуге жол ашады. Қоғам өмірінің қай саласында болмасын ғылыми зерделеп барып, шешім қабылдауды қажет етеді. Ғылым саласындағы цифрландыру үдерісін ісқағаздарын электрондық жүйеге көшіруден бастау қажет. Басқару тетіктерін цифрландыру үдерісін ақырындап қолданысқа еніп келеді. Алдағы уақытта ғылыми жобалардың жүзеге асу барысы бірыңғай электронды жүйе негізінде бақыланатын болады. Бұл тайм-менеджмент тұрғысынан да, экономикалық жағынан да уақыт пен қаржыны үнемдеуге мол септігін тигізеді. Ең бастысы, “қағаз қолданбайтын” есептік жүйеге көшіру ғылыми шығармашылық үшін қолайлы атмосфера қалыптастырары анық, цифрлы технологиялар дәуірі гуманитарлық ғылымның инновациялық сипат алып, ілгері дамуына игі ықпал етеді деген ойдамыз

Цифрландыру үдерісіндегі бірегей ынтымақтастық алаңын халықаралық интеграция аясында құру мәселесі жөнінде Алматы төрінде өткен “Жаһандану дәуіріндегі цифрлық күн тәртібі” халықаралық форумының маңызы зор. Цифрландыру жүйесінің сан саласындағы негізгі тақырыптарды саралап берген алқалы жиынға Еуразиялық экономикалық одақтық алты мемлекеттерінің үкімет басшылары мен әлем елдерінің IT саласындағы жетекші мамандар қатысты.

Мұнда әлемде жылдам әрі түбегейлі өзгерістер дәуірі басталды. Тиімді цифрландыру шаралары ұлттық экономиканың қарқынды дамуы мен халықтың өмір сүру сапасын арттырудың негізгі факторына айналуға. Бұл форум–аталған күн тәртібін іске асырудың маңызды қадамы. Ортақ нарықтың болуы цифрландыру мәселелерінде бірлескен тәсілдер мен шараларды әзірлеуді талап етеді. Күштерді жұмылдыру Еуразиялық экономикалық одақтың тұтастай және әр елдің жекелей дамуы үшін синергетикалық тиімділікті қамтамасыз етеді. Бұл іс-шара қажетті шешімдерді әзірлеуге және ынтымақтастықты нығайтуға ықпал ететіндігі атап өтілді.

Қазіргі кезде айрықша маңызды мәселелердің бірі-латын жазуына көшу. Қазақ жазуына өзгерістер енгізу мәселесі тәуелсіздік алған жылдардан бері көтеріліп келе жатқан тілдің табиғи сұранысынан туған өзекті мәселе.

1991 жылы Түркия мемлекеті Анкара қаласында Әзірбайжан, Өзбекстан, Түркіменстан, Қырғыстан және Қазақстаннан арнайы шақырылған бір топ ғалымдардың жиналысын өткізді, ал 1994 жылы Анталия қаласында жержүзілік түркітану құрылтайын шақырды. Осы басқосуларда латын тіліне көшу арнайы сөз болды.

Латын әріпіне көшу Түркияда 1920 жылдары, Балтық жағалауы елдерінде 1926 жылы, кеңестік Орта Азия республикаларында 1929 жылы көшті, бірақ Кеңес Одағының құрамындағы елдерді 1940 жылы күшпен кириллицаға ауыстырып жіберді. Тәуелсіздік алғаннан кейін біраз елдер латынға көшті. Қазір өз тілінің табиғатына жат жазуда қалып лтырған екі түркі республикасының бірі Қазақстан да, одан кейінгісі Қырғыстан. Бүкіл адамзаттың 60-70 пайыздайы латын әліпшесін қолданады.

Латын жазуына көшу мына мәселерді шешуге мүмкіндік береді:

Біріншіден, қазақ тілінің мәртебесін көтеру, қазақ тілінің тазалығын сақтау. Кириллица тілімізді өз деңгейінде, қазаққа тән қасиеттерін жоғалтпай жеткізе алмайды, көптеген әріптері ойдан шығарылған. Соның өзінде қазаққа тән дыбыстарды бере

алмайды, тіліміздің табиғи әуезінен, сөйлеу мәнерінен жаңылу, емледегі келеңсіздіктерден құтыла алмаймыз.

Екіншіден, біз шетелдегі отандастарымызды ұмытпауымыз керек. Қазақ халқы саны жағынан онша көп емес. Біздің отандастарымыз жүз мыңдап емес, миллиондап шетелде тұрып жатыр. Оның ішінде алыс шетелдегі бауырларымызды ескеруіміз қажет. Олар кириллицаны білмейді, латын әліпбиін пайдаланады. Сонымен бұл жазуға көшу бізді түркі тілді республикалармен бір рухани кеңістікке топтастырады, әлемдік қауымдастыққа да жақындастыра түседі.

Үшіншіден, латын әліпбиін меңгерген жастарымыз келешекте ағылшын тілін үйренуге бейім болады, сол арқылы әлемдік ақпаратпен сусындай алады.

Төртіншіден, жер жүзінде күн санап өсіп, дамып отырған коммуникациялық үдерістердің технологиясына латын жазуы арқылы еркін араласу мақсаты.

Компьютерлік технологияларға, интернет жүйесіне көшкеннен бері кириллицадағы жеті-сегіз әріптің машақаты зор болып тұр. Бір компьютерде терілген мәтінді келесісі «жатырқап» оқымайды. Электрондық пошта арқылы шет елдерде тұратын бауырларымызға хат-хабар жолдау үшін қазірдің өзінде латын әрпін қолданып келеміз.

Тіл мәселесіндегі қиыншылықтарға көз жеткізген сайын латын жазуының артықшылықтары бой оздыруда. Ең алдымен, тәуелсіздікпен қабат келіп, өмірімізге етене еніп кеткен компьютер көпке дейін қазақша сөйлемеді. Қазақша «драйвер» жасағаннан кейін қазақы тоғыз таңбамызды компьютер пернетақтасының үстіңгі жолына қондырдық, бірақ ол пернелерді бұрынғы өзіндік қызметінен ажыраттық. Сонымен қатар пернедегі әріптердің орналасуы тілдегі дыбыстардың іргелес келу заңдылықтарына сәйкес қондырылмаған, сондықтан компьютерде теру баяулайды.

Компьютердің мүмкіндігін толық пайдалана алмай отырмыз. Ондағы көптеген бағдарламалар толық жүзеге аспауда. Қазақ қаріптерін танитын жетілдірілген бағдарлама әзір жоқ. Қазақ тіліндегі интернет пен электрондық пошта да ойдағыдай жұмыс істемейді.

Қазақ жазуының компьютерлік технологиялар тіліне еркін ілесе алмауы тілдің мәртебесін өз мәнінде көтеруге мүмкіндік бермей отыр. Латын әліпбиі осы мәселені түбегейлі шешер еді, бұл тұста басқа әліпбилер латын жазуымен бәсекелесе алмайды.

Латын әліпбиіне көшудің мән-маңызы қазақ тілінің әлеуетін арттыру, терминологияның күрмеуі қиын мәселелерін оңтайлы шешу сынды проблемалармен сабақтасады. Мамандар айтып жүргендей, біз латыншаға көшу арқылы қазақ тіліне тән дыбыстарды, әуезді дұрыс айтып, таңбалай аламыз. Қазақ әліпбиін латын графикасына көшіру елімізге саяси жағынан да, ғылыми-білім тұрғысынан да, заман талабына сай даму үшін өте маңызды. Латын қарпіне көшу озық инновациялар мен жаңа технологияға бір табан жақындатудың белгісі. Болашақта жастар да осы мүмкіндіктер арқылы электронды ақпарат құралдарын да жылдам игеретін болады.

Осы мәселелердің маңызды шешімі Қазақстан Республикасы Президентінің 2017 жылғы 26-қазандағы «Қазақ тілі әліпбиін кириллицадан латын графикасына көшіру туралы» және 2018 жылғы 19-ақпандағы оған өзгеріс енгізу туралы жарлықтары болуда. Бүгінгі таңда жаңа қазақ әліпбиін қабылдауды еліміздің егемендігін, рухани еркіндігімізді айқындайтын, экономикалық өрісімізді кеңейтетін, әлемдік ғылым-білімнің жетістіктеріне оңтайлы жол ашатын, болашағымыз үшін аса маңызды, заманауи іс-шара ретінде танылуда.

Әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері». 2018 жылғы 10 қаңтар.
2. Мемлекет басшысының «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» атты мақаласы. 2017 жылғы 12 сәуір.

3. Аймагамбетов А.К. "О перспективах развития высшего образования в условиях новых вызовов и трендов". Материалы коллегии МОН РК, Астана, 2018.
4. Шыныбеков Д.А. Подготовка кадров для цифровой экономики в рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан». Материалы коллегии МОН РК, Астана, 2018.
5. Аяжанов С.С. Компьютерлік технологиялар саласында мемлекеттік тілдің мәртебесін көтеру мәселелері. Материалы Международной научно-практической конференции «Современный рынок услуг: отношения и конкурентоспособность торгового обслуживания», Караганда, 2006.
6. Аяжанов С.С. Интернетсіз ілгері жылжу жоқ. «Азия транзит», 1998, №5.

BLOCKCHAIN: TRENDS AND CHALLENGES

Басири К.
д.т.н., доцент
кафедры «КИТ»
Международного университета
информационных технологий
Жакупов Д.
бакалавр, магистрант

The decentralized systems become more and more useful against non-decentralized systems. As known many of banks, big corporation, governance and etc. faced the problem of bureaucracy during last century. They should spent huge amount of money and recourses to cope with it. While blockchain can ease this stage, in example Bank of Barclays and Israel-based startup used blockchain transaction and spent on it less than 4 hour, when usually this process takes 7 to 10 days.

In the mind of users the meaning of blockchain became closely related to the term "bitcoin", what had a dual effect on understanding. On the one hand, the popularity of bitcoin is associated with the blockchain, on the other hand, some people associate bitcoin with something negative and forbidden by law. Blockchain is just a tool with its help we can store transaction data. Tool cannot be good or bad: using axe we can cut wood and decrease human population. One tool but usage and consequences are different.

There are a lot of sphere to use blockchain technology, we should have something like a "deal" or partnership between sides. That is why banks are implementing blockchain into their systems now. The main benefit is the less time spent on bureaucracy and verification documents.

In 2008, Satoshi Nakamoto wrote the article ("Bitcoin: A peer-to-peer Electronic Cash System"). In this article were introduced patterns to commit electronic transaction between members of that system, excluding third parties. Author said that this problem can be partially solved by digital signature, but that means that system will need a person who would control all transactions to exclude double spending. That lead to the solution presented by author as decentralized system called Blockchain bitcoin. This system was based on peer-to-peer system with use of cryptography and mathematical rules such as proof of work. At the end of the article Nakamoto conclude that: No one can chance the nodes without the majority on the entire networks of users accepting the change. Attackers cannot harm the system, while the major parts of the nodes are honest^[1].

Later, blockchain was noticed as a technology that can be used not only in a crypto currency. However, the usage of blockchain indirectly affects the popularity of bitcoin.

Thesis:

–Bitcoin is not a soap bubble, but how much time should we spent on transaction?

–In some cases finance system is not ready to implementation of decentralized business model

- Trust strongly influences on development of Blockchain.
- Classical business model is protected by legislative framework.
- The development of Blockchain will primarily take a place in large companies.

Challenges

1) Reputation of Bitcoin

Bitcoin is commonly referred to as an electronic payment system using the same payment unit. The system is decentralized and does not have an administrator. Instead of the usual hierarchy, the technology of the distributed ledger (digital public ledger) is used. This technology involves storing data about all transactions not on one server, but on different computers connected to the payment system. The decentralization of the verification process for newly committed transactions is postulated as one of the key aspects of system security^[4].

Bitcoin is a software online code that is not regulated by any country or banking supervisory authority in the world. You can buy bitcoins by purchasing or "generating" (with "generation" the probability of success is extremely small, since the determining factor is the ratio of the processing power of the processor to the processing power of the entire network). Since the controlling body the system does not have, and then the course is established not in a directive way, but through a balance of supply and demand for bitcoins. At the same time, such a balance can be called very conditional, since bitcoin's volatility is extremely high, and therefore, in addition to objective factors, many subjective components affect pricing^[5]. The extremely important difference between bitcoin and fiduciary money (the nominal value of which is established and guaranteed by the state, regardless of the cost of the material from which the money is made) is the absence of the issuer's debt obligations^[6].

In other words, bitcoin has no guarantees of real value, which can lead to the formation of financial pyramids and speculative bubbles in the market of this currency. Since the legal status of the crypto currency is ambiguous, the purchase of goods, like any other material goods, for bitcoins is possible only if the supplier is ready to accept the crypto currency as a means of payment.

Since 2009, Bitcoins reputation has to cope with scandals, speculation and financial collapse^[7]. However, the usage of cryptocurrencies based on bitcoin is growing and governments must take action. There are two different positions: Some people said that currency without any regulation and no need in third parties makes it more and more popular in electronic commerce. But also, bitcoin provide anonymity to users what means that this currency could be used for bad thinks. Such as trade on black market, or blackmailing. For example, drug dealers sell their goods via Internet using bitcoin. Another example is the hackers' redemption for blocking different systems. But most of central banks argued that Bitcoin have a features of soap bubble and financial pyramids.

Bitcoins price based on cryptography, limited emission, number of miners, but the main impact on its price based on supply and demand. Similar trends was shown in 2000 where dotcoms growth followed by significant fall on Nasdaq. However, internet technology development continued and now we cannot image the world without Internet. Similar trends could happen with blockchain. In my opinion, Bitcoin will not significantly dip, because each four years price for a new block divided by 2 and as a sequence price for bitcoin will slightly fall to a real market cost.

The Dark Web is a small part of Web which different players used to stay in shadow. The Dark Web used by hackers, drug dealers, blackmailer's terrorists, gun sellers and others, for such activities like: child porn, violent videos, guns, human trafficking, selling stolen thinks like: jewelry, art objects, human organs and etc. Not everybody can come into Dark Web, to access into it users should use anonymizers and secure browsers such as Tor. Everything you do through these browsers cannot be detected, user will save his anonymous and allocation information. So the main problem of this sphere was the way of trading how to swap "goods" for money without providing personal information. The use of decentralized crypto currencies helps them to save identity in secret and to trace transporting goods. Such currencies like bitcoin and

Monero make transaction untraceable and save persons identities in secret. Unregulated money help to exclude third party, but create a huge opportunity for Black Market traders to save anonymous and avoid risk of being caught^[8].

2) Waiting position of market players. Commercial benefits.

Nowadays, most people heard about hyped technology Blockchain and they know that this technology can improve our life quality. However, as we all know, first the development of new technologies is introduced in commercial projects and only then it is applied in social spheres. But what lies behind the development of technology in commercial areas? Answer on this question is Investments. Each potential investor want to earn money on a new technology, but after crash of 'dotcoms' all of market players carefully invests into IT startups. Moreover, many of investors have no clear understanding about Blockchain technology and how they will earn money on it. However, in 2017, people start investing into Blockchain project such as Hyperledger, Ethereum, Blockstream, Tendermint and etc.

One more factor why people afraid to invest into Blockchain is ambiguous role of Bitcoin. Many of central banks really have no clear idea about regulation of Bitcoin and due to the bad things what could bad people using it for their purposes it is easier to restrict or forbid and stay away of it. This factor is also considered as a barrier of Blockchain development, but I really have no clear idea how they will block decentralized system, because it is better to revise their opinion and start think about Blockchain implementation.

On the other hand, if large companies implementation is a technological shift, what will increase income, so what to do with project in social spheres? Should government pay for it? Does benefits overweight it costs? Is it appropriate to pay a lot of money to implement system that will not produce profit. The answer is not clear, and if startup will be implemented for example in medicine, who knows what government or project developing company add into program code. May be we will pay commission without our knowledge. Moreover, we don't need that system where one of sides pays commission, because the idea was to exclude third parties.

3) "No need in blockchain"

Nowadays, mere number of countries are small, they don't have infrastructure to adopt a Blockchain and the most crucial think that they don't need it. They live in countries of the third world and current traditional economy is appropriate and good for them because they don't won anything of Blockchain implementation.

One more case when countries don't need Blockchain is corruption. Corruption is one of the most crucial factors impacting on economic growth. Blockchain technology provides transparent transaction which complicates the way of money laundering. Moreover, it helps to exclude third parties in such industries like food safety, voting, international trade, investments direction, property estate management, trade, logistic, medicine and so on. However, there are some challenges that make involvement of blockchain technology against corruption useless. For example, in under developed countries where the level of corruption usually high, corruption starts from all management, who are interested to save current situation in country/company. Second problem is an infrastructure needed for adopting blockchain. Anyway, Blockchain will help in a struggle against corruption, but there are no developed cases how it will reduce corruption in governance and UN should take a role in it, because due to the corruption many of third countries are living in poverty^[10].

4) Infrastructure and reliability.

From the beginning, Bitcoin was not only base on crypto currencies it also had an idea to use it in smart contracts. The basic idea is that by using the decentralized transaction log function, you can register, confirm and transfer all types of contracts and ownership.

The blockchain system is a decentralized system, which exists due to the multitude of computers connected to the network. Therefore, one of its main advantages is that you cannot pay intermediaries and save your time and nerves. But what governments need to adopt this technology? Let's look to the miners. As we know each miner makes system safer from hackers

attacks, but let's look from the other side. They collaborate into giant mining pools and cannot significantly exclude their calculating power because their number is also protecting themselves from other miners. All of miners have a fear of 51% domination of one miner, because it gives an opportunity for him to spend money many times and re-write history of transaction and it becomes real due to its domination. Moreover, each miner increase his calculating power, but blocks in Bitcoin are adding each 10 minutes, so most of this equipment is just useless power consumption, because if you divide miners power by thousand the result will be same 1 block in 10 minutes. It means that if you want to create blockchain based projects you need to have a huge number of nodes to prevent hackers attacks, what consequently lead to increasing costs of energy consumption.

Distributed ledger is not a panacea to stay away from government control. Let's look again on Bitcoin. As you know most of miners collaborate into pools to obtain stable incomes. As it seems on Fig. 1 the main power concentrated in 5 pools. So government should only knock to 4 doors to seize control on the system.

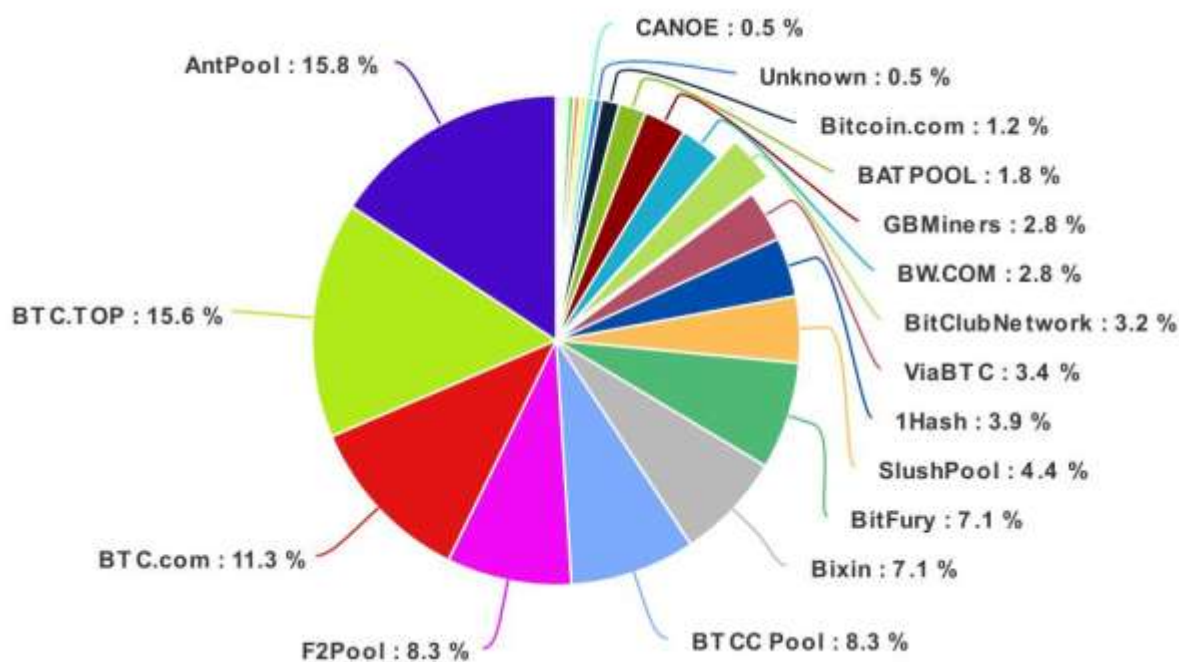


Figure 1. Distribution of Bitcoin powers.

One more factor what also restricts blockchain development is memory. Nowadays, if you install full application of Bitcoin wallet, you have to download all information about previous transactions. For example Bitcoin weighs around 100Gb, Ethereum ~200Gb, but memory needed for all transactions increasing each day and the major part of it was added in last few years and next decade will show is it a drawback or not, everything depends on large manufacturers of memory.

Finally, Bitcoin system cannot be added into current market relationship, because Bitcoin can process only 7 transaction per second and Bitcoin transaction are writing each 10 minutes. Moreover, it is better to wait some time, because system can rollback to a previous states. Just imagine picture, when you waiting more than 10 minutes in a magazine to approve your transaction. For instance, Visa can process thousands transaction and easily can increase the number of it and current system still better for market relationship.

4) Lack of a legislative framework

Next challenge is the lack of legislation. Blockchain doesn't have central authority, it means that we cannot combine everything in one universal contract. Smart contracts will be developed according to countries where two side are located. It means that legislative base would

be written into program code. Anyway, the process of legislation adoption will slow Blockchain implementation. But what to do with Bitcoin? Even if central bank will forbid operations with Bitcoin, how government will control it? How anybody can forbid decentralized system? The answer is not clear. The "easiest way" is to get 51% of system.

5) Transparency and unchangeability.

Many argued that transparency and unchangeability is the main benefits of Blockchain system, but let's look deeper. Each user can see your transaction history. Money spent on soda, clothes, bank transactions, politician support. It is may be appropriate to default user but what about companies? All their counterparties, purchases, sales, customers, the volume of accounts and in general everything-everything-becomes public. G. Zyskind said "Personal data and sensitive data in general, should not be trusted in the hands of third-parties, where they are susceptible to attacks and misuse"^[9]. This could be easily decided by smart contracts, but nobody canceled Bitcoin as a means of payment

Unchangeability is the second ambiguous feature of this system. Imagine a picture where all prisoners are added into this system which no one can modify. Imprisonment is intended to change a person for better, but Blockchain saves information about everything and it will stay with a person as the mark for whole life. Moreover, nobody canceled human mistakes. What should we do if information about contract was added with typo in numbers? One of the main advantages of Blockchain becomes its drawback.

Trends

1) Going from words to deeds

Hyped Blockchain technology development are moving from words to action. Investments are increasing each year(Fig.2) .Rare bank in Europe don't create his own department of Blockchain development. Companies, whose activities are somehow connected with the fintech-market, are probably already considering the options for integrating blockages into their business. Credible players like banks or exchanges are looking for ways to improve the quality of all the services and products they provide. At the same time, start-ups and service providers who understand the business of blocking technology are looking for better ways to complement such business processes. For instance, Blockchain are developing in the other spheres, such like a taxi. Using Ethereum smart contracts "CarTaxi" startup exclude Uber as a third party from customer and providers relationship. Many of current startups such like aTendermint and Blockstream are working on Blockchain scalability. 2) Two cases development: private and public.

As we know Blockchain provides transparency, but in some cases it is not appropriate to companies. Some argued, that in next decade Blockchain will look like many closed and public networks. Base on this, financial institutions should determine what information can be shared and which one should stay in secret. Private sector will preferably work with huge amount of data, while for public it will not be obligatory. 3) The development of technology will shift from the creation of project to the elaboration of procedures relating to operating activities.

Last few year the main look of investors was on developing new projects based on Blockchain. Nowadays, they are looking for consolidation of existing blockchain processes to earn more money. The question will change from "How we can use Blockchain?" to "How to create different Blockchain based processes to earn more?".

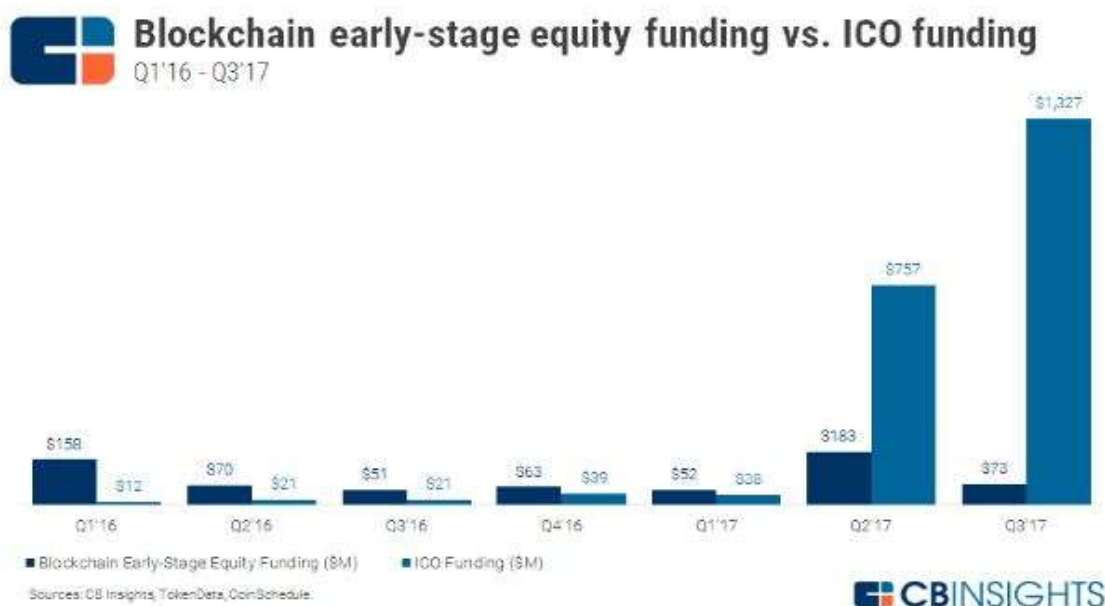


Figure 2. Blockchain investments.

Conclusion

To sum up, the development of technology is slowed down due to the challenges associated with implementation in the current business model. However, current trends show an increasing number of investments in Blockchain startups, what means that these problems can be solved. Blockchain technology is the innovation of future, decentralized frameworks will settle on legitimate and administrative choices about gathering, putting away and utilizing information. Due to the Bitcoin popularity blockchain technology become famous.

Bitcoin is a great cryptocurrency but in my opinion it overpriced by speculative acts and overestimate interest, but the slight fall will come when the price of block will tend to zero. However, blockchain will develop and in next 50 years we will use this technology in all main sphere of our life. In "Blue print for new economy" M. Swan marked Blockchain as a fifth revolutionary paradigm of computing^[11].

References

1. Nakamoto S. (2008). Bitcoin: A peer-to-peer electronic cash system.
2. Bauerle N.(2017). How does the blockchain technology work.
3. Lansiti M. and Lakhani K.(2017). The truth about blockchain.
4. Brito J. and Castillo A.(2013). Bitcoin
5. Marvin R.(2017). Blockchain: The invisible technology that's changing the world, February Edition, Available from: <https://www.pcmag.com/article/351486/blockchain-the-invisible-technology-thats-changing-the-wor>
6. Pavlov D.(2017). Bitcoin in a nutshell.
7. Oliveira I.(2014). Bitcoin: Cryptocurrency or Bust
8. Zyskind G.(2015). Decentralizing privacy: Using blockchain to protect personal data.
9. Kosba A.(2016).Hawk: The blockchain model of cryptography and privacy preserving smart contracts.
10. Kim K. (2017). Does technology against corruption always lead to benefit? The potential risk and challenges of the Blockchain technology.
11. Swan M.(2015) . Blue print for new economy.

МЕСТО МНОГОМЕРНЫХ И МУЛЬТИМОДАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СТРУКТУРЕ МЕДИЦИНЫ

Белозубов А.В.,
к.т.н., доцент
Аукен Г. Б.,
аспирант ИТМО

Понятие «большие данные» не нова; однако способ его определения постоянно меняется. Различные попытки определения больших данных по существу характеризуют его как совокупность элементов данных, размер, скорость, тип или сложность которых требуют поиска, принятия и создания новых механизмов аппаратного и программного обеспечения для успешного хранения, анализа и визуализации данные. Эти данные распространяются среди множества систем здравоохранения, страховщиков здравоохранения, исследователей, государственных учреждений и т.д [1, с.54]

В настоящее время в системах здравоохранения используются многочисленные разрозненные и непрерывные средства мониторинга, в которых используются сингулярные данные физиологической формы волны или дискретизирована важная информация для обеспечения механизмов предупреждения в случае явных событий. Однако такие несложные подходы к разработке и внедрению систем сигнализации, как правило, ненадежны, и их явные числа могут вызывать «усталость от тревоги» как для лиц, обеспечивающих уход, так и для пациентов. В этой ситуации способность обнаруживать новые медицинские знания ограничена предшествующими знаниями, которые, как правило, не позволяют максимально использовать высокоразмерные данные временных рядов. Причина, по которой эти сигнальные механизмы, как правило, терпят неудачу, связана прежде всего с тем, что эти системы склонны полагаться на отдельные источники информации, не имея контекста истинных физиологических состояний пациентов с более широкой и более полной точки зрения. Поэтому необходимо разработать усовершенствованные и более комплексные подходы к изучению взаимодействий и корреляций между данными мультимодальных клинических временных рядов.

Мультимодальные данные сложной человеческой анатомии содержат множество информации. Чтобы визуализировать и исследовать такие данные, важны методы для подчеркивания важных структур и контроля видимости. Такая плавная визуализация обзора направляет врачей в подозрительные регионы для детального анализа, например, с просмотром на срезе. Мы даем обзор современного уровня техники мультимодальной медицинской визуализации данных. Мультимодальные медицинские данные состоят из нескольких сканирований одного и того же предмета с использованием различных методов сбора, часто объединяющих несколько дополнительных типов информации. На протяжении многих лет было разработано несколько методов, чтобы справиться с различными связанными проблемами и представить соответствующую информацию из нескольких источников пронизательным образом. Мы представляем обзор этих методов и анализируем конкретные проблемы, возникающие при визуализации мультимодальных данных, и о том, как последние работы направлены на их устранение, часто используя интеллектуальные методы визуализации [2, с.87].

Мультимодальная обработка медицинской информации в настоящее время является эпицентром интенсивных междисциплинарных исследований, поскольку слияние данных может привести к более точным диагнозам. Более того, мультимодальность может рассогласовывать случаи сопутствующей заболеваемости. В этой статье представлена структура для извлечения, анализа и хранения медиальной информации в виде многослойного графика, абстрактных форматов, пригодных для слияния данных и дальнейшей обработки [3, с.25].

Мультимодальная обработка медицинской информации является методом обеспечения улучшенной диагностики путем слияния данных из гетерогенных источников. Это особенно полезно, когда клинические данные недостаточны или труднодоступны. Более того, мультимодальная обработка может обеспечить решение проблем сопутствующей заболеваемости, а именно в случаях, когда люди страдают, по меньшей мере, от двухпоследовательных заболеваний с перекрывающимися симптомами. Как правило, сопутствующие заболевания трудно поддаются лечению, поскольку все симптомы могут быть ошибочно приняты только к одному заболеванию, что усложняет лечение. Например, специфическая аномалия мозга может быть отнесена специалистами-медиками к поражениям на основании показаний ЭЭГ, но функциональная нейровизуализация может выявить дополнительное повреждение головного мозга. В настоящее время ожидается, что системы обработки медиальной информации будут обрабатывать множество форм данных, включая, среди прочего, исследовательские документы, отчеты с исходными данными, медицинские изображения [4, с.68].

В качестве примера, можно привести ситуацию, когда врач видит пациента или записывает новый рецепт, пациент соглашается иметь ссылку или «указатель», добавленный в блок-цепь, - децентрализованный цифровой регистр, такой как базовый регистр. Вместо того, чтобы осуществлять платежи, этот блок-код будет записывать критическую медицинскую информацию в практически неподкупную криптографическую базу данных, поддерживаемую сетью компьютеров, которая доступна для всех, кто работает с программным обеспечением. Каждый указатель, который вводит врач, станет частью записи пациента, независимо от того, какую электронную систему использовал врач, поэтому любой врач может использовать его, не беспокоясь о проблемах несовместимости[4].

Технологи и специалисты в области здравоохранения по всему миру видят технологию блокчейн, как способ упорядочить совместное использование медицинских записей безопасным способом, защитить конфиденциальные данные от хакеров и дать пациентам больше контроля над своей информацией.

На сегодняшний день существуют несколько систем, которые дают возможность автоматизации медицинских учреждений. Одним из таких систем является «Комплексная медицинская информационная система». Комплексная медицинская информационная система для автоматизации лечебно-профилактических учреждений. КМИС - это система для простого и эффективного внедрения электронной медицинской карты, а также получения всей необходимой отчетности и автоматизированного управления ЛПУ. В состав КМИС включено свыше 60 модулей, сотни функций, свыше 300 электронных медицинских документов, масса справочников и т.д. Цель системы – повышение качества и доступности медицинской помощи за счет автоматизации работы медицинских сотрудников по всем направлениям деятельности МО.

В первую очередь система предназначена для:

- ведения электронной медицинской карты (ЭМК)
- автоматизации клинических направлений работы медицинской организации
- эффективного информационного взаимодействия между всеми участниками лечебно-диагностического процесса (ЛДП).

Система позволяет:

- существенно сократить рутинные операции по оформлению медицинской документации
- повысить качество и информативность медицинских документов
- сократить у врача и медицинской сестры непрофильную нагрузку или существенно ее ослабить больше времени уделять врачу своей непосредственной работе - общению с пациентом, оказанию медицинской помощи и т.д. на основе объективной и своевременной информации.

Список использованной литературы:

1. ABELLÁN P., TOS T D., GR AU S., PUIG A.: Regions-based illustrative visualization of multimodal datasets. Computerized Medical Imaging and Graphics 37, 4 (2013), 263–271. Elsevier, Amsterdam.
2. A Survey on Multimodal Medical Data Visualization (PDF Download Available). Available from: https://www.researchgate.net/publication/320600348_A_Survey_on_Multimodal_Medical_Data_Visualization [accessed Mar 15 2018].
3. BAILEY D. L., WIL LOWSON K. P.: An evidence-based review of quantitative spect imaging and potential clinical applications. Journal of Nuclear Medicine 54, 1 (2013), 83–89. SNMMI. A Survey on Multimodal Medical Data Visualization (PDF Download Available). Available from: https://www.researchgate.net/publication/320600348_A_Survey_on_Multimodal_Medical_Data_Visualization [accessed Mar 15 2018].
4. Аукен Г. Современные информационные технологии в медицине // 19 Международные научные чтения – 2017. – С20-24

РАЗРАБОТКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЯ.

Дмитриенко Ю.В.
магистрант,
Омарова Ш.Е.
к.э.н., профессор кафедры
«Информационно-вычислительные системы»
Карагандинского экономического
Университета Казпотребсоюза

Одним из факторов, способствующих полученным преимуществ в условиях рыночной конкуренции на предприятии, является система поддержки принятия решений. Система поддержки принятия решений предполагает достаточно глубокую проработку данных, специально преобразованных так, что бы их было удобно использовать в ходе процесса принятия решений.

В целях магистерской диссертации, было оговорено с научным руководителем , создать - систему поддержки принятия решений на основе web-ресурсов, для предприятия города Темиртау. Город является промышленным, поэтому специализированная техника непосредственно будет востребована, на ряду с этим и создание web-ресурса на основе системы поддержки принятия решений, повлечет за собой, приток заказов и новой клиентуры, удобное использование, как клиентам так и руководству, систематизируются заявки на специализированную технику и их обработка с помощью системы и Web-ресурсов.

Система принятия решений – это не просто развитие системы оперативного управления, это механизм развития предприятия, который включает в себя некоторую часть управляющей системы, обширную систему внешних связей предприятия, а также технологические и маркетинговые процессы развития производства.

Исследования деятельности предприятия ТОО «Тулпар» показали отсутствию системы поддержки принятия решений на основе современных информационных технологий. Причины обусловлены низкой производительностью при аналитических запросах, невозможность преобразования разнородных данных, в единую информацию предоставляемую руководству. Поэтому для устранения перечисленных выше факторов необходимо на наш взгляд разработать систему, автоматизирующую подготовку данных

для принятия управленческих решений. Этим и обусловлена актуальность выбранной темы магистерской диссертации.

Научная новизна работы: разработка специальной системы поддержки принятия решений на основе новых информационных технологий: систем накопления и хранения данных – база данных, использования систем оперативной аналитической обработки и интеллектуального анализа данных предприятия.

Практическая значимость – внедрение и функционирование СППР для предприятия ТОО «Гулпар» и вывод рекомендаций по выбору спецтехники.

Предметом исследования выступают бизнес процессы по управлению деятельностью предприятия, в том числе по аренде спец - техники.

Принятие решений, так называя, цепочка помощи потенциальным клиентам или же покупателям услуг, означает определение «кто, что, когда и где» заказывает, закупает, перемещает по предприятию, распределение услуг и заказов клиентов.

Система поддержки принятия решений позволяет менеджерам, руководителям и остальным высшим звеньям предприятия, следить и разносторонне исследовать эту сложную цепочку.

СППР в целях достижения понимания и управления взаимоотношениями с клиентами используют проходку данных. Эти системы обычно объединяют информацию о клиентах, поступившую из множества других систем, в крупные хранилища данных и используют различные аналитические средства для ее разбиения на крошечные сегменты для индивидуального маркетинга

Системы поддержки принятия решений возникли в результате соединения управленческих информационных систем и систем управления базами данных. СППР решает несколько основных задач:

- выбор лучшего решения по многим параметрам из многочисленно возможных (оптимизация),
- построение возможных решений по важности (ранжирование).

В обеих задачах первым и наиболее важным решением является выбор совокупности критериев, на основе которых в дальнейшем будут оцениваться, и сопоставляться возможные решения. Система поддержки принятия решений помогает пользователю сделать такой непростой выбор.

Для анализа и выработок предложений в системе используются разные методы. Это могут быть:

- интеллектуальная оценка информации,
- информационное исследование
- поиск знаний в базах данных,
- рассуждение на основе случаев,
- имитационное моделирование,
- эволюционные вычисления и генетические алгоритмы,
- нейронные сети,
- ситуационный анализ,
- когнитивное моделирование и др.

Некоторые из этих методов были разработаны в рамках искусственного интеллекта. Если в основе работы системы поддержки принятия решений, лежат методы искусственного интеллекта, то говорят об интеллектуальной системе поддержки принятия решений.

Система позволяет решать задачи оперативного управления на основе учетных данных о деятельности компании.

Системы поддержки принятия решений являются несложными с точки зрения архитектуры (рис1.). СППР в основном распространены в организациях, не выполняющих глобальных задач и имеющих не большой уровень развития современных информационных технологий. Важной отличающей особенностью функциональных

СППР является то, что анализу подвергаются данные, содержащиеся в файлах операционных систем.

Большими преимуществами подобных систем являются компактность из-за использования одной платформы и оперативность в связи с отсутствием необходимости перегружать данные в специализированную систему. Из недостатков можно отметить следующие: сужение круга вопросов, решаемых с помощью системы, снижение качества данных из-за отсутствия этапа их очистки, увеличение нагрузки на операционную систему с потенциальной возможностью прекращения ее работы.

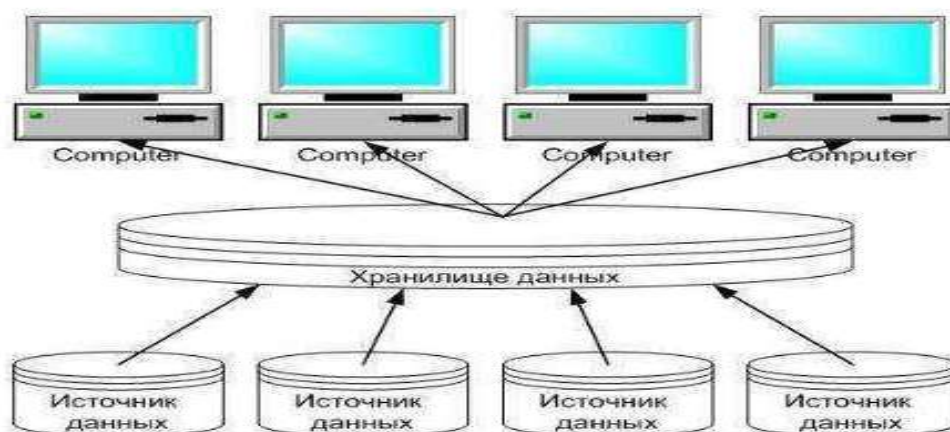


Рисунок 1. Архитектура СППР

Список использованной литературы:

1. <http://dis.podelise.ru/text/index-1.html>
2. Блэйк Р.Р., Мутон Д.С. Научные методы управления / Р.Р., Блэйк, Д.С.– Киев: Вышешая школа, 2013. – 274 с.
3. Данько, Т.П., Голубев, М.П. Менеджмент и маркетинг Учебник / Т.П. Данько, М.П. Голубев. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 416 с.
4. Абдулов П.В. Введение в теорию принятия решений; Книга по Требованию - Москва, 2012. - 188 с.
5. Черноруцкий И. Г. Методы оптимизации и принятия решений; Лань - Москва, 2013. - 384 с.
6. Карр Ч., Хоув Ч. Количественные методы принятия решений в управлении и экономике; Мир - Москва, 2014. - 464 с.
7. Юдин Д. Б. Вычислительные методы теории принятия решений; Либроком - Москва, 2013. - 320 с.
8. Александрова, А.В., Курашова, С.А. Стратегический менеджмент А.В. Александрова, С.А. Курашова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 320 с.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕМАТИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ АППАРАТА НЕЧЕТКИХ МНОЖЕСТВ ДЛЯ ОЦЕНИВАНИЯ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ В КОНТРОЛЬНО-ОБУЧАЮЩЕЙ ПРОГРАММЕ «УЧЕТ ЗАТРАТ НА ПРОИЗВОДСТВО И КАЛЬКУЛИРОВАНИЕ СЕБЕСТОИМОСТИ АВТОТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ»

Ибрагимова М.С.,
аспирант;
Штенников Д.Г., к.т.н., доцент
Санкт-Петербургский национальный
исследовательский университет

Образовательный процесс в высшей школе ориентированном в основном на фундаментальной теоретической подготовкой обучающегося. Но для того чтобы студент мог быстрее адаптироваться в трудовой деятельности или в бизнес структуре после окончание высшего учебного заведения необходимо максимальные практические навыки подготовки. Выходом из данной ситуации может являться использование виртуальных тренажеров как дополнения знание теоретических и практических навыков обучающегося.

В начале XXI века современные учебные пособия, способствующие повышению эффективности, в том числе программ контроля и обучения, занимают особое место. В учебной практике их использование служит для улучшения и повышения эффективности качества профессиональной подготовки [1].

Создание компьютерных технологий стало не только шагом на пути повышения эффективности вычислений, но и воплотило в жизнь новые технологии обработки информации в различных областях экономической деятельности. Эти системы используются для решения структурированных задач, опираясь на знание присущих им экономических дисциплин. Следовательно, использование виртуальных симуляторов позволяет автоматизировать не только процессы подготовки различных данных для принятия решений, но и комплексные решения экономических проблем в процессе обучения студентов по специальностям экономики.

Целью исследований является закрепления знаний и умений в процессе обучения за счет использования контрольно-обучающие программы для студентов экономических специальностей и применение аппарата нечетких множеств для расчета оценивая знания студентов.

Задачи создания контрольно-обучающие программы для студентов экономических специальностей – дает возможность анализировать и оценить знания в бухгалтерском учете, что способствует внедрению современных инновационных технологий.

Основные программы контроля и обучения имеют обучающий характер (с пояснениями, правилами, образцами задач и т. Д.) [2]. Программы управления и обучения, которые они называются, потому что они разработаны с учетом всех принципов программирования обучения с использованием ИТ-технологий:

- Необходимость существования цели внедрения обучения для алгоритма достижения этой цели и постановки задач;
- Расчленение выполнения задачи на шаги, связанные с соответствующими задачами выполнения информации, обеспечивающие реализацию шага с помощью последовательности выполнения;
- Завершение каждого этапа путем самоанализа и возможного корректирующего воздействия на результат, использование литературных источников для решения задачи;
- Использование автоматизированной системы управления деятельностью студента;
- Индивидуализация обучения (в достаточных и доступных пределах);
- Опосредованное взаимодействие субъектов учебного процесса, которое занимает большую часть рабочего времени.

Возможность расширения алгоритма виртуальной программы путем реализации режима обращения ученика, что позволяет восстановить прямое взаимодействие с учителем, обеспечить возможность совместной интерактивной работы предметов в окружающей среде и исправления учителем, если это необходимо, оценка образовательных достижений, проявляемых учебным инструментом для обучения студентов.

Попытки решения экономических задач с использованием IT-технологии, а также попытки устранить недостатки процедурного подхода привели к формированию инженерии знаний. С проектированной обучающей системы, основанные на знаниях и применение проектов решения этих задач, называются контрольно-обучающие программы.

Информационные системы, реагирующие на запросы пользователей, разработаны в направлении усложнения класса задач, которые необходимо решить. В настоящее время широко используются интеллектуальные информационные системы [6, с.16].

Для студентов экономической специальности был разработан **контрольно-обучающая программа**: по элективной дисциплине: "Бухгалтерский учет в производственной сфере", данная программа спроектирована для одной темы: "Учет затрат на производство и калькулирование себестоимости автотранспортных услуг".

Данная программа спроектирована в среде разработки VisualStudio с помощью объектно-ориентированного языка высокого уровня C# с применением программной технологии Microsoft .NET Framework версия 4.0 [4].

Назначение тренажера «Учет эксплуатационных расходов в автотранспортных предприятиях» предназначена для экономических вузов системы высшего образования для использования в учебном процессе студентами очной и дистанционной форм обучения; рассматривает практические аспекты организации учета эксплуатационных и накладных расходов в автотранспортных предприятиях; процедуру формирования себестоимости автомобильных услуги тарифов для предъявления счетов клиентам. Разработанная программа включает три основных блока:

1) методические рекомендации, задание и исходные данные, в которых описано последовательность работы с программой с выходом на фактическую себестоимость автотранспортных услуг;

2) блок – хозяйственные операции, регистры и расчеты – это основной расчетный блок программы, выполняющий контрольные и обучающие функций; 3) блок литература и контрольные промежуточные ответы – полезны для помощи в расчетах и дающие возможность найти студентам правильный ответ.

Разработанный электронный продукт обладает универсальностью, позволяющей применять его для обучения студентов выпускного курса вузов и практических работников.

Блок хозяйственных операций предназначен для составления корреспонденций счетов и записи итогов сделанных расчетов.

Программа реагирует на сделанные студентами записи: если записи сделаны правильно, то будет комментарий - «Да», если неверно – то будет сообщение с указанием ссылки на литературу, которую студенту следует изучить, чтобы найти правильный ответ (рис. 1).

Хозяйственные операции						
Операции 1-8 Операции 9-11 Операции 11-15 Операции 16-20 Операции 21-25 Операции 26-30						
Содержание операций	Расчеты	Корр. счетов		Решение	Результат	
		Дебет	Кредит			
1	Отражается стоимость горючего и смазочных материалов, приобретенных у поставщиков:					
- стоимость по ценам приобретения	1000000	1310	3310	Ok	ДА	
- НДС	120000	1420	3310	Ok	ДА	
- расходы по доставке ГСМ, включенные в счет поставщика	40000	1310	3310	Ok	ДА	
2	Отражается стоимость ГСМ, полученных:					
- в качестве субсидий:	495000	1310	6230	Ok	ДА	
- безвозмездно от физических и юридических лиц	500000	1310	6220	Ok	ДА	
- от учредителей в порядке формирования уставного капитала	195000	1310	5110	Ok	ДА	
3	Отражена стоимость различных запасов, поступивших:					
- от поставщиков по стоимости приобретения	369000	1310	3310	Ok	ДА	
- транспортные расходы, включенные в счет поставщика	40000	1310	3310	Ok	ДА	
- от учредителей в порядке формирования уставного капитала	133000	1310	5110	Ok	ДА	
4	Начислена заработная плата рабочим неспящего состава за разгрузку и укладку поступивших запасов на складе	13		Ok	ДА	
5	Принят к оплате счет посреднической организации за поиски поставщиков запасов	87		Ok	ДА	
6	Отражается стоимость ГСМ, переданных водителям по лимитно-заправочной ведомости	40		Ok	НЕТ	
7	Определить и отразить на счетах стоимость перерасхода горючего и взыскать с виновников (начислить премию за экономию горючего)					
- фактический пробег, 20000 км				Ok	ДА	
- норма расхода горючего на 100 км пробега, 18 литров				Ok	ДА	
- фактический расход горючего, 3700 литров						
- расход по норме - 3600 литров						
- стоимость 1 литра горючего, 110 тг						
	407000					
	396000					

Рисунок 1. Хозяйственные операции

По многим операциям отсутствуют суммы, что помечено цветным прямоугольником. Эти суммы предварительно рассчитываются в "Регистрах" и расчетах и переносятся в таблицу "Хозяйственные операции" и при необходимости в нужную форму Регистров и расчетов.

Структура и содержание описываемых программы отражают общий подход к организации документального оформления и учета запасов, производственных затрат автотранспортных предприятия Казахстана, принципы формирования фактической себестоимости автотранспортных услуг и тарифов за оказанные услуги.

В окне "Регистры" и расчеты приводятся формы ведомостей и расчетов, которые студентам необходимо заполнить с учетом всех реквизитов (Рис. 2).

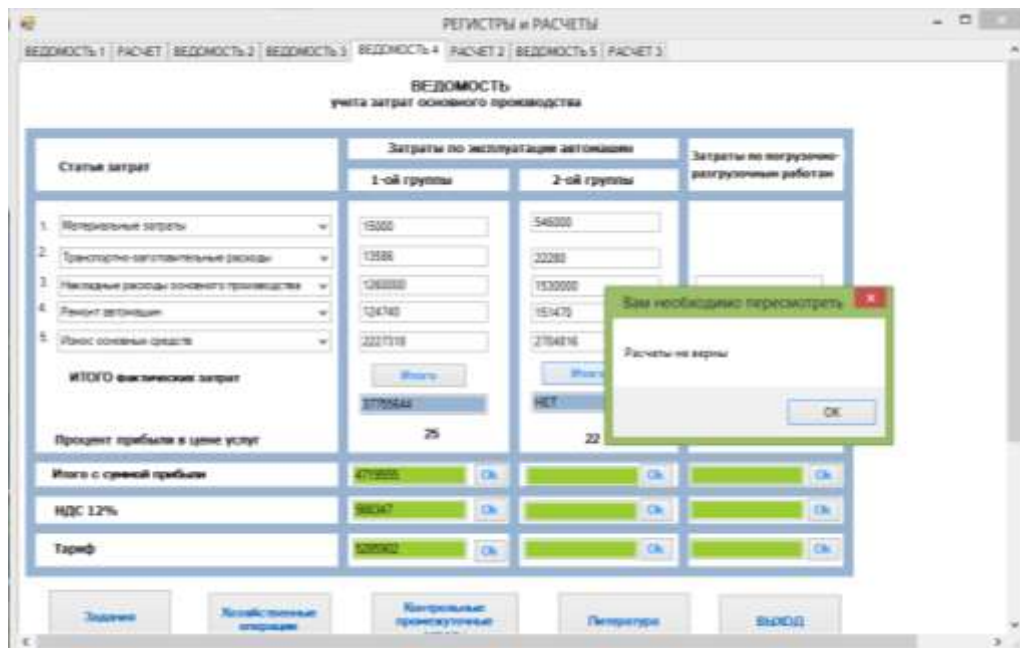


Рисунок 2. Регистры и расчеты

Для поиска правильного ответа студент может воспользоваться учебной литературой через опцию Ссылка на литературу.

Для оценивая результатов знаний необходим математическая основа, аппарат нечетких множеств расширяет классические способы систематизации знаний, позволяет находить “мягкие” (из мягких/нечетких вычислений) вхождения текста запроса в статьи базы знаний. Вся дальнейшая работа по созданию системы извлечения базы знаний сводится к расширению множества запросов, на которые компьютерная обучающая программа может реализовать.

Рассмотрим один из примеров реализации аппарата нечетких множеств для решения задачи «Хозяйственные операции», знании корреспондирующ-щих счетов и расчеты по операциям. Для реализации экспертной системы будем использовать нечеткое множество и нечеткие запросы.

Функция принадлежности является характеристикой нечеткого множества. Обозначим через $MF_C(x)$ – степень принадлежности к нечеткому множеству C , представляющей собой обобщение понятия характеристической функции обычного множества. Тогда нечетким множеством C называется множество упорядоченных пар вида $C = \{MF_C(x)/x, MF_C(x)\} \in [0,1]$. Значение $MF_C(x)=0$ означает отсутствие принадлежности к множеству, 1 – полную принадлежность.

Треугольная функция принадлежности определяется тройкой чисел (a,b,c) , и ее значение в точке x вычисляется согласно выражению:

$$MF X = \begin{cases} 1 - \frac{b - x}{b - a}, & a \leq x \leq b \\ 1 - \frac{x - b}{c - b}, & b \leq x \leq c \\ 0, & \text{в остальных случаях} \end{cases}$$

При $(b-a)=(c-b)$ имеем случай симметричной треугольной функции принадлежности, которая может быть однозначно задана двумя параметрами из тройки (a,b,c) .

Аналогично для задания трапецидальной функции принадлежности необходима четверка чисел (a,b,c,d) :

$$MF X = \begin{cases} 1 - \frac{b-x}{b-a}, & a \leq x \leq b \\ 1, & b \leq x \leq c \\ 1 - \frac{x-c}{d-c}, & c \leq x \leq d \\ 0, & \text{в остальных случаях} \end{cases}$$

Основное требование при построении функций принадлежности – значение функций принадлежности должно быть больше нуля хотя бы для одного из операций, которая дает возможность адекватно оценивать знания студентов.

Возвращаясь к контрольно-обучающей программе, важно подчеркнуть, что для реализации объективного оценивания знания студентов должны интегрировать следующие данные:

- определение корреспондирующих счетов (по дебиту и кредиту);
- полный расчет хозяйственных операции;
- определены статьи затрат в реестрах расчетах;
- полный расчет журнала операции.

Использование контрольно-обучающихся программ в процессе обучение студентов экономических специальностей и оценивание контроля достижения результатов обучения с использованием современных средств информационных технологий в процессе обучения по сравнению с другими методами контроля имеет ряд очевидных преимуществ, в числе которых: высокая степень стандартизации, объективность оценки результатов, повышенная устойчивость к фальсификациям, высокая скорость обработки результатов, единство требований ко всем обучающимся, отслеживание динамики усвоения знаний студентов в процессе обучения.

Список использованной литературы:

1. Лященко Н.И. Анализ моделей компьютерных обучающих систем. Построение подмоделей в компьютерной системе повышения квалификации специалистов / Н.И. Лященко // *Фундаментальные исследования*. – 2013. – № 10 (часть 10). – С. 2153-2157
2. Башмаков А.И. Разработка компьютерных учебников и обучающих систем / А.И. Башмаков. – М.: Информационно-издательский дом «Филинь», –2003.
3. Джеффри Рихтер CLR via C#. Программирование на платформе Microsoft .NET Framework 4.5 на языке C#/ Рихтер Джеффри. –3-е изд., Питер, –2014.
4. Поллак, Г.А. Интеллектуальные информационные системы: учебное пособие / Г.А. Поллак. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, –2011. с.3-16.
5. Грибова В.В., Осипенков Г.Н., Сова С.А. Концепция разработки диагностических компьютерных тренажеров на основе знаний / В.В. Грибова, Г.Н. Осипенков, С.А. Сова // *Международная книжная серия «Человеческий аспект искусственного интеллекта»*. № 12. Международной ассоциации информатики «ИТА 2009» (eTECH-2009), Варна, Болгария, – 2009. - С. 27-33.
6. Грибова В.В., Федорищев Л.А. Интернет-комплекс для создания обучающих систем с виртуальной реальностью / В.В. Грибова, Л.А. Федорищев // *Дистанционное и виртуальное обучение*. –2012. – № 7. – С. 4–12.
7. Мелихова О. А., Мелихова З. А. Использование нечеткой математики при моделировании систем искусственного интеллекта // *Тематический выпуск «Интеллектуальные САПР»*: в 2 т. – Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2007. – С.113-119.
8. Заде Л.А. Роль мягких вычислений и нечеткой логики в понимании, конструировании и развитии информационных/интеллектуальных систем // *Новости искусственного интеллекта*, 2001. № 2-3. – С. 7-11.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ К ДОСТУПУ ИНФОРМАЦИИ

Искалиева М.С.,
магистр юридических наук
ст. преподаватель,
кафедра ОЮиСД
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

В современном мире обязательным условием успеха предпринимателя в бизнесе, получения прибыли и сохранения в целостности созданной им организационной структуры является обеспечение экономической безопасности его деятельности. Одна из главных составных частей экономической безопасности - информационная безопасность, достигаемая за счет использования комплекса систем, методов и средств защиты информации предпринимателя от возможных злоумышленных действий конкурентов и с целью сохранения ее целостности и конфиденциальности.

Вопросы, связанные с защитой определённой информации от постороннего доступа, а также нежелательных воздействий на нее возникла в тот момент, когда человек осознал нежелание делиться с такой информацией с кем либо. С развитием человеческого общества, появлением частной собственности, государственного строя, борьбой за власть и в дальнейшем расширением масштабов человеческой деятельности информация приобретает цену. Ценной становится та информация, обладание которой позволит ее существующему и потенциальному владельцу получить какой-либо выигрыш: материальный, политический и т.д.

В частности, к этой ситуации относится факт хищения технической и деловой информации. Как правило, это хищение связано с потерей стратегически важной информации, способной привести фирму к банкротству. Это хищение можно квалифицировать как преступление, так как ведет к потере материальных и финансовых ценностей.

Ответственность за защиту информации лежит на низшем звене руководства. Но также кто-то должен осуществлять общее руководство этой деятельностью, поэтому в организации должно иметься лицо в верхнем звене руководства, отвечающее за поддержание работоспособности информационных систем.

«Безопасность» необходимо рассматривать как качество развития мер безопасности, которые направлены на предотвращение внутренних и внешних угроз.

В этой связи становится актуальным рассмотреть вопрос, касающийся защиты документированной информации от несанкционированного доступа, выявить основные способы защиты информации.

В соответствии со статьями 18 и 20 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Государственные органы, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации. Таким образом, на уровне основного закона страны, имеющего высшую юридическую силу, закреплено право граждан на получение информации и ознакомление с затрагивающими его права и интересы документами. Но для возможности реализации этого права необходимо наличие четко установленных механизмов, средств и способов, определяющих порядок его реализации.

Вместе с тем, анализ действующего законодательства Республики Казахстан показывает, что в настоящее время большей степени регламентирован порядок

ограничений и запретов со стороны государства на получение и распространение информации, чем порядок ее предоставления гражданам.

Современные мировые тенденции сегодня сигнализируют о возникновении новых форматов угроз для национальной безопасности Казахстана в XXI в. Во многом катализатором этих процессов стала стремительная рецессия в мировой финансово-экономической системе, начавшаяся в 2008 г. Претерпевающая серьезные потрясения западная модель финансово-экономической системы показывает, что меркантилизм, сконцентрированный на погоне за безграничной прибылью и не имеющий в своей основе гуманистических ценностей, является тупиковым. На этом фоне большому испытанию на прочность подвергаются западные ценности глобализма, либерализма, мультикультурализма, космополитизма и др. То, что мировое сообщество, в какой-то мере по инерции, продолжает с оглядкой смотреть на Запад, в надежде получить какие-то новые рецепты решения этих проблем, свидетельствует о неполном осознании растущего кризисного содержания современного мирового порядка.

В то же время индикаторов, указывающих на это, очень много. Мультикультурализм в Европе перешел границу критической отметки невозврата, и норвежские теракты это доказали. По социологическим замерам, проведенным в Германии еще в 2010 г., стало ясно, что наметились тенденции роста радикального национализма и, возможно, фашизма. Безграничные свободы либерализма сегодня привели к крепчайшему социальному разложению в Европе.

Свобода употребления наркотических веществ в Нидерландах, процветание однополых браков во многих странах Европы, распространение порнографической и поп-культуры снижают социальный капитал, потребительская культура, затягивающая молодое поколение в долговые кабальные условия, и многие другие социокультурные проблемы сегодня говорят о серьезном системном кризисе западных ценностей. Таким образом, финансово-экономический кризис является производной от духовного кризиса, который стал сегодня очевидным.

В условиях, когда процессы глобализации показали, что современные ценности не имеют будущего, а на замену им еще не придумано ничего нового и более универсального, то в перспективе следует ожидать в мировом масштабе массового возврата к духовным, культурно-цивилизационным истокам, которые в условиях идеологической опустошенности, скорее всего, станут единственной точкой опоры. Культурно-цивилизационный ренессанс уже сегодня закладывает новый формат международных отношений. И если ранее человечество прошло эпохи геополитики и геоэкономики, то в новых условиях огромную роль уже будет играть геокультура. Формирование нового мирового порядка, скорее всего, будет сопровождаться стремительным ростом поисков идентичности.

Одной из важных тенденций современного этапа развития человечества является информационная революция. Стремительные изменения, вызываемые этим процессом, приводят к серьезным сдвигам во всех сферах общественной жизни. Наиболее важной сферой, переживающей в настоящее время значительную трансформацию, является информационная сфера. В этой связи сегодня одной из актуальных проблем любого государства становится задача, связанная с обеспечением информационной безопасности. В настоящее время проблематика рассмотрения основных аспектов рассмотрения информационной безопасности характеризуется недостаточной изученностью и отсутствием четко выраженных дефиниций. В то же время можно говорить о том, что мировое сообщество и отдельно взятые государства осознают сопутствующую угрозу, вызванную бурным развитием информационных технологий и необходимостью обеспечения информационной безопасности [1].

Защита собственного информационного пространства является основной для современного общества, развитие которого обусловлено, в первую очередь, информационными технологиями. Однако противостоять негативной информации

достаточно сложно, поскольку динамичное развитие информационных технологий каждый день формирует новые угрозы для устоявшихся в обществе стандартов и норм. Исследование, оценка и выработка действий, направленных на устранение потенциальных угроз, вот основные задачи в сфере информационной безопасности конкретно-исторического общества и государства. Все большее влияние на общественные отношения оказывает информация, поскольку все больший её объем проникает в сознание индивида, оказывая свое влияние на его мысли и поступки.

Актуальность проблемы обеспечения информационной безопасности обусловлена, прежде всего, тем, что в современном мире информация стала стратегическим национальным ресурсом. За последние годы в Республике Казахстан реализован ряд мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности государства. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Республики Казахстан была разработана и принята Концепция информационной безопасности [2], предусматривающая реализацию комплекса правовых, организационных и научно-технических мероприятий, направленных на прогнозирование, выявление, предупреждение и пресечение угроз в сфере информационной безопасности.

Технический прогресс в областях микроэлектроники, аппаратных и программных средств, вычислительной техники ускоряет развитие информационных технологий и влияет на их совершенствование. Тенденции, связанные с информатизацией всех аспектов государственной и общественной жизни, объективно свидетельствуют, что существование современного независимого государства неразрывно связано с обеспечением информационной безопасности всех звеньев его государственных структур.

Анализ мирового опыта показывает, что именно в последние несколько лет произошел качественный скачок в процессе управления на всех уровнях: от межгосударственных образований до отдельных фирм и банков. В то же время параллельно развивалась и усиливалась опасность несанкционированного вмешательства в работу информационных систем с целью получения информации и нарушения их функционирования. Такая опасность совершенно очевидна, так как разрушение и дезорганизация информационной инфраструктуры государства по силе воздействия соизмерима с последствиями реальных боевых действий. Адекватными должны быть и меры по предотвращению таких последствий. Эффективно противостоять информационным угрозам в современных условиях может лишь хорошо организованная государственная система обеспечения информационной безопасности, которая должна осуществляться при полном взаимодействии всех государственных органов, негосударственных структур и граждан Республики Казахстан [3].

Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности. Национальная безопасность существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать. Под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность. Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России.

Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для

реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

На основе национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности [4].

Таким образом, следует констатировать, что основные подходы к обеспечению информационной безопасности, осознание угроз в этой сфере сближают государства в своих стремлениях обеспечить национальную безопасность в целом. Это обусловлено идентичностью основных подходов к национальной безопасности и принципов её осуществления в России и Казахстане. Объединение в Таможенный союз все больше сближает Россию и Казахстан, ставя на пути их развития новые угрозы, устранить которые возможно только посредством межгосударственного сотрудничества.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в сфере обеспечения безопасности в Казахстане, является Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности», который регулирует правовые отношения в области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Среди видов национальной безопасности в качестве отдельного вида выделяется информационная безопасность. Информационная безопасность — состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны [5]. В статье 6 этого закона среди основных угроз национальной безопасности определяются следующие: снижение уровня защищенности информационного пространства страны, а также национальных информационных ресурсов от несанкционированного доступа; информационное воздействие на общественное и индивидуальное сознание, связанное с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности. Соответственно, уровень защищенности определяет качество национальной безопасности, позволяя оценивать эффективность мер предупреждения современных угроз и мероприятий по их предупреждению и устранению.

Список использованной литературы:

1. Дмитриенко Т.А. Обеспечение информационной безопасности и развитие информационной инфраструктуры Республики Казахстан // Информационно-аналитический журнал «ANALYTIC». 2003. № 5. С. 12-14.
2. Стрельцов А.А. Актуальные проблемы обеспечения информационной безопасности // Технологии безопасности. № 11. С. 54.
3. Информационная безопасность. Официальный сайт Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. knb.kz/
4. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000. № ПР-1895 // Официальный сайт Совета безопасности Российской Федерации. scgf.gov.ru/
5. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 10.07.2012 г.) // Казахстанская правда. 2012 г. 17 янв. № 19-20 (26838-26839).

ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗНАНИЯМИ

Касымбекова А.Т.
магистрант специальности
«Информационные системы»,
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Управление знаниями стало новой вехой в структуре современных организаций, стремящихся конкурировать во все более бурном и конкурентном мире. Принимается, что только истинное конкурентное преимущество для организаций в долгосрочной перспективе - это знание: то есть, как организации создают или приобретают знания, как организации сохраняют и хранят знания, как организации распространяют и используют знания, а также то, как организации защищают и знания, которые у них есть.

Управление знаниями действительно помогает поменять взгляд на автоматизацию организации, так как акцент в ней ставится на ценность информации.

Цель исследования определения системы управления знаниями на предприятиях, проектирование функциональной модели системы управления знаниями в организации.

Это системы управления корпоративным контентом, сетевые системы знаний и инструменты совместной работы и системы управления обучением. Лица, ответственные за принятие решений, нуждаются в знаниях, которые также структурированы, такие как электронная почта, голосовая почта, обмен комнатами в чате, видео, цифровые фотографии, брошюры или публикации на доске объявлений.

Системы управления корпоративным контентом предоставляют базы данных и инструменты для организации и хранения структурированных документов и инструментов для организации. Он также обеспечивает хранение структурированных знаний, таких как электронная почта и др. Явные знания, которые существуют в официальных документах, а также в формальных правилах, которые организации получают наблюдателями экспертов и их поведение в процессе принятия решений, - это структурированные знания [1].

Для внедрения управления знаниями на предприятии требуется внедрение системы управления оперативными знаниями. В этом мы предлагаем схему управления знаниями для предприятия, которое основанной на модели управления использованием примеров использования с использованием унифицированного языка моделирования. Различные функции управления знаниями системы. В этом исследовании предлагается функционально-требуемая структура системы управления знаниями, устанавливает модель использования примера использования управления с использованием унифицированного языка моделирования и определяет требуемые функции системы предприятия.

Для функционального проектирования системы управления знаниями используем унифицированный язык моделирования (UML) для разработки модели для факторов знаний на производстве. UML - это язык моделирования общего назначения, который включает в себя графические элементы, используемые для создания абстрактной модели системы. К тому же, мы используем диаграмму использования, чтобы изобразить функции системы.

Функциональная модель описывает, как пользователь системы, также известный как актер, будет взаимодействовать с системой для выполнения знаний. Другими словами, «Случаи использования» описывают последовательность событий, которые продвигаются актером при использовании системы для достижения желаемой бизнес-цели. Случай использования обычно состоит из участников, условий до и после взаимодействия с системой и описания реакции системы. Важно отметить, что субъекты в случае

использования не представляют отдельных лица скорее роли, выполняемые отдельными лицами.

Диаграмма использования - это ядро других представлений во всей процедуре моделирования UML. Его содержимое напрямую управляет вопросом других взглядов, система хочет обеспечить выполнение всех функций в прецеденте.

Согласно системным требованиям, мы устанавливаем диаграмму использования верхнего уровня, как показано на рисунке 1. Каждый пример использования - это быстрая последовательность, в которой у актера есть что-то делать с системой. Верхний слой функциональной модели имеет следующие характеристики:

Прецедент — возможность моделируемой системы (часть её функциональности), благодаря которой пользователь может получить конкретный, измеримый и нужный ему результат. Прецедент соответствует отдельному сервису системы, определяет один из вариантов её использования и описывает типичный способ взаимодействия пользователя с системой. Варианты использования обычно применяются для спецификации внешних требований к системе[1].

1. Использовать случай

- Получение знаний: сотрудники и внешние эксперты предоставляют знания для системы. Новые знания объединяются в базу знаний после просеивания и переработки.

- Обмен знаниями. Сотрудники обнаруживают знания, которые им нужны, с помощью функции «Обзор каталога». Они могут запрашивать и извлекать знания из системы.

- Оценка: Руководители высшего звена (высокий) оценивают вклад сотрудников в знания предприятия. Существуют отношения «и s e» между примером использования и примером использования статистики. Статистика системы является основой оценки.

- Статистика: Частота регистрации и вклад сотрудника в знания предприятия отмечены системой. Результаты этих статистических данных являются основой оценки.

- Обслуживание системы: Администратор осуществляет обслуживание системы и гарантирует нормальную работу системы.

- Обслуживание данных: Администратор поддерживает системные данные и гарантирует безопасность данных [2].



Рисунок 1. Диаграмма предикатов функциональной модели системы знаний

В данной функциональной модели фигурирует элемент - Актер, который содержит элементы:

- сотрудник: сотрудники предприятия;

- старший (высокий) менеджер: это сын класса сотрудников с обобщенными отношениями с классом сотрудника;
- системный администратор: это сын класса сотрудников с обобщенным отношения с классом сотрудника;
- внешние эксперты: они предоставляют знания для предприятия.

Пример получения знаний для использования на рисунке 1 может подразделяться на «Знание».

UML- диаграмма моделирует последующее функционирование системы на основе ее предыдущего и текущего функционирования. Система находится в одном из состояний. Во времени она меняет состояние, причем все переходы должны быть четко определены [3].

Получить диаграмму примера использования, как показано на рисунке 1. Характеристики: 1. Использовать случай:

- Спросите: сотрудники предприятия могут представить свои собственные вопросы в систему.

Возможно, что для некоторых предметов система будет направлена к внешним специалистам.

- Решать Знание: сотрудники предприятия могут отвечать другим сотрудникам вопросы, а также система могут дать ответы, полученные от внешних экспертов.

- Внутренние знания Аннотация: система управления знания будет осуществлять кодирование и уточнение от знания приобретения знаний о внутренних предприятиях.

- Внешние знания Аннотация: система управления знания будет осуществлять кодирование и уточнение от знания приобретения внешних знаний предприятия.

- Предложить соответствующие знания: внешние эксперты предоставляют соответствующие знания на предприятие в соответствии с требованиями предприятия.

Характеристики функциональной модели:

- Директор по знаниям: система управления знания является жизненно важной частью знания на предприятия. Это класс сотрудников и существуют общие отношения с классом сотрудника.



Рисунок 2. Диаграмма предикатов «Знания»

- Обзор каталога. После входа в систему сотрудники предприятия могут просматривать базовую систему знаний в соответствии с их собственными правами доступа.

- Запрос знаний. Сотрудники предприятия могут запрашивать соответствующие знания, используя ключевые слова, которые они хотят понять, исходя из собственных прав доступа.

- Решать знания. Сотрудник предприятия может получить решение по собственному вопросу или другим сотрудникам.

Когда сотрудник обращается к системе, они должны сначала войти в систему и подтвердить свою личность. Каждый сотрудник имеет эксклюзивный идентификатор и код. У разных сотрудников разные права доступа. Система функционирует в соответствии с правами доступа сотрудника.

При проектировании знания предприятия почти идентична, поэтому создание модели UseCase, функции отображения целевой системы, может предоставить руководство для построения корпоративного управления системой. Разумеется, существуют различия между различными предприятиями, поэтому настройка фактического управления знаниями все еще может основываться на тщательном анализе модели статической структуры системы и поведенческой модели [5].

Исследования функциональной модели для платформы управления знаниями, которая улучшает информативность и оперативное управление знаниями на предприятии. Главной характеристикой проектируемого управления знаниями является ориентирование на саморазвитие навыков моделирования и грамотное использование средств визуализации при проектировании информационных систем.

Список использованной литературы:

1. K.H. Chow, K.L. Choy, W.B. Lee, and F.T.S. Chan, Design of a knowledge-based logistics strategy system. Expert Systems Applications. Volume 29, pp.272-290, (2005).
2. M. Alavi and D.E. Leidner, Knowledge management and knowledge management systems: Conceptual foundations and research issues, MIS Quarterly. Volume 25, Number 1, pp.107-136, (2001).
3. Анисимов, А. В. Работа в системе дистанционного обучения Moodle: учеб. пособие. 2-е изд. испр. и доп. / А. М. Анисимов. – Харьков, ХНАГХ, 2009. – 292с.
4. Баженова, И. В. Методика проективно-рекурсивного обучения программированию студентов математических направлений подготовки: дис. канд. пед. наук: 13.00.02 / Баженова Ирина Васильевна. – Красноярск, 2015. – 159с.
5. Баженова И. В., Бабич Н., Пак Н. И. От проективно-рекурсивной технологии обучения к ментальной дидактике. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2016. – 160 с.

АНАЛИЗ РЫНКА МОБИЛЬНЫХ ПРИЛОЖЕНИЙ МОНИТОРИНГА ЗАКАЗОВ

Миронов О.О.
магистрант гр. ИС-13П
Дюсекеев К.А.
к.т.н., зав. кафедрой ИВС,
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

Современный человек вряд ли может представить себе и пару дней без своего смартфона. В настоящее время смартфоны набирают огромную популярность. Они стали лидерами продаж, обогнав обычные компьютеры и другие мобильные устройства. Чем же смартфоны привлекают современное общество?

Смартфон – это «умный телефон», оснащенный многофункциональной операционной системой и различными полезными или не очень мобильными приложениями. Пользователь имеет возможность произвести настройку задач смартфона «под себя». Сделать это с обычным телефоном нет возможности.

Функции смартфона намного шире, и они выгодно отличаются от функций обычного мобильного телефона.

Каждый человек делает все для того, чтобы достигнуть максимального комфорта. Сегодня одним из желаний большинства людей является выход в Интернет. Причем они всегда хотят оставаться онлайн. Именно поэтому огромной актуальностью пользуется такая услуга, как разработка мобильных приложений под Android, Windows phone, iOS. Все это стало актуальным вместе с появлением мобильного Интернета.

Сегодня, специалисты в области информационных технологий, разработали мобильные приложения, которые позволяют вам решить большое количество задач. Основа каждой из этих программ формируется определенная программа, которая позволяет вам быстро решить проблемы, сэкономить время и достичь комфортного уровня жизни.

Особенности Android и дальнейшие перспективы развития программирования мобильных приложений, можно с уверенностью сказать, что разработка мобильного приложения для мониторинга заказов будет полезна для жителей Караганды, а также в дальнейшем и для жителей других городов. Также с течением времени спрос на программистов-разработчиков будет неуклонно расти. Этим и обусловлена актуальность данной работы.

Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев в своем послании к народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», сказал о том что необходимо разработать и апробировать новые инструменты, направленные на модернизацию и цифровизацию наших предприятий с ориентацией на экспорт продукции. Появилась необходимость в проведении анализа рынка и разработке мобильных приложений для мониторинга заказов, так как эта область нуждается в внедрении и модернизации в Караганде для предприятий.

В статье представлены результаты анализа рынка мобильных приложений мониторинга заказов. В результате были определены основные мобильные приложения мониторинга заказов по Казахстану. Исходя из анализа можем выявить недостатки и создать приложение по подходящим критериям.

В процессе анализа был проведен опрос среди студентов Карагандинского Экономического университета Казпотребсоюза и выявлены 5 самых востребованных мобильных приложений по мониторингу заказов такие как:

inDRIVER - это альтернативный заказ такси в котором пассажиры сами определяют стоимость поездки. Поездка на машине в inDRIVER значительно дешевле заказа через традиционные службы такси. Попутное такси заказать очень легко — заполните в приложении поля «Откуда», «Куда» и «Стоимость», которую определяете вы. Свободный водитель машины, находящийся рядом, подвезет вас. Работа такси усовершенствована для вас. Оформив заказ, пассажир видит расстояние до автомобиля и то, как он движется к месту назначения на карте города. Совершенные ранее маршруты можно повторить одним кликом. Пассажир видит имя и возраст водителя, марку и номер автомобиля, количество выполненных работ, а также оценки и отзывы от предыдущих пассажиров.

17TRACK - официальное приложение 17TRACK.net, крупнейшей глобальной платформы отслеживания посылок.

- отслеживание нескольких перевозчиков и номеров;
- оповещение при изменении статуса посылки;
- Автоопределение службы доставки;
- Удобное копирование ссылки для отслеживания и возможность отправить результат друзьям;
- Автоматический поиск номеров в любом тексте;
- Возможность задать название вашему трек-номеру, чтобы не запутаться в посылках;
- Сканер штрих-кодов и QR кодов;
- Виджет, переведенный на несколько языков;
- Настраиваемый виджет для домашнего экрана;

- Ландшафтный режим для планшетов;
- Звуковое оповещения при перемещении отправления;
- Синхронизация через облако для всех ваших устройств;
- Аккаунты для разных пользователей и многое другое...

Яндекс Такси – ваш личный городской транспорт. Какой тариф подойдет лично вам? «Эконом» — выгодное такси на каждый день. «Комфорт» и «Комфорт+» — чтобы расслабиться в просторном салоне. «Бизнес» — когда нужен особый подход. Яндекс Такси знает, где сейчас едет каждый водитель, что будет на дорогах через несколько минут и как лучше построить маршрут. Специальные алгоритмы обрабатывают все эти данные, поэтому машина приезжает быстро, у водителей всегда есть заказы, а цены остаются низкими.

Чтобы поездка вышла еще дешевле и быстрее, приложение показывает точки, куда лучше всего вызвать такси. Чаще всего это места рядом с вами: соседняя улица или остановка за углом, до которых идти минуту-две, зато старт на машине оттуда выгоднее.

Приложение учитывает историю ваших поездок и умеет подсказывать адреса. Например, Яндекс Такси может понять, что вечером в будни вы чаще всего направляетесь домой, и предложит домашний адрес первым.

Oriflame Business обеспечивает информацией о вашей структуре в режиме реального времени и помогает повысить эффективность ведения бизнеса в сети.

- отслеживайте бизнес-статус вашей Персональной Группы;
- помогайте поддерживать активность в глубине структуры;
- отсчет времени до следующего каталожного периода;
- информация по всей вашей структуре в одном месте;
- свяжитесь с любым вашим Консультантом с помощью возможностей приложения

по выгодным тарифам вашего сотового оператора;

"1С:Заказы" - это приложение, реализованное на мобильной версии платформы 1С:Предприятие 8.

Приложение предназначено для менеджеров по продажам или торговых представителей, которым необходимо принимать заказы от клиентов мобильно, вне офиса. Приложение предоставляет возможность удобной регистрации заказов, оплат, заявок на возврат от клиентов, ведения списка клиентов и взаимодействия с ними, ведения списка товаров и цен.

- регистрировать клиентов и информацию о них – название, форму собственности; юридическую информацию, условия доставки (время, адрес), контактную информацию (имя, адрес, телефон, email);
- совершать звонки, писать SMS или email клиенту;
- вести список товаров – можно указывать наименование, одну или несколько цен, артикул, единицу измерения, ставку НДС, штрихкод.
- автоматически загружать цены товаров из файлов Microsoft Excel (Таблица XML);
- принимать заказы сразу после регистрации клиента;
- предоставлять скидки процентом или суммой;
- добавлять новые товары или услуги во время приема заказа, в том числе с помощью встроенной камеры мобильного устройства, считав штрихкод;
- быстро просматривать срочные, просроченные, текущие и завершенные заказы;
- регистрировать оплаты от клиента как по заказу, так и без указания основания;
- регистрировать заявки на возврат товаров от клиентов;
- создавать задания на посещение клиента.

Таблица 1.

Анализ рынка мобильных приложений по мониторингу заказов

Характеристика	inDRIVER	17TRACK	Яндекс Такси	Oriflame Business	1С:Зака зы
----------------	----------	---------	-----------------	----------------------	---------------

Средняя оценка пользователей (Мах 5,0)	4,5	4,7	3,8	4,4	3,9
Количество негативных и положительных оценок	7652/ 102112	3045/ 108253	31118/ 87548	1473/ 14955	104/416
Последние обновление	18 февраля 2018 г.	9 марта 2018 г.	9 марта 2018 г.	15 февраля 2018 г.	23 января 2017 г.
Требуемая версия Android	4.0.3 или более поздняя	4.0.3 или более поздняя	Зависит от устройства	4.0 или более поздняя	2.3 или более поздняя
Количество установок	5 000 000– 10 000 000	1 000 000–5 000 000	10 000 000– 50 000 000	1 000 000– 5 000 000	100 000 – 500 000
Быстрота обработки запросов в использование мониторинга (Мах 5,0)	4,7	4,1	4,9	4,0	3,8
Удобство в использование мониторинга (Мах 5,0)	4,5	4,5	4,9	4,1	3,8

В Таблице 1 приведены сравнительная характеристика существующих мобильных приложений по мониторингу заказов. Из таблицы мы видим что по большинству лучших характеристик это приложение Яндекс.Такси.

Из проведённого анализа стали понятны недостатки востребованных мобильных приложений таких как:

- Положительных и негативных оценок;
- Чем новее последнее обновление, тем чаще разработчики думают о улучшении систем и других свойствах;
- Требуемая версия Android важна так как не у всех есть версии 4.0.3 и более поздняя версия, что нужно разрабатывать мобильные приложения;
- Чем больше скачиваний, тем больше даётся огласки;
- Быстрота обработки запросов в использовании мониторинга зависит от хороших серверов;
- Удобство в использование мониторинга зависит от красивого и удобного интерфейса и выведенных алгоритмов обрабатывающие все внесёные данные пользователем для дальнейшего принятия эффективных решений.

Список использованной литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции». 10 января 2018 г.
2. Медникс Зигард, Дорнин Лаирд, Мик Блэйк, Накамура Масуми Программирование под Android – Питер: Москва, 2013. – 560 с
3. <https://play.google.com/store/apps>

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ СЕТЯМИ И КОМПЛЕКСАМИ

Одной из важнейших развития отечественного образования является модернизация сложившейся отраслевой модели управления этой системой. В современных условиях управление образованием – это, прежде всего, во-первых, управление процессом его развития, а не только управление учреждениями и людьми. Во вторых, управление образованием в современных условиях должно быть ориентировано на конечный результат.

А сегодня в условиях технологической революции, в условиях информационного общества конечным результатом системы образования является конкурентоспособность экономики, уровень развития высоких технологий производства, высокие показатели внутреннего валового дохода, высокий уровень материальной и духовной жизни населения.

Анализ хода модернизации образования свидетельствует, что многие возникающие проблемы не могут быть решены в рамках существующей парадигмы управления образовательными ресурсами. Все более необходимой является разработка таких моделей управления, которые позволят рассматривать образовательную сеть не как совокупность изолированных групп образовательных учреждений с обособленными, негибкими образовательными программами, а как целостную систему, способную концентрировать ресурсы в интересах удовлетворения разнообразных образовательных потребностей населения с одной стороны, и обеспечивать развитие экономики и социальной сферы своей территории – с другой.

Основным методом исследований в данных научных направлениях является математическое моделирование, заключающееся в разработке формальных моделей образовательных комплексов, позволяющих описывать их состояние в зависимости от управляющих воздействий и, следовательно, решать задачу управления – поиска таких допустимых управляющих воздействий, которые приведут образовательный комплекс в требуемое (эффективное с точки зрения органа управления) состояние.

Для описания системы управления необходимо, в первую очередь, выделить субъект управления (управляющий орган) и объект управления.

Объекты и субъекты управления, говоря о них управляемые системы (объекты управления) целесообразно разделить на две:

- *система образования*. Она управляется государством в лице Правительства и т.д., и состоит, в свою очередь, из органов управления образованием, инфраструктуры системы образования (научно-методические центры, ресурсные центры, ремонтные, снабженческие службы и т.д.), и образовательной сети (см. рис 1);

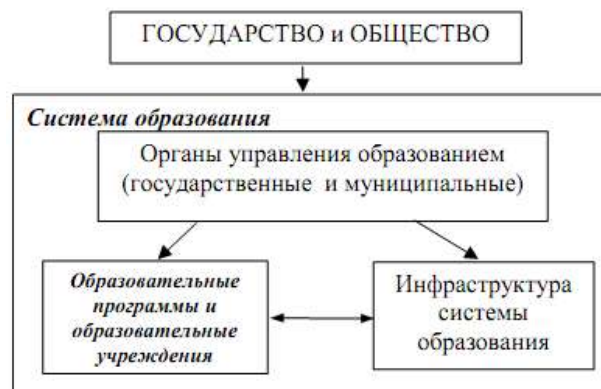


Рисунок 1. Объекты и субъекты управления

- образовательная сеть (ОС) – совокупность образовательных программ и реализующих их образовательных учреждений.

Напомним, что различают основные и дополнительные общеобразовательные программы (программы: дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего (полного) общего образования) и профессиональные программы (программы: начального профессионального образования, среднего профессионального образования, высшего профессионального образования, послевузовского профессионального образования).

Таким образом, для системы образования субъектом управления являются государство и общество, а для образовательной сети – органы управления образованием.

Под образовательной сетью соответствующего уровня будем понимать совокупность образовательных учреждений (ОУ), реализующих преемственные образовательные программы различного уровня и направленности.

Как любая система, образовательная сеть (ОС) характеризуется: составом (совокупность элементов), структурой (связи между элементами), целями и функциями. Кроме того, опять же как и любая система, ОС функционирует в некоторой внешней среде и описывается ограничениями, накладываемыми внешней средой, например, государственными образовательными стандартами, требованием доступности образования и т.д.

Единицей ОС с позиции управления следует считать образовательное учреждение (характеристиками которого являются: набор образовательных программ (ОП), пропускная способность ОП, их цена и качество и др.

Следует отдельно отметить, что органы управления образованием (ОУО) (региональные и др., а также органы управления собственно образовательных учреждений) не выполняют образовательной функции и должны рассматриваться как координирующие и «обеспечивающие». Это необходимо оговорить особо в виду сложившейся отрицательной традиции «вмешательства» работников органов управления в несвойственные им функции.

Выделим три типа структуры ОС (три основания для группировки образовательных учреждений в образовательную сеть):

- территориальная структура: Область, регионы;
- уровневая структура: дошкольные, общеобразовательные, профессиональные ОУ трех уровней и т.д.;
- профильная структура: для общеобразовательных ОУ – профильность, ОУ для инвалидов, сирот и т.д., для профессиональных ОУ – профильная направленность специальностей и профессий в соответствии с потребностями территориальных рынков труда.

Основная функция образовательной сети и предметы управления. С позиций общей теории систем, рассматривая ОС как преобразование «вход-выход», получаем, что основной является следующая функция: оказание образовательных услуг по различным образовательным программам и уровням образования.

Характеристики функций:

- количественная (сколько обучили);
- качественная (как обучили).

С точки зрения внешней среды, на входе ОС – спрос на образовательные услуги (со стороны населения, экономики, общества).

На выходе – спрос на выпускника ОУ со стороны личности и общества (рассматривая государство, экономику, социальную сферу как производные от потребностей общества). С точки зрения самой ОС она осуществляет и формирует предложение образовательных услуг (на своем входе) и предложение выпускников (на своем выходе).

Целью ОС является согласование, удовлетворение и опережающее формирование спроса и предложения на образовательные услуги.

Детализировав компоненты модели образовательной сети, получаем возможность перечислить предметы управления.

Исходя из вышесказанного, предметами управления являются:

1) спрос (согласование спроса и предложения) на образовательные услуги (непосредственное управление – информация, пропаганда, профориентация и т.п.; опосредованное управление – через управление спросом выпускников, например, за счет опережающей подготовки кадров для интенсивно развивающихся отраслей народного хозяйства);

2) спрос (согласование спроса и предложения) на выпускников;

С точки зрения первых двух предметов управления одной из основных целей управления является согласование, удовлетворение и опережающее формирование спроса на образовательные услуги и выпускников в рамках заданных институциональных ограничений и существующего ресурсного обеспечения в территориальном, отраслевом и уровневом аспектах. Отметим, что первые два предмета управления являются по отношению к управляемой образовательной сети внешними и основными, а остальные (перечисляемые ниже) – внутренними (вспомогательными).

3) состав образовательных учреждений;

4) структура образовательной сети (в целом, включая ОС, органы управления образованием и инфраструктуру);

5) ограничения деятельности образовательных учреждений (институциональные и ресурсные (мотивационные, кадровые, финансовые и т.д.));

6) ресурсное обеспечение ОУ: мотивационное, кадровое, научно-методическое, финансовое, материально-техническое, нормативно-правовое, информационное;

Таким образом, перечисленные предметы управления охватывают все существенные характеристики любой системы: цели, состав, структура, функции и ограничения.

Перечислив предметы управления, необходимо определить эффективность функционирования ОС (которая определяется эффективностью выполнения ею основных функций при заданных управлениях и ограничениях) и эффективность управления ОС, понимаемую как эффективность функционирования ОС при данных управлениях. Отметим, что в рамках последнего тезиса эффективность управления ОС определяется эффективностью ее функционирования, а эффективность деятельности органов управления образованием определяется эффективностью функционирования управляемых объектов.

Под образовательным комплексом (ОК) будем понимать объединение образовательных учреждений, называемых элементами или компонентами ОК. Образовательный комплекс целесообразно рассматривать с точки зрения трех критериев (см. рис. 2), отражающих различные основания для объединения образовательных учреждений:

- степень горизонтальной интеграции, характеризующей число реализуемых в нем образовательных программ одного уровня;

- степень вертикальной интеграции, характеризующей число реализуемых в нем образовательных программ различных (последовательных) уровней;

- степень организационной интеграции, характеризующей самостоятельность или несамостоятельность (в том числе – юридическую) образовательных учреждений, входящих в образовательный комплекс.



Рисунок 2. Критериальное пространство

Таким образом, степень горизонтальной и вертикальной интеграции характеризуют содержательный аспект – согласованность и преемственность образовательных программ (что существенно, так как, например, в [6] рассматривается горизонтальная и вертикальная интеграция образовательных учреждений, а не образовательных программ), в то время как степень организационной интеграции отражает самостоятельность образовательных учреждений, входящих в образовательный комплекс, то есть степень их экономической и административной самостоятельности.

Образовательная система или образовательный комплекс как совокупность ОУ является образовательной системой, которая может рассматриваться как (см. рис. 3):

- *педагогическая система*, в которой реализуется процесс обучения и воспитания. Исследованием соответствующих проблем занимаются такие разделы науки как педагогика и психология;

- *экономическая система* – исследованием соответствующих проблем занимается экономика;

- *социальная система*, в которой участники – люди, их группы и коллективы вступают в социальные отношения друг с другом и с окружающей средой. Исследованием соответствующих проблем занимаются такие разделы науки как социология и социальная психология;

- *организационная система*, в которой участниками являются люди, их группы и коллективы. Исследованием соответствующих проблем занимаются такие разделы науки как теория управления и менеджмент.

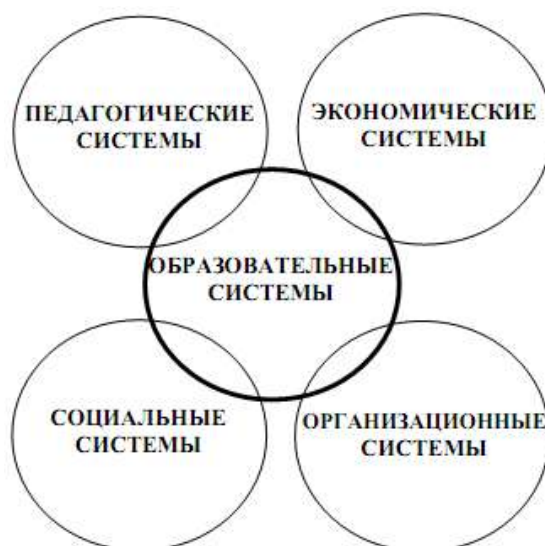


Рисунок 3. Образовательная система как педагогическая,

Разные аспекты рассмотрения позволяют выделить различные проблемы функционирования образовательных систем. Основной акцент сделаем на управлении образовательными системами, рассматриваемыми, в основном, как организационные системы, естественно с учетом педагогической, экономической и социальной специфики.

Модель любой организационной системы (в том числе – образовательного комплекса) определяется заданием [22]:

- состава (участников, то есть элементов системы);
- структуры (совокупности информационных, управляющих, технологических и других связей между участниками);
- множеств допустимых стратегий участников, отражающих, в том числе, институциональные, технологические и другие ограничения их совместной деятельности;
- целевых функций участников, отражающих их предпочтения и интересы;
- информированности – той информации, которой обладают участники на момент принятия решений о выбираемых стратегиях;
- порядка функционирования: последовательности получения информации и выбора стратегий участниками системы.

Управление, понимаемое как воздействие на управляемую систему с целью обеспечения требуемого ее поведения [23], может затрагивать каждый из шести перечисленных параметров модели.

Так как любая модель требует введения определенных предположений, то в качестве перспективных направлений дальнейших исследований следует выделить необходимость дальнейшей разработки формальных моделей управления образовательными сетями и комплексами, которые позволяли бы решать задачи управления с учетом специфики соответствующих реальных образовательных систем.

Список использованной литературы:

- 1 Бочкина Н.В. Образовательный комплекс как форма интеграции в сфере образования. СПб., 1997. – 123 с.
- 2 Гаськов В.М. Управление системой профессионального образования. М.: ИРПО, 2001. – 288 с.
- 3 Евдокимова М.В. Управление образовательными системами: Учеб.- метод. пособие / Новгород: Новгор. гос. ун-т. им. Ярослава Мудрого, 2001.
- 4 Самерханова Э.К., Имжарова З.У. Управление качеством образовательного процесса в условиях инновационного развития вуза [Электронный ресурс] // Вестник Минского университета. 2014. №4. URL: http://www.mininuniver.ru/scientific/scientific_activities/vestnik/archive/4 (дата обращения 13.03.2015).

IT – ТЕХНОЛОГИИ: ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ

Музолевская М.А.,
Конкашова Г.О.
П(Ц)К Информационных систем
и общеобразовательных дисциплин
Колледж экономики, бизнеса и права
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

«Смена исторических эпох определяется сменой коммуникационных технологий...»
Герберт Маршалл Маклюэн.

Современное казахстанское образование вступило в стадию качественной модернизации, практически все сегменты нашей образовательной системы нуждаются в коренной перестройке. В этой связи становится все более насущной необходимость мобилизации сил государства и всего общества для выработки эффективных стратегий и тактик развития в области новых образовательных технологий.

Одним из приоритетных направлений процесса информатизации современного общества является информатизация образования.

Важная цель информатизации – организация коллективного понимания роли и места информационных технологий в колледже, в деятельности преподавателя, в подготовке студентов к жизни в обществе. Для реализации этой главной цели информатизации образования в колледже преподаватели работают над проблемами внедрения и применения информационных технологий в учебный процесс [1, с.2].

Эффективность применения новых информационных технологий в учебно-воспитательном процессе современном колледже зависит не только от качества и дидактических возможностей их аппаратных и программных средств, но и от мастерства педагога, его компетентности и готовности к практическому их применению в процессе преподавания. Очень важно организовать процесс обучения так, чтобы студент активно, с интересом и увлечением работал на уроке, видел плоды своего труда и мог их оценить.

Не секрет, что удержать внимание студентов на протяжении одного часа двадцати минут сложно, особенно когда это касается предметов специциплин, потому что здесь идет увеличение умственной нагрузки, это и заставляет задуматься над тем, как поддержать интерес студентов к изучаемому предмету, их активность на протяжении всего урока. В связи с этим ведутся поиски новых эффективных методов обучения и таких методических приёмов, которые бы активизировали мысль студентов, стимулировали бы их к самостоятельному приобретению знаний. Так же необходимо позаботиться о том, чтобы на уроках каждый студент работал активно и увлечённо, и использовать это как отправную точку для возникновения и развития любознательности, глубокого познавательного интереса. Именно, поэтому ИКТ вызывают интерес и активно внедряются в практической деятельности.

Известно, что по данным исследований, в памяти человека остается 25% услышанного материала, 33% увиденного, 50% увиденного и услышанного, 75% материала, если обучающийся вовлечен в активные действия в процессе обучения. ИКТ дают возможность максимально использовать образовательный процесс и использование их в обучении оказывается чрезвычайно эффективным.

Преподавателю в решении этой непростой задачи может помочь современная информационная технология, в том числе и компьютерная. Ведь использование компьютера на уроке позволяет сделать процесс обучения мобильным, строго дифференцированным и индивидуальным. Современные колледжи не должны отставать от требований времени, т.к. главная задача колледжа – воспитать новое поколение грамотных, думающих, умеющих самостоятельно получать знания граждан. А это значит, что сегодня преподавателю уже недостаточно просто применять компьютер на уроке, необходимо владеть серьезными методиками и технологиями их применения при обучении и воспитании. Использование преподавателем современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в значительной степени меняет его подход к обучению.

Открытая образовательная среда дает педагогу возможность использовать в процессе обучения разнообразные ресурсы глобальной сети, применять различные формы обучения. Это, например, дистанционное обучение. Кроме того, педагог получает

возможность использовать новые сервисы и технологии в организации внеурочной и внеклассной деятельности студентов. А это дает новые возможности для роста преподавателя.

Использование информационно-коммуникационных технологий дает педагогу возможность:

- реализовать обучение на основе индивидуальных образовательных траекторий и индивидуальных учебных планов;
- реализовать новые виды образовательной деятельности. Такие, как проблемный и проектный методы обучения;
- формировать критическое мышление обучающихся;
- применять интерактивные способы обучения;
- применять современные средства общения;
- использовать компьютерное моделирование изучаемых процессов.

Таким образом, в настоящее время возникает острая необходимость организации процесса обучения с использованием современных информационно-коммуникативных технологий как фактора самореализации студентов, где в качестве источников информации всё шире используются электронные средства. Использование информационно-коммуникативных технологий на уроках информатики позволяет развивать умение студентов ориентироваться в информационных потоках окружающего мира, овладевать практическими способами работы с информацией, развивать умения, позволяющие обмениваться информацией с помощью современных технических средств.

Преимущества использования ИТ

- технологии в современном обществе;
- индивидуализация обучения;
- интенсификация самостоятельной работы студентов;
- рост объема выполненных на уроке заданий;
- возможность получения различного рода материалов через сеть Интернет и использование специальных дисков;
- повышение познавательной активности и мотивации усвоения знаний за счет разнообразия форм работы, возможности включения игрового момента: мозаики, обучающие игры, ментальные карты. Компьютер дает преподавателю новые возможности, позволяя вместе со студентом получать удовольствие от увлекательного процесса познания, не только силой воображения раздвигая стены колледжа, но с помощью новейших технологий позволяет погрузиться в яркий красочный мир. Такое занятие вызывает у студентов эмоциональный подъем, даже отстающие ученики охотно работают с компьютером;
- интегрирование обычного урока с компьютером позволяет учителю переложить часть своей работы на ПК, делая при этом процесс обучения более интересным, разнообразным, интенсивным. В частности, становится более быстрым процесс записи определений, теорем и других важных частей материала, так как учителю не приходится повторять текст несколько раз (он вывел его на экран), студенту не приходится ждать, пока преподаватель повторит именно нужный ему фрагмент.
- этот метод обучения очень привлекателен и для преподавателя: помогает им лучше оценить способности и знания студента, понять его, побуждает искать новые, нетрадиционные формы и методы обучения, стимулирует его профессиональный рост и все дальнейшее освоение компьютера.
- применение на уроке компьютерных тестов и диагностических комплексов позволит преподавателю за короткое время получать объективную картину уровня усвоения изучаемого материала у всех студентов и своевременно его скорректировать. При этом есть возможность выбора уровня трудности задания для конкретного студента
- освоение учащимися современных информационных технологий. На уроках, интегрированных с информатикой, студенты овладевают компьютерной грамотностью и

учатся использовать в работе с материалом разных предметов один из наиболее мощных современных универсальных инструментов

- компьютер, с его помощью они решают уравнения, строят графики, чертежи, готовят тексты, рисунки для своих работ. Это - возможность для студентов проявить свои творческие способности

С наряду достоинствами всегда есть и недостатки:

- у преподавателя недостаточно времени для подготовки к уроку, на котором используются компьютеры.

- отсутствие контакта с преподавателем информатики.

- в рабочем графике преподавателя не отведено время для исследования возможностей Интернет.

- сложно интегрировать компьютер в поурочную структуру занятий.

- не предусмотрено деление группы на подгруппы при проведении занятия в компьютерном классе.

- при недостаточной мотивации к работе студентов часто отвлекаются на игры, музыку, проверку характеристик ПК и т.п.

- существует вероятность, что, увлекшись применением ИКТ на уроках, преподаватель перейдет от развивающего обучения к наглядно-иллюстративным методам.

Так как эта технология способствует: активизации познавательной деятельности студентов; развитию мышления, направленности мыслительной деятельности студентов на поиск и исследование. Потому что у студентов появляется неподдельный интерес к работе на компьютере и повышенный интерес к изучению математики и спецдисциплин. А наша цель - воспитать человека, способного самостоятельно принимать решения, адаптироваться к новым условиям, проявлять смекалку, находить необходимую информацию. Применять ИКТ можно на любом этапе урока: при изучении нового материала, закреплении, на обобщающих уроках, при повторении. Основная задача состоит в том, чтобы правильно организовать работу студентов.

Таким образом, использование информационных и коммуникационных технологий в учебном процессе является актуальной проблемой современного образования. Сегодня преподаватель по любой дисциплине должен уметь подготовить и провести урок с использованием ИКТ. Урок с использованием ИКТ – это наглядно, красочно, информативно, интерактивно, экономит время преподавателя и студента, позволяет студенту работать в своем темпе, позволяет преподавателю работать со студентами дифференцированно и индивидуально, дает возможность оперативно проконтролировать и оценить результаты обучения. Кроме того, ИКТ в настоящий момент также может выступать в качестве эффективного проводника развития первичных элементов профессионального образования, поскольку является своего рода базовой технологией и эталонной моделью гармонизации внедрения в обще обучающие практики элементов образования высокого уровня [2, с.112].

Основное средство ИКТ для информационной среды системы образования – это персональный компьютер, оснащенный необходимым программным обеспечением (системного и прикладного характера, а также инструментальные средства). Современная система образования широко использует универсальный прикладной офисный софт и средства ИКТ, такие как текстовые процессоры, подготовка презентаций, электронные таблицы, графические пакеты, органайзеры, базы данных и т. п.

Информационные и коммуникационные технологии с каждым днем все больше проникают в различные сферы образовательной деятельности. Этому способствуют не только внешние факторы, такие как повсеместная информатизация общества, необходимость подготовки специалистов высочайшего класса, но и то, что все больше колледжей и иных учебных заведений оснащаются современной компьютерной техникой, новейшими программными продуктами, которые стимулируют современного преподавателя к самосовершенствованию и самовыражению. Ведь уже не секрет, урок с

использованием ИКТ интересен, занимателен и заставляет студентов отвлечься от рутинного овладения предметом, позволяя ему быть не только реципиентом, но и моделировать ситуацию, быть ее активным участником, что приводит к отличным результатам в овладении предметом.

ИКТ позволяет ввести и развивать новые учебные дисциплины и направления в обучении, напрямую не связанные с информатикой, позволяет интегрировать те предметы, которые, казалось бы, несовместимы [2, с.125].

Современный педагог должен не только обладать знаниями в области информационных и телекоммуникационных технологий, что входит в содержание курсов информатики, но и быть специалистом по применению новых технологий в своей профессиональной деятельности.

Использование средства ИКТ, например, такого как интерактивная доска в процессе обучения студентов создает условия самостоятельного овладения знаниями, которые находят применение в изучении методики обучения информатике. Конечно, перспективы развития информационно-коммуникационных технологий высоки, однако внедрять их необходимо обдуманно, без маниакальной тотализации.

Список использованной литературы:

1. Государственный общеобразовательный стандарт образования РК //- Астана, 2016. - 26с.
2. Жунусова М.Р., Ильясова Д.С. Активные методы обучения. //- Караганда, 2012. - 115 с.
3. Морева, Н. А. Современная технология учебного занятия, – М.: Просвещение, 2013. – 156с.

АНАЛИЗ КОМПЬЮТЕРНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ НА ОСНОВЕ ГРАФОВЫХ МОДЕЛЕЙ

Мустафин С.Н.
студент группы ИС-22
Есмагамбетов Т.У.
магистр, ст. преподаватель кафедры
«Информационно-вычислительных систем»
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

Увеличивающаяся популярность компьютерных социальных сетей подтверждается огромным числом пользователей Facebook, Twitter, ВКонтакте, Google+ и др. Растущая доступность к Internet с помощью различных устройств (компьютеры, смартфоны, планшеты), позволяет большинству пользователей круглосуточно находиться в сети и создавать цепи виртуальных взаимоотношений. Поскольку социальные сети становятся предпочтительными средствами для общения людей, ожидается, что их структура будет все более и более зеркально отражать реальное общество и отношения.

Существенная особенность социальных сетей – дружеские отношения между участниками. Главным образом они состоят в разрешении просматривать список друзей друг друга, вести беседу и отправлять различный контент: новости, фотографии, ссылки и т.д. Такие разрешения могут быть как взаимными, так и наоборот.

Математически любая социальная сеть представляется в виде графа $G = (V, E)$, где V – множество вершин графа; E – множество ребер графа [1]. В графе социальной сети вершинами являются участники, а ребра означают наличие отношений между ними. Анализ взаимоотношений в компьютерных социальных сетях представляет интерес по

нескольким причинам. Во - первых, полное изучение структуры больших реальных социальных сообществ раньше было невозможным или как минимум очень дорогим. Во - вторых, в виртуальных сообществах данные четко определены структурными ограничениями самой социальной сети, по сравнению с реальными жизненными отношениям. Непосредственный анализ взаимосвязей в виртуальных социальных сетях имеет ряд препятствий. Во - первых, масштабируемость - проблема, с которой сталкиваются все, кто хочет изучить большую социальную сеть. Во - вторых, должны быть введены правильные социальные показатели, в целях выявления и оценки особенностей рассматриваемой сети. В 2010 некоторые авторы [2] подсчитали, что полный граф Facebook содержал 44 терабайт данных. Если бы даже эти данные были получены и хранились локально, создать и реализовать эффективные функции, которые бы анализировали такой граф или оценивали простейшие его метрики – непосильная задача в настоящее время.

Если говорить о графовых моделях социальных сетей, то для их анализа иногда используют коэффициент плотности - отношение числа ребер в анализируемом графе к числу ребер в полном графе с тем же числом вершин (полный граф – это граф, вершины которого соединены между собой) [3]. Также, такие величины, как число путей заданной длины (последовательность вершин, связанных между собой), минимальное число ребер, удаление которых разбивает граф на несколько частей, могут являться характеристиками виртуальных социальных сетей. Для того чтобы определить вес вершин графа (т.е. насколько большое влияние в рамках конкретной сети имеет её участник), применяют такое понятие, как центральность - мера близости к центру графа [4,5]. Важно понимать, что в данном случае имеется в виду не геометрическая центральность при визуализации графа. Есть разные способы определения центральности, поэтому существуют различные её меры. Центральность по степени - количество связей, проходящих через вершину: входящие связи показывают популярность участника, выходящие – его общительность. Центральность по близости является показателем того, насколько быстро распространяется информация в сети от одного участника к остальным, то есть насколько близок рассматриваемый участник ко всем остальным участникам сети. Центральность по посредничеству – показывает важность участника сети при распространении информации. Центральность по собственному вектору – показатель, демонстрирующий зависимость между центральностью участника и центральностями его друзей. 60 Определению связанных групп (сообществ) отводится большое значение при анализе социальных сетей. Основной характеристикой сообщества является наличие большого числа связей между входящими в них участниками и существенно меньшим числом связей с остальными участниками [6].

Самый простой пример сообщества: каждый участник связан с каждым, и в данную группу не могут быть включены другие участники сети, поскольку они не имеют связей со всеми членами сообщества. Такие группы ещё называют кликами. В теории графов, клика – это максимально полный подграф данного графа. При анализе процессов распространения информации в графах, появляется другое определение сообщества: множество участников, в котором путь между двумя любыми участниками имеет не более одной промежуточной вершины. Поэтому в связанной группе информация от одного участника к другому передается с минимальными искажениями. Целью определения сообществ является поиск регионов сети, в которых происходит активное взаимодействие участников. По алгоритму эта задача похожа на задачу о разделении графов [7].

На основе поведения связей между вершинами производится разделение сети на плотные регионы. Ввиду того что, виртуальные социальные сети динамичны, появляются затруднения с выявлением сообществ. В некоторых случаях удастся интегрировать информационное содержимое сети в процесс определения сообществ. К методам определения сообществ ещё относят многомерное шкалирование или факторный анализ матрицы связей. Для того чтобы сделать вывод о влиянии конкретных участников сети на

всю сеть нужно изучить методы выявления и описания свойств сетей, закон распространения этих свойств, создание методов, которые позволяют определять причины взаимоотношений участников по структуре сети. Эти процессы крайне необходимы при анализе больших современных социальных сетей.

Список использованной литературы:

1. Страхов М.Д. Социальные сети и их влияние на современное общество // Молодёжный научно - технический вестник. 2015
2. Gjoka, M., Kurant, M., Butts, C., Markopoulou, A.: Walking in facebook: a case study of unbiased sampling of OSNs. In: Proc. of the 29th conference on Information communications, pp.
3. Бартенев М.В., Вишняков И.Э. Использование графовых баз данных в целях оптимизации анализа биллинговой информации // Инженерный журнал: наука и инновации. 2015
4. Blondel, V., Gajardo, A., Heymans, M., Senellart, P., Van Dooren, P.: A measure of similarity between graph vertices: Applications to synonym extraction and web searching. Siam Review pp. 647–666 (2014) 47
5. Чураков А.Н. Анализ социальных сетей // Социологические исследования. 2001. № 1. С. 109–121.
6. Социальная сеть. URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Социальная_сеть.
7. Charu C., Social network data analytics, 2016.

ДИСТАНЦИОННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В МАЛОКОМПЛЕКТНЫХ ШКОЛАХ

Нургалиева Э.Ф.
магистрант
Карагандинский государственный
университет им. Е.А. Букетова

XXI век называют веком технологий. Действительно, ни одна конкурентоспособная сфера жизни человека сегодня не может обходиться без высоких технологий. Это особо должно касаться сферы образования. Развитие сферы образования на основе новых прогрессивных концепций, внедрения в учебно-воспитательный процесс новейших педагогических технологий и научно-методических разработок, а также использование новых информационно-коммуникационных технологий являются актуальными проблемами развития системы образования Казахстана. Еще десять лет назад такие понятия, как дистанционное обучение, заочное обучение, открытое обучение практически не различались. Но на современном этапе дистанционное обучение доказало свою значимость и востребованность на всех уровнях образовательной системы.

Новейшие технологи непрерывно влияют на образовательные процессы. Ни для кого не секрет, что современные дети чуть ли не с пеленок учатся пользоваться Интернетом и различными гаджетами. Сейчас десятилетний ребенок лучше любого взрослого может найти нужную ему информацию в сети или загрузить приложение себе в телефон. Настал тот момент, когда школы должны не отставать от своих учеников в освоении и принятии современных технологий.[1]

Модернизация образования имеет своей целью повышение его качества, достижение новых образовательных результатов, адекватных требованиям современного общества. Она в значительной мере обусловлена тем, что образовательный процесс стал все в меньшей степени соответствовать социальным ожиданиям. Прежняя система образования, многие десятилетия успешно готовившая для страны

высококвалифицированные кадры, сегодня уже в значительной мере не способна обеспечить достижение необходимого образовательного уровня. Ориентация на новые образовательные результаты влечет за собой существенные изменения. В образовательных стандартах нового поколения обращается особое внимание на необходимость формирования у обучающихся уклон знаний в разных предметных областях, на повышение доли самостоятельной работы, на формирование у них оценочной самостоятельности. Прежде всего, актуализируется задача формирования навыков самостоятельной познавательной и практической деятельности обучаемых. Основной целью учебного процесса становится не только усвоение знаний, но и овладение способами этого усвоения, развитие познавательных потребностей и творческого потенциала учащихся. Достижение личностных результатов обучения, развитие мотивационных ресурсов обучаемых требует осуществления личностно - ориентированного образовательного процесса, построения индивидуальных образовательных программ и траекторий для каждого обучающегося. В этих условиях широкое использование дистанционных образовательных технологий в школьном образовании становится требованием времени.

Как известно, «под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационных и телекоммуникационных технологий на расстоянии или частично на расстоянии взаимодействия обучающегося и учителя. Основу образовательного процесса при дистанционном образовании составляет целенаправленная и контролируемая интенсивная самостоятельная работа обучающегося, который может учиться в удобном для себя месте, по индивидуальному расписанию, имея при себе комплект специальных средств обучения и согласованную возможность контакта с преподавателем.

Цель внедрения дистанционных образовательных технологий в систему образования состоит в обеспечении доступности качественного образования для обучающихся, независимо от места проживания, социального положения и состояния здоровья.

Для реализации этой задачи используются достижения компьютерных технологий, причём в настоящее время через E-learning (электронного обучения) к Smart - технологии. Сегодняшние ученики становятся активными участниками учебно-воспитательного процесса, так как они свободно владеют компьютером, легко ориентируются в информационном пространстве, и сельскому учителю необходимо постоянно повышать свое самообразование, чтобы идти в ногу со временем.

Важнейшим вопросом становится подготовка кадров, обладающих творческим потенциалом, умеющих работать и думать в новом мире. Так, умение быстро и эффективно находить и использовать информацию становится обязательным для человека с информационной культурой. Специалист, не обладающий практическими навыками работы в социальных сетях, с электронными источниками, не умеющий составлять личные базы знаний, будет неэффективен, а, следовательно, не востребован.

Концепция Smart -образования предполагает наличие большого количества источников, максимальное разнообразие мультимедиа, способность быстро и просто настраивается под уровень и потребности слушателя (передача учебных материалов в реальном времени, использование электронных учебников, дополнительные уроки, дистанционные консультации, конкурсы, олимпиады). Дистанционные образовательные технологии понимаются как значительно новые средства обучения, призванные изменить роли и функции участников педагогического процесса, а также развивать умения обучающихся к творчеству через разнообразные формы и методы обучения [3]. Следует заметить, что все педагогические технологии являются информационными, так как учебно-воспитательный процесс невозможен без обмена

информацией между педагогом и обучаемым. Однако в современном понятие информационная технология обучения – это педагогическая технология, применяющая

специальные способы, программные и технические средства (кино, аудио-и видеотехнику, компьютеры, телекоммуникационные сети) для работы с информацией. И смысл информатизации образования заключается в создании как для педагогов, так и для обучаемых благоприятных условий для свободного доступа к культурной, учебной и научной информации.

Развитие мировой экономики и быстрый научно-технический прогресс способствует тому, что в последнее время развивается возможность дистанционного доступа к образовательным ресурсам. Следует заметить, что дистанционное обучение становится преобладающим перед очным обучением в образовательных организациях [2].

Дистанционная форма обучения – получение образования без посещения учебного заведения с помощью современных информационно-образовательных технологий и систем телекоммуникации [3].

Список использованной литературы:

1. Дистанционное обучение в современном мире. – ИНИОН РАН, 2002.
2. Захарова И.Г. Информационные технологии в образовании: Учебное пособие е. – М.: Академия, 2003.
3. Ибрагимов И. Информационные технологии и средства дистанционного обучения: Академия, 2007.

СОСТОЯНИЕ РЫНКА ИНФОРМАЦИОННЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ

Опря С.В.,
к.ф.-м.н., доцент
Кооперативно-торговый
университет Молдовы

Развитие Интернета в Республике Молдова началось в начале 90-х годов прошлого столетия путем регистрацией домена “www.moldova.su” в 1991 году. Позже, в 1994 году, был зарегистрирован национальный домен “.md”. Первые Интернет-провайдеры начали предоставлять услуги по подключению к Интернету по технологии Dial-Up, начиная с 1992 года (фирмы Relsoft Communications и Arax). Национальный оператор телефонной связи, акционерное общество Moldtelecom, начало предоставлять свои телекоммуникационные услуги по передачи данных в 1998 году. Значительно позже на рынок Интернет-услуг пришли компания Starnet Soluții (2003 год) и акционерное общество Sun Communications (2004 год), предоставляя клиентам возможность передачи данных по технологии ADSL и коаксиальному кабелю.

Первая оптоволоконная линия FTTB (Fiber To The Building), которая соединила Кишинев и Бухарест, была протянута в 1996 году национальным оператором телефонной связи Moldtelecom. В 2006 году фирма Starnet Soluții начинает создавать собственную оптоволоконную сеть FTTP в муниципии Кишинёв. Аналогичную сеть создает и фирма Arax в 2007 году. В 2008 году акционерное общество Moldtelecom выводит на рынок Интернет-услуг сервис MaxFiber, предоставляя доступ в Интернет по оптоволоконному кабелю.

В 1998 году на рынок телекоммуникационных услуг Республики Молдова выходит первый национальный оператор мобильной связи компания Voxtel, основателем которой стала французская компания France Telecom. В 2007 году в результате ре-брендинга фирма Voxtel превратилась в акционерное общество Orange Moldova. Вторым национальным оператором мобильной связи в Республике Молдова стало акционерное общество Moldcell, получившие в 2000 году лицензию на предоставление услуг

мобильной связи в стандарте GSM. В 2007 году на этот рынок выходит новый оператор - компания Moldtelecom-Unité, которая получила лицензию на использование мобильных сетей стандарта CDMA.

В 2008 году национальные операторы мобильной связи Orange Moldova и Moldcell запускают услуги мобильного Интернета на основе технологий 3G и 3,5G в стандарте GSM. Компания Moldtelecom-Unité начинает предоставлять клиентам услуги мобильного Интернета в стандарте UMTS, начиная с 2010 года.

Вследствии развития оптоволоконных и мобильных сетей Республика Молдова поднялась в 2010 году на третье место в мировом рейтинге стран по скорости передачи данных в телекоммуникационных сетях. Начиная с 2012 года, операторы мобильной связи вводят в эксплуатацию мобильные сети четвертого поколения (стандарта LTE), что позволяет им значительно увеличить скорость доступа в Интернет для своих абонентов.

Результаты исследования

Рынок Интернет-услуг в Республике Молдова остаётся одним из самых динамически развивающихся рынков национальной экономики. Основные показатели рынка (количество пользователей, объем трафика, объем продаж) существенно увеличились в 2017 году на фоне увеличения спроса на Интернет-услуги и развития инфраструктуры оптоволоконных сетей и мобильных сетей четвертого поколения. Согласно данным Национального Агентства по Регулированию в области Электронных Коммуникаций и Информационных Технологий (НАРЭКИТ) [2] общий доход фирм-провайдеров в 2017 году составил сумму в 2118 млн. леев (примерно 100,8 млн. евро), увеличившись на +16,5% по сравнению с 2016 годом (Рисунок 1).

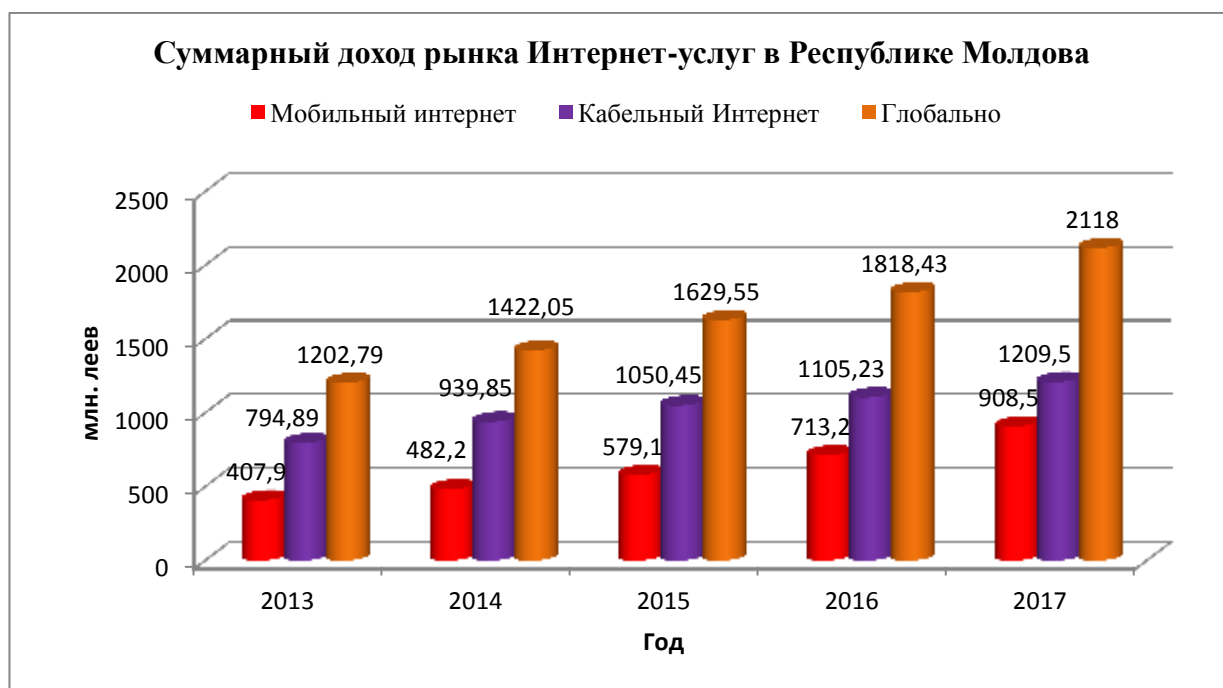


Рисунок 1 - Суммарный доход рынка Интернет-услуг в Республике Молдова

На рынке Интернет-услуг Республики Молдова в настоящее время действуют 80 фирм-провайдеров, предоставляющих услуги доступа в Интернет по кабельным сетям. Основными игроками рынка являются три Интернет-провайдера: акционерное общество Moldtelecom (доля рынка 64,6%); компания Starnet Soluții (доля рынка 20,7%) и компания Sun Communications (доля рынка 5,1%). Остальные 77 фирм-провайдеров делили в 2017 году суммарную долю в 9,6% от объема рынка [2].

В Республике Молдова мобильный Интернет предоставляется национальными операторами мобильной связи: Orange Moldova, Moldcell и Moldtelecom-Unité. В 2017 году суммарный доход этих компаний от предоставления услуг доступа в Интернет достиг 908,5 млн. леев, что на 27,4% больше по сравнению с 2016 годом [3]. Такая динамика обусловлена, главным образом, показателями компаний Orange Moldova и Moldcell. Объем продаж, вырученных первым поставщиком, увеличились на 32,7%, и составил 557,1 млн. леев, а вторым поставщиком - на 29,8% и составил 253,8 млн. леев. Общий объем продаж, зарегистрированный Moldtelecom, отметил небольшой спад (-0,3%) и составил свыше 97,5 млн. леев (Рисунок 2). Среднемесячный доход (ARPU) на одного пользователя широкополосного мобильного Интернета увеличился по сравнению с 2016 годом на 19% и составил 28,5 лея, а доход на одного пользователя выделенного мобильного Интернета вырос на 1,5% и составил 78,3 лея (Рисунок 3).

Общий объем трафика, созданного посредством смартфонов, увеличился на 77,4% по сравнению с 2016 годом и достиг 22 млн. 376,9 тыс. ГБ, а объем трафика пользователей выделенного Интернета вырос на 12,2% и составил 43 млн. 726,3 тыс. ГБ. [3]. Общий объем трафика мобильного Интернета составил в 2017 году 66 млн. 103,2 тыс. ГБ, увеличившись на 45,3% (в 2016 году общий трафик был чуть более 45,5 млн. ГБ). Средний месячный трафик на одного пользователя мобильного Интернета, созданного посредством смартфона, составил 1 ГБ, а на одного пользователя выделенного Интернет – 11,8 ГБ.

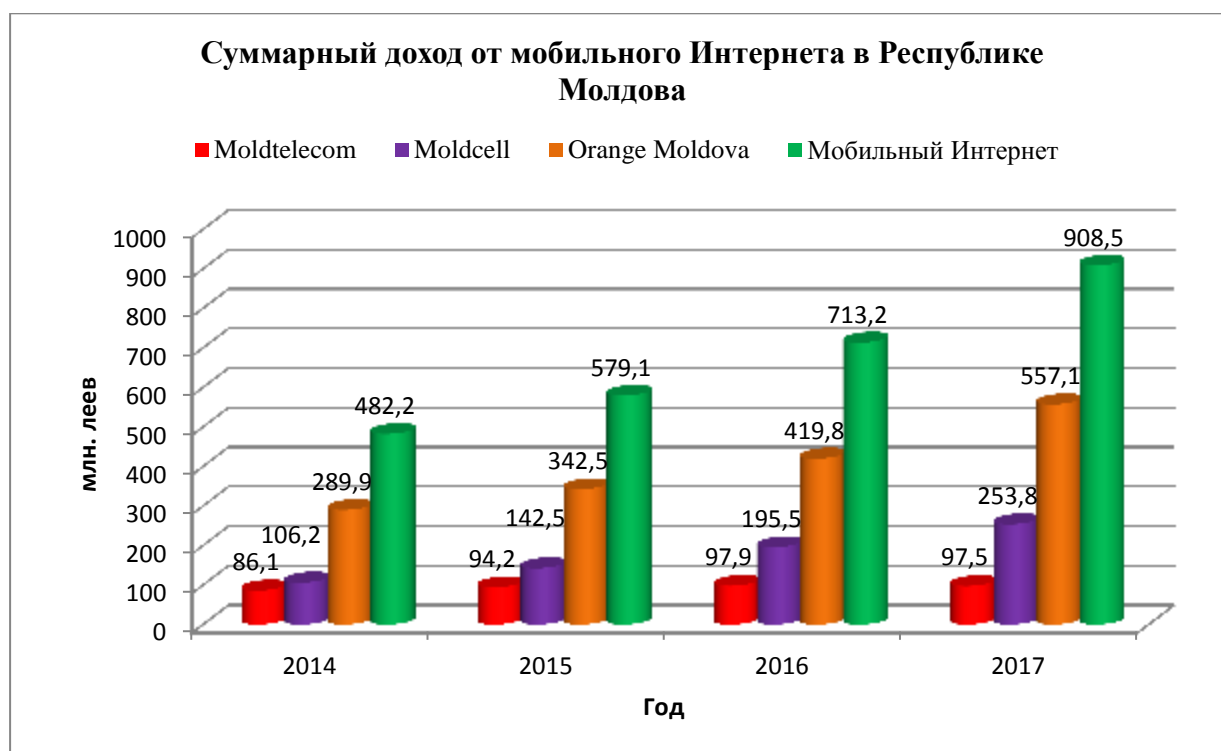


Рисунок 2 - Эволюция доходов от мобильного интернета в Республике Молдова

Среднемесячный доход (ARPU) на одного пользователя фиксированного Интернета достиг в 2017 году уровня 177 леев (Рисунок 3). Одновременно, среднемесячный доход на одного пользователя выделенного мобильного Интернета увеличился незначительно и явно наблюдается некоторая стагнация дохода на протяжении последних лет.

В 2017 году количество абонентов услуг доступа к широкополосному фиксированному Интернету увеличилось, по сравнению с 2016 г., на 5% и составило 584,3 тыс., а общее количество пользователей широкополосного мобильного Интернета (на основе технологий 3G, 4G и выделенного доступа) выросло на 28,3% и составило свыше 2

млн. 430 тыс. (Рисунок 4). При этом количество абонентов мобильного Интернета на основе технологии 4G увеличилось, по сравнению с 2016 г., на 83,7% и превысило 692,3 тыс. Из них около 610 тыс. подключались к Интернету посредством смартфонов, а свыше 82,3 тыс. – через модемы/карты/ USB (выделенный доступ). К концу 2017 г. уровень покрытия населения и территории Республики Молдова сетями 4G составлял 97% и, соответственно, 94% [3].

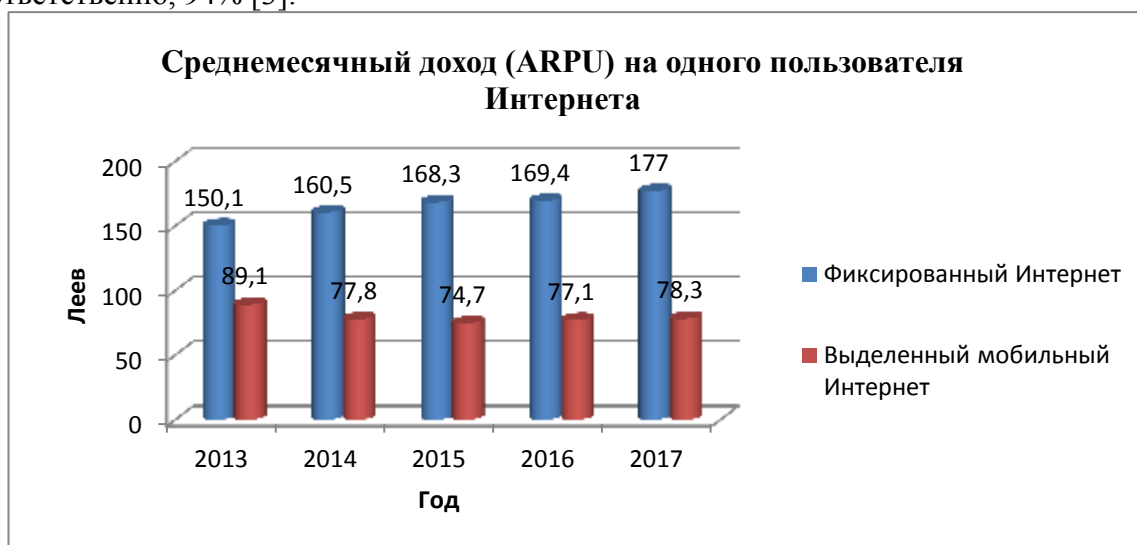


Рисунок 3 - Среднемесячный доход (ARPU) на одного пользователя Интернета

Наиболее быстрыми темпами в 2017 году росло количество абонентов фиксированного Интернета, выбравших скорости передачи данных свыше 100 Мб/с [2]. Их количество увеличилось на 23% и достигло 40000. Количество абонентов, использующих скорости передачи данных от 30 Мб/с до 100 Мб/с, составило свыше 295,2 тыс. Удельный вес абонентов, выбравших эти скорости, составил более 51,5%.

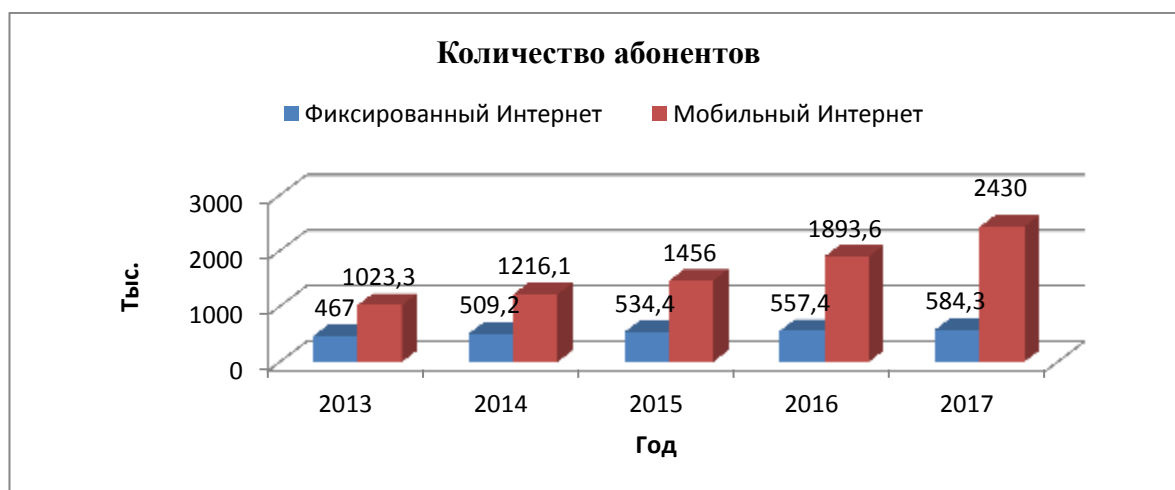


Рисунок 4 - Количество абонентов широкополосного Интернета в Республике Молдова

Инфраструктура широкополосных соединений продолжала развиваться в течение прошлого года в сторону увеличения количества абонентов, подключенных к сети на основе оптоволоконных технологий (FTTx - Fiber to the premises) и через коаксиальный кабель на фоне сокращения численности абонентов, подключенных на основе технологий xDSL (Digital Subscriber Line). Количество пользователей, подключенных к сети на основе технологий FTTx, увеличилось на 10,3% и составило более 347,6 тыс., через коаксиальный кабель - на 8,2% и составило свыше 41,7 тыс., а численность абонентов, подключенных на основе технологий xDSL, сократилось на 4,4% и составило 192,7 тыс. К концу 2017 года удельный вес абонентов, подключенных к глобальной сети на основе технологий FTTx,

составил 59,5%, соответственно xDSL - 33%, через коаксиальный кабель - 7,1% и на основе других технологий – 0,4%. В течение 2017 года уровень проникновения услуг фиксированного Интернет доступа на 100 жителей республики увеличился на 0,8 % и составил 16,5% [2].

3. Выводы и предложения

Анализ рынка услуг доступа к фиксированному и мобильному Интернету позволяет констатировать, что этот рынок динамически развивается на протяжении последних лет. Одновременно улучшается инфраструктура рынка, и развиваются новые телекоммуникационные технологии. Глобальный годовой доход компаний демонстрирует стабильный рост за последние 5 лет, увеличиваясь в среднем на +200 млн. леев в год. В 2017 году доход компаний составил 2118 млн. леев. При этом годовой рост дохода впервые приблизился к значению +300 млн. леев, указывая на увеличения темпа развития рынка и интереса конечных пользователей в данной услуге.

Анализируя структуру дохода в зависимости от типа доступа к Интернету, можно утверждать, что на протяжении 2013-2017 годов удельная доля услуг фиксированного Интернета уменьшилась с 66,1% до 57,1%. В тот же период удельная доля услуг мобильного Интернета увеличилась с 33,9% в 2013 году до 42,9% в 2017 году. На фоне увеличения мобильного трафика данных до 66 млн. 103,2 тыс. ГБ (+45,3% годового прироста) и роста количества абонентов мобильного Интернета на основе технологии 4G на 83,7%, можно констатировать, что наблюдается тенденция в изменении предпочтений конечных пользователей. Все больше пользователей используют альтернативный метод общения путем использования таких мобильных приложений как Skype, Viber, и т.д. Этот факт обусловлен развитием инфраструктуры мобильных сетей 4G в Республике Молдова и развитием бесплатных точек WiFi доступа в общественных местах в городах республики. К концу 2017 уровень покрытия населения и территории Республики Молдова сетями 4G составил 97%.

Обращает на себя внимание увеличение общего объема трафика, созданного посредством смартфонов, который увеличился в 2017 году на 77,4% и достиг 22 млн. 376,9 тыс. ГБ. Средний месячный трафик на одного пользователя мобильного Интернета, использующего смартфон, составил в 2017 году 1 ГБ. Для сравнения, этот показатель в 2016 году составлял 560 МБ на одного пользователя смартфона. Менее выражено увеличился объем трафика на одного пользователя выделенного Интернета, который достиг уровня в 11,8 ГБ, продемонстрировав рост на +2 ГБ по сравнению с 2016 годом.

Из анализа статистических данных следует, что произошли изменения в предпочтениях пользователей путем смещения их в сторону мобильных технологий. На это указывает и увеличение количества пользователей широкополосного мобильного Интернета до 2 млн. 430 тыс. При этом количество абонентов мобильного Интернета на основе технологии 4G увеличилось, по сравнению с 2016 г., на 83,7% и превысило 692,3 тыс. Из них около 610 тыс. подключались к Интернету посредством смартфонов. Количество пользователей мобильного Интернета в 4 раз больше чем пользователей фиксированного Интернета. В 2017 году уровень проникновения услуг широкополосного мобильного Интернета на 100 жителей республики увеличился на 15,1% и составил 68,4% [3], но всё равно остаётся меньше среднего показателя по Европейскому союзу – 84% [4].

Согласно результатам Переписи населения 2014 года [5] четыре из десяти хозяйств в Республике Молдова подключены к Интернету. Этот показатель указывает на слабое развитие инфраструктуры оптоволоконных сетей на территории Республики Молдова, особенно в сельской местности, где доступ к Интернету реализован на основе технологии xDSL и использовании инфраструктуры телефонных линий связи. Для сравнения, в Европейском союзе 98% хозяйств подключены к широкополосному Интернету [4]. Решением этой проблемы может стать развиваемая операторами мобильной связи программа увеличения клиентской базы пользователей выделенного мобильного Интернета. В последнее время она становится экономически выгодной для

пользователей, особенно в результате предоставления пакета услуг цифровое телевидение + мобильный выделенный Интернет.

Перспективы развития услуг доступа в Интернет в Республике Молдова связаны с развитием новых телекоммуникационных технологий. Основной проблемой является развитие инфраструктуры оптоволоконных сетей, особенно в сельской местности. Другим параллельным направлением развития является внедрение мобильных технологий 5G, которые позволят до 1 млн. подключений мобильных терминалов на площади в 1 км² и широкое использование Internet of Things (Интернета вещей).

Список использованной литературы:

1. Evoluția pieei de comunicații electronice în anul 2016. – Режим доступа: [http://www.anrceti.md/files/filefield/Evoluția_Pietei_2016\(rom\).pdf](http://www.anrceti.md/files/filefield/Evoluția_Pietei_2016(rom).pdf).
2. Все больше абонентов фиксированного Интернет доступа пользуются высокими скоростями передачи данных. – Режим доступа: <http://ru.anrceti.md/news07032018>
3. В течение года количество пользователей мобильного Интернет доступа на основе технологии 4G почти удвоилось. – Режим доступа: <http://ru.anrceti.md/news05032018>
Broadband market developments in the EU. Europe's Digital Progress Report 2017. – Режим доступа : <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/download-scoreboard-reports>.
4. Основные результаты Переписи населения и жилищ 2014. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ru&id=5583&idc=168>

ВОЗМОЖНОСТИ RAPID MINER КАК ИНСТРУМЕНТ DATA MINING

Оспанова Т.Т.
к.т.н., и.о. доцента
кафедры «Информационные системы»
Евразийского национального университета
им. Л.Н. Гумилева

В современном мире, в мире цифровых технологий существование без данных представить трудно. В любой сфере деятельности человечества и вообще везде, где есть информационные системы имеются данные. Годами они накапливаются и хранятся «мертвым грузом», их также называют большими данными. Оказывается из этих данных можно извлечь знание, полезное для руководства предприятием при принятии решения, при выборе правильной стратегии деятельности предприятия.

Сегодня появились новые научные методы и специальные инструменты предназначенные для добычи знания, т.е. извлечение ценной информации в большой базе данных взамен старых математических и статистических методов, которые отнимали много времени. Сегодня на рынке представлено множество инструментов, включающих различные методы, которые делают Data Mining (в переводе «добыча данных») прибыльным делом, все более доступным для большинства компаний [1, с.8]. Одним из этих инструментов Data Mining или интеллектуального анализа данных является Rapid Miner.

Программа RapidMiner (первое название «Yale») является средой для машинного обучения и анализа данных, в которой пользователь огражден от всей «черновой работы». Вместо этого ему предлагается «нарисовать» весь желаемый процесс анализа данных в виде цепочки (графа) операторов и запустить его на выполнение. Цепочка операторов представляется в RapidMiner в виде интерактивного графа и в виде выражения на языке XML (eXtensible Markup Language, основного языка системы). Система написана на языке Java и распространяется под лицензией AGPL version 3. Ко всем основным функциям

имеется доступ через Java API и версию программы для командной строки (а не только через общий пользовательский интерфейс) [2, с.181].

RapidMiner Studio совмещает технологию и применимость для служения дружественного внедрения самых последних так же, как установленных методов интеллектуального анализа данных. Определение процессов анализа с помощью Rapidminer Studio выполняется путем перетаскивания операторов, установки параметров и объединения операторов.

Последние версии RapidMiner Studio содержит более 1500 операций в общей сложности для всех задач профессионального анализа данных, от разбиения данных, рыночного анализа, для генерации атрибутов, он включает в себя все инструменты, необходимые для того, чтобы ваши данные работали для вас. Но также доступны методы текстового майнинга, веб-майнинга, а также анализа временных рядов и прогнозирования. RapidMiner Studio позволяет использовать визуализации, такие как трехмерные графики, матрицы разброса и самоорганизующиеся карты.

Сфера применения Data Mining ничем не ограничена, в финансовой сфере, торговой сфере, медицине, страховании, телекоммуникации и даже во всемирной паутине и т.д. Например, предприятия розничной торговли сегодня собирают подробную информацию о каждой отдельной покупке, используя кредитные карточки с маркой магазина и компьютеризованные системы контроля. Вот типичная задача, которую можно решать с помощью Data Mining в сфере розничной торговли:

– Анализ покупательской корзины (анализ сходства) предназначен для выявления товаров, которые покупатели стремятся приобретать вместе. Знание покупательской корзины необходимо для выработки стратегии создания запасов товаров и способов их раскладки в торговых залах.

В банковском деле для выявления мошенничества с кредитными картами, для определении кредитоспособности клиентов и др. [3, с.16].

Наиболее распространенные задачи DataMining - классификация, кластеризация, ассоциация, прогнозирование и визуализация.

Классификация является одной из важнейших задач DataMining. Она применяется в маркетинге при оценке кредитоспособности заемщиков, определении лояльности клиентов, распознавании образов, медицинской диагностике и многих других приложениях.

Для классификации в DataMining используется множество различных моделей: нейронные сети, деревья решений, машины опорных векторов, метод k-ближайших соседей, алгоритмы покрытия и др., при построении которых применяется обучение с учителем, когда выходная переменная (метка класса) задана для каждого наблюдения. Формально классификация производится на основе разбиения пространства признаков на области, в пределах каждой из которых многомерные векторы рассматриваются как идентичные. Иными словами, если объект попал в область пространства, ассоциированную с определенным классом, он к нему и относится.

Например, для иллюстрации метода классификации рассмотрим популярный пример Ирисы Фишера, т.е. набор данных трех видов цветка ириса: щетинистый (*setosa*), разноцветный (*versicolor*), виргинский (*virginica*).

Выборка состоит из 150 экземпляров ирисов трех видов с измерениями четырех характеристики: длина и ширина чашелистика (*Sepal.Length* и *Sepal.Width*), длина и ширина лепестка (*Petal.Length* и *Petal.Width*). Задача состоит на основе этого набора данных в построении модели многоклассовой классификации, по трем видам цветка ириса с помощью программы RapidMiner (рис.1.).

В результате как видно на рис. 2 данные группированы по отдельным видам, один из классов (*Iris setosa*) линейно отделим от двух остальных (по размеру лепестка *Petal.Width*). Для классификации этой задачи использован метод k ближайших соседей (*k nearest neighbors*),

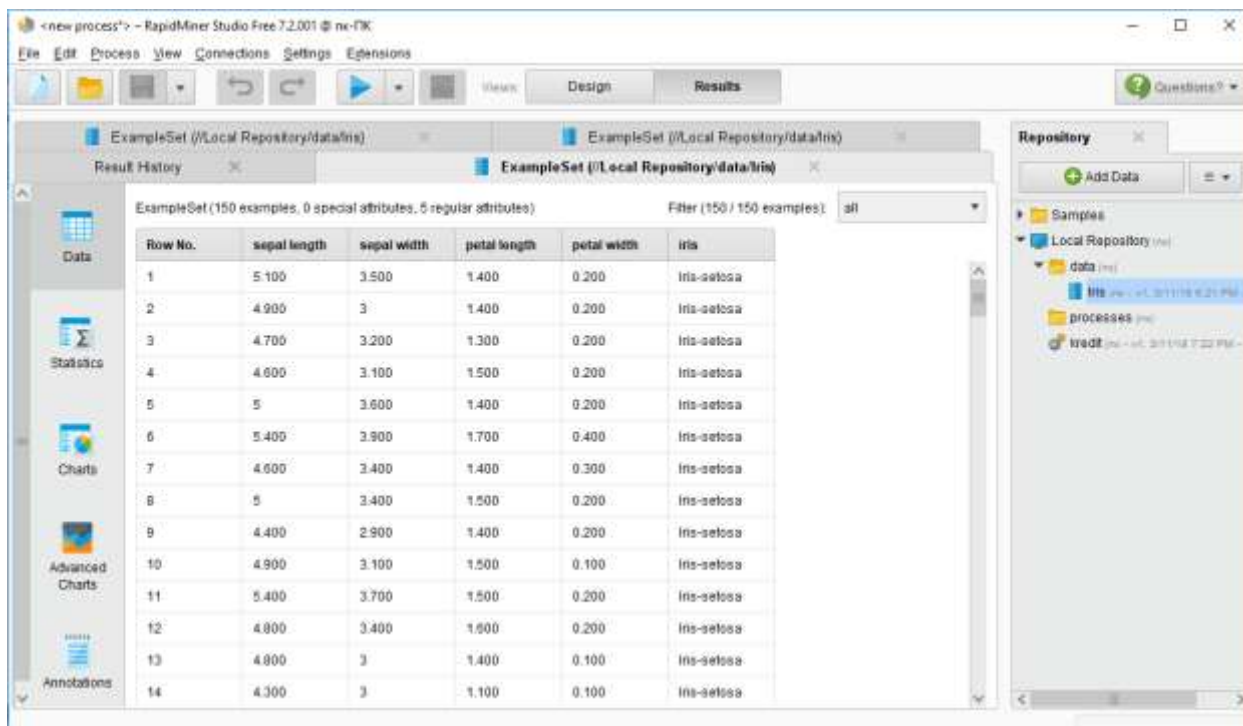


Рис.1. Загрузка набора данных (в формате Excel) 3 видов цветка ириса в среде Rapid Miner.

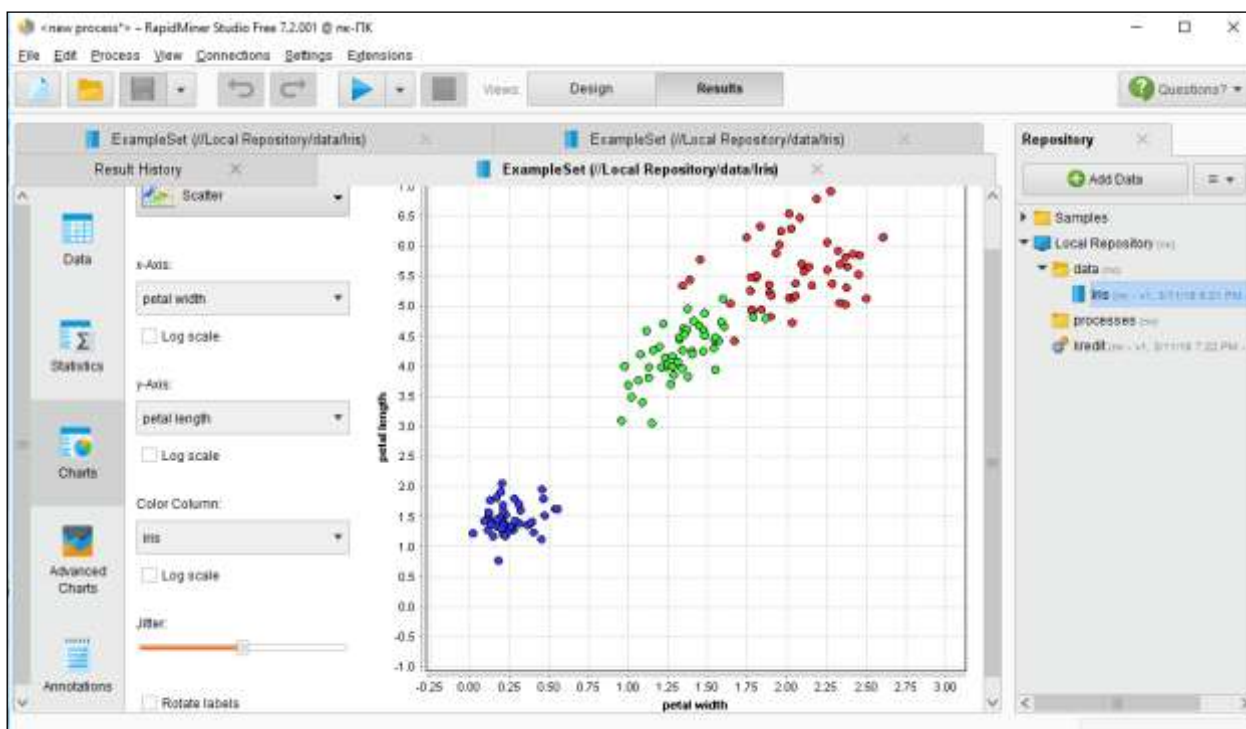


Рис. 2. Классификация данных, т.е. группировка по отдельным видам, один из классов Iris setosa (синий цвет) линейно отделен от двух остальных.

Список использованной литературы:

1. Чубукова И.А. Data Mining: учебное пособие. — М.: Интернет-университет информационных технологий: БИНОМ: Лаборатория знаний, 2006. — 382 с. — ISBN 5-9556-0064-7.
2. Дьяконов А.Г. Анализ данных, обучение по прецедентам, логические игры, системы WEKA, RapidMiner и MatLab (Практикум на ЭВМ кафедры математических

методов прогнозирования): Учебное пособие. – М.: Издательский отдел факультета ВМК МГУ имени М.В. Ломоносова, 2010.

3. Дюк В., Самойленко. А. Data mining: учебный курс (+CD). — СПб: Питер, 2001. — 368 е.:

ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС НА УРОКАХ

Садвакасова К.М.
преподаватель
колледжа ЭБП КЭУК

Исследователи проблем профессиональной школы и руководители производств подтверждают несоответствие качества подготовки специалистов с профессиональным образованием требованиям производства, их длительную адаптацию к современным производственным условиям.[1,с.58]

Колледж экономики, бизнеса и права Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза поставил для себя задачу быть одним из лучших среди средне-профессиональных учебных заведений по Карагандинской области и использует для этого передовые технологии.

Программно-технические средства - являются материальной основой информационной технологии, с помощью которой осуществляется сбор, хранение, передача и обработка информации.

- Информационные технологии характеризуются основными свойствами;
- предметом (объектом) являются данные;
- целью процесса является получение информации;
- средствами осуществления процесса являются программные, аппаратные и программно-аппаратные вычислительные комплексы;
- процессы обработки данных разделяются на операции в соответствии с заданной предметной областью;
- выбор управляющих воздействий на процессы должен осуществляться лицами, принимающими решение;

У нас созданы электронно-методического комплекса УМК, который включает:

- конспекты лекции;
- мультимедийные лекции с иллюстрациями;
- методические разработки практических занятий (они имеются в печатном варианте);
- систему тестирования (она создана по некоторым темам);
- глоссарий – словарь терминов;
- блок самоконтроля;
- инструкцию по пользованию учебным пособием;
- карту мультимедийного пособия.
- электронные учебники

Для электронного учебника, который позволяет создать качественную программу с использованием рисунков, графической информации, фотографий, Расширять и добавлять новые компоненты и проводить модификацию. Студенты гр ИС-41, ИС-42 2017-2018 уч году создали электронные учебники по дисциплине: «ПО АИС» и «АИС». Эти электронные учебники используется как в лекционном курсе, так и для самостоятельной работы студентов во внеаудиторное время. Такая самостоятельная работа по подготовке к занятиям – основной элемент обучения – не просто запоминание, а

исследование. Чтобы больше заинтересовать учащихся работой с электронными учебниками, расширить их кругозор, закрепить полученные знания, выделяются темы для самостоятельного изучения подготовки рефератов, их защиты. При подготовке рефератов, курсовых работ учащийся используют материалы из Internet.

В колледже создан банк электронных тестов. К преимуществам электронных тестов относится:

- одинаковые требования ко всем категориям обучающихся, нет предвзятости в оценке учащихся;
- занимаясь анализом, студентами учатся вычленять из перечня ответов – верный;
- возможность оценить знания у всех студентов (при перегруженности в количественном составе группы).

Компьютерные тестовые программы являются важной частью обучения и отличаются высоким уровнем оперативности, технологичности контроля. Система позволяет проводить оперативный тестовый контроль уровня учащихся, добиваться хорошего усвоения материала и уверенного владения ПК, что повышает информационную компетентность студентов. В настоящее время информационные технологии становятся необходимым средством при подготовке и защиты выпускной квалификационной работы (ВКР). В традиционной форме защиты материал статичен, а в компьютере он подается с помощью аудио, видео и анимации.

Работа над проектом развивает творческую активность студента, умения выполнять исследовательские работы, анализировать выполненную работу.

Кроме того, проектная деятельность позволяет преподавателю осуществлять индивидуальный подход к каждому студенту, распределять обязанности в группах по способностям и интересам

Трудности, которые могут возникнуть перед студентами в ходе выполнения проекта:

- выбор темы;
- постановка целей и задач проекта;
- пути их решения;
- сравнения полученного результат с тем, что они получили.

В ходе выполнения работы над проектом у студентов развиваются следующие способности:

- коммуникативная – способность к общению;
- проблемно – поисковая – способность решать жизненные вопросы;
- рефлексивная – способность к анализу совершенной деятельности.

В настоящее время требования ориентированы на возможность изучения информационных технологий и формирования коммуникационной компетентности, в том числе и при изучении различных предметов. Формой контроля усвоение студентами программы курса «Компьютерная геометрия и графика» были выбраны проекты создания баннеров для ресторана «Каир»,



Однако внедрение современных образовательных и информационных технологий не означает, что они полностью заменят традиционную методику преподавания, а будут являться её составной частью. Ведь педагогическая технология – это совокупность методов, методических приемов, форм организации учебной деятельности, основывающихся на теории обучения и обеспечивающих планируемые результаты.

Список использованной литературы:

1. Гинкель Г. Проблемы институционального изменения: диалог и управление, основанное на взаимодействии. Утрехт, Нидерланды, 2016.
2. Лещинер Р., Разу М., Старостин Ю. Подготовка менеджеров в США. Экономические науки, N 4, 2011, с. 59 – 68.
3. Тенденции развития информационных технологий. Мир ПК, 5/96, с. 132-134.
4. 10 технологий, которые ... должны быть вам известны Мир ПК, 6/2016, с.136-141.
5. Писарев М. Вокруг сети. Размышления о будущем глобальных сетей. CompUnity, 5-6/2016, с.81-84.
6. Храмов П. Internet в сетях гипермедиа // Открытые системы сегодня. 2010. № 14. С.1-11.

ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СФЕРЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Сайлаубаев С.Ш.
магистр,
Дрозд В.Г.

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) – совокупность технологий, обеспечивающих фиксацию информации, ее обработку и информационные обмены (передачу, распространение, раскрытие).

Информационные технологии – это методы и средства получения, преобразования, передачи, хранения и использования информации.

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) включают все виды технологий, используемых для обработки информации. С конца 70-х годов стали отождествляться, прежде всего, с компьютерной технологией обработки информации. ИКТ дают возможность представлять любой вид информации чисел, текстов, звука, изображения в цифровом формате, пригодном для хранения и обработки на компьютере. Возможность передачи информации с компьютера на компьютер с помощью интернет-технологий обеспечивает доступ любого пользователя к мировому информационному пространству. Информационные технологии используются для крупных систем обработки данных, вычисления на персональном компьютере, науке и образовании, управлении, автоматизированном проектировании и создании систем с искусственным интеллектом. Информационные технологии современные технологические системы огромного стратегического значения (политического, оборонного, экономического, социального и культурного).

Многими современными философами признается необходимость расширения сферы применения философских понятий с учетом, признанием, и включением в сферу философского миропонимания воздействия на общество и человека современных компьютерных технологий. Терминами, которые используются в нашей современной жизни и требуют осмысления с позиций философии, являются информатизация, компьютеризация, «виртуальная реальность» и «социальная виртуальная реальность». Необходимо расширение области применения понятий «коммуникации», «сеть», «сетевая организация» на основе вновь возникающих особенностей мирового развития.

ИКТ относится не только к сфере высокотехнических процессов и биотехники, но и к области лингвистики, экономики, образования, влияя, таким образом, на нашу жизнь в целом.

Проблема информатизации общества часто рассматривается в основном как технологическая. И действительно, ее материальной основой служит повсеместный переход к безбумажной информатике, когда основная масса данных, циркулирующих в обществе, будет храниться и обрабатываться в компьютерных системах и передаваться по автоматизированным каналам спутниковой или телекабельной связи, соединяя отдельные компьютеры и автоматизированные рабочие места в информационные сети, обеспечивая обращение к базам данным, находящихся практически в любой точке земного шара [1].

В основе этого подхода лежит ряд фундаментальных изобретений и открытий: персональные компьютеры, оптические диски на десятки и сотни гигабайт, позволяющие в компактном виде хранить содержимое целых библиотек, оптико-волоконные каналы связи, видеотекстные системы связи, методы представления данных и знаний.

Оптимальное будущее для Казахстана в области ИКТ. Неизбежным будущим всех вариантов мирового технологического развития прогнозируется развитие современных информационных технологий. Развитие сферы информационных технологий может происходить как по пути инерционного развития компьютеров и информационных сетей (совершенствование современных и возникновение принципиально новых сетевых сервисов, проникающих во все сферы функционирования экономики и общества,

глобальная информационная инфраструктура, наращивание вычислительной производительности за счет совершенствования оборудования и разнообразной оптимизации самих вычислений, включая математические методы оптимизации), так и по инновационному пути создания интеллектуальных систем (например, андроиды, робототехника). Наиболее реалистичный вариант развития информационных технологий – комбинация элементов двух указанных вариантов развития, т.е. формирование глобальной информационной инфраструктуры с наращиванием вычислительной производительности и широкое проникновение интеллектуальных систем и робототехники во все сферы человеческой деятельности и общества.

Построение интеллектуального общества, основанного на информации и знаниях
Системы коммуникаций «в любое время, из любого места. Интеллектуальные сенсорные телекоммуникационные сети:

- Интернет вещей.
- «Умная» пыль – сети нейрочипов
- Высокоскоростные мультимедиа.
- Следующие поколения информационных систем.

Когнитивные технологии и роботизация. Сосуществование людей и роботов:

- Роботизация в условиях старения населения.
- Манипуляторные технологии.
- Роботы в системе развлечений.
- Домашние роботы.
- Кибогизация, экзоскелеты, встроенные медицинские датчики.
- Автомобили без водителей.

Новые технологии интерфейса компьютера и человека:

- Технологии считывания эмоций.
- Новое поколение дисплеев.
- Автоматизированный перевод на все языки.
- Технологии контроля поз и движений.
- Технология контроля движения.
- Развитие технологии чипов распознавания настроения.
- Технология следующего поколения компьютеров с антроидным интерфейсом.

Виртуальный мир:

- Экспериментальные обучающие системы, основанные на виртуальной реальности.
- Виртуальные аватары.
- Виртуальные системы жизни.
- Автоматизированная система идентификации личности.
- Сетевая экономика и жизнь в сети.

Умный город, умное производство, умный транспорт:

- Разумная вычислительная техника.
- Суперкомпьютеры, включая квантовые.
- Цифровые фабрики.
- Глобальная роботизированная распределенная система производства продукции, с использованием 3D печати.

- Переход на облачные технологии нового поколения.
- Облачные мобильные предприятия.

Анализ будущих рынков в мире и Казахстане показана в таблицах 1 и 2. Анализ проведен компанией IDC (International Data Corporation) [2].

Таблица 1. Расходы на ИТ в мире, прогноз IDC на 2012-2017 гг. \$, млрд.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Оборудование, всего	971	1,006	1,058	1,102	1,139	1,164

Программное обеспечение, всего	368	383	407	434	463	493
ИТ-сервис, всего	635	646	672	699	727	754
Всего, ИТ	1,972	2,034	2,136	2,234	2,328	2,411

Таблица 2. Расходы на ИТ в Казахстане, прогноз IDC на 2012-2017 гг. \$, млрд.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Оборудование, всего	1,44	1,48	1,56	1,64	1,72	1,78
Программное обеспечение, всего	0,10	0,11	0,13	0,15	0,18	0,20
ИТ-сервис, всего	0,13	0,16	0,20	0,25	0,30	0,36
Всего, ИТ	1,67	1,75	1,89	2,04	2,20	2,34

Анализ стратегий развития ИКТ в мире и в Казахстане. Глобализация: 9 млрд. Internet устройств в 2012, 50 млрд. до 2020.

«Взрыв» данных: 90% увеличение в течении двух ближайших лет, 50X рост к 2020.

Мобильные приложения (Mobile): 6 млрд. пользователей - 87% от населения мира, рост мобильных приложений составляет 78% CAGR.

Социальные сети и бизнес (Social in Business): Consumers Driving Experience, 26% Post negative comments, 86% Now stop doing business, 94% Will pay more for great experience [3].

Направление развития: мобильные технологии, инфраструктурные технологии, социальные сети, технологии ориентированные на «умную» среду и экономику, Smart R&D в ИКТ, конвергенция ИКТ с другими отраслями.

Новая модель построения smart R&D по ИКТ. В отличии от традиционных отраслей, научные исследования в ИКТ, особенно в части computer science, в привычном понимании научных исследований еще не устоялись.

В сценарии предлагается возможность построения и организации научной работы по направлению ИКТ с новым применением и пониманием новых возможностей современных сетевых технологий.

Новые формы социализации населения начинают оказывать значительное влияние на экономику, общественные институты и государственное управление.

Осознанное использование коллективной профессиональной экспертизы как эффективного метода поддержки принятия решений дает государству и бизнесу существенное конкурентное преимущество.

Сетевые формы организации общества предлагают и создают новые формы организации научных исследований и проведения коллективной экспертизы, все больше экспертную роль берут на себя различные сети

С развитием коммуникационной среды общество становится все более экспертным, предоставляя результаты своей экспертизы, часто бесплатно.

Информационное общество формирует среду таких коммуникаций, создавая глобальные социальные сети для получения экспертной информации, а наука все дальше отходит от классических научных отношений.

Этот же подход предлагается нами для организации новых форм научных исследований и научной экспертизы по направлению ИКТ.

Средства сетевой социализации объединяют реальные профессиональные научные сообщества, став для них не только формой обмена информацией, но и основным

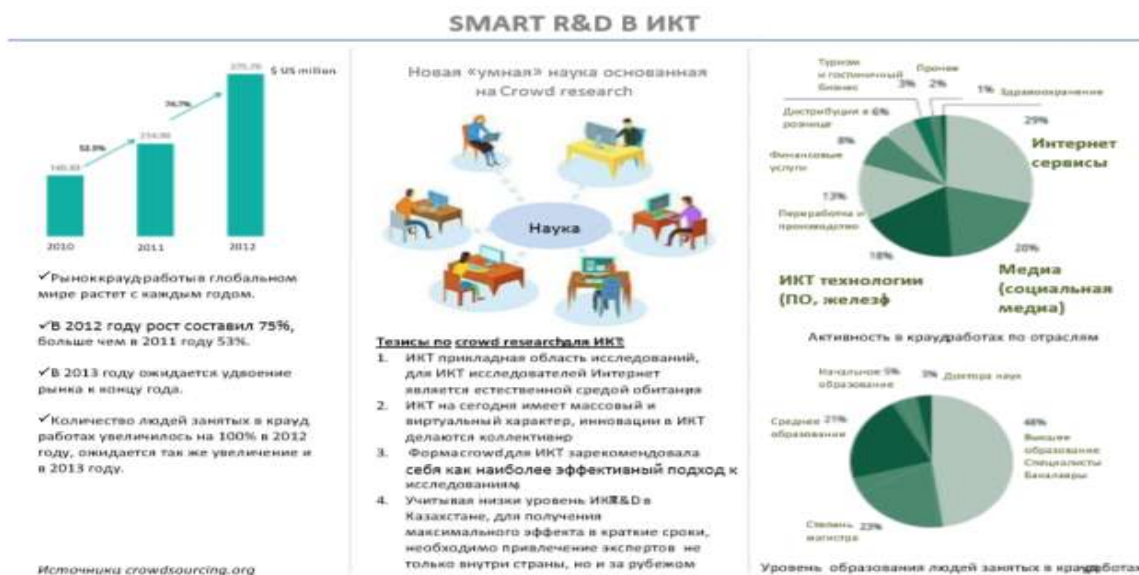
действенным рабочим инструментом, профессиональная коллективная оценка принятия решения будет востребована и как эффективное средство управления [4].

Роль коллективной экспертной оценки в механизме определения научной ценности, открытия новых направлений развития, становится более важной и ответственной.

Новые направления социальных информационных технологий, такие как социальный «метаразум», управление системой репутации, управление идеями и открытыми инновациями, позволят уже в ближайшее время заметно изменить ландшафт привычной научной деятельности.

Инструменты научной деятельности – технология форсайта, библиометрия, поиск информации уже , становятся частью информационных технологий по формированию новых знаний. Формируется организованное сетевое сообщество индивидуальных интеллектов, выводящее интеллектуальную деятельность по решению сложных задач на качественно более высокий уровень.

Профессиональная коллективная научная экспертиза станет не только важной составляющей новой информационной экономики, но и превратится в эффективный инструмент управления наукой и обществом: будущее за профессиональными экспертными сетевыми сообществами. Новая модель построения smart R&D по ИКТ показана на рисунке 1.



Источник: crowdsourcing.org

Рисунок 1. Новая модель построения smart R&D по ИКТ

Нас ждет мир построенный на новых идеях и моделях, построение smart R&D по ИКТ, где ИКТ выступает как новая наука основанная на Crowd research.

Список использованной литературы:

- 1 <https://studwood.ru/>
- 2 IDC(International Data Corporation), www.idc.com
- 3 [//www.cnews.ru/top/2012/07/12/analitiki_uluchshili_prognoz_po_mirovy_rashodam_na_it_496200](http://www.cnews.ru/top/2012/07/12/analitiki_uluchshili_prognoz_po_mirovy_rashodam_na_it_496200)
- 4 The Global Information Technology Report 2012

**ҚҰЖАТ АЙНАЛЫМЫ ЖҮЙЕСІН АВТОМАТТАНДЫРУҒА АРНАЛҒАН
БАҒДАРЛАМАЛАР АНАЛОГЫ**

Сайлаубаев С.Ш.
магистрант
Омарова Ш.Е.
э.ғ.к, профессор
кафедрасының
«Ақпараттық-есептеу жүйелері»
Қазтұтынуодағы Қарағанды
экономикалық университетінің

Құжат – бұл тіркелген, уақыт пен кеңістікте берілетін материал. Құжат басқарушы қызметкердің еңбегі ретінде де, оның нәтижесінде де бір мезгілде әрекет етеді.

Құжат – ақпараттың бірлігі және материалдық (материалдық) тасымалдаушы болып табылатын күрделі объект. Оның мәнін түсіндіру үшін жүйелі тәсіл арқылы шешілетін міндет – ғылымдағы әдіснамалық бағыт, оның мақсаты күрделі ұйымдастырылған объектілерді – жүйелерді зерттеудің құралдары мен әдістерін әзірлеу болып табылады.

Сонымен қатар құжат жүйе ретінде – белгілі бір интегралдың субъектісі ретінде тұрақты түрде қосылған элементтер мен бөліктер жиынтығы және бірлігі болып табылады. Элемент – бұл құжаттың ең көп бөлінуі. Жүйенің бар болуы үшін қажетті функцияны орындайтын біртекті элементтер жиынтығы ішкі жүйе деп аталады. Егер жүйенің бірнеше ішкі жүйесі болса, барлық жүйе күрделі болады [1].

Құжат айналымын дұрыс жүргізу кәсіпорынның бәсекеге қабілетті ететін ең негізгі факторларының бірі. Құжаттарды басқару деректердің оңтайлы ұйымдастырылуын, процестерді үйлестіруді, өзгертуді және құжаттарды таратуды қажет етеді. Ұйымдастырылған құжаттар уақыт шығынын азайтып, анықтылығын және ақпараттың сенімділігін анықтайды. Құжаттарды толтыру, бақылау, іздеу, көшіру және жіберу кәсіпорынның негізгі шығындарын айқындайды. Қазіргі заманауи компьютерлік техниканы пайдалану және құжаттарды басқару үшін ақпараттық жүйелерді құру жағдайында оларды азайтуға болады.

Кәсіпорын бөлімшілеріне біріңғай есептілік жүйесі бөлімшелердің құжатты басқару, құру, сақтау, өңдеу, өзгерту, жіберу процестерінің орындалуын қамтамасыз етеді. Ақпараттық жүйе құру арқылы біріңғай есептілік жүйесі бөлім қызметкерлерінің жұмыс қабілеттілігін арттырады, құжаттардың өңделу сапасы жоғарылайды, құжатқа байланысты шешім қабылдау процесін жеңілдету арқылы жіберу процесін жеделдетеді. Құжаттарды басқару проблемасын шешу кәсіпорынның ақпараттық ресурстарын мақсатты түрде қалыптастырып, тиімді функцияларын сонымен қатар біріңғай есептілік жүйе арқылы қызметкердің уақыт, еңбек, ресурстық шығындарын азайтуға мүмкіндік береді.

Құжат айналымын автоматтандыратын бағдарламалар аналогын қарастырсақ.

Verдох – бұл ұйымның, қандай мөлшерде болмасын және қандай қызмет түріне қатысты болмасын жұмыс үрдісін автоматтандырады.

Verдох қызметінің тиімділігі оның функционалдылығына байланысты, және мынадай проблемаларды оңтайлы жолын тауып шешуге болады:

- Контрактілерді, өтінімдерді, шоттарды, актілерді және басқа да құжаттарды реттеу.
- Құжаттағы командалық жұмысты қолдау үшін: бірнеше қызметкер бір мезгілде файлмен жұмыс істей алады.
- Компанияның барлық құжат айналымын үнемдеуге болады, ал қажет болған жағдайда қажетті құжатты тек аты бойынша ғана емес, құжаттың мәтін мәнімен де табуға болады.
- Барлық ақпарат көздерінен хабарларды жүйелеу.
- Компания үшін РФ РК сәйкес әрбір кәсіпорын үшін ашық болуы қажет маңызды жергілікті нормативтік құжаттардың кітапханасын құрастыру.
- Бірліктерді тағайындау жөніндегі нұсқаулықтың көмегімен қызметкерлердің атқару тәртібін арттыру.

- Тұтастай алғанда ұйымның қызметін, оның жеке бөлімшелерін және жұмыс топтарын, сондай-ақ кездесулерді, планерлерді және жиналыстарды тіркеу мүмкіндігін қолдау. Басқару шешімдерін қабылдау кезінде осы ақпаратты пайдалануға мүмкіндік береді.

- Verdox қағаз құжаттарының айналымын азайтады, осылайша шығындар бойынша үнемдеуді қамтамасыз етеді.

Verdox жүйесі өзін мынадай салаларда көрсете білді құрылыс ұйымдарының, медициналық қауымдастықтардың, көліктік компаниялардың, білім беру мекемелерінің, сауда компаниялары мен өкілдіктерінің, аутсорсинг пен консалтингтің, мемлекеттік құрылымдардың және тау-кен кәсіпорындарында.

Компьютер мен бағдарламалық қамтамасыз етуге қойылатын талаптар:

- дерекқор сервері және бағдарлама ретінде Verdox бағдарламалық жасақтамасы ұсынылған талаптарды қанағаттандыратын және ұйымның жергілікті желісіне қосылған кез-келген дербес компьютерде жұмыс істей алады [2].

Documentolog электрондық құжат айналымы жүйесі – ауқымды қызмет түрлеріне ие компаниялардың артуына байланысты электрондық құжат айналымын автоматтандырудың веб-жүйесіне бағытталған.

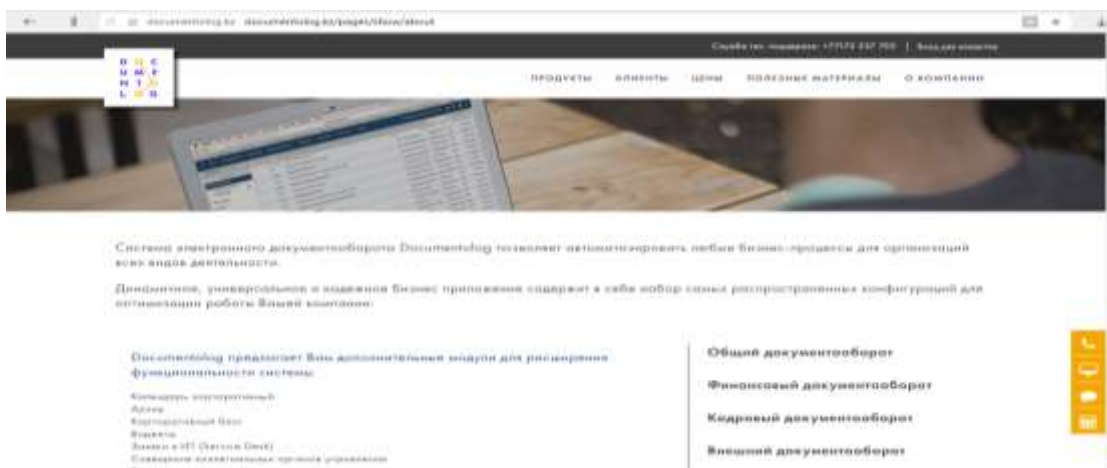
Documentolog электрондық құжат айналымы жүйесі электрондық құжаттарды басқару жүйелеріне тән функциялардың толық спектрін қолдайды: құру, тіркеу, жіберу, бақылауды жүзеге асыру, істерді қалыптастыру, құжаттарға қол жеткізу, классификаторларды және каталогтарды жүргізу, бірлескен жұмыстарды ұйымдастыру, мұрағатты басқару.

Documentolog электрондық құжат айналымы жүйесінде құжаттардың мүмкін болатын функцияларын анықтау және олардың өмірлік циклі бойынша қозғалыстың бағыттарын сипаттау үшін тән дәстүрлі жұмыс процесімен (мысалы, кіріс, шығыс немесе ұйымдық-әкімшілік) шектелмей, кез-келген құжаттардың түрлерін жасауға мүмкіндік беретін құралдар жиынтығы болып табылады.

Жаңа құжаттарды құру және қолданыстағы құжаттар түрлерін модификациялау графикалық режимде бағдарламаланусыз жүзеге асырылады және бизнес пайдаланушылары тарапынан орындалуы мүмкін, сондай-ақ ақпараттық технологиялар саласындағы терең білімі жоқ пайдаланушылар электронды құжатты құра алады. Жүйенің қарапайымдылығы мен икемділігі оның қолданылуының тиімділігін үнемі арттыруды қамтамасыз ете отырып, оның жүзеге асырылуын қысқа мерзімде алуға мүмкіндік береді [3].

Documentolog компаниясы бірлескен жұмысқа арналған және ұйымның қызметін автоматтандыруға, корпоративтік мазмұнды басқаруға және әртүрлі ақпараттық жүйелерді біріктіруге арналған.

Documentolog электронды құжат айналымы жүйесі Documentolog – Қазақстандық қосымшалар платформасында құрастырылған. Documentolog электрондық құжат айналымы жүйесі 1-суретте көрсетілген.



Сурет 1. Documentolog электрондық құжат айналымы жүйесі

Optima WorkFlow жүйесі интуитивті түрдегі интерфейске ие. Жүйеде бағдарлама жасақтамасының стилдік формасы бапталады, құжаттарды түгендеуге және бөлшектер мен суреттерді қарауға арналған өрістерге, құжаттар тізімін сызу стилін қолдануға болады (шрифт, толтыру, пиктограмма).

Өрістерде және тіркеу карталарының тізімінде ыңғайлы іздеуді, өрістерді міндетті түрде толтыруды визуалды бақылауды, файлдармен жұмыс істеуді, сілтемелермен және құжаттармен жұмыс жасау бір терезеде жүзеге асыруға болатынын атап өткен жөн.

Тіркелген файлдармен жұмыс істеу ыңғайлы – жұмыс бір терезеде check-in & check-out онлайн режимінде жүзеге асырылады. Құжаттар арасындағы тура байланыстар ағаш түрінде көрсетіледі.

Тапсырысты жасағанда жұмыс картасын жасауға болады.

Кемшіліктері: пайдаланушылар жаңа журналдарды, құжат жинақтарын жасай алмайды, параметрлер стандарты дерекқорда сақталмайды. Тіркеу картасында құралдар тақтасын баптай алмайды, мәліметтердің атын локализациялауға болмайды. Картаның көлемі өзгермейді.

Drag&drop механизмдері іске асырылмайды. Байланыс үшін карталарды таңдаудың негізгі функциялары жоқ.

Тағы бір кемшілігі – жұмыс жасау кезінде процестің ашықтығы, орындаушылар үшін еске салғыш орнатуға болмайды.

ELMA сыртқы интерфейсі ELMA ECM + - стандартты файлдық сақтау орны болып саналады, мұндай жүйелермен тәжірибесі жоқ пайдаланушының өзі оңай қолдана алады.

Құжаттарды тіркеу бірнеше қатардағы арнайы шеберде жүзеге асырылады. Жүйеге кіргенде құжаттың қажетті деректемелері көрсетіледі, электрондық нұсқа тіркеліп, жүйе барлық деректермен автоматты түрде құжат картасын түрлендіреді.

Ұйым туралы барлық ақпарат ішкі порталда болады. Жұмысқа қажетті барлық құралдар бір жерде сақталады: құжаттардың мұрағаты, тапсырмалар, күнтізбе, хабар таспасы, есептер, веб-құжаттар. Операцияларды конфигурациялау кезінде оңайлатуға немесе кеңейтуге болады. Бизнес-процестерді модельдеу қарапайым және интуитивті графикалық интерфейсмен «Дизайнер ELMA» арнайы графикалық редакторында жүзеге асырылады. Бизнес-процестерді сипаттау үшін – BPMN 2.0, жұмыс процестерін сипаттау үшін ыңғайлы және барлық қажетті примитивтерді қамтиды. Бизнес-аналитик бизнес-процестерді бағдарламашының көмегінсіз жобалауды жүзеге асыра алады. Компанияда басқару моделін құрастырып, процестерге өзгерістер енгізіп, жүйені тоқтатпай-ақ құруға болады. ELMA ECM + құжаттары бір электронды мұрағатта жинақталады. Құжаттарды іздеу тек қана аты бойынша ғана емес, сондай-ақ құжаттың деректемелері бойынша да тез табуға болады. Іздеу нәтижелері құжатқа қатынау құқықтары болған жағдайда ғана

көрсетіледі. Іздеу параметрлері сүзгі форматында сақталады, болашақта сақталған параметрлер бойынша құжаттарды жылдам іздеуге болады.

Кемшілігі: құжаттарды толық мәтінде іздеу мүмкіншілігінің болмауы.

1С: Құжат айналымы 8. Интерфейс пайдаланушы түрлері бойынша конфигурацияланады. Жүйеде жұмыс істейтін пайдаланушылардың тізімін көруге болады. Құрылымдық құралдар (дизайнер), кеңейтілу және конфигурациялау мүмкіндігі бар, сонымен қатар пайдаланушы күрделі элементтерді - кестелерді, құрылымдарды пайдалана алады. Кемшіліктері: тіркелген файлдар үшін бекітілген көруге арналған құралдары жоқ, топтың міндеттері, топтан көшбасшы орындаушы тағайындауы көрінбейді [4].

Жоғарыда көрсетілген барлық бағдарламалар аналогын қарастырғаннан кейін өзіндік бағдарламалық өнім жүйесін қарастыратын болсақ. Жүйенің атауы «Құжат айналымының біріңғай жүйесі» (ҚБЖ). Бұл құжат айналымы жүйесі арқылы мемлекеттік және мемлекеттік емес кәсіпорындардың іс қағаздарын жүргізу тиімділігін және сол кәсіпорындардың құжаттамалық қамтамасыз етуінің ведомстволық құжаттарын бірегейлендіру мүмкіндігі болады.

ҚБЖ жүйесі клиент-сервер архитектурасы негізінде жұмыс жасайды. Клиенттік жұмыс станциялары ұйымның желілік конфигурациясына байланысты негізгі ҚБЖ жүйесінің сервері немесе жергілікті ҚБЖ серверімен өзара әрекеттеседі. Жүйеде жұмыс істеу бөлім қызметіндегі клиенттік пайдаланушылар үшін құжатқа қол жетімділік рөлі бірдей және жүйеде нақты пайдаланушының рөліне байланысты өздерінің интерфейсіні автоматты түрде реттейді.

Құжат айналымы жүйесінің мүмкіншіліктері:

- Кәсіпорындағы әр бөлім бойынша дайындалған құжаттардың бір жүйеде тіркелуі.
- Ұжымдық құжаттардың құрылуы.
- Құжаттар архиві.
- Құжаттардың резервті деректер базасында сақталуы.



Сурет 2. «Құжат айналымының біріңғай жүйесі» (ҚБЖ) жұмыс істеу схемасы

- Құжаттардың әртүрлі бағдарламалық және техникалық құрылғыларға экспортталуы.

Ал енді осы айтылған мүмкіншіліктерді схема түрінде көретін болсақ, «Құжат айналымының біріңғай жүйесі» (ҚБЖ) жұмыс істеу схемасы 2-суретте көрсетілген.

Бұл мақалада құжат айналымына байланысты бағдарламалар аналогы қарастырылған. Жоғарыда аталған бағдарламалар көмегімен құжат айналымын автоматтандыру арқылы кәсіпорынды қағаз бастылықтан арылтуға мүмкіндік болады. Құжат айналымын автоматтандыру арқылы кәсіпорындағы құжаттарды бір жүйеге ендіру арқылы ұжымдық құжаттардың құрылуын, құжаттар архивінің және резервті деректер базасында сақталуын жүзеге асыруға болады. Бұл жүйені кәсіпорын жұмысына ендіру құжат айналымын қағаз бастылықтан арылтудың ең тиімді жолдарының бірі болып табылады.

Әдебиеттер тізімі:

1. <http://mirznanii.com>
2. <http://verdox.ru>
3. <http://documentolog.kz>
4. <http://www.cfin.ru>

«ЦИФРОВОЙ УНИВЕРСИТЕТ» КАК ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СРЕДА В СОВРЕМЕННОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Степанов В.В.
д.м.н., профессор,
заведующий кафедрой менеджмента
Лютц С.В.,
руководитель центра
информационных технологий,
Дейнеко Е. А.
преподаватель кафедры информатики,
Сибирский университет
потребительской кооперации

В настоящий момент во всех отраслях, включая сферу образования, наблюдаются значительные изменения за счет активного распространения цифровых технологий. Современные цифровые технологии дают новые инструменты для развития образовательных учреждений во всем мире.

Цифровизация обеспечивает возможности для обмена накопленным опытом и знаниями, что позволяет людям узнать больше и принимать более обоснованные решения в своей повседневной жизни.

Активно создаваемая в Сибирском университете потребительской кооперации в течение последних лет, электронная среда «цифрового университета» представлена современными электронными информационными и образовательными ресурсами, телекоммуникационными технологиями и техническими средствами. Данная среда обеспечивает эффективное освоение учащимися образовательных программ, а также предоставляет удобные и эффективные современные инструменты для управления и ведения научной и учебно-методической деятельности.

Создание «цифрового университета» решает ряд поставленных нами *целей и задач* для отдельных субъектов системы (управленческий персонал, профессорско-преподавательский состав, абитуриенты и обучающиеся, отраслевые и академические партнеры):

- Повышение эффективности работы в организации управления за счет автоматизации и контроля основных процессов образовательного процесса и действенную обратную связь всех уровней. Электронная система обеспечивает возможность оперативного получения требуемых показателей и отчетов по основным процессам, обмен данными между всеми ключевыми информационными системами и подсистемами;
- Создание отдельного портала для организации дистанционного обучения с возможностью использования материалов портала в самостоятельной работе или смешанном обучении студентами всех форм обучения. Возможность модульного построения курса для построения отдельных обучающих онлайн курсов по отдельным темам, включая курсы дополнительного профессионального обучения;
- Автоматизация отдельных процессов по управлению учебно-методической базой, что позволяет повысить эффективность образовательного процесса и качество образовательных услуг. Подразумевается автоматизация и облегчение создания и подготовки учебно-методической базы (учебных планов, методических материалов, рабочих программ). Построение эффективной обратной связи со структурными подразделениями и учащимися, применение информационных технологий и программ для организации обучения;
- Создание удобной и действенной электронной среды (личный кабинет) для абитуриентов, студентов и их родителей, преподавателей позволяющей обеспечить обратную связь с преподавательским и управленческим составом, а также обучающихся между собой. Предоставление максимального открытого и удобного доступа к информационным ресурсам и системам с целью обеспечить возможность использования данных для выполнения самостоятельной и научно-исследовательской работ, составления портфолио;
- Возможность доступа внешних экспертов к отдельным элементам системы для возможности совместной разработки и оценке учебно-методических материалов. Возможность обмена отдельными материалами между образовательными учреждениями для организации сетевого обучения.

На рисунке 1 представлена модель «цифрового университета», состоящая из пяти уровней [1].



Рис. 1. Модель «цифрового университета»

Первый уровень (внутренние и внешние субъекты системы) представлен научно-педагогическими работниками, студентами и абитуриентами, отраслевыми и академическими партнерами университета, выпускниками.

Второй уровень представлен базовыми информационными сервисами, создающие единое информационное пространство для цифрового взаимодействия внутри университета с использованием гибких инструментов. Примеры таких сервисов – интерактивные и видеопанели для проведения лекций и семинаров, беспроводная связь на всей территории университета, облачные хранилища для хранения и обмена данными, системы видеоконференцсвязи и пр.

Третий уровень включает различные электронные библиотечные системы, электронные каталоги и базы данных, используемые в образовательном процессе и научной деятельности.

Четвертый уровень включает в себя системы управления научно-исследовательскими работами, организацию взаимодействия с учебно-вспомогательный персоналом, научно-педагогическими работниками, студентами, абитуриентами, выпускниками с использованием с использованием различных средств коммуникации.

Пятый уровень состоит из перспективных и активно развивающихся новых цифровых технологий.

«Цифровой университет» объединяет в себя электронный образовательный портал, систему дистанционного обучения, площадку для синхронного и асинхронного взаимодействия участников образовательного процесса, систему управления учебным процессом, электронно-библиотечные системы и специальные базы данных, современные программные и аппаратные средства. В совокупности данные компоненты «цифрового университета» представляют собой электронную информационно-образовательную среду университета.

Система управления учебным процессом включают в себя различные подсистемы и программы, позволяющие автоматизировать большинство основных и вспомогательных процессов, таких как составление расписания, расчет, распределение и выполнение объема учебной работы, создание учебных планов (рис. 2). Работа этих систем и программ позволяет существенно сократить время на подготовку учебного процесса учебно-методическим управлением и кафедрам, а также позволяет использовать исходные и рассчитанные данные в других подсистемах.



Рис. 2. Информационные потоки систем управления учебным процессом

Система «ИС Университет» и «ИС Абитуриент» позволяют осуществлять управление и контроль контингента на протяжении всех этапов, начиная с поступления в

университет. Для принятия управленческих решений данные системы предоставляют ряд ключевых параметров в виде электронных отчетов по поступающим заявлениям, выполнению контрольных цифр приема, академической успеваемости студентов, текущему контингенту обучающихся, финансовой задолженности студентов. Для специалистов деканатов система «1С Университет» позволяет упростить и автоматизировать формирование и вывод на печать документов государственного образца об окончании университета, формирование зачётно-экзаменационных ведомостей, справок и других необходимых документов и отчётов.

Программа для формирования рабочих программ дисциплин (РПД) и практик (РПП) в электронном виде, а также рабочих программ профессиональных модулей для программ СПО позволяет в автоматическом режиме создать электронную базу рабочих программ и повысить качество их содержания посредством совместной работы и оценке внешних экспертов.

Между указанными системами и программами настроен обмен необходимых информационных потоков (рис. 2) для получения входных данных и предоставления конечных данных и отчётов на сайте и в личном кабинете.

Электронный образовательный портал (личный кабинет студента/преподавателя) позволяет осуществлять взаимодействие между студентами, преподавателями и отдельными структурными подразделениями, получать доступ к учебно-методическим материалам, а также свободный доступ к дополнительному образовательному контенту. В рамках личного кабинета участники образовательного процесса могут формировать портфолио обучающихся с возможностью доступа к нему внешних экспертов и работодателей (рис. 3).



Рис. 3. Основной функционал образовательного портала

Личный кабинет абитуриента позволяет взаимодействовать с абитуриентами и информировать их о стадии обработки заявлений о приеме, также позволяет анализировать данные для определения наиболее перспективных абитуриентов и повышения коэффициента их зачисления.

Система дистанционного обучения (СДО) как элемент электронной образовательной информационной среды университета, функционирует на аппаратно-программном комплексе Moodle. Система Moodle является базовой системой для организации дистанционного учебного процесса и предоставляет следующие сервисы:

- доставка образовательного контента;
- контроль знаний обучающихся;
- взаимодействие обучающихся с преподавателем (e-mail, чат, телеконференции);
- распределение прав доступа к образовательным ресурсам;
- ведение журналов активности обучающихся, предоставление отчетов о результатах обучения;
- управление учебными курсами;
- управление учебным порталом: настройка системы в соответствии с задачами образовательного процесса, установка дополнительных модулей и блоков;
- обмен данными с информационными системами университета.

Образовательный контент реализуется в виде электронных учебно-методических комплексов (ЭУМК) дисциплин.

Одним из преимуществ данной платформы это возможность за счет модульности ЭУМК и обмена цифрового контента использовать материалы портала в обучении студентов всех форм обучения, включая самостоятельное обучение, а также организовывать отдельные онлайн курсы, включая курсы дополнительного профессионального обучения.

Одним из условий построения эффективной и современной информационной среды является использование современного программного обеспечения и инструментов облачной платформы Office 365 и аппаратных ресурсов центра обработки данных ПАО Ростелеком, что позволяет гибко и эффективно использовать имеющиеся ресурсы, повысить доступность основных образовательных сервисов и снизить расходы на содержание и обновление серверов.

В будущем планируется расширить компетенции путем добавления дополнительного электронного контента, а также создания дополнительных курсов в режиме онлайн, доступных студентам. Планируется увеличение числа дистанционных курсов, направленных на получение дополнительного профессионального образования, внедрение дополнительных онлайн-курсов и курсов ИКТ для преподавателей. Дополнительно планируется проводиться открытые онлайн-лекции на базе «Цифрового университета».

На данный момент площадка обладает полным функционалом для ведения курсов по любым дисциплинам с использованием современных технологий и позволяет эффективно обеспечивать взаимодействие, как между внутренними участниками образовательного процесса, так и между образовательными организациями.

Список использованной литературы:

1. Цифровой университет: применение цифровых технологий в современных образовательных учреждениях // PCWEEK Идеи и практики автоматизации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.itweek.ru/idea/article/detail.php?ID=192831> (дата обращения 28.02.2018).

РАЗРАБОТКА ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ СОЗДАНИЕ ОНЛАЙН-КУРСОВ

Толу А.Т.
магистрант специальности
«Информационные системы»,
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Информационные технологии развиваются стремительно. В условиях жёсткой конкуренции на рынке и растущих запросов пользователей создание информационных

систем стало очень сложной задачей. Электронное обучение является неотъемлемым компонентом технологии смешанного обучения. Целью данной работы является разработка и реализация электронного практикума по UML на базе современных концепций, методик, образовательных технологий и средств электронного обучения [1]. Интеграция традиционных аудиторных занятий с электронными технологиями позволяет не просто дополнить традиционное обучение, но и сокращает время, которое студенты проводят в аудитории.

Разработка или создание онлайн-курса - очень сложный и многогранный процесс. Есть несколько уровней «развития», которые должны произойти, и ни один человек, вероятно, не сможет выполнить весь уровень знаний и ролей, присущих процессу. Чтобы удовлетворить растущий спрос на качество в Интернете образование, модель развития курса, которая обеспечивает общую основу для согласованности, проектирования, педагогика и контент могут быть очень эффективными.

Появилась необходимость устойчивой модель "для разработки онлайн-курсов, которая предлагает масштабируемый производственный процесс, который является основой для качества, эффективности и производительности для ВУЗа

Структура проектирование курса также должна быть достаточно гибкой, чтобы адаптироваться к изменениям в технологиях, ожиданиям студентов и преподавателей, новым исследованиям онлайн-курсов и изменениям в учебной программе. По этой причине мы рекомендуем проводить параллельную научно-техническую поддержку, которая постоянно заставляет команду количественно и качественно оценивать эффективность структуры и поддерживать гибкость, при необходимости, для внесения корректировок.

На данный момент массовые открытые онлайн курсы стремительно набирают популярность, растёт количество поставщиков MOOC, количество вузов-участников проектов, увеличивается число электронных курсов и количество обучающихся. Существует несколько видов систем электронного обучения [2]:

1. Системы управления обучением (Learning Management Systems – LMS);
2. Системы управления контентом (Content Management Systems – CMS);
3. Системы управления учебным контентом (Learning Content Management Systems – LCMS);
4. Авторские программные продукты (Authoring Packages).

Целью данной статьи является спроектировать концептуальную модель онлайн - курсов с использованием UML-диаграмм.

Главной характеристикой проектируемого курса является ориентирование на саморазвитие навыков моделирования у студентов и грамотное использование средств визуализации при проектировании информационных систем. Целевой аудиторией разрабатываемого электронного практикума будут студенты 1-2 курса в рамках изучения дисциплины «программирование» и выполнении заданий учебной практики по получению первичных профессиональных умений. Кроме того, курс будет полезен для студентов - старшекурсников при оформлении курсовых работ для спецификации и документирования программных продуктов [3].

С помощью UML можно детально описать систему, начиная разработку с концептуальной модели с ее бизнес-функциями и процессами, а также описать особенности реализации системы, такие как классы программного обеспечения системы, схемы базы данных.

Моделирование систем с использованием UML предполагает построение ряда взаимосвязанных диаграмм. CASE-инструменты для проектирования системы [4].

Системы могут также разрабатывать свои собственные методологии. Соответственно, на начальном этапе необходимо определить основные положения методологии или выбрать одну из существующих. Для того, чтобы координировать между собой различные элементы и этапы моделирования системы онлайн-курсов.

Направления формируются на основе особенностей продвижения курсов электронного обучения. В целом их предлагается ассоциировать с угрозами экономического, информационного, дидактического, психологического и социального характера. Шаги (последовательность шагов) для создания системы должны быть реализованы для каждого направления.

Основы любой сложной системы, включая системы безопасности для продвижения курсов электронного обучения: законодательная, нормативная и научная основа; структура и задачи органов и подразделений безопасности; организационно-технические и режимные меры и методы; программное и аппаратное обеспечение. Для каждого направления и этапа определяется Базовый элемент.

Разработка функциональной модели создание онлайн-курсов программного комплекса сводится к разработке:

- алгоритм работы;
- DFD - диаграммы;
- SADT - диаграммы;
- STD - диаграммы;
- Прецедент.

Рассмотрим вышеперечисленные элементы более подробно. Обобщенный алгоритма работы программы онлайн курса.

Работу программного комплекса нужно рассматривать в двух направлениях:

- процесс создания обучающего курса;
- процесс обучения.

Диаграммы потоков данных. В ходе изучения области были выявлены внешние объекты, процессы и потоки данных.

Схемы показывают, как каждый процесс преобразует свои входные данные в выходные данные, а также определяет взаимосвязь между этими процессами. DFD представляет смоделированную систему как сеть связанных работ [5].

При построении схемы DFD для бизнес-процесса необходимо помнить, что на этой схеме показаны потоки материальных и информационных потоков и ни в коем случае не говорится о временной последовательности работы, хотя в большинстве случаев рабочий процесс совпадает с направлением потока в бизнес-процессе.

Построение модели DFD основано на принципе декомпозиции. DFD-модель включает в себя три документа, которые ссылаются друг на друга: графики, миниспецификация, словарь данных.

Миниспецификация-это документ, детализирующий логику процесса. Он содержит номер процесса, входные и выходные списки данных, тело процесса представляет собой подробный алгоритм функции, который преобразует входные потоки данных в выходные данные.

Метод SADT (структурированный анализ и методика проектирования) рассматривается как классический метод процессного подхода к управлению. Основной принцип процессного подхода заключается в структурировании деятельности организации в соответствии с ее бизнес-процессами, а не в организационной и кадровой структуре. Именно бизнес-процессы, которые формируют значительный результат для потребителя, являются ценными, и именно их улучшение должно быть рассмотрено в будущем. Модель, основанная на организационной структуре, может продемонстрировать только тот хаос, который царит в организации (который в принципе известен руководству, иначе он не инициировал бы соответствующую работу), на его основе можно только предложить изменения в этой структуре [6].

С другой стороны, модель, основанная на бизнес-процессах, содержит в себе и организационно- штатную структуру предприятия. Представленная на рисунке 1 контекстная SADT-диаграмма четко и ясно определяет входные данные для

разрабатываемого программного комплекса, выходные данные, требования к программному комплексу.

STD - диаграмма моделирует последующее функционирование системы на основе ее предыдущего и текущего функционирования. Система находится в одном из состояний. Во времени она меняет состояние, причем все переходы должны быть четко определены.

Начнем построение с более простой диаграммы вариантов использования. Диаграмма прецедентов (диаграмма вариантов использования) в UML — диаграмма, отражающая отношения между актёрами и прецедентами и являющаяся составной частью модели прецедентов, позволяющей описать систему на концептуальном уровне[1].

Прецедент — возможность моделируемой системы (часть её функциональности), благодаря которой пользователь может получить конкретный, измеримый и нужный ему результат. Прецедент соответствует отдельному сервису системы, определяет один из вариантов её использования и описывает типичный способ взаимодействия пользователя с системой. Варианты использования обычно применяются для спецификации внешних требований к системе[3].

Тем самым моделируем поведение разрабатываемой системы. В качестве составляющих частей диаграммы выступают так называемые «актеры» и «прецеденты».

Актер (англ. actor) – стилизованный человек, обозначающий набор ролей пользователя, взаимодействующего с некоторой сущностью (системой) [7]. Прецедент – эллипс с надписью, обозначающий выполняемые системой действия, приводящие к наблюдаемым «актерами» результатам [8].

В нашем случае в качестве актеров выступают: студент и разработчик (тьютор) курса. Выделим для наших актеров следующие прецеденты: 1. Изучение материала. 2. Выполнение заданий. 3. Общение с преподавателем с помощью форума. 4. Разработка учебных материалов. 5. Контроль выполнения заданий. 6. Сбор и анализ результатов выполнения заданий. 7. Определения набора учебных элементов. 8. Редактирование курса. 9. Ответы на вопросы студентов. 10. Оценка заданий. В итоге получим диаграмму – рис. 1.

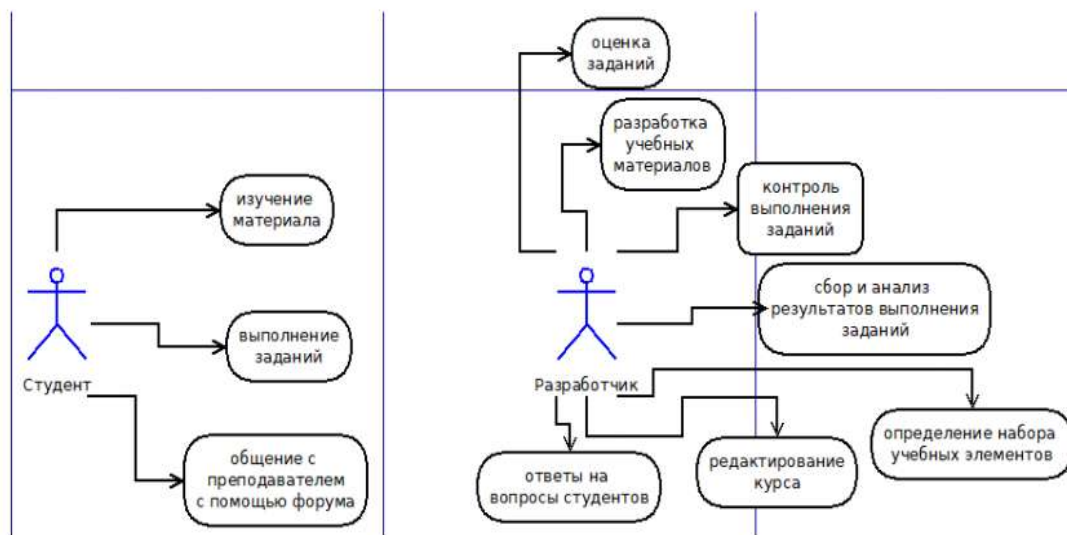


Рисунок 1. Диаграмма вариантов использования

Построим модель разрабатываемого курса с помощью диаграммы деятельности (активности). Диаграммы деятельности призваны отражать динамику системы, представляя собой схемы потоков управления, показывая параллельные и альтернативные потоки, а также переходы между ними. Исполнение определенного поведения в потоке управления системы называется действием. Данная диаграмма позволяет показать действия, выполняемые в потоке параллельно. В свою очередь, линия соединения

указывает на одновременное и единое выполнение действий в потоке. Разработанная диаграмма деятельности для нашего курса представлена на рисунке 2.

Представленные диаграммы не требуют особых разъяснений, так как они интуитивно понятны. При открытии курса внимание пользователя обращено, в первую очередь, на реализованную диаграмму вариантов использования, демонстрирующую концептуальную модель разработанного ресурса [9].

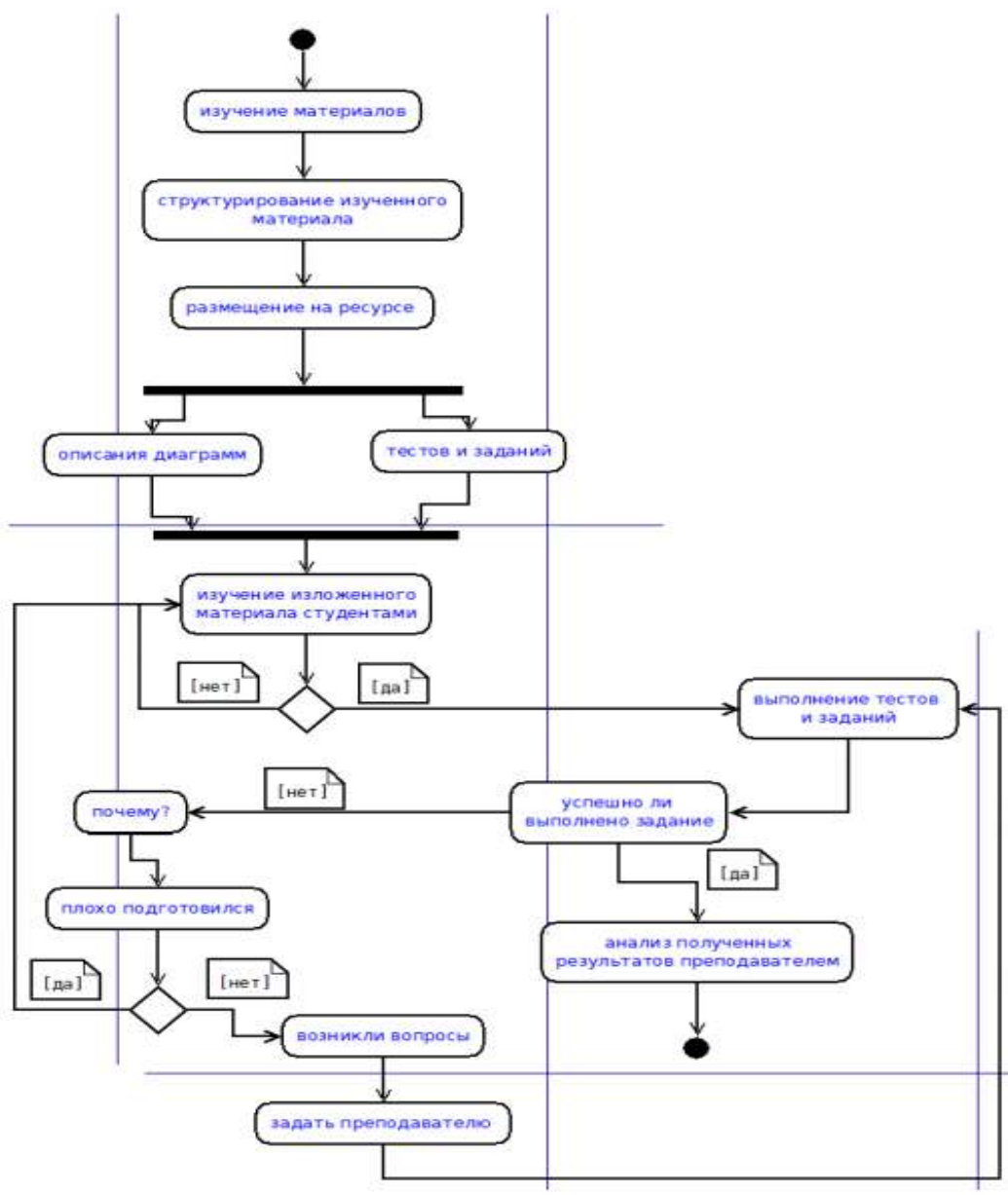


Рисунок 6. Диаграмма деятельности

Представленные диаграммы при использовании моделирования онлайн-курсов студенты учатся выделять структуру и существенные связи изучаемых явлений. В том числе, происходит формирование умений использования моделирования для построения общих схем действий в процессе изучения сложных абстрактных понятий. Модель подразумевает под собой некий образ системы, в который входит как абстрактное представление системы, так и детальный план [10].

Выводы:

–Диаграммы разных видов позволяют взглянуть на систему с разных точек зрения.

–UML содержит диаграммы трех типов - для моделирования статической структуры, поведенческих аспектов и подробностей реализации приложения.

Адекватная модель содержит только те компоненты, которые способны существенно повлиять на поведение системы. Для всестороннего описания системы с разных точек зрения разрабатываемую систему представляют с помощью различных моделей. Модель может быть двух типов: структурная или поведенческая. Структурная модель фокусируется на организации системы, а поведенческая модель отражает динамику состояний системы.

Список использованной литературы:

1. Анисимов, А. В. Работа в системе дистанционного обучения Moodle: учебное пособие/ А. М. Анисимов. – Харьков, ХНАГХ, 2009. – 292 с.
2. Баженова, И. В. Методика проективно-рекурсивного обучения программированию студентов математических направлений подготовки. Баженова И.В./ – Красноярск, 2015. – 159 с.
3. Баженова И. В., Бабич Н., Пак Н. И. От проективно-рекурсивной технологии обучения к ментальной дидактике. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2016. – 160 с.
4. Безрукова, В. С. Педагогика. Проективная педагогика: учебное пособие/ В. С. Безрукова. – Екатеринбург: Деловая книга, 2009. – 344с.
5. Богомолов, В. А. Обзор бесплатных систем управления обучением, [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ifets.ieee.org/russian/depository/v10_i3/html/9_bogomolov.htm
6. Будинкевич, А. В. Развитие навыков визуального моделирования у студентов в условиях электронного курса по UML-проектированию/ А. В. Будинкевич // Сборник материалов II Международной научно- практической конференции творческой молодежи «Актуальные проблемы авиации и космонавтики». – Красноярск, 2017.
7. Будинкевич, А. В. Концептуальная модель электронного курса «Введение в визуальное моделирование на языке UML» на базе LMS Moodle/ А. В. Будинкевич //Сборник Актуальные проблемы информатики и информационных технологий в образовании – Красноярск, 2017.
8. Буч, Г. Язык UML: Руководство пользователя/ Г. Буч, Д. Рамбо, А. Джекобсон. – Пер. с англ. – М.: ДМК Пресс, 2001. – 432 с.
9. Зайцева, Л. В. Технология разработки адаптивных электронных учебных курсов для компьютерных систем обучения/ Л. В. Зайцева// Образовательные технологии и общество. – 2008. – Т. 11, № 1. – С. 400– 413.
10. Кознов, Д. В. Языки визуального моделирования. Проектирование и визуализация программного обеспечения: учеб. пособие/ Д. В. Кознов. – Изд-во Санкт-Петербургского университета. 2004. – 150 с.

АНАЛИЗ СРЕДСТВ РАЗРАБОТКИ МОБИЛЬНЫХ ПРИЛОЖЕНИЙ

Тургамбекова К.М.
магистрант группы ИС-11НП
Омарова Ш. Е.
к.э.н., профессор кафедры
«Информационно-вычислительные системы»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Рынок мобильных устройств непрерывно растет и развивается. Приблизительное число разработчиков мобильных приложений на сегодняшний день составляет 2,3 млн

человек. Это означает, что каждый восьмой из всех разработчиков в мире создает мобильные приложения. Растет потребность в разработке качественного и соответствующего современным тенденциям продукта. Рассматривая вопросы создания и реализации мобильных приложений, следует начать с выбора технологий и методов разработки.

Оценивая технологии разработки мобильных приложений, следует отметить, что данное направление требует выбора критериев оценки. К основным относятся следующие критерии: время разработки, наличие специалистов, удобство разработки и отладки, документация и техническая поддержка, скорость работы, юзабилити, охват платформ.

Данные пункты можно объединить, оставив самые важные, а именно: выбор платформы и функциональность для определения наиболее важных критериев разработки, для конкретного приложения, а также его коммерческого успеха.

Сфера использования мобильных приложений разделена на части, в первую очередь, операционными системами, используемыми в мобильных устройствах. Ниже приведена статистика использования различных мобильных операционных систем в мировом масштабе на конец 2017 г.: Android – 82,8%, iOS – 13,9%, WindowsPhone – 2,6%, BlackBerry OS – 0,3%, others – 0,4% [1].

Критерием выбора операционной системы для разработки также является коммерческий успех приложений. Несколько лет назад статистика монетизации приложений говорила о том, что разработчики для iOS получают дивиденды более чем в 4 раза большие, чем разработчики для Android. На данный момент ситуация для Android-разработчиков стабилизируется и уровень доходов от создания приложений для Android выходит на один уровень с конкурентами от Apple, что, в свою очередь, делает приоритетными Android-разработчиков. Таким образом, очевидно, что при создании приложения стоит отдать предпочтение разработке приложений для операционной системы Android [2].

Однако это лишь финансовая и статистическая стороны вопроса. Их стоит рассматривать в совокупности с тем, какой функционал следует получить после реализации проекта, что также является критерием при анализе технологий разработки мобильных приложений.

В зависимости от выполняемых функций следует определить, какого типа будет приложение. На данный момент существует три вида приложений для мобильных устройств:

- нативное приложение;
- web-приложение;
- гибридное приложение.

Рассмотрим подробнее. Естественными для пользователя являются приложения, которые требуют установки. В целом это верно, как и то, что такие приложения разрабатываются специально под мобильные платформы iOS, Android, WindowsPhone. Поэтому от разработчика требуются навыки программирования в конкретной среде разработки, например, это могут быть xCod, eclipse, iPhone SDK, Android SDK. Реализуя проект, можно обойти некоторые вопросы предпочтения пользователей той или иной платформы, разрабатывая продукт в кроссплатформенных средах, таких как Appcelerator Titanium, Kony Platform, Adobe Phone Gap. Написание кода ведется на простых для понимания языках – HTML, JavaScript, CSS. В настоящее время функциональность мобильных приложений, разработанных на платформах Appcelerator Titanium, Kony Platform, Adobe Phone Gap, практически не уступает приложениям, которые написаны на объектно ориентированных языках программирования высокого уровня, таких как C++ и Java, а их использование на разных операционных системах и относительная простота разработки дает большой плюс этим приложениям.

Готовое приложение приобретает приятный внешний вид и беспроблемное взаимодействие приложения с мобильной операционной системой. Естественное

приложение также намного опережает гибридные приложения и web-приложения в вопросах безопасности. Такие приложения с наименьшим поглощением ресурсов используют камеру, микрофон, акселерометр, плеер и прочие функции. Условно нативные приложения можно поделить на две группы: приложения, которым необходимо интернет-соединение, и офлайн-приложения.

Web-приложения, в свою очередь, имеют свои отличия от нативного приложения. Пользоваться обычным сайтом на смартфоне неудобно, так как иногда верстка сайта приобретает неприемлемый вид, и работать с ним невозможно. Web-приложения создаются для того, чтобы пользоваться сайтом с телефона. По своей сути, это тот же сайт, оптимизированный под мобильные устройства. Загружая web-приложение через браузер телефона или планшета, происходит перенаправление пользователя на специальный поддомен (m.example.com, mobile.example.com и т. д.). В отличие от нативного приложения, web-приложения устанавливать не нужно – они работают в браузере телефона. Поэтому от модели телефона и его мобильной платформы ровным счетом ничего не зависит. Также вне зависимости от платформы web-приложения не могут работать с нативными функциями телефона.

Грань между web-приложением и мобильным сайтом очень тонкая, но разница есть. Сайт содержит более статичную информацию и представляет собой нечто вроде цифровой брошюры. В web-приложении пользователь может управлять какой-то частью этой информации – создать собственные страницы, менять местами ссылки, тексты и прочее, что делает его очень динамичным. Web-приложения – это онлайн-сервисы, которые раньше разрабатывались на Flash, а теперь на HTML5.

Говоря о web-приложениях, следует отметить современную тенденцию к аналогичным вариантам реализации сайта для мобильных устройств. К таковым можно отнести создание:

- Адаптивного дизайна. Для реализации адаптивного дизайна обычно используются CSS3 MediaQueries. В зависимости от размера экрана пользователь будет видеть разную картинку. Преимуществами адаптивного дизайна является удобство разработки и постоянный URL сайта. Однако есть и недостатки, такие как медленная загрузка из-за большого объема сайта и переизбыток функций, не нужных для портативного доступа.

- RESS (Responsive Design + Server Side). Использование RESS-технологии предполагает адаптацию сайта к конкретному устройству. Из плюсов можно отметить минимизацию трафика и возможность использования таргетирования, т. е. соответствующего контента для разных устройств. Из минусов – сложность в разработке и не налаженный механизм определения устройств со стороны самих устройств.

- Отдельной мобильной версии сайта. Отдельная мобильная версия, она же web-приложение, имеет множество плюсов, таких как быстрота и удобство пользования, а также минусов, таких как наличие разных URL мобильной и десктопной версии, а для кого-то и ограниченность в контенте, который урезается для мобильной версии [3].

Гибридное приложение объединяет в себе функции нативного приложения и web-приложения. Это кроссплатформенное приложение, которое имеет возможность работать с программным обеспечением телефона. Эти приложения, как и нативные, загружаются из магазина приложений, но данные обновляют автономно. Поэтому им всегда нужно подключение к Интернету – без него web-функции не работают. Разработка гибридного приложения дешевле и быстрее, чем создание нативного приложения. Разница между ними практически не ощущается, поэтому гибридные технологии наиболее популярны.

Если приложение не может работать без нативных функций мобильных устройств, если очень важна высокая скорость обработки данных (игры, социальные сети, геолокация), то лучший вариант – это нативное приложение. Когда скоростью работы можно пренебречь, можно применять разработку гибридного приложения. В случае если пользователю нужна только информация, которую он может получить с телефона при наличии Интернета, следует обратить внимание на разработку web-приложения.

Подводя итоги, следует разбить выбор среды разработки и применяемых технологий на два этапа: определение целевой аудитории и определение функций, которые должно выполнять приложение. Существует множество основных языков программирования, таких как Swift, C#, C++, Java, JavaScript, PHP, HTML, CSS, которые можно применять при разработке приложений для мобильных устройств. Таким образом, возможности современных технологий разработки позволяют создавать мобильные приложения различной сложности. Выбор той или иной платформы зависит от бюджета и требований, предъявляемых к будущему приложению.

Список использованной литературы

1. International Data Corporation: международная исследовательская и консалтинговая компания [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.idc.com/>. – Дата доступа : 11.01.2017.
2. AppAnnie: business intelligence company [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.appannie.com/>. – Дата доступа : 11.01.2017.
3. Habrahabr: главный некоммерческий Российский портал программистов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://habrahabr.ru/>. – Дата доступа : 11.01.2017.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СОВРЕМЕННОМ ВЫСШЕМ ОБРАЗОВАНИИ

Фабер Е.Н.
магистр, преподаватель
кафедры «Информационно-
вычислительных систем»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Достижение качества образования, формирование предметных и ключевых компетенций во многом зависит от использования проектных, исследовательских, игровых технологий; создания ситуации успеха, сотрудничества, самообразования. Неотъемлемой частью этих технологий являются информационно-коммуникационные технологии.

Информационно-коммуникационные технологии представляют собой приёмы, способы и методы применения средств вычислительной техники при выполнении функций сбора, хранения, обработки, передачи и использования данных, а также ресурсы, необходимые для этого.

Информационно-коммуникационные технологии состоят их информационных и коммуникационных процессов, которые объединены в единую систему для их совместной реализации. Информационные технологии – это совокупность процессов и методов поиска, сбора, хранения, обработки, представления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов. Коммуникационные технологии представляют собой процессы и методы передачи информации и способы их осуществления.

Важным качеством современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) является их универсальность, они могут быть основой в организации любой деятельности, связанной с информационным обменом, основой в создании общего информационного пространства.

На данном этапе ИКТ активно интегрируются в процесс образования.

Основными дидактическими требованиями, предъявляемыми к информационно-коммуникационным технологиям в образовании с целью повышения эффективности их применения в образовательном процессе являются:

- мотивированность в использовании различных дидактических материалов;
- четкое определение роли, места, назначения и времени использования электронных образовательных ресурсов и компьютерных средств обучения;
- ведущая роль преподавателя в проведении занятий;
- введение в технологию только таких компонентов, которые гарантируют качество обучения;
- соответствие методики компьютерного обучения общей стратегии проведения учебного занятия;
- учет того, что введение в комплект учебных средств электронных образовательных ресурсов, компьютерных обучающих программ требует пересмотра всех компонентов системы и изменения общей методики обучения;
- обеспечение высокой степени индивидуализации обучения;
- обеспечение устойчивой обратной связи в обучении.

Одним из важнейших методических принципов позволяющих эффективно использовать информационные и коммуникационные технологии является совмещение компьютерных технологий с традиционными. [1, с. 32]

Существует целый ряд характеристик, присущий только компьютерным видам обучения:

- интерактивность - выстраивание диалога с пользователем;
- мультимедийность - разнообразие средств представления информации (аудио, видео, графическая и т. д.);
- моделинг - моделирование реальных объектов и процессов с целью их исследования);
- коммуникативность - направленность на взаимодействие;
- производительность - сокращение рутинной работы за счет автоматизации многих процессов.[2, с. 224]

Использование ИКТ на занятии, будь то лекция или семинар, должно быть целесообразно и методически обосновано. К информационным технологиям необходимо обращаться лишь в том случае, если они обеспечивают более высокий уровень образовательного процесса по сравнению с другими методами обучения. Компьютер в состоянии заменить основную часть наглядных пособий и моделей. При организации практических работ компьютер становится эффективным помощником. Электронные учебники, снабженные трёхмерными иллюстрациями, способствуют развитию пространственного мышления, использование компьютерных моделей способствует образному мышлению и лучшему усвоению материала. Использовать компьютерные технологии можно при изучении нового материала, при первичном закреплении полученных на уроке знаний и умений, при отработке умений и навыков, во время проведения практикума, а также при контроле и коррекции знаний. ИКТ_обеспечивают динамичность, наглядность, более высокий уровень и объём информации, по сравнению с традиционными методами.

Выделяют восемь типов компьютерных средств используемых в обучении на основании их функционального назначения:

1. Презентации это электронные диафильмы, которые могут включать в себя анимацию, аудио- и видеофрагменты, элементы интерактивности. Применение презентаций расширяет диапазон условий для креативной деятельности студентов. Презентации активно используются и для представления студенческих проектов.

1. Электронные учебники – являются аналогами обычных справочно-информационных изданий. В отличие от своих бумажных аналогов они обладают дополнительными свойствами и возможностями:

– они обычно поддерживают удобную систему поиска по ключевым словам и понятиям;

- удобная система навигации на основе гиперссылок;
- возможность включать в себя аудио- и видеофрагменты.

3. Дидактические материалы – сборники задач, диктантов, упражнений, а также примеров рефератов и сочинений, представленных в электронном виде.

4. Программы-тренажеры выполняют функции дидактических материалов и могут отслеживать ход решения и сообщать об ошибках.

5. Системы виртуального эксперимента – это программные комплексы, позволяющие студентам проводить эксперименты в «виртуальной лаборатории». Главное их преимущество – они позволяют студенту проводить такие эксперименты, которые в реальности были бы невозможны по соображениям безопасности, временным характеристикам и т.п. Главный недостаток подобных программ – естественная ограниченность заложенной в них модели, за пределы которой обучаемый выйти не может в рамках своего виртуального эксперимента.

6. Программные системы контроля знаний, к которым относятся опросники и тесты. Главное их достоинство – быстрая удобная, беспристрастная и автоматизированная обработка полученных результатов. Главный недостаток – негибкая система ответов, не позволяющая испытуемому проявить свои творческие способности.

7. Электронные учебные курсы для дистанционного образования – объединяют в единый комплекс все или несколько вышеописанных типов. Например, студенту сначала предлагается просмотреть обучающий курс (презентация), затем проставить виртуальный эксперимент на основе знаний, полученных при просмотре обучающего курса (система виртуального эксперимента). Часто на этом этапе студенту доступен также электронный учебник по изучаемому курсу, и в завершение он должен ответить на набор вопросов и/или решить несколько задач (программные системы контроля знаний).

8. Обучающие игры и развивающие программы – это интерактивные программы с игровым сценарием. В процессе выполнения разнообразных заданий в игровой форме развиваются пространственное воображение, память и творческие способности.[3, с. 106]

Сегодня создание электронных учебников становится нормой, и число студентов, обучающихся с их помощью, растет. Причем, если изначально электронные учебники предназначались только для студентов дистанционного образования, то теперь электронные издания используются студентами всех форм обучения. Этому есть простое объяснение - средства, которые предоставляет компьютер для изложения информации, превосходят любые печатные издания.

Можно говорить о возникновении нового обобщающего понятия «компьютерные учебные материалы», которое объединяет все электронные средства обучения, реализованные с помощью разнообразных программных средств. Определяющим является содержательное и методическое качество таких ресурсов. Для повседневной практической деятельности преподавателя наиболее значимыми являются такие возможности электронных средств обучения, как адаптация учебного материала к конкретным условиям обучения, потребностям и способностям обучающихся, а также тиражирование и размещение материалов в Сети.

Наибольшую ценность для широкого использования представляют ресурсы, которые требуют от преподавателя минимальных навыков работы на компьютере и максимально унифицируют работу студента. Одной из популярных программ такого типа является инструментальная «программа-оболочка» для создания тренировочно-контролирующих заданий «Hot Potato», разработанная в Центре гуманитарного образования университета Виктории (Канада). Эта «программа-оболочка» необходима только для работы преподавателя, в то время как студент выполняет задания, используя стандартный веб-браузер (программу для просмотра интернет-страниц). Программа «Hot Potato» широко используется во всем мире для создания компьютерных учебных материалов по

различным дисциплинам на разных языках. Инструментальные средства также успешно используются для размещения учебных материалов в Сети и их постоянного обновления.[4, с. 135]

Список использованной литературы:

1. Дворецкая А.В. Основные типы компьютерных средств обучения // Школьные технологии. – 2004. -№ 3. – С. 25-40.
2. Современная учебная книга: подготовка и издание / под ред. С. Г. Антоновой, А. А. Вахрушева, А. В. Осин. - М.: МГУП, 2004. - 224 с.
3. Эйрих Е.А. Применение информационно-коммуникационных технологий в учебном процессе — требование международных стандартов//Вестник Инновационного Евразийского университета. – 2012. № 1 (45). – С. 104-106.
4. Шарапова М. И. ИКТ в образовании // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Народное образование. Педагогика. – 2011. Выпуск 14 (620). – С. 119-135.

БУДУЩЕЕ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ В РАЗВИТИИ ИНДУСТРИИ ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Флек А.А.
ст. преп., магистр кафедры
«Туризм и ресторанное дело»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Мировой туристский рынок в настоящее время находится в новой стадии своего развития. Процессы информатизации активно внедряются государственными структурами, создаются информационные торговые площадки, на которых ведут конкурентную борьбу ведущие компании, занимающиеся обслуживанием туристов.

Информационные системы играют значительную роль в бизнесе. Интернет обеспечивает эффективное взаимодействие, как внутри бизнеса, так и с внешней средой. Изменилось значение бизнеса, где с целью извлечения выгоды и получения прибыли стали использоваться глобальные информационные сети [1].

Электронный бизнес – это любая деловая активность, использующая возможности глобальных информационных сетей для преобразования внутренних и внешних связей с целью получения прибыли.

Электронный бизнес имеет четыре основных этапа использования - маркетинг, производство, продажи и приобретение продукции и услуг посредством платежей через Интернет. Одним из важнейших компонентов электронного бизнеса является электронная коммерция, под которой нами понимаются любые формы сделок, в которых вместо физического контакта, используются электронные способы продаж, позволяющие максимальному числу потребителей взаимодействовать с производителями.

Электронная коммерция получила свое развитие с 1960 года благодаря зарубежным финансовым структурам. В начале 80-х годов появились первые системы проведения электронных платежей. В 1993 году в США были изобретены технологии для будущих электронных денег. В странах СНГ электронная коммерция начала свое развитие в конце 90-х годов.

В сфере туризма электронная коммерция делится на 5 категорий:

- 1) business-to-business (B2B) – данная категория включает в себя различные уровни взаимодействия между двумя или более компаниями. При данном виде взаимодействия

зачастую используются специальные стандарты и технологии электронного обмена данными.

2) business-to-consumer (B2C) – ключевым элементом является розничная электронная торговля, взаимодействие компании непосредственно с потребителями услуг.

3) business-to-administration (B2A) – к данной категории относятся взаимоотношения бизнеса и различных государственных структур.

4) consumer-to-administration (C2A) – на данный момент является наименее развитым направлением. Представляет собой отношения между государственными организациями и конечным потребителем услуг.

5) consumer-to-consumer (C2C) – эта категория, подразумевает взаимодействие между потребителями для обмена какой-либо коммерческой информацией, например обмен опытом взаимодействия с какой-либо компанией, отзывы об оказанных услугах, приобретенных товарах и т.д. [2].

В таблице 1 представлена развернутая сетка категорий по секторам.

Таблица 1. Секторы электронной коммерции в сфере туризма

	Потребитель	Продавец	Администрация
Продавец	B2C	B2B	B2A
	Коммерческие отношения между турагентством и потребителем	Коммерческие отношения между турагентством и туроператором	Взаимодействие туроператоров с посольствами, законодательными органами
Потребитель	C2C		C2A
	Сайты с отзывами об отелях, турах, наземном обслуживании		Непосредственное обращение потребителя в консульство, посольство или к законодательным органам

В туристском бизнесе электронная коммерция имеет следующие преимущества:

- глобализация сфер деятельности;
- персонализация взаимодействия (уход от простых статических Web-страниц к динамическим Web-страницам с поддержкой электронной почты, мультимедиа и даже речевых сообщений; дополнение простейших функций маркетинга функциями логистики и клиентской поддержки, что ведет к увеличению объемов онлайн-продаж);
- экономия затрат.

На рисунке 1 представлены составляющие электронной коммерции в туризме.



Рисунок 1. Составляющие электронной коммерции в сфере туризма

В таблице 2 нами представлены преимущества электронной коммерции для потребителей туристских услуг и туристских компаний, занимающихся их предоставлением.

Таблица 2. Преимущества электронной коммерции для потребителей туристских услуг и туристских компаний

Преимущества электронных продаж в туризме для потребителей	Преимущества электронных продаж для туристских компаний
<ul style="list-style-type: none"> - быстрый доступ к разнообразной информации, - возможность сравнить цены и условия различных компаний, - получение дополнительных скидок, бонусов за онлайн обслуживание; - получение объективной информации о туристском продукте или отдельной составляющей от других потребителей на форумах. 	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение имиджа компании за счет акцентирования наиболее привлекательных сторон своей деятельности; - освоение бизнесом новых каналов реализации турпродукта и приобретение новых клиентов; - продвижение товара и ориентирование его на конечного потребителя; - возможность обратной связи; - своевременность информации; - повышение эффективности работы за счет более мобильного и технологичного обмена информацией с клиентами и партнерами. - улучшение уровня обслуживания и взаимоотношений с клиентом; - снижение издержек; - сокращение времени перевода денежных средств.

Туризм стал одним из самых эффективных рынков для электронной коммерции и онлайн-бизнеса. В данной сфере более 60% всех сделок совершаются через сеть Интернет и лишь малая часть, менее 40%, приходится на физические сделки. В настоящее время практически каждая туристская компания, объект гостинично-ресторанного бизнеса, либо сопутствующая компания имеет собственный веб-сайт.

В наиболее общем случае все туристские бизнес-ресурсы можно разделить на несколько основных категорий:

- государственные информационные ресурсы
- порталы общего назначения с туристскими разделами;
- специализированные туристские сайты;
- глобальные системы бронирования;
- сайты туроператоров;
- сайты турагентств;
- сайты гостиниц;
- персональные страницы путешественников.

Почти все сайты сферы туризма тесно взаимосвязаны с электронной коммерцией, и ориентированы на осуществление каких-либо сделок. Почти на каждом сайте, на самом заметном месте, находится визуальный компонент, позволяющий осуществить покупку или бронирование тура, авиабилетов, или оказание каких-либо дополнительных услуг.

Чтобы сайт заинтересовал и создал благоприятное впечатление у потенциального покупателя, необходимо сделать все возможное, чтобы клиент чувствовал себя комфортно находясь на странице. Его внимание должно быть сосредоточено на ключевых элементах, систематизация и структура сайта должны быть интуитивно понятны.

Не менее важную роль играют интернет-платежные системы, без существования которых интернет-платформы потеряли бы большую часть своих функций. Важность платежных систем является ключевой в рассматриваемой сфере, т.к. именно в туризме большая часть операций осуществляется через интернет, а существование электронной коммерции без платежей не имело бы смысла. Взаимодействия B2B, B2C и других категорий зачастую являются интернациональными. Соответственно, у сторон договора нет возможности использовать наличные деньги для оплаты товаров и услуг.

В туризме активно используются безналичные и электронные деньги. Если эмиссия денег осуществляется с открытием персональных счетов, то речь идет о безналичных расчетах. Но если эмиссия происходит без открытия персонального счета, а более того, и без участия банка, а только лишь платежной системы, то речь идет о электронных деньгах.

Нами была рассмотрена статистика продажи услуг посредством сети Интернет за 2016-2017 гг. Были выявлены лидеры по различным категориям. Отметим, что сфера перевозок продолжает занимать лидирующие позиции. Этому способствует большой спрос среди потребителей данного вида услуг.

Прежде чем перейти к основному вопросу данной статьи, хотелось бы осветить два дополнительных момента. Первый касается выживания туристских предприятий с развитием рынка электронной коммерции. На наш взгляд, туристские компании не потеряют своих преимуществ по следующим причинам:

1. Имеющиеся в настоящее время сервисы, не дают полного спектра услуг, которые необходимы туристам, посещающим Казахстан.
2. Для неопытного пользователя пока трудно самому через онлайн сервис сконструировать себе путешествие и нет возможности обеспечения гибкого поиска или возможности поиска по неточным данным.

Второй момент касается заинтересованности государства в развитии туризма посредством популяризации отрасли для широкой аудитории. Все начинается с республиканских, областных сайтов, страниц ассоциаций и ведомств. Нами приведена сравнительная характеристика Интернет порталов Казахстана и России и сделаны неутешительные выводы. Мы не имеем качественных сайтов, как на уровне государственных структур и ведомств регулирующих туристскую отрасль, так и на уровне республиканских туристских порталов. Эту негативную тенденцию необходимо изменить в срочном порядке. Пока в республике не будет качественного информационного контента, туризм развиваться не будет.

Информационная наполняемость сайта, не выполняет поставленных задач, а отсутствие языкового разнообразия, большого количества пиратской баннерной рекламы

сокращает популярность ресурса. Требуется создание новых платформ по типу российских и зарубежных разработок.

Нами предлагается возможность создания единого туристского портала. Внедрение Объединенного портала регистрации и реализации туристских услуг приведет к повышению безопасности организованного и самостоятельного туризма в Республике Казахстан за счет возможности государства фиксировать перемещение граждан, следить за передвижением финансовых средств, формировать точную статистику.

Кроме этого созданный сервис позволит:

- производить продажу туристских продуктов и отдельных туристских услуг по заданным параметрам;
- производить электронную фиксацию параметров продаж;
- предоставлять возможность въездным и внутренним туристам анализировать свое правовое положение согласно законодательной и нормативно-правовой базе;
- реализовывать возможность осуществления рычагов государственного влияния посредством введения единой системы учета и отчетности, а также в перспективе использования разнообразных форм расчета, включая мировую и национальную криптовалюты [3].

В качестве образца для создания Объединенного портала регистрации и реализации туристских услуг предлагаем использовать популярный Интернет-ресурс (<https://www.myswitzerland.com/ru/home.html>), который посвящен туризму Швейцарии. Сайт работает на 42 языках (включая диалекты) и позволяет изучить разнообразные предложения, осуществить бронирование отелей и различных типов размещения и питания, приобрести билеты на транспорт, выбрать лучшие экскурсии и виды отдыха, посмотреть на любой регион, курорт или местность в режиме реального времени через одну из 2000 веб-камер. На сайте выставлены 269 видеороликов, 123 интерактивных панорамы с обзором 360 градусов, множество виртуальных карт, каталогов, специальных предложений.

Вот именно таким хочется видеть будущее электронного туризма.

Список использованной литературы:

1. Бочарников В.Н.: Информационные технологии в туризме: учеб. пособие. – М.: Флинта, 2013. – 358 с.
2. Голышев М.А. Электронная коммерция в туристской отрасли // Молодежный научный форум: Технические и математические науки: электр. сб. ст. по мат. XXXIX междунар. студ. науч.-практ. конф. № 10 (39). URL: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_tech/10\(39\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_tech/10(39).pdf) (дата обращения: 20.02.2018)
3. Флек А.А. Основные тенденции развития электронных продаж, Сборник материалов республиканского научно-практического семинара «Внедрение интерактивных технологий - фактор устойчивого развития туризма» - Туран-Астана, 2017.

ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕТОДОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО АНАЛИЗА ДАННЫХ

Цицина А.С.
магистр, преподаватель кафедры
«Информационно-вычислительных систем»
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

Вступление человечества в информационный век связано, прежде всего, с колоссальными изменениями в сфере информационной деятельности. Сегодня наша

жизнь практически немыслима без компьютера, интернета и других информационных технологий, которые с каждым днем становятся все более дружественными и удобными благодаря внедрению в них новейших технологических инноваций, в частности, элементов искусственного интеллекта. Интеллектуализация, став императивом развития современных средств коммуникации, поиска информации, вычислений, обработки и анализа данных, значительно повышает доступность информационных технологий для пользователей, имеющих разные уровни компьютерной подготовки.

Изменение способов обработки и анализа массивов данных, и, как следствие, получение новых знаний об исследуемых феноменах скорее связано с привнесением в практику аналитиков новых методов и инструментов, которые появились (и продолжают появляться) в процессе становления интеллектуального анализа данных (ИАД). Поэтому перед системой встают новые задачи, обусловленные необходимостью внедрения программы, которая позволит будущим специалистам ознакомиться с новейшими достижениями в области обработки и анализа данных.

Классическим считается определение, данное одним из основателей направления Григорием Пятецким-Шапиро [4]: DataMining - исследование и обнаружение "машиной" (алгоритмами, средствами искусственного интеллекта) в сырых данных скрытых знаний, которые ранее не были известны, нетривиальны, практически полезны, доступны для интерпретации.

Существует два способа получения информации: документальный и экспертный. В первом случае данные содержатся во всевозможных информационных источниках (книги, документы, базы данных, информационные системы и т.п.). Экспертный способ предполагает извлечение и структурирование знаний из памяти человека – эксперта, или специалиста в предметной области. Часто их называют методами, направленными на использование интуиции и опыта специалистов.

Среди методов первой группы в экономике распространены методы математической статистики. Данные методы решают большой спектр задач, однако не позволяют находить и извлекать знания из массивов данных. Кроме того, высокие требования к квалификации конечных пользователей ограничивают их использование.

Среди второй группы распространены так называемые экспертные системы, представляющие собой специальные компьютерные программы, моделирующие рассуждения человека. Например, экспертная система принятия решений на рынке ценных бумаг, экспертная система оценки кредитных рисков и т.п. Высокая стоимость создания и внедрения экспертных систем, неспособность людей обнаруживать сложные и нетривиальные зависимости, часто отсутствие специалистов, способных грамотно структурировать свои знания также затрудняют тиражирование такого подхода.

По сути, интеллектуальный анализ данных — это обработка информации и выявление в ней моделей и тенденций, которые помогают принимать решения. Принципы интеллектуального анализа данных известны в течение многих лет, но с появлением больших данных они получили еще более широкое распространение.

Существуют несколько методов анализа данных. Среди них можно выделить в качестве наиболее часто используемых следующие: методы, основанные на прогностической системе рейтингов, и методы, базирующиеся на технологии Data Mining [2].

Прогностические системы на основе рейтингов:

- очковая система;
- рейтинг ЭЛО.

Однако оба подхода обладают следующими недостатками:

- 1) Большая зависимость от субъективного мнения эксперта, который проставляет коэффициенты в рассчитываемом рейтинге.
- 2) Линейная зависимость между величинами, на базе которых строится рейтинг, тогда как большинство зависимостей в реальном мире нелинейны.

3) Предположения о статистических свойствах разности или отношения рейтингов на практике могут не выполняться.

4) Высокая стоимость адаптации рейтингов, поскольку способы расчета рейтинга, применимые для одного направления, могут быть не применимы к другому направлению той же отрасли и для корректировки коэффициентов, на базе которых считаются рейтинги. В результате приходится привлекать высококвалифицированных аналитиков.

Следствием вышеперечисленных недостатков, является низкое качество прогноза на базе рейтингов, а также большие временные, трудовые и финансовые затраты на составление прогноза.

Подход к прогнозированию на основе технологий Data Mining позволяет устранить недостатки традиционных подходов.

Подходы на основе технологий Data Mining:

- логическая регрессия;
- деревья решений;
- нейронные сети [2].

Если рассмотреть средства интеллектуального анализа данных (Data Mining), применяемые в системах поддержки принятия решений, то можно разделить их на 4 категории в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 - Методы и средства ИАД

Методы	Средства
Методы статистической обработки данных: – предварительный анализ природы статистических данных; – выявление связей и закономерностей; – многомерный статистический анализ; – динамические модели и прогноз на основе временных рядов.	Statistica, SPSS, Systat, Statgraphics, SAS, BMDP, TimeLab, Data-Desk, S-Plus, Scenario (BI), «Мезозавр»
Кибернетические методы, основанные на принципах саморазвивающихся систем — методы нейронных сетей, эволюционного и генетического программирования	NeuralWorks Pro, NeuroSolution, PolyAnalyst, NeuroShell, GeneHunter, BrainMaker, OWL, 4Thought (BI), Statistica Neural Networks, MatLab Neural Network Toolbox
Традиционные методы решения оптимизационных задач: вариационные методы, методы исследования операций, включающие в себя различные виды математического программирования динамическое программирование, принцип максимума Понтрягина, методы теории систем массового обслуживания	Math CAD, MatLab
Экспертные методы – метод «ближайшего соседа»; – метод дерева решений; – предметно-ориентированные системы анализа ситуаций и прогноза, основанные на фиксированных математических моделях; – методы визуализации данных.	Pattern Recognition Workbench, KATE tools, IDIS, C5.0 и SIPINA Street Money, MetaStock, SuperCharts, Candlestick Forecaster Mineset, Impromptu (BI)

Все методы ИАД подразделяются на две большие группы по принципу работы с исходными обучающими данными [5].

В первом случае исходные данные могут храниться в явном детализированном виде и непосредственно использоваться для прогностического моделирования и/или анализа исключений; это так называемые методы рассуждений на основе анализа прецедентов. Главной проблемой этой группы методов является затрудненность их использования на больших объемах данных, хотя именно при анализе больших хранилищ данных методы ИАД приносят наибольшую пользу.

Во втором случае информация вначале извлекается из первичных данных и преобразуется в некоторые формальные конструкции (их вид зависит от конкретного метода). Согласно предыдущей классификации, этот этап выполняется на стадии свободного поиска, которая у методов первой группы в принципе отсутствует. Таким образом, для прогностического моделирования и анализа исключений используются результаты этой стадии, которые гораздо более компактны, чем сами массивы исходных данных. При этом полученные конструкции могут быть либо "прозрачными" (интерпретируемыми), либо "черными ящиками" (нетрактруемыми).

Две эти группы и примеры входящих в них методов представлены на рисунке 1.

Все методы интеллектуального анализа данных подразделяются на два больших класса по принципу работы с исходными обучающими данными, как показано на рисунке 2:

группа методов, опирающихся на известные закономерности, так называемые методы рассуждений на основе анализа прецедентов. Данные здесь могут храниться в явном детализированном виде и непосредственно использоваться для прогностического моделирования и (или) анализа исключений. Главная проблема этой группы методов — затрудненность использования при больших объемах данных, хотя именно при анализе больших хранилищ данных методы ИАД приносят наибольшую пользу

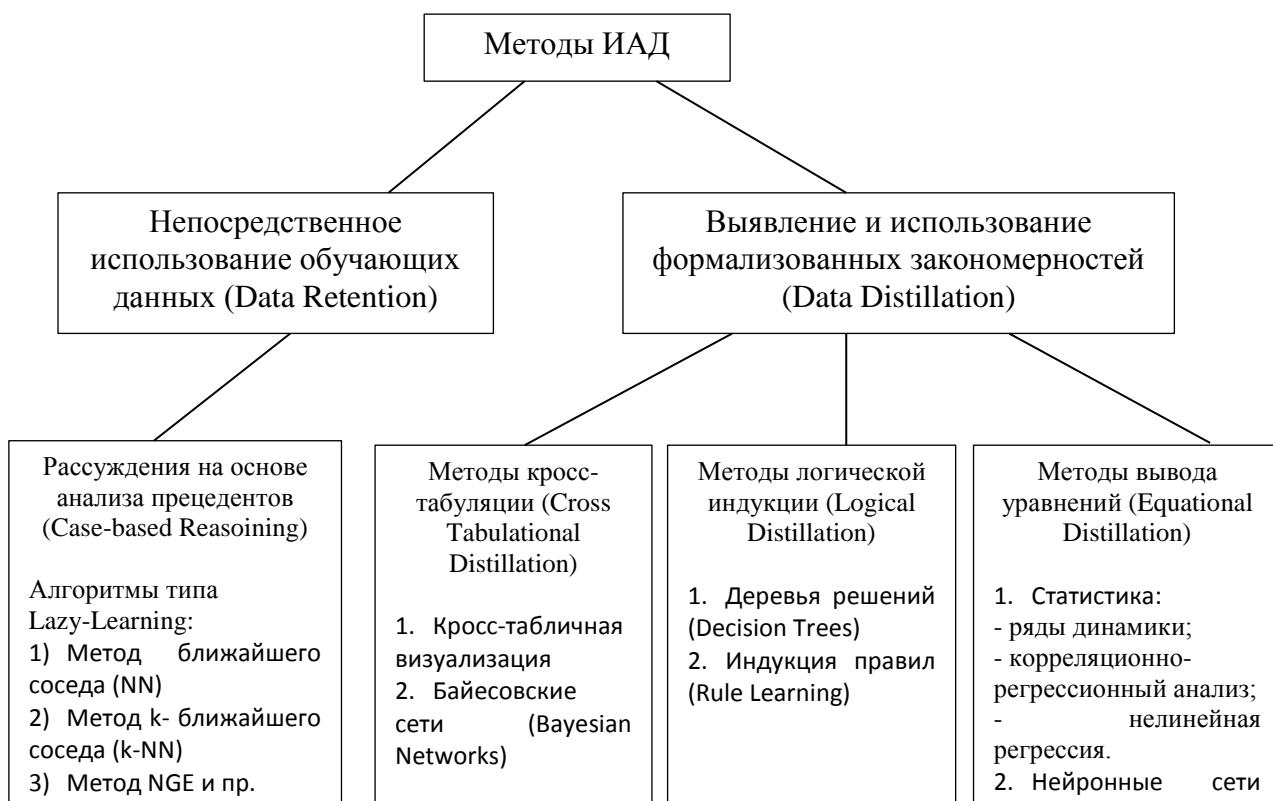


Рисунок 1 - Классификация технологических методов ИАД

– группа методов, основанных на выявлении закономерностей в процессе свободного поиска. Здесь информация вначале извлекается из первичных данных и преобразуется в некоторые формальные конструкции (их вид зависит от конкретного метода), т.е. осуществляется выявление закономерностей в данных в процессе свободного поиска, что отсутствует в первой группе методов. Для прогностического моделирования и анализа исключений используются результаты этой стадии, которые гораздо более компактны, чем сами массивы исходных данных. При этом полученные конструкции могут быть либо «прозрачными» (интерпретируемыми), либо «черными ящиками» (нетрактруемыми).

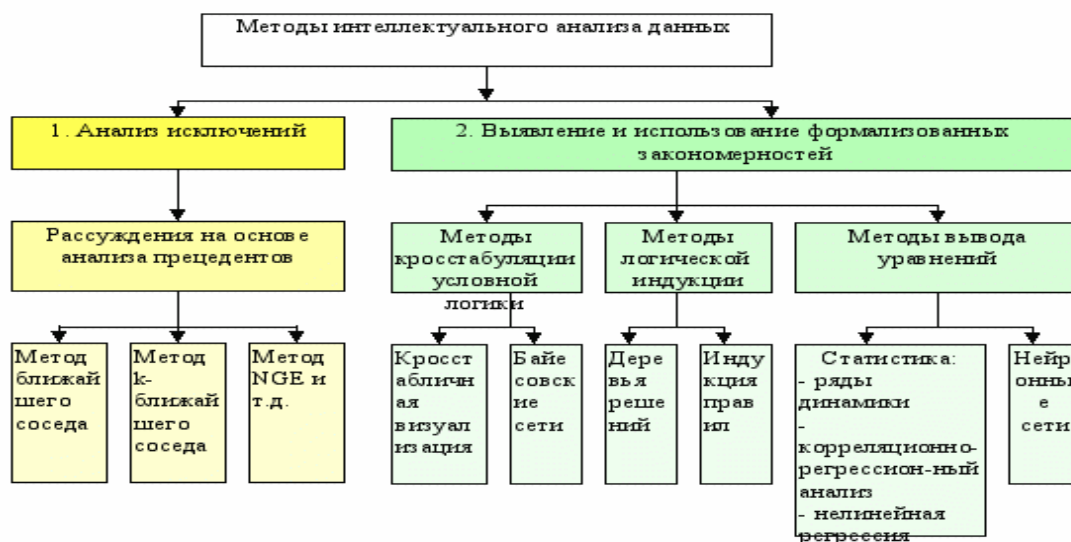


Рисунок 2 - Классификация технологических методов интеллектуального анализа данных

1) Непосредственное использование данных, или сохранение данных.

В этом случае исходные данные хранятся в явном детализированном виде и непосредственно используются на стадиях прогностического моделирования и/или анализа исключений. Проблема этой группы методов - при их использовании могут возникнуть сложности анализа сверхбольших баз данных.

Методы этой группы: кластерный анализ, метод ближайшего соседа, метод k-ближайшего соседа, рассуждение по аналогии.

2) Выявление и использование формализованных закономерностей, или дистилляция шаблонов.

В последние годы в специальной литературе все чаще встречается словосочетание «интеллектуальный анализ данных» (ИАД), или его англоязычный синоним Data Mining (иногда переводится как «обнаружение знаний в базах данных»). Если традиционный анализ данных опирался, в первую очередь, на методы прикладной статистики, то новые направления обработки данных используют технологии нейронных сетей, генетических алгоритмов, нечеткой логики и другие инструменты современной математики, логики, теории искусственного интеллекта. В отличие от статистических методов, дающих на основе имеющихся данных, если можно так выразиться, «картину в целом» о проблемной ситуации, интеллектуальные подходы претендуют на открытие неочевидных закономерностей в наличных данных. Они призваны не только описать зависимости и взаимосвязи, но и объяснить их. Наконец, они не налагают априорных моделей на данные, не навязывают реальности заранее выбранных шаблонов, работая даже тогда, когда данные (а значит и описываемая ими предметная область) имеют сложную, запутанную структуру.

Список использованной литературы:

1. Барсегян А.А., Куприянов М.С., Степаненко В.В., Холод И.И. Методы и модели анализа данных: OLAP и DataMining. СПб.: БХВ-Петрбург, 2006-336с.
2. Вячеслав Дюк, Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации РАН «DataMining - состояние проблемы, новые решения» http://inftech.webservis.ru/it/database/datamining/article_1.html.
3. Knowledge Discovery Through Data Mining: What Is Knowledge Discovery? - Tandem Computers Inc., 2006.
4. Дюк В.А. Data Mining - интеллектуальный анализ данных, 2010 http://www.iteam.ru/publications/it/section_92/article_1448/.
5. Дюк В.А., Самойленко А.П. DataMining: учебный курс. - СПб.: Питер, 2011.
6. Han J., Kamber M. Data Mining: Concepts and Techniques // Morgan Kaufmann, 2010.

РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА ЗАЯВОК РЕМОНТА КОМПЬЮТЕРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ

Нургамиден Н.Е.
магистрант,
Цицина А.С.,
магистр, преподаватель кафедры
«Информационно-вычислительных систем»
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

Даже самый хороший компьютер требует заботливого ухода и иногда ломается. И очень важно, чтобы он оказался в действительно умелых руках сертифицированного мастера по ремонту техники – от этого зависит качество и продолжительность его последующего существования.

Компьютерный учет имеет свои особенности и радикально отличается от обычного учета. Компьютер не только облегчает учет, сокращая время, требующееся на оформление документов и обобщение накопленных данных.

Одной из проблем, возникающей в процессе деятельности компаний которые ведут свою деятельность в области ИТ услуг и осуществляют ремонт, обслуживание и модернизацию компьютеров, ноутбуков, телефонов, электронных книг, навигаторов, техники, обслуживающих большое количество организаций, которые, в своем составе имеют несколько дочерних предприятий, является контроль состояния, и местонахождения компьютерной техники в любой момент времени. Много времени тратится на формирование документации, сопровождающей движение компьютерной техники, и формирование выходной отчетности. Оперативный доступ к информации позволит увеличить эффективность работы подразделений компании, а, следовательно, повысить работоспособность и самих организаций.

Процессы учета и контроля оперативных данных в компаниях практически непрерывны, являются трудоемкими и сопровождаются большим документооборотом. Учет заключается в регистрации оперативных данных, поступающих в процессе деятельности компаний. Контроль заключается в отслеживании состояния заказа и группировке разрозненных оперативных данных. Необходимость в постоянном доступе к данной информации, наличие больших объемов регистрируемой информации, требуют автоматизации данных процессов. Таким образом, можно выделить следующие преимущества применения автоматизированной системы для данной задачи:

ускорение процессов получения и обработки данных;

упрощение получения статистических данных о работе мастеров по ремонту техники, подразделений и компании в целом;
наглядность и простота доступа к информации;
уменьшение числа ошибок, которые обычно свойственны людям при обработке больших объемов информации.

Для эффективной работы компаний, необходимо вести автоматизированный учет компьютерной техники, поступающей для ремонта и расход комплектующих затраченных на ремонт оборудования, что, в свою очередь, позволит более оперативно и корректно осуществлять калькуляцию стоимости предоставленных услуг. Учет заявок на обслуживание компьютерной техники, контроль исполнения заявок, учет движения компьютерной техники, необходимо проводить путем заполнения соответствующих документов системы, с последующим формированием сопроводительных документов. В данной задаче необходимо иметь возможность по запросу пользователя формировать в различных разрезах отчеты по состоянию и местонахождению компьютерной техники на любой момент времени, отчеты по результатам работы определенного мастера, отдела и компании в целом за указанный период времени, а также возможность просмотра истории выбранного объекта.

Для функционирования программного обеспечения требуется загрузить папку с содержимым программного приложения. Затем в папке с информационной системой найти файл с расширением .exe и двойным щелчком запустить программу.

При запуске программы отрывается главное окно программы (рисунок 1).



Рисунок 1 – главное окно программы

Для оформления заявки необходимо нажать на пункт меню Файл/Заявки/Подать заявку. Откроется соответствующее окно программы (рисунок 2).

Рисунок 2 – окно подачи заявки на ремонт

В рамках поставленной задачи была разработана информационная система, предназначенная для автоматизации деятельности компаний, которые занимаются сервисным обслуживанием компьютерной техники. Информационная система автоматизирует весь спектр задач связанных с приёмом заказов на сервисное обслуживание, учетом расходов запчастей и материалов, а также формирования сопроводительной документации и результатной отчетности. Система позволяет решать следующие задачи:

Хранение информации о предприятиях и технике подлежащей сервисному обслуживанию;

Поиск клиентов по базе;

Хранение информации о специалистах сервисного центра;

Поиск сотрудников по базе;

Учет заказов на проведение сервисного обслуживания;

Поиск заказов с помощью системы фильтрации;

Анализ данных о заказах;

Учет и обновление номенклатуры видов и марок техники;

Учет и обновление номенклатуры расходных материалов;

Учет и обновление номенклатуры ремонтных работ;

Учет и обновление номенклатуры расходных материалов;

Автоматизация расчета суммы заказа;

Автоматизация формирования сопроводительной документации;

Учет и подготовка результатной отчетности.

Преимущества разработанной системы:

Возможность анализа работы сервисного центра в различных разрезах;

Возможность анализа работы специалистов сервисного центра в различных разрезах;

Развитые возможности фильтрации, сортировки и поиска информации.

При проектировании базы данных использовалось такое мощное CASE-средство как ERwin 4.0, поскольку от того, насколько хорошо спроектирована база данных, зависит удобство ее дальнейшего использования и администрирования. Для хранения данных

использовалась СУБД Microsoft SQL Server. Для реализации пользовательского интерфейса была проведена разработка Windows-приложения с учетом принципов создания дружественных интерфейсов и программная реализация проекта с помощью визуальной среды проектирования Visual studio, на объектно-ориентированном языке программирования C#. Для доступа к данным хранящимся в таблицах MS Access используется наиболее передовая технология доступа к данным – технология Microsoft ADO.

Список использованной литературы:

1. Вендров А.М. Проектирование программного обеспечения экономических информационных систем, Финансы и статистика, М, 2012 г.
2. Гэри Хансен, Джеймс Хансен. Базы данных. Разработка и управление, Бином, М, 2011 г.
3. Гусева Т.И., Башин Ю.Б., Проектирование баз данных в примерах и задачах, М., 2012 г.
4. Джен Л. Харрингтон. Проектирование реляционных баз данных Лори, 2012 г.
5. Джеффри Д. Ульман, Дженнифер Уидом. Основы реляционных баз данных, Лори, М, 2011 г.
6. Информационные системы в экономике: учебник для студентов вузов / Под ред. Г.А. Титаренко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 463 с.

СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТУДЕНТОВ

Чепуров Е.Г., Муканова Ж.А.
Аспиранты Уральского федерального
университета им. первого Президента
России Б.Н. Ельцина
Рыбак К.Ю.
студент гр. ИС-31
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза

Модернизация системы высшего образования в Республике Казахстан привела к изменению не только его структуры и содержания, но и выдвинула новые требования к организации подготовки специалистов в высших учебных заведениях. Одной из важнейших задач ВУЗов Казахстана всегда являлось создание и сохранение интеллектуального потенциала страны. Такие как выявление способной к научной работе молодежи, ее обучение, поддержка стремления к научной деятельности.

Уровень подготовки студента Вуза в современном мире определяется не только его знаниями, полученными в процессе обучения, но и его сформированными компетенциями, то есть умением использовать полученные знания, навыки и умения в реальных практических условиях. Участие во время обучения студента в разнообразных научных, социальных проектах является одним из самых эффективных способов развития навыков коллективной работы и практического мышления [1].

Таким образом, одним из эффективных методов подготовки качественно новых специалистов в высшей школе является научно-исследовательская работа студентов (НИРС). НИРС позволяет выявить индивидуальные способности студентов, а также развить у них научную интуицию и исследовательские навыки. В процессе научно-исследовательской деятельности восприятие знаний и навыков за счет творческого подхода становится более глубоким, что позволяет студентам исследовать научные

проблемы и решать практические задачи с применением современных технических и информационных средств, а объединение в творческие коллективы развивает ответственность и умение работать в коллективе.

В своей статье «Использование интернет-технологий в организации проектной деятельности студентов» Мозгалева П. И., Замятина О. М., Гончарук Ю. О., Савинкина У. С. отмечают, что «Участие студента в различных научных проектах является одним из самых эффективных способов развития навыков практического мышления и командной работы» [2].

В настоящее время в университетах широко практикуется участие студентов в проектной деятельности в форме инновационных, социально значимых, творческих, профессионально-направленных проектов и стартапов. На этапе подготовки проектов студенты сталкиваются с такими проблемами, как согласование и определение целей, задач проекта, распределение ролей, оценка возможностей каждого студента, а также обоснование выбора наиболее подходящих методов работы. Если рассматривать управление техническим проектом, включающего разработку программного приложения, то возникает еще одна проблема – совместная разработка программы со своевременным обменом программных модулей. В данной статье ставится цель решить указанную проблему путем анализа существующих программных продуктов с целью выявления наиболее продуктивных решений.

10 января 2018 г. в своем Послании народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев поставил четкие задачи по цифровизации всех отраслей, включая промышленность, АПК, транспорт, строительство и ЖКХ, финансовый сектор, образование, здравоохранение и государственное управление. «Сегодня информационно-телекоммуникационная инфраструктура становится важнейшим элементом экономического развития. Без современной доступной телекоммуникационной инфраструктуры невозможно закрепление Казахстана в мировом экономическом и информационном пространстве. Доступность ИКТ является фундаментом для построения цифровой экономики.» [3]

В целях реализации Послания Президента РК кафедрой Информационно-вычислительных систем в рамках изучения дисциплины «Объектно-ориентированное программирование (Java)» во 2-ом семестре 2017-2018 уч.г. запланировано выполнение итогового задания. Задание заключается в разработке программного модуля, автоматизирующего индивидуальный план преподавателя Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза (КЭУК).

Индивидуальный план преподавателя является документом, определяющим организацию, объем и содержание, формы и методы работы преподавателя на учебный год. Содержание индивидуального плана работы преподавателей исходить из задач по повышению качества подготовки специалистов, совершенствования педагогической и специальной подготовки преподавателя и состоит из следующих разделов:

- учебная нагрузка;
- учебно-методическая работа;
- научно-исследовательская работа;
- организационно-методическая работа;
- внеучебная деятельность.

Основанием для заполнения разделов могут служить личные планы преподавателя на следующий учебный год, планы кафедры и др.

Автоматизация ведения индивидуального плана преподавателя обеспечит эффективное ведение плана, а также позволит упростить процессы, связанные с анализом выполнения планов, как самого преподавателя, так и кафедры, факультета, университета.

Индивидуальное задание по дисциплине «Объектно-ориентированное программирование (Java)» реализуется как групповой проект, в котором задействованы 10 студентов из разных учебных групп. В связи с этим возникли следующие вопросы:

- Как организовать эффективное управление ведением проекта руководителем?
- Как осуществить совместную разработку программы со своевременным обменом программных модулей?

Для осуществления эффективного взаимодействия между руководителями проектов и участниками проектов необходимо внедрение специальной технологии, которая бы помогла оптимизировать процесс участия всех заинтересованных лиц. Поэтому для решения данной проблемы были рассмотрены сервисы для удаленной совместной работы.

Темпы развития информационных технологий предоставляют все больше возможностей для совместной работы пользователей. Наиболее привлекательными для выполнения поставленной задачи виделись следующие:

1) Timely

Сервис существует в виде приложения на iOS или в интернете. Интерфейс крайне простой: регистрируетесь, выбираете версию (бесплатная позволяет вести до 3 проектов), дальше формулируете свои задачи и выставляете сроки и оплату. Естественно, предусмотрены цветовые и звуковые решения для событий различной важности, всё синхронизируется с календарём и выдаётся в удобной форме. Имеется коллективный режим для работы в команде от 5 человек до бесконечности, причём в веб-версии имеется 30-дневный пробный период без каких-либо ограничений. [4]

2) ActiveCollab

Сервис предоставляет возможность для коллективной работы над проектом. Менеджеры проектов могут добавлять новых участников в команду, распределять обязанности, устанавливать вехи проекта и получать уведомления о текущих изменениях. ActiveCollab также предоставляет доступ к проектам своим клиентам и партнерам, тем самым обеспечивая их всей необходимой информацией. [5]

3) TeamLab

Teamlab — это бесплатная система для совместной работы онлайн, ориентированная в первую очередь на малые и средние компании. Сервис позволяет вести корпоративный блог, доступный всем сотрудникам, а также считанные минуты узнать мнение коллег по тому или иному вопросу, устроив публичный опрос и даже голосование. Встроенный клиент мгновенных сообщений позволяет обсуждать насущные вопросы, не выходя из портала. [6]

4) Облако проектов

Основной задачей ИТ-сервиса «Облако проектов» является мониторинг и оптимизация проектного управления. Система позволяет создавать проектные команды, ставить задачи перед участниками проектов с указанием сроков выполнения, вести учет выполненных, запланированных задачи и задач в работе, а также вести таблицу учета времени, затраченного на выполнение той или иной задачи. В проект помимо участников и руководителя можно добавить заказчика, который сможет прослеживать ход выполнения проекта. [7]

После изучения указанных сервисов было принято решение, что для осуществления эффективного взаимодействия между руководителем проектов и участниками проекта, наиболее подходящим является ИТ-сервис «Облако проектов» Уральского Федерального университета. Помимо указанных выше функций, сервис предоставляет возможность оценивать задачи, что несомненно является важной частью учебного процесса. В настоящий момент сервис уже используется участниками проекта, что значительно упрощает контроль над ходом выполнением проекта. Интерфейс ИТ-сервиса «Облако проектов» представлен на рисунке 1. Для решения вопроса, связанного с организацией совместной разработки программы со своевременным обменом

программных модулей, также были изучены наиболее известные интернет-сервисы. Такие как 1) AWS Cloud9

AWS Cloud9 – это облачная интегрированная среда разработки (IDE), которая позволяет создавать, запускать и отлаживать код, используя только браузер. Она включает в себя редактор кода, отладчик и терминал. Cloud9 предоставляет интегрированный набор основных инструментов для популярных языков программирования, включая JavaScript, Python, PHP и другие.:

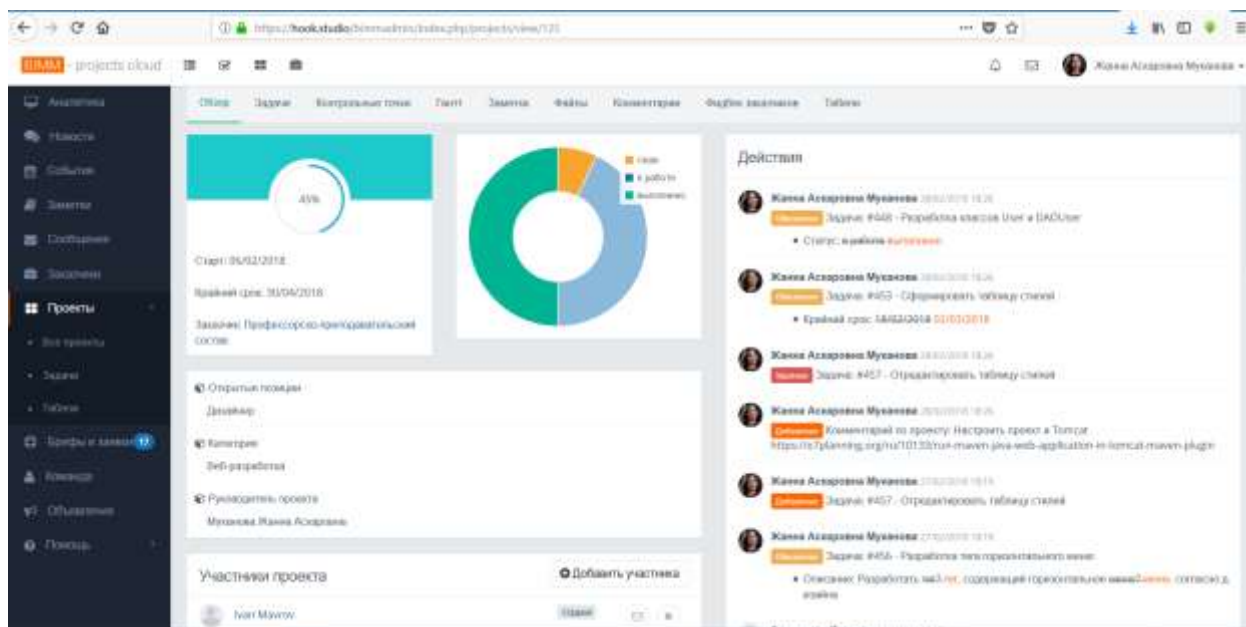


Рисунок 1. ИТ-сервис «Облако проектов»

Это избавляет от необходимости устанавливать дополнительные файлы или перенастраивать систему разработки для запуска новых проектов. Поскольку IDE Cloud9 – облачная среда, пользователи могут работать над своими проектами из дома, офиса или любого другого места, имея лишь подключенный к Интернету компьютер. Помимо этого, Cloud9 предоставляет эффективный механизм разработки бессерверных приложений, позволяя без труда определять ресурсы, отлаживать код и переключаться между локальным и удаленным исполнением таких приложений. С помощью Cloud9 пользователи могут быстро подключать к среде разработки других членов своей команды, программировать вместе с коллегами и отслеживать добавленный другими код в режиме реального времени. [8]

2) GitHub

GitHub - это веб-платформа для управления версиями и совместной работы для разработчиков программного обеспечения. Ресурс основан на Git — системе управления исходным кодом, созданной Линусом Торвальдсом для ускорения разработки программного обеспечения. В настоящее время GitHub является самой популярной услугой по кодовому хостингу с открытым исходным кодом среди разработчиков и программистов. Git используется для хранения исходного кода проекта и отслеживания полной истории всех изменений кода. Это позволяет разработчикам более эффективно сотрудничать в проекте, предоставляя инструменты для управления возможными конфликтующими изменениями от нескольких разработчиков. [9]

Наиболее привлекательной для решения поставленной задачи оказалась веб-платформа GitHub. Данный сервис предоставляет каждому, у кого есть доступ в интернет, возможность делиться кодом со всеми остальными пользователями, совершенно бесплатно (не говоря уже о вспомогательных средствах для проверки исходного кода и

просмотра истории внесенных изменений). GitHub был принят множеством проектов с открытым кодом, как платформа для их совместной разработки и улучшения. [10]

НИРС - это одно из основных направлений в процессе обучения, которое способствует развитию профессиональных качеств студента. Научная деятельность преподавателей и студентов является целостной системой исследовательских работ, направленных на изучение актуальных проблем экономического, социально-гуманитарного и технического профиля, а также одним из главных средств достижения государственных стандартов качества подготовки специалистов с высшим образованием и подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации. Информационные технологии уже давно стали неотъемлемой частью жизни современного общества, и научно-исследовательская деятельность не исключение. Программные приложения и сервисы позволяют не только разрабатывать программы и работать с текстовой и графической информацией, но эффективно организовать проектную деятельность как командную, так и индивидуальную.

Список использованной литературы:

1. Организация проектной деятельности студентов с помощью интернет сервисов : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., Чебоксары, 15-17 июня 2017 г. / Чувашский гос. пед. ун-т им. И.Я. Яковлева, — Чебоксары : ЧГПУ им. И.Я. Яковлева, 2017. — 520 с. : ил. — ISBN 978-5-88297-296-6 : 87-90.
2. Мозгалева П. И., Замятина О. М., Гончарук Ю. О., Савинкина У. С. Использование интернет-технологий в организации проектной деятельности студента//Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2013. – № 3 (март). – С. 16-20
3. Послание президента Республики Казахстан - Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции». Астана, 10 января 2018.
4. Лучшие сервисы для удалённой работы: https://geekbrains.ru/posts/best_remote_services
5. ActiveCollab : <https://activecollab.com/>
6. Teamlab : <https://www.onlyoffice.com/ru/>
7. Чепуров Е. Г., Медведева М. А., Кравчук С. Организация проектной деятельности студентов на базе ИТ-сервисов «Облако проектов» и «Электронный офис» : сб. материалов XII международная конференция «Российские регионы в фокусе перемен», Екатеринбург, 16-18 ноября 2017 г. / Уральск. Фед. Уни-т им. Президента России Б.Н. Ельцина, — Екатеринбург: УРФУ, 2017.
8. AWS Cloud9 : <https://aws.amazon.com/ru/cloud9/?origin=c9io>
9. Github - что это такое? Как работать с сайтом github.com? : <http://fb.ru/article/366009/github---chto-eto-takoe-kak-rabotat-s-saytom-github-com>
10. Как организовать сотрудничество на GitHub : <http://www.internet-technologies.ru/articles/kak-organizovat-sotrudnichestvo-na-github.html>

СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПРЕПОДАВАНИЯ ОБЪЕКТНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ ЯЗЫКОВ ПРОГРАММИРОВАНИЯ ДЛЯ СЛОЖНЫХ СИСТЕМ

Шаяхметова Б.К.
к.п.н., доцент кафедры
«Математический анализ
и дифференциальных уравнений»

Карагандинского Государственного
университета им. академика Е.А. Букетова
Омарова Ш.Е.
к.э.н., профессор кафедры «ИВС»
Карагандинского экономического
университета Казпотребсоюза
Омаров Г.Т.
магистр, директор
Казахстанского естественно-
гуманитарного колледжа

В современном этапе общественного развития потребности образовательных, производственных, коммерческих структур значительно возросли, и простые программы уже не удовлетворяют их. Обучение студентов информационных специальностей до сих пор не обеспечено необходимой теоретической базой для создания сложных программных систем, необходимые дисциплины присутствуют в учебных планах чаще всего фрагментарно, в перечне дисциплин по выбору. К их числу можно отнести: системный анализ, программирование в режиме реального времени, теория систем, WEB-программирование мультимедиа, объектно-ориентированное программирование. CASE-технологии и язык UML и т.д.

С целью обоснования использования в учебном процессе информационных специальностей методики преподавания технологии создания программного обеспечения для сложных систем следует подробно остановиться на его структуре и содержании.

Сложные системы в своем развитии (жизненном цикле) проходят через следующие этапы: планирование и оценка риска; системный анализ и анализ требований; проектирование алгоритмов, структур данных и программных структур; кодирования; тестирования; сопровождения. Явными преимуществами технологий создания программного обеспечения являются естественный характер его методологии, использование близких областей приложения терминов, возможность использования дружественного интерфейса пользователя. Кроме того, технология создания программного обеспечения предполагает единство и незначительное количество основных конструкций, открытость, расширяемость, многократную используемость модулей и их универсальность.

Технологи создания программного обеспечения целесообразнее всего использовать при разработке объемных программных продуктов.

Интенсификация информационных процессов предопределяет необходимость совершенствования образования. Можно рассматривать различные аспекты этой проблемы, здесь и философские, и социальные и психолого-педагогические вопросы функционирования современного информационного общества. Они определяют следующие пути совершенствования системы образования:

- активное использование информационных систем в управление образованием;
- формирование у обучаемых стремления к самообучению, как необходимому фактору адаптации личности к изменяющимся условиям профессиональной деятельности
- использование современных средств коммуникацией для поиска информации и доступа к ней.

Нынешнее состояние педагогических исследований, связанных с процессом обучения программированию, характеризуется поиском и применением формальных методов, системно-кибернетического подхода для построения методических систем обучения. Но разработка педагогической технологии обучения программированию, позволяющая достичь цели обучения в условиях объектного развития информационных процессов, далеко не завершена.

Многие считают, что решение современных проблем педагогики требует существенного обновления отношения преподавателей к определению и формированию образовательных целей, отбору, структурированию их содержания, поиску новых педагогических методик и технологий. Мы обращаем внимание на необходимость своевременной переподготовки самих педагогов с использованием инновационных технологий с целью освоения ими новых форм работы со студентами.

Ведущими признаками педагогической технологии обучения можно считать диагностично заданные цели, воспроизводимость, детерминированность процесса обучения, разделения его на этапы, алгоритмизация этапов, определение последовательности этапов, управление процессом обучения, представления изучаемого содержания в виде системы познавательных и практических задач, ориентировочной основы и способов их решения.

Также обратим внимание на то, что сегодня необходимо проводить разнообразные исследования по таким проблемам, как описание и измеримость педагогических целей, средств, результатов, готовность содержания образования к технологической форме его изложения (часто учебные курсы некорректны. логически не оформлены, что не позволяет их технологизировать).

Широкие возможности использования кибернетики, синергетики, информатики при разработке инновационных педагогических технологий определяются не только в научных исследованиях педагогов, но и в нормативных образовательных документах многих стран.

Отличительной особенностью современной концепции преподавания информатики в образовательных учреждениях является использование последних достижений информационных технологий для системного, модульного формирования содержания подготовки, основанных на деятельностном подходе, и позволяющих, исходя из государственных образовательных стандартов, сформировать программу, ориентированную на будущую профессиональную деятельность студента, с учетом его личностных интересов и способностей [1].

Образ мышления и соответствующие ему характерные методы программирования составляют парадигму программирования. Между языками программирования высокого уровня и существующими парадигмами программирования прослеживается прямая связь.

Основная часть современного предмета информатики, преподаваемого в большинстве вузов, представляет собой вопросы, связанные с обучением программированию, развитию у студентов алгоритмического мышления, подготовке к будущей профессиональной деятельности с использованием новейших инструментальных систем и средств.

Тем не менее, повышение требований к данной деятельности определяет необходимость совершенствования содержательных и методических систем обучения программированию. постоянно увеличивающаяся потребность в специалистах, владеющих процедурными, объектно-ориентированными, логическими и функциональными подходами к разработке алгоритмов и программ, требует от студентов - информатики владения всеми парадигмами программирования [2].

Анализ развития идей программирования и их преподавания показывает, что главным фактором их совершенствования выступала проблема создания программных продуктов для сложных систем.

И в этой связи подробно рассмотрим парадигму объектно-ориентированной технологии, которая развивается и в настоящее время.

Составной частью данного этапа является технология визуального программирования. Некоторыми примерами языков программирования данного этапа можно назвать Турбо Паскаль с версии 5.5, Смолток, С++ и др. Развитие программирования на данном этапе осуществляется по двум взаимосвязанным направлениям:

1. разработка объектно-ориентированного подхода;
2. разработка инструментальных сред для производства программных средств, осуществляющих на более высоком уровне принципы декомпозиции, абстракции и иерархии

Здесь необходимо отметить, что после разработки стандартов структурного программирования появилась возможность поставить процесс производства программных средств на промышленную основу. Тем не менее, сегодня в связи с ростом сложности программного обеспечения и требованием сокращения сроков его разработки возникла необходимость создания новых технологий программирования. Результатом исследований методологических подходов к проблеме проектирования программных средств стали разработки методов декомпозиции, абстрагирования и построения иерархии. На этой базе была создана объектно-ориентированная методология.

Современный этап развития информатики сопровождается повышением требований к качеству программных средств, что приводит к формированию новой парадигмы программирования. В этой связи научно-методические разработки педагогической информатики решают вопросы соответствия содержания преподавания информатики, в частности, программирования, современному состоянию информационной науки, что может быть реализовано на основе объектно-ориентированного подхода.

В настоящее время прослеживается тенденция перехода разработки программного обеспечения на объектно-ориентированные основы. Объектно-ориентированное программирование служит основной парадигмой создания и разработки современного программного обеспечения сложных систем.

Объектно-ориентированный подход требует, чтобы при разработке мы были определены классы используемых в программе объектов, построены их описания, а затем созданы экземпляры необходимых объектов и определено взаимодействие между ними.

В процессе объектно-ориентированного анализа предметной области выделяются абстракции и их общие свойства, наличие которых существенно упрощает разработку прикладной задачи. Объектно-ориентированный анализ состоит из трех этапов:

1. построение информационной модели, абстрагирование реальных сущностей в терминах объектов и атрибутов;
2. построение модели состояний для формализации жизненных циклов объектов и отображение этой модели диаграммами и таблицами переходов, где взаимодействие между объектами осуществляется путем передачи сообщений о происходящих с ними событиях;
3. разработка модели процессов, в которой действия в моделях состояний расчленяются на фундаментальные и многократно используемые процессы.

Объектно-ориентированное проектирование представляет собой поступательный итеративный процесс. Граница между объектно-ориентированным анализом и проектированием условна, построение программного изделия состоит из ряда циклов, в которых уточняются классы и взаимодействия между ними, разрабатываются программы, проводятся их отладка и тестирование и по результатам этапа уточняются рабочие документы предыдущих этапов, дорабатываются описания классов и программ. Эти циклы повторяются до получения требуемого результата.

При объектно-ориентированном подходе к разработке программной обеспечения следует базироваться на следующих положениях:

- программа представляет собой модель какого-либо реального процесса, то есть части реального мира;
- модель реального мира (его части) может быть описана как совокупность взаимодействующих между собой объектов,
- объект следует описывать с набором параметров, значения которых определяют его состояние, и набором операций, которые он может выполнять;

- взаимодействие между объектами осуществляют при помощи передачи сообщений от одного объекта к другому; сообщение, полученное объектом, требует выполнения определенных действий, например, изменения, состояния объекта;

- класс однотипных объектов представляют собой объекты, описанные одним и тем же набором параметров и способные выполнять один и тот же набор действий.

Компьютерные программы, используемые в производстве, бизнесе, научных исследованиях и других сферах деятельности, разрабатываются на основе моделей реального мира. Модели реальных процессов и систем; характеризуются совокупностью величин, называемых переменными состояниями. Изменение состояния процесса или системы соответствует изменению переменных состояния модели. Математическая модель в общем виде описывается набором переменных состояния и отношения между этими переменными. Переменные состояния могут быть числовыми и не числовыми, в том числе словами и предложениями естественного языка.

Разработка и проектирование программ сложных систем представляет собой трудоемкий процесс. В качестве одного из подходов, организующих структурирование математической модели и упрощение ее программирования, является объектный подход, в котором реальные системы отражаются как совокупность взаимодействующих друг с другом объектов. Информационная модель проектируется через принципы объектно-ориентированного подхода к исследованию, конструированию и реализации моделей реального мира в условиях компьютерной среды. Объектно-ориентированное программирование включает в себя лучшие черты структурного программирования, дополняет его новыми идеями, которые переводят в новое качество подход к созданию программ, что оценивается как наиболее современный подход к созданию программ для сложных систем. Подобная технология обоснована не только с точки зрения процесса становления алгоритмов, но и с точки зрения результатов современных исследований в области психологии, где разделение предметной области на объекты и определение их взаимодействий наиболее точно соответствует процессу мыслительной деятельности человека.

Положения о функционально-системной и объектной организации психических процессов обосновываются в психолого-педагогических исследованиях. Основываясь на результатах исследований математического моделирования, психолого-педагогических аспектов компьютеризации образования и выводов об объектно-структурной природе мыслительной деятельности человека и учитывая степень подготовленности и практические возможности студентов, а также реальную потребность технологического процесса разработки новых информационных технологий, следует отметить необходимость преподавания объектно-ориентированного программирования в вузах, готовящих специалистов по информатике. Использование возможностей объектно-ориентированного программирования позволяет оперативно разрабатывать сложные программные продукты. Поэтому изучение цикла дисциплин по объектно-ориентированному программированию позволяет выпускникам информационных специальностей изменять направления своей работы от прикладного к системному, в зависимости от производственной необходимости.

Объектно-ориентированная парадигма программирования способствует развитию новых областей информатики, повышению технологического уровня создаваемых программных продуктов, сокращению затрат на разработку и сопровождение программ, их многократному использованию, расширению интеллектуальных возможностей компьютерной техники [3]. Объектный подход информационного моделирования предметных областей успешно применяется в качестве основы для структуризации их информационных отражений, и в частности, баз знаний. При этом объектно-ориентированные языки являются развивающимися языками, их стандарты регулярно уточняются и расширяются.

Изучение новых подходов к разработке программных продуктов способствует формированию у студентов современной культуры программирования. Реализация объектно-ориентированного подхода в учебном процессе обеспечит подготовку студентов к решению современных задач программирования, а также будет являться необходимым условием для квалифицированного использования ими новейших программно-инструментальных средств. Поэтому, обучение данной технологии программирования студентов информационных специальностей является целесообразным и необходимым.

Стандартные подходы к разработке программных продуктов всегда разделяли данные и процессы их обработки. Разработка программ на базе объектно-ориентированной технологий характеризуется объединением данных и процессов в логические сущности - объекты, которые наследуют характеристики одного или более объектов, обеспечивая тем самым повторное использование программного кода. Основным элементом проектирования объектно-ориентированной программы является модуль, который состоит из логически связанных объектов.

В своей работе Буч Г. дает следующее определение: «Объектно-ориентированное программирование - это методология программирования, которая основана на представлении программы в виде совокупности объектов, каждый из которых является реализацией определенного класса, а классы образуют иерархию на принципах наследуемости» [4].

Явными преимуществами объектно-ориентированного программирования являются естественный характер его методологии, использование близких областей приложения терминов, возможность использования дружественного интерфейса пользователя. Кроме того, объектно-ориентированное программирование предполагает единство и незначительное количество основных конструкций, открытость, расширяемость, многократная используемость модулей и их универсальность.

Естественность объектно-ориентированного подхода проявляется в том, что данный подход позволяет создавать понятную (естественную) модель, в достаточной мере устойчивую к изменениям в рамках определенных значимых функций системы (изменение функций отдельных составляющих, добавление новых составляющих и т.д.).

Основанное на объектно-ориентированном подходе проектирование содержания обучения программированию осуществляется также с учетом дидактических принципов содержания обучения, которые сформулированы в исследованиях по теории и методике обучения информатике.

Таким образом, использование объектно-ориентированного программирования в качестве инструмента обучения целесообразно на современном этапе и имеет все необходимые педагогические условия для его реализации [5].

Список использованной литературы:

1. Национальный доклад РФ на II-м Международном конгрессе ЮНЕСКО «Образование и информатика», «Политика в области образования и новые информационные технологии». М., 1996. 34с.
2. Жужжалов В.Е. Интеграционные методы изучения программирования в вузовском курсе информатики // Вестник МГПУ. Серия информатика и информатизация образования. 2003. №1.
3. Телло Э.Р. Объектно-ориентированное программирование в среде Windows: пер. с англ.-М.: Наука-Уайли, 1993. – 347с.
4. Буч Г. Объектно-ориентированный анализ и проектирование с примерами приложений на C++. М.: Бином, СПб: Невский диалект, 1998. -560с.
5. Аржанов И.Н. Методика обучения объектно-ориентированному программированию студентов педагогических вузов. Автореф. дисс. - СПб., 2000. - 17с.

ОБСЛЕДОВАНИЕ НАРУЖНЫХ ТЕПЛОВЫХ СЕТЕЙ С ПОМОЩЬЮ ТЕПЛОВИЗОРА

Шепелев И.В., Вереин М.В., Муканова О.Р.,
Муканов Р.В., Дербасова Е.М.
Астраханский государственный архитектурно-
строительный университет, г. Астрахань (Россия)

Качество многоквартирного строительства в настоящее время ухудшается, а выявление дефектов без специального оборудования является проблематичным.

Проверка жилого объекта телевизором позволяет выявить и задокументировать все явные и скрытые теплотехнические дефекты строительства элементов здания (стены, окна, потолки и др.). На основании высокоточного обследования в тепловизионном отчёте предоставляется наглядная и достоверная информация о качестве строительства, реальном теплотехническом соответствии требованиям стандартов [1].

Для оценки ограждающих конструкций, окон, дверей, наружных тепловых сетей было проведено тепловизионное обследование с использованием прибора начального уровня марки Control IR-cam 2 (рис. 1). Обследование проводилось в Трусовском районе города Астрахани в 9-30 утра. Температура воздуха составляла $-12\text{ }^{\circ}\text{C}$. Съёмка проводилась для тепловых сетей, подающих горячий теплоноситель от ТЭЦ «Северная», в районе жилых домов по ул. Магистральная №34, 36. В процессе исследования были сделаны теплограммы участков тепловых сетей, имеющих неповрежденную тепловую изоляцию (рис. 2).



Рис. 2. Участок тепловой сети с повреждением

Анализ рисунка 2 показывает, что на открытом участке тепловой сети температура составляет $46\text{ }^{\circ}\text{C}$ (явно видно, что температура не соответствует графику качественного регулирования для климатических условий г. Астрахани) [2]. При температуре воздуха $-12\text{ }^{\circ}\text{C}$, тепловые потери с 1 метра трубы (диаметр 219 мм) составят около $0.6\text{ кВт} \times \text{час}$ тепловой энергии. Совершенно иная картина наблюдается на участках тепловой сети с качественной теплоизоляцией из пенополистирола (рис. 3).



Рис. 3. Участок с качественной изоляцией.



Рис. 4. Участок с качественной изоляцией.

На участке тепловой сети, показанном на рис. 4 тепловые потери за сутки составят $0.25 \text{ кВт} \times \text{час}$, это позволяет сделать вывод, что установка качественной изоляции позволяет значительно (в разы) уменьшить тепловые потери в холодный период года.

Потери в тепловых сетях не позволяют подавать теплоноситель в жилые дома согласно утвержденному для ТЭЦ графику качественного регулирования. В районе проведения обследования находятся объекты, в которых, по словам жильцов, наблюдаются проблемы с отоплением. Обследование подъезда и угловой квартиры по ул. Магистральная д. 36 дало следующие.

Из приведенного обследования можно сделать вывод, что тепловые сети имеют участки с поврежденной изоляцией, что сказывается на понижении температуры

теплоносителя в тепловых сетях, и соответственно недодачи тепловой энергии абонентам.

Список использованной литературы:

1. Тепловизионное обследование URL: <http://www.energo-pasport.com/teplovizionnoe-obsledovanie/> (дата обращения 06,4,2018 г.)
2. СП 131.13330.2012 Строительная климатология. Актуализированная редакция СНиП 23-01-99* (с Изменением N 2).

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ И ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ СИСТЕМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ В ТЕПЛОТЕХНОЛОГИЯХ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Панфилов Е.А., Степанов Н.В., Муканова О.Р.,
Муканов Р.В., Дербасова Е.М..
Астраханский государственный архитектурно-
строительный университет, г. Астрахань (Россия)

При строительстве и реконструкции зданий обязательно встает вопрос о создании эффективной, экономичной и недорогой системы отопления. В России этот вопрос стоит достаточно актуально, так как во всех регионах средняя температура за отопительный период ниже значения $+8^{\circ}\text{C}$ [1], а значит необходимо организовывать отопление объектов. В настоящее время эффективность систем теплоснабжения в нашей стране находится на достаточно низком уровне, достаточно сказать что удельный расход энергии на 1 м^2 в России больше чем США более чем 7.6 раз [2] и составляет 418 кВт/ч (55 кВт/ч в США). В нашей стране из общих затрат на эксплуатацию зданий, содержание систем теплоснабжения и отопления составляет 26%. В свете энергетической стратегии России строительству эффективных систем теплоснабжения предоставляется приоритет.

Одним из первых вопросов который ставиться на этапе проектирования системы теплоснабжения, это какой тип системы предпочесть – централизованную, или децентрализованную.

Во времена СССР предпочтение отдавалось развитию централизованных систем теплоснабжения, это было связано с тем, приоритетной стратегией было строительство крупных объектов – микрорайонов, групп зданий, строительство крупных промышленных объектов, а в качестве источников тепловой энергии строились крупные ТЭЦ, ГРЭС, котельные, которые располагались на значительном расстоянии от потребителей. Схема такой системы показана на рис. 1 [3]



Рис. 1 Схема независимой системы теплоснабжения

А в связи с тем, что топливо имело низкую стоимость, об экономии топливных ресурсов не задумывались. Все это привело к тому, что малая и средняя энергетика практически не развивалась.

После развала СССР ориентиры в энергетике сильно изменились, вместо крупных ТЭЦ большую часть тепловой энергии стали производить морально и физически устаревшие котельные, и с каждым годом их эффективность снижается. Это связано с кризисом в экономике, а недофинансирование энергетической отрасли сказалось на её инфраструктуре. Возрастает количество аварий на объектах энергетике. Согласно статистике не сегодняшний день общий износ объектов ЖКХ в стране достигает 70-8-%, в том числе износ котельных – 54.5 %, износ тепловых сетей – 62.8 %, износ центральных тепловых пунктов – 50.1. %, а тепловых насосных станций – 52.3.%. Замена оборудования и ввод новых объектов идет медленно, а темпы износа составляют 1-2% в год.

Основными недостатками централизованных систем теплоснабжения является отсутствие возможности обеспечить регулирования при отпуске тепловой энергии потребителям. В своей работе такие системы ориентированы на снабжение теплом потребителей с большими энергетическими потерями, а это приводит к перегреву помещений с меньшими потерями. В этом случае тепло теряется при проветривании помещений жителями. Для решения этих проблем необходимо внедрять у потребителей современные автоматизированные тепловые пункты с погодным регулированием и учетом потребления тепла. Кроме того у централизованных систем теплоснабжения существует проблема больших теплопотерь при транспортировке его потребителям, потери теплоносителя при утечках и авариях, потери тела при затоплении каналов тепловых сетей с трубами подземными, водопроводными водами.

Все это в конечном итоге перекладывается на плечи потребителей при оплате тарифов на тепловую энергию.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что системы централизованного теплоснабжения в настоящее время малоэффективны и существуют предпосылки к более широкому внедрению децентрализованных систем. Основные преимущества данных систем заключаются в следующем:

- уменьшаться, а то и просто отсутствовать тепловые потери при передаче её потребителю (отсутствие тепловых сетей);
- возможность обеспечить качественный температурный режим на снабжаемых теплом объектах за счет внедрения систем автоматики;
- уменьшение эксплуатационных затрат на содержание системы;
- экономичность в расходовании тепла.

Применение децентрализованных систем теплоснабжения необходимо оценивать по ряду ключевых факторов:

- финансовая (коммерческая) - оценивающая коммерческие последствия участия в проекте инвесторов строительства;
- экономическая эффективность, которая учитывает другие типы затрат напрямую не связанные со строительством самой децентрализованной системы теплоснабжения;
- затраты на топливо – необходимо оценивать перспективы роста стоимости используемого органического топлива в рамках стратегий развития энергетической отрасли региона или страны в целом;
- влияние на окружающую среду вредных выбросов от децентрализованного источника тепла;
 - энергетическая безопасность (как для самого объекта снабжаемого теплом, так и для населенного пункта в целом).

Выбор автономного источника для теплоснабжения должен быть определен исходя из оценки многих факторов, в частности: оценка зоны снабжаемой теплом (группа зданий или отдельное здание). В литературе эти зоны делаются на четыре группы:

- зона центрального теплоснабжения от котельных (городских, районных, квартальных);
- зона центрального снабжения от тепло-электро централей (ТЭЦ);
- зона теплоснабжения смешанного типа.
- зона автономного теплоснабжения;

Приоритетом внедрение систем децентрализованного теплоснабжения является или точечная застройка, или местность в которой потребители рассредоточены.

Немаловажно и то, на каком топливе будет работать источник тепловой энергии. В настоящее время в качестве топлива для автономных источников тепла могут быть использованы:

- твердое топливо (дерево, пиллеты, каменный уголь, брикетированный торф, горючие сланцы, солома, высушенная биомасса и т.д.);
- жидкое топливо (печное топливо, дизельное топливо, бензин, мазут);
- газообразное топливо (природный газ, сжиженные углеводороды на основе пропан – бутановой смеси).

Кроме сжигания топлива автономные источники тепла могут работать от электричества преобразуя электрическую энергию в тепловую при помощи ТЭНов (тепловых электрических нагревателей).

Наиболее эффективным является природный газ, но его применение не всегда возможно. По данным ПАО «Газпром» в 2016 году степень охвата населения газоснабжением составляет 66.2 % [4], а до полной газификации России требуется еще как минимум 12 лет.

При использовании других видов топлива необходимо учитывать дополнительные затраты на хранение и подготовку к сжиганию топлива, а также предусмотреть площади для хранения как самого топлива, так и его отходов после сжигания (твердое) и затрат на их утилизацию.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что при проектировании систем теплоснабжения необходимо рассматривать множество факторов, анализ которых позволит выбрать тип системы теплоснабжения.

Список использованной литературы:

1. СП 131.13330.2012 Строительная климатология. Актуализированная редакция СНиП 23-01-99* (с Изменением N 2).
2. Eco-teplo. Сравнение систем централизованного и автономного отопления. URL: <http://www.ecoteplo.ru/theory/sravnenie-sistem-tsentralizovannogo-i-avtonomnogo-otopleniya/> (дата обращения 06.04.2018 г.)
3. Блог об энергетике. Система теплоснабжения. URL: <http://energoworld.ru/blog/sistemy-teplosnabzheniya/> (дата обращения 06.04.2018 г.)
4. Газпром - Межрегионгаз. Газификация регионов России. URL: <http://mrg.gazprom.ru/about/gasification/> (дата обращения 06.04.2018 г.)

ҰЙЫМ ПЕРСОНАЛЫН БАСҚАРУ ТИІМДІЛІГІН БАҒАЛАУ

Кұрмансейіт А. А. «Менеджмент» мамандығының
2 курс магистранты
Қарағанды Экономикалық
университеті Қазтұтынуодағы

Басқарушылық еңбектің бөлінуі — басқарушылық қызметкерлер түрлі топтарының еңбек әрекеттерінің тәуелсіз өрістерде дербестелуі — объективтік процесс. Бұл процесс басқарушылық ықпал сапасының жоғарылауына жағдай туғызады.

Басқарушылық еңбек бірнеше түрге бөлінеді (кесте). Олардың арасында атқаратын міндетіне байланысты функционалды бөлінуі ерекше орын алады. Себебі, еңбек бөлінісінің бұл түрі басқаларының пайда болуының негізі [1].

Кесте

Басқарушы еңбекті бөлу түрлері

	Түсінік анықтамасы
Функционалды	Міндеттерді бөлу белгілі бір қызметкерлердің немесе басқару аппараты бөлімшесінің арасында өндірісті тиімді басқару үшін жүзеге асырылады
Иерархиялы	Басқару иерархиясының деңгейлеріне қызметтерді іске асыру үшін оларды белгілі бір топтағы басқарушы қызметкерлерге бөліп беріп, соның негізінде олардың өкілеттілігін қалыптастыру
Техникалық	Белгілі бір қызметкерлердің категориялары орындайтын ақпараттарды жинау, тапсыру, сақтау, қайта құру операцияларын басқару процесін жіктеу
Кәсіпшілік	Басқарушы қызметкерлерді кәсіби даярлығына байланысты жіктеу
Мамандылық	Жұмысты басқарушылық қызметіне қарай және мамандығына, жұмыс өтіміне, жеке бастарының қабілеттілігіне байланысты қызметкерлерге бөліп беру
Лауазымы	Басқарушы қызметкерлерді басқару жүйесіндегі қабілетіне қарай бөлу

Мысалы, кадрлармен жұмыс істеу барысында кәсіпорын басшылығы, біріншіден, талап етілген материалдық, қаржылық шығындарға және ұйымдастырушылық күш-жігерге көңіл бөледі. Өзін-өзі қаржыландыру жағдайында жұмыс істейтін кәсіпорын үшін мұндай жағдай барлық шығындарды ақтайды.

Сондықтан персоналды басқару теориясы мен методологиясы персоналды басқару тиімділігін бағалау мәселесіне көп көңіл болу керек. Себебі оның теориялық және тәжірибелік маңызы зор.

Тиімділік — ол нәтижелілік. Экономикалық тиімділік — бұл белгілі бір шығын жұмсап, сондай-ақ нәтижеге жету немесе белгілі бір нәтижеге жетіп, шығындарды азайту. Персоналды басқару тиімділігі мәселесін қарастырып, шығынның не екенін және экономикалық тиімділік түсінігін анықтауымыз керек.

Өндіріс процесі үшін әр кәсіпорынға материалдық және еңбек ресурстары қажет. Ресурстар басқаша авансталған шығындар деп аталады, дәлірек айтсақ, бұл өндіріс процесі жүзеге аспай тұрып шығындалған ресурстар.

«Еңбек ресурстары» «ресурс» термині болса да мағынасы мүлдем басқа. «Ресурстар» мұнда «жұмыс потенциалы» түсінігіне сай келеді, ол адамның қоғамдық өндіріске қатысу мүмкіндігін сипаттайды. Солай бола тұра, қызметкердің біліктілік мүмкіндіктерінің ресурсы оларды ұлғайтуға бағытталған шаралардың нәтижесінде өседі, кейде өндірістік және жеке сипаттағы себептерге байланысты толық игерілмейді.

Материалдық ресурстардың жалпы көлемі (негізгі қорлар және айналым құралдары) ақшалай нысанда көрсетілуі мүмкін.

Еңбек ресурстарын осы тұрғыдан қарастыру шаралары қолға алынып жатыр. Бұл кәсіпорын жалдаған жұмыс күшінің сомасын бағалау қажеттігі болып табылады. Еңбек бойынша статистиктердің халықаралық конференциясының ұсынулары бойынша еңбек сомасына мыналар кіреді: өндірістік жұмысқа төлем, төленетін толық жұмыс істелмеген уақытқа қатысты төлемдер, ақшалай сыйақылар, тамақтану сомасы және нақты нысандағы басқа да төлемдер, қызметкерлерге пәтер ұсыну сомасы, әлеуметтік қамсыздандыруға жұмыс берушінің шығындары, кәсіптік білім беру сомасы. Шығындар тізбесі қосымшада ұсынылған. Жоғары білікті қызметкерлерді тарту, кадрларды қайта дайындауға кететін қосымша шығындар, денсаулықты сақтау, демалысты дайындау нәтижесінде төлемақы өседі. Кейбір шетел мемлекеттерде жартылай жүзеге асырылған, қызметкерге ресурстық қатынас, «адамзат капиталы» тұжырымдама орын тапқан. Сол бойынша «адамзат капиталына» инвестициялар — бұл біліктілікті және потенциалды, басқаша айтқанда, қызметкер еңбегінің өнімділігін арттыратын кез келген әрекет. Біреудің өнімділігін арттырудың мүмкіндігін туғызатын шығындар, кәсіпкерлердің құрал-сайманына кететін

шығындар сияқты, келешекте көп еселенетін табыс ағымы арқылы ақталатын инвестициялар немесе ағымды шығындар алымдар ретінде қарастыруға болады».

Еңбек күшіне кететін шығындарды және оның қолайлылығын бағалау сұрағына байланысты біздің арнайы әдебиеттерде аз көңіл аударылған. Еңбек күшін ұдайы өндірумен байланысты тек кеңейтілген шығындар тізімі берілген, соған қоса ресурстың бабын табумен байланысты қоғамдық өндірістің экономикалық тиімділігін есептеуде қолданылатын еңбек күшінің шығындарының тізімі берілген. Елдің халық шаруашылық деңгейінде жұмыс күші ресурсын бағалауда жарты ақшалай деңгейі өлшемінде келесі шығындарды ескеру ұсынылады: жұмыскерлердің және қызметкерлердің еңбекақы қоры, колхозшылардың ақшалай және шикізат түрінде еңбекақы қоры, жалпы білімнен және саяси дамуға қоғамдық қолдану қорларынан шығындар (стипендия төлемдерін қосқанда), қоғамдық қорлардан және өнеркәсіп пайдасынан кәсіби біліктілікті алу және жоғарылатуға кеткен шығындар, қоғамдық тұтыну қорлардан ауру кезінде төленетін төлемдер, жүктілікке және бала тууға арналған демалыс, көпбалалы және жалғыз басты аналарға арналған жәрдемақы, қызметкердің табысын жоғарлататын, жалақы қорында қарастырылмаған кәсіпорынның сыйақысы, қорлардан төленетін төлемдер және жеңілдіктер, қызметкерлерді жұмыс орнына жеткізумен байланысты кететін шығын (көлік жолақысы, көтермелеу, тәуліктік және т.б.).

Кәсіпорын деңгейінде ресурстық қадамды қолдану жұмыс күші сипаттамасымен байланысты әдіскерлік қиындықтарға тап болады. Шетелде де ресурстық қадам қысқартылған түрде жүзеге асырылады, өйткені осы жағдайда еңбек күшінің құны емес, нақты қызметкерге кәсіпорынның кететін шығындарды көрсететін қаражаттардың сомасы есепке алынады. Осындай жекеленген есеп «жұмыскерді алуға», оны жұмысқа рәсімдеуге, өндірістік процестерге қатысу үшін дайындауға кететін шығындарды қамтамасыз етуден кететін ағымдық шығындарды және т.б. көрсетеді.

Персоналды басқару тиімділігі. Жұмыс күшіне шығындардан басқа персоналды басқарудың экономикалық тиімділігін бағалау кезеңінде осындай әрекеттің нәтижелік көрсеткіші қолданылады. Кәсіпорын ұжымының (жеке жұмыскерлердің) еңбек потенциалының дамуы басқару шешімдерін қабылдау салдары ретінде өндірістік әрекеттен қосымша нәтиже алуға сілтеме жасайды. Бұл қосымша нәтиже әр түрлі нысанды қабылдай алатын және әр түрлі көрсеткіштермен бағалана алатын әсер қайнар көзі болып табылады. Сонымен нәтиже мынадай түрде көріне алады:

- еңбек өнімділігінің өсуі, оның сапасы мен түрінің жоғарылауы салдарынан өнімді өндіруді ұлғайту түрінде (бұл жерде біз нәтиженің тікелей сандық құраушылығын айтып отырмыз);
- еңбекпен қамтамасыздандырылу түрінде, әсіресе егер кадрлармен жұмыс еңбек қатынастарындағы әлеуметтік мезеттерді есептеу арқылы құрылды;
- кәсіби жұмыскерлерді іріктеу арқылы оқыту мерзімдерін қысқарту кезінде құралдарды қатыстық үнемдеу түрінде (нәтиже еңбек потенциалының белгілі бір жағдайына жету үшін қажетті құралдарды үнемдеумен көрінеді).

Сонымен қатар нәтиже аралық бола алады, ал фактордың сандық сипаттамасы өзгермелі және соңғы бола алады, сондай-ақ өндірістік әрекеттің нәтижесіне осы фактордың салдары әсер етеді. Сонымен, аралық нәтиже ретінде жұмысшылардың біліктілігін жоғарылатуды қарастыруға болады (орта разряд 3,1 болды, одан кейін 3,4), ал соңғы нәтиже өндірілген өнімнің немесе жоғары сапалы өнімдерді өткізуден түскен пайда көлемін ұлғайтады.

Жалпы соңғы эффекті, біріншіден, барлық нәтижелердің жалпыланған көлемі ретінде (мысалы, өндіріс көлемінің өсуі, өткізуден түскен пайда және т.б.), екіншіден, нақты шараларын жүзеге асырудың жеке әсерлерінің сомасы ретінде есептеуге болады. Бұл әдістердің әрқайсысының оң және теріс жақтары бар.

Персоналды басқару сапасын бағалаудың негізгі әдістері. Персоналды басқаруға қатысты экономикалық тиімділікті бағалаудағы шығындар мен нәтижелерді өлшеу

мәселесі нақтылықты талап етеді және ең алдымен нені бағалау керек екенін анықтап алу керек:

- іс-әрекеттің белгілі бір нәтижесіне таңдап алынған кадрлық саясатты жүзеге асыру нәтижесінде құрылған арнайы таңдап алынған, оқытылған және ынталандырылған «кәсіпкерлік» ұғымы көмегімен жету;
- персоналды басқару алдына қойылған максаттарға ең төменгі қаражаттармен жету;
- басқару процесінің нәтижелілігін қамтамасыз ететін ең сапалы басқару әдістерін таңдау.

Енді осы әдістерді жекелей қарастырайық.

Соңғы нәтижеге жету. Жалпы экономикалық тиімділікті тек өндірістік іс-әрекет нәтижесі ретінде немесе кәсіпкерліктің бүкіл шаруашылық іс-әрекеті нәтижесі ретінде қарастырса болады. Бірінші жағдайда экономикалық тиімділік болып табиғи немесе ақшалық мазмұндағы өндірілген өнім болып табылады (жалпы, тауарлық таза өнім). Екінші жағдайда, көңілге алатын тек қана өнім өндірісі емес, сонымен қатар оны өткізу, сату (өткізілген өлімнің көлемі, пайда). Өнім ағымды (нақтылы) бағаларда белгіленуі тиіс, бұл арқылы нәтижені шығындармен салыстыра аламыз.

Осылайша тиімділіктің жоғарылауы дәл сол өндірістік нәтиже көлеміне жету үшін шығындарды қысқарту жолымен жету немесе нәтиженің өсу үрдісі қолдағы ресурстарды тиімді пайдалану нәтижесінде көтерілген кезде шығындардың ұлғаю үрдісінің біртіндеп төмендетелуі есебінен жүргізілуі.

Көбіне өндірістің тиімділігін бағалау үшін еңбек шығындарының тиімділік көрсеткіші пайдаланылады, жекелей айтқанда еңбек өнімділігінің көрсеткіші $\Theta\varepsilon$:

$$\Theta\varepsilon = K\theta / \varepsilon, \quad (1)$$

мұндағы $K\theta$ — белгілі бір календарлық кезеңдегі өндірілген өнім көлемі (тг); ε — еңбек шығындары

(адам-сағат, адам-күн, жұмыскерлердің орташа тізімдік саны).

Бірақ ескеретін жайт, бұл көрсеткіш көптеген факторлар ықпалынан өзгереді.

Персоналды басқару саласындағы жұмыстар тиімділігі туралы негіздемелерді жұмыс күшіне кәсіпкерлік шығындардың құны арқылы бағалау әдісі болады (Ш).

Расында да, еңбек процесі жүру үшін, кәсіпкерлік біраз шығындалуы керек. Әр түрлі кәсіпкерліктерде еңбек бірлігінің құны $Q\varepsilon$ бірдей емес, өйткені жұмыс күшіне шығындар көлемі әр түрлі болады

$$Q\varepsilon = \Pi / \varepsilon. \quad (2)$$

Кәсіпкерліктегі тиісті есепті ұйымдастыру арқылы жұмыс күшінің (Φ) 1 теңгелік шығынына келетін өнім көлемін (немесе өнім көлемінің өсімін) сипаттайтын көрсеткішті есептеуге болады. Бұл көрсеткіш анықталады:

А) жұмыс күшіне шығындар көлемінің өндірілген өнімнің құндық көрінісінің көлемінің қатынасы ретінде

$$\Phi = K\theta / \Pi; \quad (3)$$

Б) еңбек өнімділігі деңгейінің (құндық көріністе) бір еңбек шығынына сай келетін шығындар көлеміне қатынасы:

$$\Phi = \Theta\varepsilon / Q\varepsilon. \quad (4)$$

Өнімнің қор сыйымдылық көрсеткішіне ұқсата отырып, «өнімнің бірге шаққандағы шығын сыйымдылық» көрсеткішін есептеуге болады, онда шығындар ретінде жұмыс күшіне ($Yж$) кәсіпкерлік шығындарын аламыз

$$Yж = \Pi / K\theta. \quad (5)$$

Бірге шаққандағы шығын сыйымдылық $Yр$ көрсеткіші 1 теңгеге шаққандағы Φ шығындарымен өнім көлемі көрсеткішіне кері болып табылады және 1 теңге өнімді алу үшін қажетті жұмыс күшіне шығындарды (тг) сипаттайды.

Персоналды басқару тиімділігі кадрлық қызметтің ұйымдастырушылық құрылымының тиімділігін бағалау арқылы сипатталды. Құрылым тиімділігінің тікелей көрсеткіштері толық болғандықтан, басқарудың белгілі бір құрылымын реттеу үшін шығындар және олардың кәсіпкерліктің өндірістік шығындарының жалпы сомасындағы үлесі, оның қарапайымдылығы сияқты жанама критерийлер пайдаланылады. Байланыстар күрделі және көп санды болған сайын, иерархиялық деңгейлердің саны ұлғая береді және сонымен бірге басқару жүйесінің әрекет ету сапалығы төмендей береді. Құрылымдық бөлімшелердің көп сандылығы, бір функцияны бірнеше құрылымдық бөлімшелердің атқаруына алып келеді, ал бұл іс-әрекеттің координациясы мен келісімділігін қиындатады, басқарушылық лауазымдардың санын көбейтеді, қызметкерлердің іс-әрекет ету деңгейін төмендетеді, аппарат ұстаудың қымбаттауына алып келеді.

Сонымен, экономикалық тиімділігі бағалаудағы қаралған әрбір әдістің өзінің оң жақтары мен жүзеге асыруындағы өз қиындықтары бар. Белгілі бір әдісті қолдану саралаудың, жұмыс күшіне шығындарды есепке алу әдістерінің мақсаттық міндетіне байланысты.

Тәжірибелік қатынастағы ең қолайлысы болып жұмыстың жеке бағыттарын бағалау болып табылады, бұл оларды жүргізуге шығындарды белгілеуге және де тиімділік көрсеткіштерін анықтауға мүмкіндік береді.

Алайда бұл жолда да мәселелер аз емес, өйткені жұмыс күшіне қаражаттарды салу нұсқаларын таңдағанда мәселе жұмыстың бір бағытына ғана қатысты нұсқалар туралы емес (мысалы, бірнешенің ішінен қызметкерлердің біліктілігін жоғарылатудың ең тиімді вариантын таңдау), кадрлық жұмыстың әр түрлі бағыттары туралы, яғни өз қызметкерлердің біліктілігін жоғарылату немесе сырттан жұмыскерлерді шақыруға қаражаттарды жұмсау, еңбек жағдайын жақсарту және т.б.

Ал кадрлармен жұмыс істеудің әр түрлі бағыттары өз қайнар көздері мен нысандарына ие, бұл өз кезегінде олардың сәйкестенуін қиындатады.

Әр түрлі меншік нысанындағы кәсіпкерліктер альтернативті варианттарды жүзеге асу мүмкіндігінде, көрсеткіштер мен критерийлерде, басқару шешімдерін қабылдаудағы техникалық- экономикалық және әлеуметтік-психологиялық негіздемелердің әдістемесін таңдауда бірқатар деңгейдегі еркіндікке ие.

Әдебиеттер тізімі

1. Беляцкий Н.П., Велесько С.Е., Ройш П. Персонал менеджменті. — Минск,
2. Доскалиева Б.Б. Управление персоналом организации: Учеб.-практ. пособие. — Караганда,
3. Волгин А.П. Управление персоналом в условиях рыночной экономики (опыт ФРГ). — М.,
4. Егоршин А.П. Управление персоналом. — Н.Новгород: НИМБ,
5. Қазақстан Республикасының «Еңбек туралы» Заңы // Егеменді Қазақстан. 1999. № 2

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ СТУДЕНТОВ С ПОМОЩЬЮ МЕТОДА СИСТЕМНОГО АНАЛИЗА ИЕРАРХИЙ

Козлова Н.Г., ст. преподаватель кафедры
«Высшая математика»
Карагандинский экономический
университет Казпотребсоюза

Метод системного анализа иерархий, является одним из удобных методов определения оптимального решения задачи на основе экспертных оценок. Суть метода

заключается в том, что сначала определяется перечень необходимых критериев и выбираются их веса, после этого эксперты, участвующие в опросе, указывают для каждого из предложенных вариантов оценки по каждому критерию. Интегральные оценки каждого из вариантов, полученные с учетом оценок по всем критериям, можно легко сравнить. Проиллюстрируем использование данного метода для определения приоритетов студентов.

Для получения оптимальных результатов в будущем на фоне происходящих перемен необходимо рационально подходить к распределению своего времени в настоящем. Современной молодежи, обучающейся в высших учебных заведениях необходимо правильно планировать время, отведенное для учебы (У), досуга (Д) и подработки (П). В зависимости от того как, будет распределено время в настоящий момент, в последствии, через 7 – 10 лет, будет получен желаемый результат – общее благополучие. Благополучие в нашем случае будем определять наличием интересной работы (ИР) и материального достатка (МД), здоровьем и семейным благополучием (З).

Составим схему иерархии рассматриваемой ситуации (Рисунок 1):

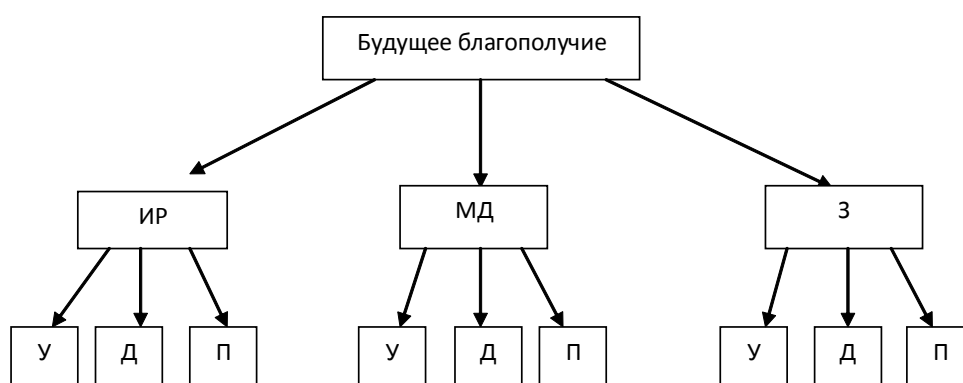


Рисунок 1. Схема иерархий.

Построим матрицу попарных сравнений трех целей: интересной работы, материального достатка, здоровья и семейного благополучия в соответствии с их воздействием на основную общую цель – будущее благополучие (БП). Для этого воспользуемся следующей шкалой сравнений для двух объектов А и В:

- если А и В одинаково важны, то заносим в позицию (А, В) таблицы сравнений число 1;

- если А незначительно важнее В – число 3;

- если А значительно важнее В – число 5;

- если А явно важнее В – число 7;

- если А по своей значимости абсолютно превосходит В – число 9.

Числа 2, 4, 6 и 8 используются для облегчения компромиссов между оценками, слегка отличающимися от основных чисел в таблице сравнений.

В позицию (В, А) таблицы сравнений будем заносить значение обратное к значению находящемуся в позиции (А, В).

Таблица попарных сравнений по нашему мнению должна выглядеть следующим образом. Вклад в материальный достаток значительно важнее, чем вклад в интересную работу – число 5 отвечает сравнению (МД, ИР), вклад в здоровье и семейное благополучие явно важнее, чем вклад в интересную работу – число 7 (З, ИР), соответственно число 3 говорит о незначительном превосходстве семьи и здоровья над материальным достатком. Тогда получим следующую матрицу сравнений (Таблица 1):

Таблица 1.

Исходная матрица сравнений

Будущее благополучие	Интересная работа	Материальный достаток	Здоровье и семейное благополучие
Интересная работа	1	1/5	1/7
Материальный достаток	5	1	1/3
Здоровье и семейное благополучие	7	3	1

Для выяснения насколько мы были логичны в своих рассуждениях, определим значение отношения согласованности, которое не должно превышать 0,1.

Для начала найдем собственный столбец матрицы (столбец приоритетов) и максимальное собственное значение матрицы, используя один из известных методов приближенного вычисления.

В результате получаем

$$W_0 = \begin{pmatrix} 0,078 \\ 0,240 \\ 0,683 \end{pmatrix}, \quad \lambda_{\max} = 3,097$$

Далее определяем индекс согласованности

$$ИС = \frac{\lambda_{\max} - n}{n - 1} = \frac{3,097 - 3}{3 - 1} = 0,048$$

и отношение согласованности

$$ОС = \frac{ИС}{M \overline{ИС}} = \frac{0,048}{0,58} = 0,083$$

где n – порядок матрицы сравнения,

$M \overline{ИС}$ – среднее значение индекса согласованности случайным образом составленной матрицы парных сравнений, данное значение является постоянным и зависит от значения порядка матрицы сравнения, и в нашем случае оно равно 0,58.

Так как полученное значение отношения согласованности не превышает 0,1, то, следовательно, наши рассуждения были логичны и последовательны.

Согласно полученным результатам можно сделать вывод, что интересная работа получает приоритет – 0,078, материальный достаток – 0,240, здоровье и семейное благополучие – 0,683.

Проведем теперь оценку относительной важности каждого вида деятельности в настоящий момент времени (учебы, досуга и подработки) с точки зрения промежуточных целей (ИР), (МД) и (З), составляющих второй уровень иерархии.

Соответствующие матрицы попарных сравнений, отношения согласованности и собственные столбцы-столбцы приоритетов имеют следующий вид:

ИР	У	Д	П
У	1	7	4
Д	1/7	1	1/3
П	1/4	3	1
МД	У	Д	П
У	1	7	3
Д	1/7	1	1/5
П	1/3	5	1

$$\lambda_{\max} = 3,053 \quad ОС = 0,046$$

$$W_1 = \begin{pmatrix} 0,721 \\ 0,091 \\ 0,188 \end{pmatrix}$$

$$\lambda_{\max} = 3,097 \quad ОС = 0,083$$

$$W_2 = \begin{pmatrix} 0,683 \\ 0,078 \\ 0,240 \end{pmatrix}$$

З	У	Д	П
У	1	3	8
Д	1/3	1	6
П	1/8	1/6	1

$$\lambda_{\max} = 3,111 \quad OC = 0,096$$

$$W_3 = \begin{pmatrix} 0,691 \\ 0,242 \\ 0,067 \end{pmatrix}$$

В результате получаем окончательную схему иерархии с рассчитанными столбцами приоритетов (Рисунок 2):

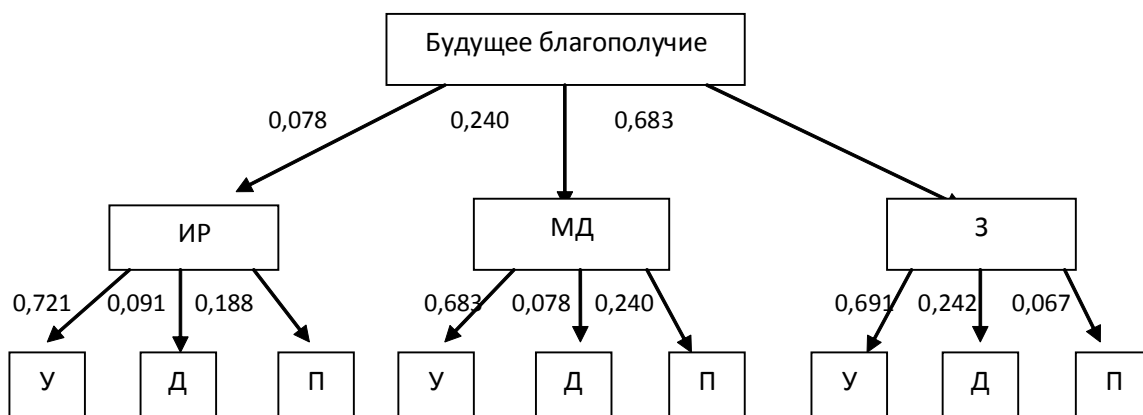


Рисунок 2. Окончательная схема иерархий.

Запишем полученные столбцы приоритетов в виде матрицы:

$$A = \begin{pmatrix} 0,721 & 0,683 & 0,691 \\ 0,091 & 0,078 & 0,242 \\ 0,188 & 0,240 & 0,067 \end{pmatrix}.$$

Умножая полученную матрицу на первоначальный столбец приоритетов $W_0 = \begin{pmatrix} 0,078 \\ 0,240 \\ 0,683 \end{pmatrix}$ (то есть столбец приоритетов интересной работы, материального достатка и

здоровья в будущем благополучии), получим искомый столбец приоритетов третьего уровня иерархии. Этот столбец представляет как бы взвешенный столбец приоритетов учебы, досуга и подработки в общем влиянии на наше будущее благополучие:

$$Y = A \cdot W_0 = \begin{pmatrix} 0,69 \\ 0,19 \\ 0,12 \end{pmatrix}.$$

Таким образом, взвешенный столбец приоритетов видов деятельности с учетом основных промежуточных целей ((ИР), (МД) и (З)), говорит о следующем: в настоящий момент времени студентам на учебу необходимо тратить 69% времени, на досуг выделять 19% и на подработку – 12% времени.

Список литературы:

1. Кориков А.М., Павлов С.Н. Теория систем и системный анализ. – М.: ИНФРА-М, 2014.
2. Системный анализ и принятие решений в деятельности учреждений реального сектора экономики, связи и транспорта. Под ред. Кузнецова В.В. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2010.
3. Лаврушина Е.Г., Слугина Н.Л. Теория систем и системный анализ. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2007.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИСТЕМ ТРИГЕНЕРАЦИИ И КОГЕНЕРАЦИИ В СИСТЕМАХ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ ГОРОДОВ

Ломакина Д.В., Саддулаев Б.А.,
Кузьмин А.Н., Муканов Р.В., Дербасова Е.М.
Астраханский государственный архитектурно-
строительный университет, г. Астрахань (Россия)

ТЭЦ с присоединенной единичной мощностью от 0.11 до 15 МВт (до 20 Гкал/час) относят по классификации к малым. Малые ТЭЦ могут устанавливаться в реконструируемых котельных путем доукомплектования их электрогенерирующим оборудованием. Также в настоящее время на рынке присутствуют малые ТЭЦ поставляемые в комплектах, в том числе блочного исполнения в контейнерах. Это позволяет смонтировать малые ТЭЦ в кратчайшие сроки [1].

Приводами электрогенераторов могут служить газопоршневые, дизельные, двухтопливные двигатели внутреннего сгорания, паровые и газовые турбоустановки, паровые турбины конденсационного типа или с противодавлением, шнековые и роторные паровые машины [2].

В качестве генераторов тепла используются утилизационные котлы работающие от дымовых газов, теплообменники работающие либо в пиковом режиме, либо в базовом.

Тригенерационные установки

В отличие от когенерационных установок при тригенерации в качестве энергетического ресурса получают еще и холод.

Холодогоенераторами могут выступать абсорбционные или пароконденсационные машины. Работа этих установок в отопительный период может быть переведена в режим работы теплового насоса. Привод компрессора в таких системах обычно осуществляется от малых ТЭЦ. Утилизируемый этими станциями пар, горячая вода, дымовые газы служат рабочим телом для этих установок

В качестве топлива для тригенерационных установок может, использоваться природный газ, сжиженный на основе пропан - бутана, дизельное топливо, бензин и тд.

Основные достоинства малых ТЭЦ:

1. По сравнению с централизованными системами они имеют малые потери тепла при его транспортировке потребителю [2].

2. Полностью автоматизированная работа установок, независимость от энергосистемы города, возможность продажи и подачи тепловой энергии и электричества в энергосистему города

3. Повышение надежности теплоснабжения:

– при проблемах с электричеством работа малых ТЭЦ не прекращается, и она дает тепло потребителю;

– возможность обеспечения минимальных подач тепла потребителю находящихся в зоне действия централизованных систем теплоснабжения при аварии на тепловых сетях.

4. Возможность подачи тепловой и электрической энергии автономным объектам не связанным с единой энергетической системой, а также подача энергии удаленным, труднодоступным или рассредоточенным на большой территории объектам.

5. Возможность обеспечения мобильными установками аварийного тепло- и электроснабжения.

Особенности малых ТЭЦ разных типов.

Работа дизельных и газомоторных установок практически не зависит от единичной мощности двигателя при высоком коэффициенте полезного действия установки. Это является основным их достоинством. Также они малочувствительны к изменениям тепловой нагрузки, так как их работа может изменяться от холостого хода до максимальной нагрузки.

Однако при утилизации тепла снижение тепловой нагрузки приводит к уменьшению температуры дымовых газов, и возможности утилизации тепла уменьшаются. Температура дымовых газов изменяется в этом случае от 400–480 °С до 175–200 °С. Для покрытия нагрузок в тот период систему необходимо дооснащать пиковыми котлами [3].

В когенерационных установках соотношение выработанной электрической энергии к тепловой обычно составляет 1:1,2.

В отличие от однопаливных поршневых установок, двухтопливные позволяют переходить на резервное топливо при перебоях с основным, при этом надежность этих систем повышается.

В отличие от построенных на классической схеме ТЭЦ (газовая турбина – котел – утилизатор), поршневые установки имеют меньшую массу и габариты, что позволяет их размещать в небольших помещениях. Однако КПД электрической установки значительно падает при уменьшении нагрузки (при уменьшении нагрузки в половину, КПД падает в два раза).

Наибольший КПД имеют газопоршневые и газовые турбины около 40% при номинальной нагрузке, а доля выработки электрической нагрузки к тепловой составляет 1:(2–3).

Если установить газовые турбины к существующим котлам с отводом дымовых газов в топку, то доля нагрузки в этом случае составит 1:7. Чтобы повысить выработку электрической энергии необходимо провести серьезную реконструкцию котельных агрегатов. Установка в производственных котельных паротурбинных установок позволяет использовать перепад давления пара в котельном агрегате и непосредственно перед теплообменником для выработки электрической энергии как для собственных нужд, так и для продаже потребителям.

В зависимости от присоединенной тепловой нагрузки турбины малых ТЭЦ выпускаются 2-х типов: конденсационные и с противодавлением. В этих турбинах пар промежуточного отбора идет на технологические нужды и подогрева воды в системе теплоснабжения.

Кроме турбинных установок в котельных могут быть установлены и другие типы энергоагрегатов: паровые роторные и шнековые винтовые машины [4]. Обладая рядом достоинств, одними из которых является малая чувствительность к качеству пара, надежность и простота, они обладают достаточно низким коэффициентом полезного действия.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что совместное производство тепловой и электрической энергии на ТЭЦ малой мощности имеет достаточно хорошие перспективы использования их в системах децентрализованного теплоснабжения населенных пунктов. Кроме того имеется возможность доукомплектования существующих паровых котельных электрогенерирующим оборудованием для получения электрической энергии, однако эффективность таких установок значительно ниже.

Список использованной литературы:

1. Акшель В.А. Альтернатива большой энергетике, Энергетика и промышленность России №2, 2006 г.
2. Вагин Г.Я., Лоскутов А.Б., Головкин Н.Н., Солнцев Е.Б., Мамонтов А.М. Технические и экономические критерии выбора мощности мини-ТЭЦ на промышленных предприятиях (часть 1)/ Промышленная энергетика 2006. № 4.-С.-38-43.
3. Гринац А.В. Автономные электростанции. Обзор, сравнение, ресурс, эксплуатация / Технологии третьего тысячелетия. 2001. № 1. С. 16-18.
4. Винтовые компрессорные машины. Справочник / П.Е.Амосов, Н.И.Бобриков, А.И.Шварц, А.Л.Верный. Л.: Машиностроение, 1977. - 256 с.

ХИМИЧЕСКАЯ ОБРАБОТКА ТЕПЛОНОСИТЕЛЯ КОМПЛЕКСОНАМИ В НАРУЖНЫХ ТЕПЛОВЫХ СЕТЯХ

Давыдова Е.В., Сулейманов Р.Н.,
Муканова О.Р., Муканов Р.В., Дербасова Е.М.
Астраханский государственный архитектурно-
строительный университет, г. Астрахань (Россия)

Комплексонный водно-химический режим, который применяется в теплоэнергетических системах с температурой теплоносителя до 200 °С и давлением до 16 кгс/см — паровых котлах, тепловых сетях с водогрейными котлами и сетевыми подогревателями, включая системы с открытым водоразбором, и тепловых пунктах с независимыми системами теплоснабжения и горячего водоснабжения [1].

Комплексонный водно-химический режим полностью заменяет использование других технологических процессов химической водоподготовки и может быть использован как взамен других систем водоподготовки (Na-катионирования, магнитной или ультразвуковой обработки воды), так и в дополнение к ним. Использование комплексонного водно-химического режима взамен Na- катионирования исключает необходимость регенерации фильтров солью и предотвращает образование засолённых сточных вод.

Комплексонный водно-химический режим основан на введении в воду небольших количеств органических производных фосфоновых кислот — комплексонов.

Свойства комплексонов и их влияние на процессы накипеобразования и коррозии.

Важным свойством производных фосфоновых кислот является их способность ингибировать (т. е. тормозить) рост кристаллов минеральных солей при дозировке в субстехиометрическом (1:100 ... 1:500) соотношении к солям жёсткости. Механизм субстехиометрического ингибирования основан на образовании устойчивых комплексов фосфоновых кислот со щёлочноземельными металлами (главным образом, кальцием и магнием), способных сорбироваться (т. е. образовывать тонкую плёнку) на атомных плоскостях зародышей кристаллизации и блокировать центры кристаллизации минеральных солей. При этом блокируются центры роста кристаллов, в результате чего рост зародышей кристаллов становится невозможным и накипь не образуется. Таким образом, производные фосфоновых кислот препятствуют кристаллизации солей жёсткости: магнезита (тригонального карбоната магния) и доломита (тригонального двойного карбоната кальция и магния). В результате карбонаты остаются в истинно растворённом состоянии или образуют сверхтонкую, не осаждающуюся взвесь. По опыту эксплуатации паровых котлов в Республике Татарстан, в присутствии производных фосфоновых кислот отложение солей жёсткости в виде накипи не происходит даже при питании паровых котлов сырой водой с жёсткостью порядка 20 мг-экв/дм и более [2].

Другим свойством производных фосфоновых кислот является их способность ингибировать коррозию металлов, в частности, сплавов железа, в водной среде. Замедление коррозии объясняется способностью ингибиторов сорбироваться на поверхности металла и пассивировать металл (т. е. образовывать защитную плёнку). Основным фактором влияния на скорость процесса коррозии является образование поверхностных адсорбционных комплексов с железом (химическое закрепление комплексонов на поверхности металла), а также полиядерных гетерометаллических поверхностных комплексов, включающих, помимо ионов железа, ионы кальция, магния и другие присутствующие в воде ионы. В результате на поверхности металла создаётся защитная плёнка, препятствующая коррозии металла. Скорость коррозии углеродистой стали обыкновенного качества в присутствии комплексонов, по различным данным,

снижается в 5 ... 20 раз, причём даже при отсутствии деаэрации, то есть при наличии в воде кислорода.

Кроме того, комплексонные препараты обладают способностью разрушать застарелые отложения накипи и продуктов коррозии. Это даёт возможность проводить очистку систем от отложений накипи и продуктов коррозии в процессе эксплуатации систем. Это позволяет не проводить специальных мероприятий по промывке и не отключать системы ГВС на плановую промывку. В зависимости от концентрации комплексона, температуры, состава воды и структуры отложений, последние переходят в форму коллоидного раствора, взвеси или рыхлого осадка. При этом практика показала следующее: во-первых, чем выше температура и концентрация комплексона, тем быстрее идёт разрушение отложений; и, во-вторых, чем быстрее идёт разрушение отложений, тем более грубая взвесь получается. Из паровых котлов образующаяся взвесь удаляется при непрерывной и периодической продувке. Из тепловых сетей взвесь удаляется с утечками, которые восполняются подпиткой. При очистке тепловых сетей от накипи и продуктов коррозии объём подпитки должен соответствовать нормативу по СНиП 2.04.07-86, что соответствует объёму подпитки в час 0,75% от водного объёма системы. Если фактический объём подпитки ниже нормативного, то для удаления взвеси следует 1 ... 2 раза в сутки спускать загрязнённую воду из грязевиков и из нижних точек тепловой сети. Из тепловых сетей с открытым водоразбором взвесь удаляется с отбираемой водой.

Таким образом, введение в воду малых количеств производных фосфоновой кислоты позволяет предотвратить образование отложений минеральных солей, защитить металл от коррозии и удалить существующие отложения накипи и продуктов коррозии.

Дозирующие устройства для комплексонных препаратов

Для комплексонной обработки воды следует применять, как правило, дозирующие устройства, действие которых основано на отборе части динамического напора потока воды в трубопроводе подпитки, так как такие устройства не требуют внешнего источника питания и нечувствительны к перебоям в подаче электроэнергии. Отступление от данного требования, в частности, применение для подачи комплексона дозирующих насосов, должно быть технико-экономически обоснованным.

Устройство (рис. 1) [3], предназначено для дозирования жидких реагентов в поток воды и поддержания постоянной пропорции дозирования при изменении расхода воды в широком диапазоне — от 2 м³/час и более.

Оно состоит из узла отбора 2, контейнера 1 с раствором комплексона и калиброванным жиклёром, соединённых гибкими рукавами 3 и 4. Принцип действия дозирующего устройства основан на том, что при обтекании узла отбора давления магистральным потоком между двумя отверстиями (входным и выходным) на его поверхности возникает перепад давления, который пропорционален квадрату расхода воды и синусу двойного угла поворота узла отбора. Этот перепад давления передаётся на жиклёр, через который раствор комплексона из контейнера поступает в поток воды, причём расход раствора пропорционален корню квадратному из перепада давления на жиклёре. В результате расход жидкого реагента прямо пропорционален расходу среды в магистральном потоке и корню квадратному из синуса двойного угла поворота узла отбора. Пропорция дозирования раствора комплексона по отношению к объёму воды регулируется вращением узла отбора.

Выбор типа дозирующего устройства, места и схемы его монтажа и режима эксплуатации должен быть обоснован расчётом режима дозирования и распределения комплексона по тепловой сети в зависимости от расхода воды на подпитку, объёма, схемы разводки и гидравлического режима тепловой сети, а также наличия открытого водоразбора.

Потребное количество реагента для обработки 1 м³ воды определяется в результате расчётов и лабораторных исследований образцов воды. Дозировка комплексонного препарата может составлять от 0,5 до 15 г/м³ в расчёте на основное вещество (т. е.

собственно комплексон). Товарные комплексонные препараты имеют различное содержание основного вещества, которое может составлять от 20 до 97% и указывается в сертификате или заводском паспорте на препарат.

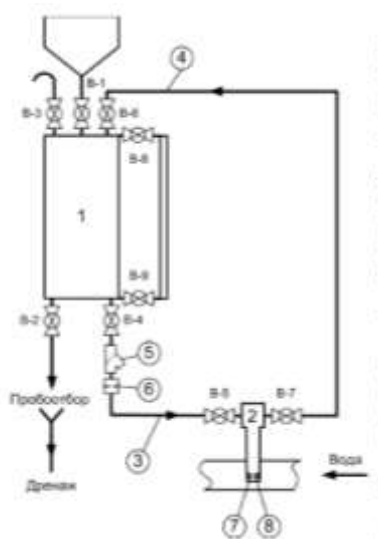


Рис. 1 Схема дозирующего устройства:

- 1— резервуар раствора комплексона;
- 2 — узел отбора;
- 3,4 — гибкие соединительные рукава;
- 5— фильтр;
- 6— калиброванный жиклёр;
- 7— выходное отверстие;
- 8— входное отверстие;
- В-1 ... В-9 — краны шаровые

Необходимая дозировка препарата зависит от химического состава воды и используемого комплексонного препарата и температурного режима работы теплоэнергетической системы. Дозировка комплексона возрастает при увеличении содержания кальция и магния в воде, а также при увеличении общей щёлочности воды. При увеличении рабочей температуры воды в котле необходимое количество препарата также возрастает.

Определение количества необходимого комплексона производится на основании следующих исходных данных:

- средний объём подпитки (расход воды на подпитку) в м³/час $Q_{\text{час}}$;
- расход реагента на обработку 1 м³ воды (по п. 5) в граммах G ;
- продолжительность отопительного сезона в часах T ;
- концентрацию реагента (по заводскому паспорту) в % $C_{\text{реаг}}$;
- плотность (удельный вес) реагента в кг/м³ ρ .

Средний часовой расход препарата G в час определяется по формуле

$$G_{\text{час}} = G \cdot Q, \text{ (г)} \quad (1)$$

$$G_{\text{час}} = \frac{100 \cdot G \cdot Q}{C_{\text{РЕАГ}} \cdot \rho}, \text{ (л)} \quad (2)$$

Годовой расход реагента $G_{\text{год}}$ определяется по формуле:

$$G_{\text{год}} = G_{\text{час}} \cdot T, \text{ (л)} \quad (3)$$

Расчет дозирующего устройства производим исходя из:

- объёма подпитки (расход воды на подпитку) в м³/час $Q_{\text{час}}$;
- расхода реагента на обработку 1 м³ воды в граммах G ;
- концентрации реагента (по заводскому паспорту) в % $C_{\text{РЕАГ}}$ (для реагентов, поставляемых в твёрдом состоянии, используют, как правило, 10 % -й раствор, который приготавливает обслуживающий персонал котельной);
- плотности (удельного веса) реагента в кг/м³ ρ ;
- радиуса подпиточного трубопровода в мм $R_{\text{тр}}$;
- объёма резервуара дозирующего устройства в м³ V .

Заданная пропорция дозирования реагента (безразмерная величина) определяется по формуле:

$$\varepsilon = \frac{0.1 \cdot G}{C_{PEAG} \cdot \rho} \quad (4)$$

Диаметр отверстия калиброванного жиклёра (в мм) определяется, ориентировочно, по формуле:

$$D_{ж} = \sqrt{2 \cdot \varepsilon} \cdot R_{TP} \quad (5)$$

Угол поворота узла отбора первоначально принимается равным $7^{\circ}30'$ с целью последующего уточнения в процессе наладки.

Периодичность заправки дозатора реагентом (в м подпиточной воды) определяется по формуле:

$$V_{запр} = \frac{V}{\varepsilon} \quad (6)$$

Ориентировочная периодичность заправки дозатора реагентом (в часах) определяется по формуле:

$$T_{запр} = \frac{V}{\varepsilon \cdot Q_{час}} \quad (7)$$

Вывод: Использование комплексонов способно продлить работу котельной и тепловых сетей, за счет снижения количества солей жесткости, что в свою очередь снижает процессы накипиобразования. Отсутствие накипи повышает коэффициент теплопередачи отопительных приборов, что положительно сказывается на параметрах микроклимата снабжаемых теплом зданий.

Список использованной литературы:

1. Переяслова Г. А., Порубаев В. П., Кордаков И. А., Дрикер Б. Н. Способы борьбы с отложениями в технологическом оборудовании и трубопроводах предприятий цветной металлургии. -Алма-Ата: Каз. НИИНТИ, 1980. 78 с.
2. Монахов А. С., Дик В. П., Рябова Л. В. Исследование возможности применения комплексонов на фосфоновой основе для отмывки отложений // Тр. Моск. энерг. института. 1991. - № 646. - С. 101- 104.
3. Методические указания по применению комплексоновых препаратов для ведения водно-химического режима теплоэнергетических систем. Ижевск 2003 г.

ҚАРАҒАНДЫ ОБЛЫСТЫҚ ПСИХОНЕВРОЛОГИЯЛЫҚ ДИСПАНСЕРДЕГІ ДӘРІ-ДӘРМЕКТІ ЖЕТІЛДІРУ ЖҮЙЕСІН БАСҚАРУЫНЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ

Джакетаева Ш. Д. «Менеджмент»
мамандығының 1 курс магистранты
Қарағанды Экономикалық
университеті Қазтұтынуодағы

Қазақстан Республикасындағы қоғамдық-экономикалық қатынастардың өзгеруі барлық уақытта болған ресурстық қамтамасыз ету мәселесін өршітті, барлық қорларды жұмылдыру міндеті мен қолда бар денсаулық сақтау қаржы ресурстарын неғұрлым сындарлы пайдалану факторларын жандандырды. Әлбетте, оларды пайдалану тиімділігі, көбінесе негізгі саланы қаржыландыру ғылыми негізделген стандарттармен қаншалықты сандық және сапалық шығындармен сәйкес келеді және нарықтық қатынастардың дамуын есепке ала отырып, емдеу мекемелерінің бюджеттік-сақтандырулық қаржыландыру мүмкіндіктерімен анықталады.

Денсаулық сақтауды басқару динамикалық пропорционалды дамуды қамтамасыз етеді; белгілі бір құрылымды сақтау; тиімді қызмет көрсету режимін қамтамасыз ету; осы ерекше жағдайларда және қолда бар ресурстармен қоғамдық денсаулықты қорғаудың мақсаттары мен міндеттеріне қол жеткізуге бағытталған түрлі бағдарламалар (ұлттық, президенттік, мемлекеттік, салалық, аймақтық және т.б.) енгізу. Денсаулық сақтауды басқару үшін бірқатар ерекшеліктер тән: қабылданған шешімдердің экстремалды жауапкершілігі; нәтижелерді болжау қиындықтары мен күрделілігі, кейде мүмкін еместігі, қателерді түзету. Басқару принциптері, әдетте, жоспарлау, еңбекке ынталандыру, жүйелік тәсіл, объективтілік және нақты болуды қамтиды. Қазіргі заманның талабына сай емдік мекемелерде басқару тиімді жүргізілуде. Заманауи талаптарға сай психоневрологиялық диспансерде басқару госпитальді ақпараттық басқару жүйесіне модернизацияланған.

Психоневрологиялық диспансердің дәрі-дәрмекпен қамтамасыз етуді жетілдіру үшін жүргізетін шараларды шартты алты топқа бөлуге болады:

- Психоневрологиялық көмекті ұйымдастыру принциптерін оңтайландыру
- Дәрі-дәрмек қамтамасыз етуді ғылыми негіздеу және емдеу-профилактикалық мекеменің қаржы мүмкіндігін ескере отырып науқастардың емдік препаратқа тұтынушылығын зерттеу
- Қызмет етіп тұрған нормативті-құқықтық базаға сәйкес дәрі-дәрмекті ұйымдастыру
- Заманауи фармакоэкономикалық анализ әдестерін қолдана отырып дәрі-дәрмекке кететін қаржының шығыны мен көлемін бағалау
- Диспансердегі жүргізілетін медикоментоздық терапияның сапалылығын қадағалау
- Қатерлі ісігі бар науқастарды медикоментозды емдеу шаралары кезінде дәрігерлердің дайындығын жетілдіру.

Психоневрологиялық диспансерде жатқан науқастардың медициналық көмектің қажеттілігінің артуы оның амбулаторлық психоневрологиялық көмектің толық мөлшерде көрсетілмеуінің арқасында болып отыр. [4,б 48]

Медикоментоздық емдеудің мақсаты болып психикалық сырқаттылығы бар науқастарға сапалы медициналық көмек көрсетіп, өмірлірлерін ұзату, психо терапияның асқынуының алдын-алу, ал кейбір сырқаттылықтың алғашқы кезеңінде рецидивін ескерту болып табылады. Психикалық сырқаттылығы бар науқастарға кешенді медикоментоздық емдеу қолданғанда ерекше орын фармакотерапияға беріледі. Фармокологиялық формулярға сәйкес психикалық сырқаттылыққа қарсы препараттарға қосылатындар; цитотоксинді құралдар, ферментативті құралдар, гормондар және олардың антогонистері; цитокиндер, биофосфанаттар жатады.

Госпитальді ақпараттық басқару жүйені енгізудегі ең маңызды мақсат болып тауарлық-материалдық құндылықты автоматизациялау оның ішінде дәрі-дәрмек пен медициналық жабдықтар. [1,б 186]

Негізгі жүйе болып госпитальді ақпараттық жүйеге модернизацияланған 1С бағдарламалық өнім.

Бұл жүйе мынандай түрде көрсетілген: диаграмма № 1

Диаграмма № 1 Госпитальді ақпараттық жүйенің өзара байланысы



Бухгалтерия- Аға медбике- Медбике посты- Қабылдау бөлімі- Дәріхана

Мына схемада көрсетілгендей госпитальді ақпараттық басқару жүйе сібухгалтерияның, қойманың, қабылдау бөлімінің, дәріхананың, аға медбикенің, постық медбике мен процедуралық кабинеттің жұмыстарын біріктереді.

Жүйеге кіру үшін материалдық құндылықты есептен шығарушы қызметкердің персоналды құпия сөзін көрсеткеннен кейін ғана жүйеге еруге рұқсат алады. Бұл шара біріншіден бөгде адамдардың бұл жүйеге кіре алмауына, екіншіден тек тиісті қызметкерлер ғана жұмыс істеп дәрі-дәрмек туралы ақпарат алуына, оның деңгейін анықтап қажеттігін тез талдауына мүмкіншілік береді. [3,б 24]

Жүйедегі жұмысты шартты түрде бірнеше кезеңге бөлуге болады. Бұл кезеңдер шын мәнісінде бір-бірімен паралельді түрде жүреді.

Дәрі-дәрмекті сатып алу туралы келісімге қол қойылған соң, оның ерекшелігін сипаттайтын құжатты госпитальді ақпарат жүйесіне енгізеді. Бұл операцияны бухгалтерияда істейді, яғни бухгалтериядағы мемлекеттік сатып алу бөлімшесінің бухгалтері осы жұмысты атқарады. Ерекшелігін талқылаған кезде міндетті түрде дәрі-дәрмек туралы мынандай мәліметтерді көрсетеді: дәрі-дәрмектің атауы, дәрі-дәрмектің жарамдылық мерзімі, дәрі-дәрмектің саны, оның бағасы және тауарды жеткізушінің дәрі-дәрмекті жеткізу кестесі.

Бухгалтерияда екі жақ қол қойған келісімді өңдегеннен соң бұл жұмысты әрі қарай медициналық персонал жалғастырады. Дәрі-дәрмек ресурстарын басқарудың жалғастырушылығы. Дәріханаға келген дәрі-дәрмекті кірістеу кезінде келісім шартта қалай көрсетілген солай тексеріледі. Дәрі-дәрмектің бөлімше ішінде қозғалысы тек аға медбикелердің мәлімдемесі және бекітілген күнтізбелік жоспар бойынша жүргізіледі. Қолданылған дәрі-дәрмектің есептен шығару медбике постарында жеке-жеке әр науқасқа немесе қандай бір мерзімде мысалы апта сайын есептен шығарып отырады,бірақ сонымен қатар қойылған бағдарламада қолданылған дәрі-дәрмекті жеке пациент арқылы есептен шығаруға болады немесе жинақы түрде шығаруға болады. [5, б 15-17]

Түскен дәрі-дәрмектерді кірістіру (оприходование) кезінде провизор оп-онай келген тауардың сертификатқа сай екенін және ақпараттың бұрмалауына жол бермейді ал осының барлығы тасымалдаушы мен провизор арасында болатын адами факторларлы қателіктерді болдырмайды. Дәріхана балансына түскен медикоментоздық ақпараттар туралы мәліметтер барлық бөлім меңгерушілеріне қол жетімді, ал бұл қол жетімділік бөлім меңгерушілеріне әр науқасқа дәрі-дәрмек тағайындағанда емдеу тактикасын таңдауға және сұранымды (заявка) құруға көмектеседі. [2, б 176]

Аға медбикенің госпитальді ақпараттық жүйесінің интерфейсіне бөлімшеде жатқан науқастардың барлық тізімі бар. Сонымен қатар аға медбикеге науқастарды шығару немесе басқа бөлімге аудару функциясында қол жетімді. Интерфейстің қол жетімділігінің нәтижесінде және оның қолдануда өте оңай болуының арқасында госпитальді ақпараттық жүйе тіпті жаңа келген адмның өзіне де түсінікті. Аға медбике дәрігердің тағайындаған рецепті бойынша және қоймадағы дәрі-дәрмек туралы ақпарат бойынша дәріханаға сұраным (заявка) жасайды. Сұранымның орындалғаны туралы тексеру ыңғайлы болу үшін әртүрлі бояудағы индикациялар қолданылады: жаңа түскен сұранымдар қызыл бояумен белгіленеді, ал толық қанағаттандырылған сұранымдар-жасыл бояумен белгіленеді. Сұранымды провизор растаған жағдайда дәрі-дәрмек бөлімшенің балансына кетеді. Қабылдау бөлімінің дәрігері науқасты стационарға жатқызар кезінде науқастың құжаттық мәліметтерін, ауруханаға түскен уақытын және қай бөлімшеге жататыны туралы мәліметті енгізеді. Бұл ақпарат осы науқасқа арналған дәрі-дәрмектерді есептен шығару үшін қажет.

Осындай ұқсас түрде аға медбикегеде сұраным құрастырады, ал аға медбике осы дәрі-дәрмекті медбике қосындарына (пост) және ем жасайтын кабинетке (процедурная) қарай жібереді.

Тәулік бойы дәрігердің тағайындаған дәрілер қағазы бойынша науқасты жалпы науқастар тізімінен тауып қолданылған дәрі-дәрмектерін есептен шығарып отырады. Сонымен бірге препараттарды шығып кеткен немесе жоқ науқастарға тағайындау қатерлігі толығымен жойылады. Жұмыс уақытын тиімді қолдану үшін есептен шығару туралы құжаттарды көшіріп алу мүмкіншілігі ескертілген. Медикаменттерің қалғанын тексерген кезде жүйе автоматты түрде қолдану мерзімі 3-5 ай қалған препараттарды түрлі-түсті маркермен бөледі (қызыл-3 айды көрсетеді, сары-5 айды көрсетеді, сұр-дәрінің қолдану мерзіміне 1-ақ ай қалғаны туралы ескертеді). [7, б 9-11]

ГАЗ (госпитальді ақпараттық жүйе) қандай уақыттағы болмасын есеп беру құжаты құрылған, яғни тексеруші бұл жүйе арқылы қай уақытта қанша дәрі алынды, қалай жұмсалды, қанша қаражатқа сатып алынды, қандай мөлшерде жұмсалды, қанша қалдық қалды, дәрі-дәрмекті жеткізушімен өз-ара есептесуден бастап қосындағы (пост) қалған медикоменттік қалдықты көруге болады. Егер ГАЗ-сі енгенге дейін осы жұмыстардың барлығы жеке есеп беру журналында жүргізілген болса, қазір ГАЗ-ді енгізгеннен бері бұл процедураның барлығы бір кнопканы басып керекті құжатты қысқа мерзімнің ішінде алуға болатындай қылдырды. Осының барлығы көп қағаз жұмысынан айырды, өйткені көптеген журналдар мен реестрларды толтыру міндеті өзінен-өзі жоғалып кетті, екіншіден қызметкер көп жұмыс уақытын үнемді, ал егер дәлірек болсақ медициналық қызметкердің смена бойынша қосымша 3-4 сағаты науқасқа көңіл бөлу уақыты қосылды. [6, б 296]

Сонымен қатар бұл жүйені қолданғанда бланкілерді бұрынғыдай көп қылдырып сатып алу қажеттілігі өзінен-өзі шешілді, яғни бұл дегеніміз қаржы шығындарын үнемдеуге көмектеседі, осының барлығы медициналық мекемеге шамамен 300 000 теңге дейін жылына үнемдетуге көмектеседі.

Түйіндей келе шығынды есептеуде оны пациентке дейін бөлшектеуге болатын мүмкіншіліктің туы, тиімді басқару шешімін қабылдау мүмкіншілігі, медициналық персоналға қағаз жұмысын азайту сияқты мүмкіндіктер береді.

Бұдан басқа госпитальді ақпараттық жүйе мекеменің ерекшелігіне байланысты модернизациялап және толықтырып басқа сфераның қызметін тексеруге мүмкіншілігі бар.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Абрамова Ж.И. Лечебное и лечебно-профилактическое питание. - Л.: Медицина, 2007. - 186 с.
2. Абросимов И. Д., Медведев В. Л. Менеджмент как система управления хозяйственной деятельностью: Учебное пособие. Вып. 1 и 2. М.: Знание. 2002.- 176 с.
3. Авербух В.М. Система отраслевых обзоров, как информационная база прогнозирования и перспективного планирования. // НТИ. Сер.1. - 204. - №7. - С.24-25.
4. Авербух В.М. Этап прогнозирования. // Стандарты и качество. - 2005. - №7. - 48с.
5. Вишняков Н.И. О некоторых актуальных социально-экономических и управленческих проблемах в реформировании здравоохранения. // Экономика здравоохранения. - 2008. - №4/5/29. - С. 15-17.
6. Воробьев В.И. Организация диетотерапии в лечебно-профилактических учреждениях. - М.: Медицина, 2003. - 296с.
7. Вялков А.И., Таранов А.Н. Развитие контрактных отношений в здравоохранении. // Вестник ОМС. - 2009. - №3. - С.9-11.

ТРАНСПОРТНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ

Баркова С.А., к.э.н., доцент
кафедры «Экономической теории»
Соловьева В.Н., к.э.н., доцент
кафедры «Экономической теории»
ЧОУ ВО Центросоюза РФ
«Сибирский университет
потребительской кооперации»

Конкурентоспособность национальной экономики – очень сложное, многогранное понятие.

Понятие конкурентоспособности тесно связано с понятием экономического роста, который можно рассматривать как движение в сторону усложнения источников конкурентных преимуществ и укрепления позиций в высокоэффективных сегментах и отраслях.

В изучении конкурентоспособности национальных экономик в конце XX столетия произошли значительные изменения, связанные с отраслями, которые добились успехов на мировом рынке.

Любая национальная экономика включает большой спектр отраслей, обладающих различными ресурсами для повышения своей конкурентоспособности.

Для полноценного участия в мирохозяйственных связях России необходимо пересмотреть свою внутреннюю и внешнюю политику, направления антикризисных мер, многосторонне проанализировать новые возможности.

Одной из возможностей на современном этапе развития экономики является реализация транзитного потенциала России посредством ее включения в мировую транспортную систему через установление долгосрочных взаимовыгодных отношений со странами Европы, Америки, Восточной и Юго-Восточной Азии.

Последние отчеты Всемирного экономического форума о глобальной конкурентоспособности неизменно ставят транспорт число 12 слагаемых и важнейших факторов конкурентоспособности и экономического роста, а для России – трех ведущих факторов [1. с.116].

Россия имеет особенное геополитическое положение, которое, учитывая происходящие экономические процессы в мире, открывает исключительные перспективы в развитии ее транспортной системы.

Страна по своей сути является естественным мостом между двумя экономическими центрами. С одной стороны – Европа, которая издавна рассматривалась как центр деловой активности и притяжения капиталов, а с другой Азиатско-Тихоокеанский регион с присущими ему феноменальными показателями экономического роста в последние годы.

Страны Европы, Азии и Америки в совокупности образуют также стратегический треугольник XXI века через который проходят основные товарные и денежные потоки. Происходящие экономические и интеграционные процессы в мире способствуют тому, что в ближайшей перспективе интенсивность этих потоков будет только нарастать. Происходящие в мировой экономике события представляют для России главные направления для развития ее внешнеэкономических связей и одной из составляющих – реализации транспортных возможностей.

Для нашей страны транспортные услуги, оказываемые в рамках транспортного обеспечения внешнеэкономической деятельности, выступают наиболее значимой категорией национального экспорта.

Если говорить о доходе, получаемом от оказания на экспорт транспортных услуг, то он достаточно скромнен. И на сегодня эта сфера услуг не развита настолько, чтобы составить серьезную конкуренцию.

В таблице 1 представлен доход стран от экспорта транспортных услуг в долларах США, сформированный на основе данных ВТО, МВФ, МТЦ, ЮНКТАД, ОЭСР и соответствующих национальных органов статистики [1. с.117].

Таблица 1

Доход стран от экспорта транспортных услуг в 2013-2015 годах

Экспортер	Годы			2015 к 2013, %
	2013	2014	2015	
США	86776000	90701000	87221000	100,5
Германия	60221016	57722185	52283624	86,8
Сингапур	46071845	52212541	47623807	103,4
Франция	45874775	48067547	42466165	92,6
Великобритания	36935171	43943906	36819459	99,7
Китай	37626392	38237837	38573999	102,5
Япония	39562284	39592323	35398031	89,5
Российская Федерация	20746633	20541984	16719010	80,6
Республика Корея	37772600	38316700	34294700	90,8
Бельгия	24645526	25619220	24007968	97,4
Индия	16915700	18597110	14319030	84,6
Испания	16915419	17193137	15818619	93,5

На международном рынке транспортных услуг Россия занимает весьма скромные позиции. В 2016 году ее доля в мировом экспорте транспортных услуг составляла менее 2% и она занимала 13 место среди стран – экспортеров транспортных услуг. И это несмотря на то, что по заявлению министра транспорта Максима Соколова (при подведении предварительных итогов за 2017 год) экспорт транспортных услуг по сравнению с предыдущим годом вырос на 14% и составил почти 17 млрд.долларов [6].

Лидирующие позиции по прежнему занимают США – 9,9%, Германия – 5,9% и Сингапур – 5,4%.

Если рассматривать грузооборот по видам транспорта то, как видно из рисунка в 2017 году преобладающие показатели перевозки были у железнодорожного транспорта – 86,9% [10].

Согласно прогнозным данным ВТО мировая торговля будет расти. По предварительным оценкам в 2017 году рост составил порядка 2,4% а на 2018 запланировано – от 2% до 4%, а это значит, что будут весьма востребованы межстрановые и межконтинентальные перевозки [8].

Исходя из сложившихся пропорций, растущий спрос будет в основном удовлетворяться преимущественно железнодорожным транспортом.

Одним из наиболее перспективных и актуальных направлений развития перевозок является использование территории России в качестве страны – транзитера.

Россия обладает огромным транзитным потенциалом – большая территория (более 30% площади Евразийского континента) и имеющаяся транспортная инфраструктура. Все это достаточно слабо используется, так ее железные дороги обслуживают всего около 1% грузопотоков в сообщении Европа-Азия. Транзитные перевозки по территории России железнодорожным транспортом в 2015 году составили: 20 365.933 тыс. тонн; в 2016 году снизились до 18 549.362 тыс. тонн, а по итогам 2017 года опять произошло их увеличение до 21 547.786 тыс. тонн [10]. Фактор, который в итоге привел к суммарному увеличению перевозок по железным дорогам в РФ, как объясняют эксперты, связан не с ростом интенсивности использования железных дорог, а прежде всего, с экспортом, который, в свою очередь, обеспечили высокие мировые цены на российские черные металлы [7].

Реализация транспортного потенциала России и развитие транзитного сервиса, соответствующего всем требованиям рынка представляет собой комплексную проблему, у которой имеется несколько причин. Их решение возможно только в совокупности, без отрыва от смежных сфер деятельности.

Если рассматривать основные причины сдерживающие развитие транзитных перевозок, то одним из наиболее очевидных сдерживающих факторов выступает интенсивная конкуренция с судоходными компаниями. Железнодорожные перевозки в настоящее время во многом проигрывают морским перевозкам по себестоимости. Особенно это стало отмечаться после ввода в эксплуатацию сверхбольших морских контейнеровозов.

Также обращают на себя внимание и вопросы качественной составляющей самого железнодорожного транспорта.

В начале XXI столетия из общей протяженности железных дорог около 38% были пути с дефектными или отработавшими свой ресурс рельсами. В эксплуатации находилось 20 тыс. дефектных стрелок и 19 тыс. дефектных крестовин [9].

Нормативный срок эксплуатации некоторых искусственных сооружений был превышен вдвое. А часть из них – порядка 700 – были построены в военное и послевоенное время взамен разрушенных капитальных мостов.

Очень высока изношенность транспортных средств. По оценкам экспертов, средний износ железнодорожного транспорта в РФ составляет 74,9%. Этот показатель приближается к максимальному. Критическим уровнем износа считается показатель, равный 82%. К критическому уровню приближаются грузовые тепловозы и маневренные тепловозы, у части из них - грузовых электровозов износ составляет 78%. В среднем, возраст локомотива в стране равен 27,5 лет при максимальном сроке службы в 30 лет [9].

Статистика говорит о том, что порядка 10 лет находились в эксплуатации 61% тепловозов, 69% электровозов, около 40% железнодорожных вагонов инвентарного пассажирского парка, что значительно превышает аналогичные показатели промышленно развитых стран [9].

Другим сдерживающим фактором выступает инфраструктурный аспект. Железнодорожная сеть РФ в географическом отношении развита неравномерно – основные транспортные мощности сосредоточены в европейской части страны. Степень их загрузки чрезвычайно высока и работают они в очень напряженном режиме, который значительно превышает оптимальный уровень загрузки. При этом имеются территории, это семь субъектов РФ (Республики Алтай и Тыва, Магаданская область, Чукотка, Камчатка, Ненецкий и Корякский автономные округа) в которых практически нет железнодорожных путей.

Вместе с тем, Россия обладает самой протяженной железнодорожной магистралью в мире – Транссибом. Это определяет ее роль – проводника в экономическом взаимодействии между странами Азии и Европы.

Обеспечивая связь между континентами, вовлекая их в процесс взаимообогащения, Транссибирская магистраль имеет особо важное значение не только в экономике, но и в политике, и от того, какую политику Российская Федерация станет проводить в отношении развития магистрали, будет во многом зависеть развитие страны в целом, и, в конечном итоге, ее места в мировой экономике.

Весьма серьезным препятствием на пути роста транзитных потоков является состояние приграничных станций. Их переоснащение требует инвестиций.

Для развития основных направлений железнодорожной инфраструктуры до 2020 года в соответствии с прогнозируемыми объемами перевозок требуется 2 трлн. 240 млрд. рублей, а на инвестиции в локомотивное хозяйство – 901, 2 млрд. руб. [9].

Однако привлекательность транспортно-инфраструктурных проектов остается весьма низкой. Это связано с наличием высокой степени инвестиционных рисков в ближайшие годы и изменчивостью финансовых рынков.

В совокупности эти факторы значительно сдерживают рост транзита по территории России. Рыночный механизм не в состоянии самостоятельно справиться с этими препятствиями. Поэтому для преодоления имеющихся трудностей необходима масштабная государственная поддержка – как финансовая, так и регуляторная.

Осознание мировым сообществом становления Транссибирской магистрали как сухопутного моста между Европой, Азией и Америкой является весьма выгодным для России обстоятельством, которое может принести пользу не только ей самой, но и всему миру. Учитывая важность и необходимость вовлечения в международный товарообмен российского железнодорожного транспорта, а именно Транссибирской магистрали, Правительство Российской Федерации совместно с Министерством Транспорта России и ОАО «РЖД» разработало и утвердило «Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года».

Таким образом, происходящие в мире интеграционные процессы и вовлечение в них России определяют объективную необходимость активизации транспортной составляющей нашей экономики, а именно – развитие железнодорожного транспорта, который в наибольшей степени обеспечивает внешнюю торговлю между регионами мира.

В настоящее время разработано много проектов, среди которых проект интеграции Транссибирской и Транскорейской магистралей, Сахалин-Япония, Трансконтинентальная магистраль через Берингов пролив, Трансокеанский маршрут и другие, что предполагает соединение транспортными маршрутами преимущественно стран Европы и Азии. Главным российским интересом выступает стремление занять представительные позиции в создающемся восточно-азиатском общем рынке. Для гармоничного развития и укрепления своих позиций России в ближайшей перспективе необходимо упрочить свои отношения на Востоке, так же как и на Западе. Если в ближайшее время таких шагов не будет предпринято, то как знать, может и найдутся желающие занять столь привлекательную нишу на рынке транспортных услуг.

Курс России на тесное взаимовыгодное сотрудничество с государствами Европы и Азии гармонично вписывается в провозглашенную ООН универсальную концепцию о

диалоге цивилизаций. В связи с этим уникальное евразийское географическое положение России, ее транзитный потенциал позволяют не только включить страну в глобальную железнодорожную сеть мира, но и сделать железнодорожные услуги страны ключевым фрагментом этой сети, который значительно может изменить картину грузовых потоков в мире.

Список использованной литературы:

1. Горчакова О.В. Анализ функционирования железнодорожного транспорта России в системе транспортного обеспечения ВЭД и экспорта транспортных услуг // Российский внешнеэкономический вестник. – 2017. - № 4. – С.114-124.
2. Некоторые аспекты функциональной роли транспорта в макроэкономической системе пропорций и показателей // Экономист. – 2017. - № 4. – С.65-77.
3. Раровский П.Е. Российский экспорт транспортных услуг в современных условиях // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. - № 5. – С.116-131.
4. Филина В.Н. Государственное регулирование на рынке транспортных услуг // Проблемы прогнозирования. – 2017. - № 5. – С.59-69.
5. Филина В.Н. Эффективность работы транспорта с позиций рынка и стратегических интересов России // Проблемы прогнозирования. – 2015. - № 4. – С.30-42.
6. Экспорт транспортных услуг в 2017 году вырос почти на 14% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://expoground.ru/news-956-eksport-transportnih-uslug-v-2017-godu-viros-pochti-na-14> (дата обращения 07.03.2018г.).
7. В 2017 году перевозки металлов по РЖД выросли на 2,8% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rzd-partner.ru/zhd-transport/news/v-2017-godu-perevozki-metallov-po-rzhd-vyrosli-na-2-8/> (дата обращения 07.03.2018г.).
8. В 2017-2018 годах темпы роста объемов мировой торговли ускорятся – ВТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.finmarket.ru/database /news/4508399> (дата обращения 07.03.2018г.).
9. Железная дорога: история, терминология, новости развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rly.su/ru/content> (дата обращения 07.03.2018г.).
10. ITC, UNCTAD, WTO trade in services database based on Eurostat, International Monetary Fund, Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) and relevant national statistical authorities statistics. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.trademap.org/ Country_SelService_TS.aspx (дата обращения 03.03.2018г.).

МОДИФИКАЦИЯ АЛГОРИТМА ПОИСКА МНОЖЕСТВА ВСЕХ ПРОСТЫХ ЦИКЛОВ В АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ ПОЛУЧЕНИЯ АНАЛИТИЧЕСКОГО ВЫРАЖЕНИЯ ПЕРЕДАТОЧНОЙ ФУНКЦИИ

Шумак К.А., Снегирева Ю.А.

Астраханский государственный архитектурно-строительный университет, г. Астрахань (Россия)

Основной задачей разрабатываемой системы является получение аналитического выражения для передаточной функции схемы в заданной точке [1]. Для этого был выбран метод, основанный на получении отображения по Лапласу искомой передаточной функции схемы и перевода ее в область оригинала.

Каждый блок описывается линейным дифференциальным уравнением вида

$$a_n Y^{(n)}(t) + a_{n-1} Y^{(n-1)}(t) + \dots + a_0 = b_m X^{(m)}(t) + b_{m-1} X^{(m-1)}(t) + \dots + b_0$$

где

$X(t)$ – закон изменения входного сигнала;

$Y(t)$ – закон изменения выходного сигнала;

a_n, b_n – числовые коэффициенты.

Схема представляет собой совокупность блоков, соединенных определенным образом (параллельно, последовательно и с обратной связью). Ее можно описать системой дифференциальных уравнений, состоящей из:

- 1) уравнений блоков;
- 2) уравнений потока сигналов в линиях передачи сигналов.

Найти при заданной функции $Y_G(t)$, вырабатываемой генератором $G(t)$, аналитического выражения одной, нескольких или всех функций $X_1(t), \dots, X_n(t), Y_1(t), \dots, Y_m(t)$ - значит, решить основную задачу системы.

Воспользоваться для этой цели обычными методами решения систем линейных дифференциальных уравнений не представляется возможным, т.к. в силу возможного наличия в схемах блоков и подсхем обратной связи уравнения, описывающие потоки сигналов в линиях передачи, оказываются рекурсивно связанными и, следовательно, не могут получить разрешения. Например, в приведенной выше схеме блок 4 реализует обратную связь, охватывающую подсхему, образованную блоками 1, 2 и 3. При попытке выразить из системы уравнений, составленной по схеме, одной из неизвестных величин возникает проблема, состоящая в том, что, в конечном итоге, любая неизвестная величина зависит от самой себя (т.е. определена рекурсивно). Отказаться от наличия в схеме обратных связей и свести таким образом решение задачи к детерминированному решению системы линейных дифференциальных уравнений не представляется целесообразным, так как обратная связь - это основной способ управления процессами в схемах подобного типа и отказ от обратных связей резко ограничил бы возможности системы по исследованию линейных непрерывных процессов в схемах различной природы.

Метод эквивалентных преобразований был отклонен, как более пригодный для ручного исследования схем, нежели для машинного, поскольку для его использования необходим человеческий опыт, которому, как известно, машина обучается с большим трудом. Для этого был предложен следующий метод получения передаточной функции системы без эквивалентных преобразований, основанный на применении формулы Мейсона [2]. Основная идея метода заключается в том, что система представляется в виде ориентированного графа, в котором дуги эквивалентны элементарным звеньям (блокам), а вершины - линиям передачи сигналов. Направление дуги соответствует направлению движения сигнала. Контрольной точкой, т.е. точкой, в которой будет вычисляться искомая функция, может быть только вершина. Так как каждая вершина может быть инцидентна, как входящим, так и исходящим дугам, сигнал в вершине представляет собой суперпозицию выходных сигналов блоков, соответствующих входящим в вершину дугам. Генератор представляется дугой, начальная вершина которой может быть только исходящей.

Для вычисления переходной характеристики системы по формуле Мейсона необходимо разработать алгоритм поиска множества всех “непересекающихся” контуров (простых циклов)

Множество простых циклов есть множество “непересекающихся” контуров. Представим каждый контур как вершину некоторого графа GM . Любые две вершины этого графа будем соединять ребром, если у контуров есть хотя бы одна общая вершина (т.е. контуры соприкасаются). Тогда задача сводится к поиску всех множеств внутренней устойчивости графа (независимых множеств).

Для решения этой задачи разработан приводимый ниже алгоритм, представляющий собой модификацию известных алгоритмов нахождения максимальных независимых множеств и алгоритмов поиска в графе в глубину с применением метода ветвей и границ.

Входные данные (Input data).

Список N простых контуров (List of Cycles) - S .

Выходные данные (Output data).

Список множеств несоприкасающихся контуров (List of “untouchment” Cycles) - **L**.

Algorithm Search_untouchment_cycles

$L = \square$;

$d = 1$; — количество контуров в текущем множестве

$M = \{1\}$; — текущее множество контуров

$i = M[d]+1$;

while ($M[1] \square \{N\}$) **do**

if ($i = N+1$)

then

 _____ STEP RETURN _____;

if ($d = 1$)

then

$M[d] = M[d]+1$;

$i = M[d]+1$;

else

$i = M[d]+1$;

 REMOVE($M[d]$);

$d \text{ --- } \text{---}$;

end_if

 _____ STEP RETURN _____;

end_if

while (not_untouchment($M, S[i]$)) **and** ($i < N+1$) **do**

$i++$

end_while;

 — нашли несоприкасающийся с текущим множеством контур

if ($i < N+1$)

then

$M = M + \{i\}$;

$d++$;

$L = L + \{M\}$

end_if

end_while

Формальное описание алгоритма

Входными данными алгоритма является список S всех простых контуров графа. Количество контуров $N = \| S \|$. $S[i]$ - i -тый контур, который представляет из себя список входящих в контур дуг и ребер.

Выходные данные - список L - содержит множества номеров “несоприкасающихся” контуров. Например, если контуры с номерами i и j не “соприкасаются”, то L содержит элемент $\{i, j\}$.

Идея алгоритма состоит в расширении и модификации текущего множества “несоприкасающихся” контуров. Перед началом работы основного цикла алгоритма **while** ($M[1] \square \{N\}$) **do** текущее множество M содержит только номер первого контура: $M = \{1\}$, i - номер следующего контура.

Основной цикл алгоритма содержит 3 основных блока:

1) **if** ($i = N+1$)

Блок осуществляет шаг возврата. Выполняется, если в результате поиска в предыдущем проходе цикла не был найден “несоприкасающийся” с текущим множеством контур.

Возможны 2 ситуации:

1. в текущем множестве 1 номер: $d = 1$; В этом случае в текущее множество заносится следующая вершина
2. в текущем множестве больше 1 номера: $d > 1$; В этом случае последняя вершина из текущего множества удаляется ($REMOVE(M[d])$), а просмотр контуров будет вестись со следующей после нее вершины ($i = M[d]+1$), т.е. осуществляется поиск в графе GM(см. выше) в глубину.

2) **while** (not_untouchment(M, S[i])) **and** ($i < N+1$) **do**

Выполняет последовательный поиск в списке контуров S контура, который бы не “соприкасался” с текущим множеством M (т.е. не имел бы вершин и дуг, которые входили бы в контуры, включенные в M). Возможны 2 исхода завершения цикла:

1. найден такой контур:

(not_untouchment(M, S[i])) = false
 $(i < N+1) = true$

Если контур найден то выполняется блок 3.

2. не найден такой контур:

(not_untouchment(M, S[i])) = true
 $(i < N+1) = false$

При выполнении следующего прохода основного цикла выполняется блок - шаг возврата.

3) **if** ($i < N+1$)

Блок выполняется, если найден контур “не соприкасающийся” с текущим множеством M. Номер контура заносится в текущее множество: $M = M + \{i\}$; текущее множество заносится в список “несоприкасающихся” контуров: $L = L + \{M\}$.

Выход из основного цикла и окончание алгоритма произойдет по достижении последней вершины, рассматриваемой как основание текущего множества ($M[1] = \{N\}$).

Список использованной литературы:

1. Зарипова В.М., Петрова И.Ю., Петрова И.Ю., Шумак К.А., Лежнина Ю.А. Исследование динамических характеристик элементов автоматики умного дома по параметрическим структурным схемам // Вестник МГСУ. 2017. № 12. С. 1424-1434
2. Михалевич С.С., Байдали С.А., Чурсин Ю.А. Расчет сложной передаточной функции обобщенного объекта // Промышленные АСУ и контроллеры. 2013. № 9. С.46-51.

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЗРЫВОБЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ РАСТИТЕЛЬНОГО СЫРЬЯ

Бодня М.С., Почевалова Т.И., Дербасова Е.М.
 Астраханский государственный архитектурно-
 строительный университет, г.Астрахань (Россия)

В процессе транспортировки, перемещения, обработки, а особенно погрузки-выгрузки из транспорта в конечные и промежуточные пункты хранения выделяется значительное количество зерновой пыли. Она представляет собой серьезную проблему для безопасности по целому ряду причин. Во-первых, для персонала предприятий и технологического оборудования, зданий и сооружений, осуществляющих перевалку зерновых культур, потому что, отдельные фракции пыли являются взрывоопасными. Во-вторых, для персонала предприятий, с точки зрения здоровья (состояния органов дыхания, аллергических реакций), а в третьих, с точки зрения, качества окружающей среды (значительные объемы зерновой пыли, из-за несовершенства или некорректной работы аспирационных установок распространяются воздушными потоками за пределы

санитарно-защитных зон объектов хранения и перевалки, оказывая негативное воздействие на здоровье населения). Безусловно, наиболее определяющим с точки зрения ущерба, масштаба и вероятности происшествия являются взрывы пылевоздушных смесей.

Рост объема экспортных операций и внутренних процессов по перевалке зерновых культур определяет значительную актуальность мероприятий по снижению рисков запыленности в ходе осуществления технологических процессов и как следствие, снижения рисков пожаров и взрывов на объектах хранения и переработки.

При измельчении, а также при перемещении зерна образующиеся пылинки получают то или иное количество электричества вследствие частичного перехода механической энергии в электрическую, кроме того, они получают электрический заряд, адсорбируя на себе ионы из воздушной среды. Электростатически заряженные пылинки с противоположным знаком соединяются между собой (скапливаются), образуя более крупные частицы, за счет чего быстрее осаждаются; пылинки с одинаковым зарядом, наоборот, отталкиваются друг от друга, что усиливает их движение в воздухе и замедляет осаждение. Наиболее заряжена высокодисперсная пыль при нагревании. Повышенная влажность воздуха или самой пыли, напротив, снижает ее электростатическую заряженность.

При значительной запыленности воздуха высокодисперсной пылью электрические заряды пылевых частиц могут суммироваться и, достигнув определенного потенциала, образовывать электрические разряды, которые и инициируют взрывы. При минимальной концентрации в воздухе пыль обладает более разрушительной силой, чем динамит. Пылевой взрыв внутри замкнутого пространства создает избыточное статическое давление, в 12,5 раз превышающее точку разрушения железобетонной плиты [1].

Необходимо отметить также, что на объектах хранения, переработки и использования зернового сырья отмечается также наличие гибридных пылегазовоздушных смесей, которые являются результатом применения оборудования, работающего под давлением, разнообразных грузоподъемных механизмов, систем газопотребления, комплексов энергоснабжения. Такие гибридные смеси существенно более взрывоопасны, чем обычные пыле-, так и газовоздушные смеси.

Другой важной особенностью для объектов хранения, переработки и использования растительного сырья является наличие вторичных взрывов. Взрывная волна первичного взрыва, покинув силос/бункер может быть источником вторичного взрыва, если она встречает облако пыли, сформированное в результате отложений зерновой пыли на близлежащих объектах. Как правило, процесс представляет собой несколько чередующихся друг за другом взрывов (в разных помещениях, а иногда и на разных объектах, которые соединены между собой едиными технологическими коммуникациями). Наибольшее количество первичных взрывов происходит в оборудовании – около 50% случаев, а в силосах и бункерах – свыше 40%. Из оборудования наиболее опасными являются нории, зерносушилки, вальцовые станки, дробилки, конвейеры и вентиляторы [2].

При всем многообразии они построены на следующих нескольких принципах: это либо технология снижения уровня образования пыли в процессе перемещения груза (профилактика), либо экранирования и локализации (защита от воздействия). Для снижения рисков взрывов и пожаров на объектах хранения и перевалки растительного сырья применяется целый комплекс мер, которые условно можно разделить на две группы в зависимости от популярности при использовании.

Первичные. В данном случае, технологическое оборудование, представляющее реальную опасность в качестве источника первичного взрыва, оснащается техническими средствами контроля: реле контроля скорости, схода ленты, датчиками подпора и др. Нории, дробилки, зерносушилки и фильтры-циклоны оснащаются взрыворазрядными устройствами. Потенциально опасное оборудование выделяется в отдельные технологические блоки с использованием систем локализации взрыва (быстродействующих устройств или соответствующего технологического оборудования:

шлюзовых затворов, винтовых конвейеров). Использование модернизированных аспирационных систем замкнутого типа.

Вторичные. Замена металлических элементов на полимерные материалы в норях, конвейерах, бункерах и силосах, для сокращения вероятности искрообразования внутри технологического оборудования. Также сюда можно отнести искрогасящие устройства с качественно иным принципом работы (осадочные камеры, камеры догорания, отражательные стенки, отражательные плоскости и циклоны). Внедрение системы масляного орошения зерна, позволяющей снизить концентрацию пыли внутри оборудования при транспортировании зерна до взрывобезопасных концентраций. Нестандартные инновационные методы герметизации линий перемещения продукции.

Наибольшее распространение получили приемы из первой группы, включенные в состав требований соответствующих государственных норм и правил эксплуатации взрывопожароопасных объектов хранения и обработки растительного сырья, однако использование отдельных подходов из второй группы получает все большее распространение в практике повышения уровня взрывобезопасности.

Список использованной литературы:

1. Рукин М.В. Вопросы пожарной безопасности на объектах хранения, переработки и использования растительного сырья// <http://www.ervist.ru/stati/voprosy-obespecheniya-pozharnoy-bezopasnosti-na-obektah-hraneniya-pererabotki-i-ispolzovaniya-rastitel.html>

2. Теплов А.Ф. Защита от взрывов и аварий на производстве// http://www.ipages.ru/index.php?ref_item_id=343&ref_dl=1

ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Бабанова Е. В., старший преподаватель
кафедры информатики
Сибирского университета
потребительской кооперации;
Комиссаров В. В., канд. физ.-мат. наук,
доцент кафедры высшей математики
Новосибирского государственного
технического университета, доцент кафедры
статистики и математики Сибирского
университета потребительской кооперации

«Инновационный потенциал образования рассматривается как фактор формирования и накопления интеллектуального капитала, обновления экономики, формирования гражданского общества, повышения конкурентоспособности страны на внешнем рынке».

В.В. Путин

Согласно новой образовательной парадигме независимо от специализации и характера работы любой начинающий специалист должен обладать фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности своего профиля, опытом творческой и исследовательской работы по решению новых задач в своей сфере деятельности.

Выход на новое качество подготовки специалистов ведущие ученые-педагоги российских вузов видят в инноватизации, открытости, стандартизации и информатизации учебного процесса.

Инноватизация – возможность включения передовых научных разработок в образовательный процесс, что позволит в дальнейшем новым специалистам реализовывать инновационные проекты в ходе своей профессиональной карьеры.

Инновация – результат реализации новых идей и знаний с целью практического использования. В сфере образования инновации проявляют себя как новые педагогические технологии, методы и приемы преподавания и обучения.

Открытость образования проявляется как на уровне доступности его всем желающим получить образование, независимо от их возраста, физического состояния, места проживания, гражданства, так и на уровне выбора любой формы обучения, наиболее удобной и приемлемой в данный момент [1].

Стандартизация мирового образовательного процесса рассматривается как ориентированность на результат, удовлетворяющий принятым общим стандартам для большинства стран. Здесь важнейшим является стандартизация образовательно-профессиональных уровней системы: их количество – например, бакалавр, специалист, магистр; нормирование содержания документа «паспорт специальности»; нормирование сроков подготовки по разным учебным направлениям и др. Введение международных квалификационных требований обеспечит конвертируемость документов об образовании [4].

С тенденцией инноватизации и открытости тесно связана тенденция информатизации образования. Информатизация обычно ассоциируется с компьютеризацией и освоением технических средств обучения.

В настоящее время эффективное функционирование новой системы образования не возможно без внедрения компьютерных технологий. Подготовка специалистов поддерживается современными информационными технологиями на всех этапах учебного процесса. Компьютерная техника дает широкие возможности для реализации самых смелых решений и ярких проектов.

Профессиональный рост специалиста, его востребованность как никогда зависят от умения проявить инициативу, решить нестандартную задачу, от способности к планированию и прогнозированию результатов своих самостоятельных действий.

При решении задач экономико-математического моделирования часто возникают задачи определения параметров изучаемой модели. Использование компьютера и современных приложений создают уникальную среду для построения различных моделей.

В качестве примера рассмотрим нахождение параметров производственной функции.

Производственная функция представляет собой математическую модель, характеризующую зависимость объёма выпускаемой продукции от объёма трудовых и материальных затрат. Модель может быть построена как для отдельной фирмы и отрасли, так и для всей национальной экономики.

Производственная функция характеризует техническую зависимость между ресурсами и выпуском и описывает всю совокупность технологически эффективных способов. Каждый способ может быть описан своей производственной функцией.

В микроэкономике используется большое количество самых разнообразных функций производства, но чаще всего двухфакторные функции вида $Z = F(x, y)$, которые легче анализировать в силу возможности их графического представления.

Среди двухфакторных функций наибольшую известность получила функция Кобба–Дугласа.

Впервые она была предложена Кнутом Викселлем. В 1928 году функция проверена на статистических данных Чарльзом Коббом (Charles Cobb) и Полом Дугласом (Paul Douglas), а результаты проверки изложены в статье «Теория производства», в ней была предпринята попытка эмпирическим путём определить влияние затрачиваемого капитала и труда на объём выпускаемой продукции в обрабатывающей промышленности США.

Общий вид функции:

$$q = a \cdot x^\alpha \cdot y^\beta \quad (1)$$

здесь a, α, β – положительные константы, причём a – технологический коэффициент, α – коэффициент эластичности по труду, β – коэффициент эластичности по капиталу; q – объём выпускаемой продукции; x, y – количество используемых ресурсов (обычно рассматривают труд и капитал) [5].

Если сумма показателей степени ($\alpha + \beta$) равна единице, то функция Кобба–Дугласа является линейно однородной, то есть она демонстрирует постоянную отдачу при изменении масштабов производства.

Если сумма показателей степени больше единицы, функция отражает возрастающую отдачу, а если меньше единицы, – убывающую. Изокванта, соответствующая функции Кобба–Дугласа, будет выпуклой и «гладкой».

Впервые производственная функция была рассчитана в 1920-х годах для обрабатывающей промышленности США и представляло собой равенство

$$q = x^{0,73} \cdot y^{0,27}.$$

Традиционно параметры функции (1) a, α, β определяются по заданным статистическим данным по следующему алгоритму [3].

Пусть известна исходная статистическая информация за ряд лет:

$$(q_i, x_i, y_i), i = \overline{1, N}$$

Требуется определить параметры производственной функции a, α, β , чтобы она наилучшим образом описывала статистические данные.

Прологарифмируем левую и правую части функции Кобба–Дугласа:

$\ln q = \ln a + \alpha \ln x + \beta \ln y$, и обозначив $Q = \ln q, A = \ln a, X = \ln x, Y = \ln y$,

$Q_i = \ln q_i, A = \ln a, X_i = \ln x_i, Y_i = \ln y_i$, получим относительно X и Y линейную функцию: $Q = A + \alpha \cdot X + \beta \cdot Y$.

Далее потребуем, чтобы

$$F = \sum_{i=1}^N A + \alpha \cdot X_i + \beta \cdot Y_i - Q_i^2 \rightarrow \min. \quad (2)$$

Дифференцируя функцию F по параметрам a, α, β и приравнявая частные производные нулю, для определения параметров a, α, β получим систему из трёх линейных уравнений с тремя неизвестными:

$$\left\{ \begin{array}{l} A \cdot N + \alpha \cdot \sum_{i=1}^N X_i + \beta \cdot \sum_{i=1}^N Y_i = \sum_{i=1}^N Q_i, \\ A \cdot \sum_{i=1}^N X_i + \alpha \cdot \sum_{i=1}^N X_i^2 + \beta \cdot \sum_{i=1}^N X_i Y_i = \sum_{i=1}^N X_i Q_i, \\ A \cdot \sum_{i=1}^N Y_i + \alpha \cdot \sum_{i=1}^N Y_i X_i + \beta \cdot \sum_{i=1}^N Y_i^2 = \sum_{i=1}^N Y_i Q_i, \end{array} \right. \quad (3)$$

В матричном виде система уравнений (3) может быть записана:

$W^T \cdot W \cdot C = W^T \cdot Q$, где

$$C = \begin{pmatrix} A \\ \alpha \\ \beta \end{pmatrix}, W = \begin{pmatrix} 1 & X_1 & Y_1 \\ 1 & X_2 & Y_2 \\ \dots & \dots & \dots \\ 1 & X_N & Y_N \end{pmatrix}, Q = \begin{pmatrix} Q_1 \\ Q_2 \\ \dots \\ Q_N \end{pmatrix}.$$

Решение системы (3) определяет стационарную точку функции (3) и в этой точке функция имеет минимум.

В MS Excel для решения подобных задач предусмотрены средства в «Пакете анализа» (Регрессия) или её можно решить средствами линейной алгебры [2, 3].

В табл. 1 представлены статистические данные по объёму выпускаемой продукции (q) и x , y – количеству используемых ресурсов.

Таблица 1

Исходные данные			
год	q	x	y
2010	340,205	10,397	284,141
2011	339,733	11,73	223,956
2012	374,022	11,436	298,007
2013	408,768	10,95	403,415
2014	587,608	14,382	578,106

На основании исходных данных по вышеизложенному методу искомые коэффициенты будут равны: $a = 5,32042$; $\alpha = 0,79326$; $\beta = 0,40719$.

Соответственно функция Кобба-Дугласа примет вид:

$$q = 5,32042 \cdot x^{0,79326} \cdot y^{0,40719}.$$

В результате решения найдены параметры функции (1) a , α , β минимизирующие функционал:

$$F = \sum_{i=1}^N \ln a \cdot x_i^\alpha \cdot y_i^\beta - \ln q_i^2$$

Это решение не соответствует минимальной дисперсии.

Рассмотрим решение поставленной задачи, удовлетворяющее критерию метода наименьших квадратов и минимизирующее дисперсию. Будем искать параметры функции (1) a , α , β минимизирующие функционал:

$$F_1 = \sum_{i=1}^N a \cdot x_i^\alpha \cdot y_i^\beta - q_i^2. \quad (4)$$

Для решения этой задачи можно воспользоваться оптимизатором MS Excel приложения «Поиск решения».

В этом случае функция примет вид:

$$q = 5,31970 \cdot x^{0,79357} \cdot y^{0,40709}.$$

Используя этот подход можно искать решения минимизирующие функционалы:

$$F_2 = \sum_{i=1}^N \left| a \cdot x_i^\alpha \cdot y_i^\beta - q_i \right| \text{ и } F_3 = \max \left| a \cdot x_i^\alpha \cdot y_i^\beta - q_i \right|.$$

В этом случае функции соответственно примут вид:

$$q = 5,31738 \cdot x^{0,79391} \cdot y^{0,40701} \text{ и } q = 5,32034 \cdot x^{0,79263} \cdot y^{0,40745}.$$

Рассмотренные примеры демонстрируют различные подходы к решению одной и той же задачи и позволяют выбирать методы решения в зависимости от требований математической модели.

Специфика организации учебного процесса, основанного на применении методов математического моделирования экономических процессов как нельзя лучше способствует развитию у студентов прочных навыков в применении знаний к

практической деятельности. Преподавателями кафедры уделяется внимание научной организации деятельности студентов. Происходит взаимный обмен опытом эффективной организации умственного труда.

Преподаватели кафедры знакомят студентов с методикой и техникой выполнения заданий, в доступных и целесообразных формах в рамках преподаваемой дисциплины. Выполнение заданий практического свойства и индивидуальных проектов помогает перенести акцент в обучении с репродуктивного мышления студентов на продуктивное (добывание новых знаний, продуцирование умений).

В рамках дисциплины студенты знакомятся с программным обеспечением профессионального пакета MS Office, которое помогает научить студента анализировать, обобщать и структурировать информацию. Использование компьютера дает широкий простор для творчества студентов. Моделирование экономических ситуаций заставляет студентов взять ответственность за правильность постановки и формулировки задачи.

Использование оптимизационного подхода к решению задач экономико-математического моделирования в учебном процессе помогает в решении следующих важных педагогических задач:

- не только дать знания, но и научить их применению;
- воспитать творческую личность;
- перенести акцент в обучении с репродуктивного мышления студентов на продуктивное (добывание новых знаний, продуцирование умений, навыков этого добывания);
- научить анализировать, обобщать, структурировать информацию.

Решение оптимизационных задач наравне с другими инновационными методами и формами обучения предполагает максимальную активность каждого обучающегося. На практике это помогает эффективно задействовать все виды и уровни самостоятельной работы, а также поднять интерес студентов к изучаемому материалу.

Список использованной литературы:

1. Алимova Н.К. Современные тенденции развития системы образования // Интернет-журнал «Науковедение» 2011. № 4. [Электронный ресурс]: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-tendentsii-razvitiya-sistemy-obrazovaniya> (Дата обращения 20.12.2017).

2. Гузевский Л. Г., Комиссаров В. В. Алгоритм аппроксимации функций с помощью дробно-рациональных функций / Л. Г. Гузевский, В. В. Комиссаров // Информационные технологии в науке, управлении и образовании : материалы заоч. Всерос. науч.-практ. конф., посвящ. 60-летию Сиб. ун-та потреб. кооп., Новосибирск, 14–18 марта 2016 г. – Новосибирск : Сиб. ун-т потреб. кооп., 2016. – С. 5-10. – 500 экз. – ISBN 978-5-334-00135-0.

3. Комиссаров В.В. Математика. Методы оптимизации: учебное пособие / В. В. Комиссаров, Н. В. Комиссарова; НОУ ВПО Центросоюза РФ «СибУПК». – Новосибирск, 2013. – 74 с.

4. Милач С.В. Тенденции развития мирового образовательного процесса // Сравнительная педагогика в условиях международного сотрудничества и европейской интеграции: сборник материалов VII МНПК Брест, 15–16 мая 2015 г.: Брест гос ун-т имени А.С. Пушкина; ред. кол.: А.Н. Сендер [и др.]. Брест: БрГУ, 2015. 299 с. С. 162–166.

5. Шаланов Н. В. Экономико-математические методы в торговле / Н. В. Шаланов; Центросоюз РФ, «СибУПК». – Новосибирск, 1998. – 110 с.

ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ ЗАГРЯЗНЕНИЙ ПОВЕРХНОСТНЫХ СТОЧНЫХ ВОД СЕЛИТЕБНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Давыдова Е.В., Костылева А.С., Жовнер Е.В.
Руководитель: Боронина Л.В.
Астраханский государственный архитектурно–
строительный университет (Астрахань, Россия)

Источники, вносящие в поверхностные воды, загрязняющие воду элементы, микроорганизмы и иные вещества, называют источниками загрязнений. Элементы или вещества, вызывающие превышение норм качества воды (установленные значения показателей качества воды по видам водопользования), называют загрязняющими веществами. [1]

Основным фактором загрязнения водных объектов является сброс в водоемы неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод промышленными предприятиями, коммунальным и сельским хозяйством. Подсчитано, к примеру, что если город потребляет в день 600 тыс. м³ воды, то он дает около 500 тыс. м³ сточных вод. Остатки ядовитых химикатов и удобрений, которые вымываются из почвы, оказываются в водоеме и загрязняют их.

Сточные воды - это те воды, которые отводятся после использования в бытовой и производственной деятельности человека.

В настоящее время на промышленные хозяйственно-бытовые нужды расходуется 150 км³ в год на всем Земном шаре. Сравнительно с размером стабильного речного стока нашей планеты это не так много - менее 0,5%. Даже после основательной биологической очистки для обезвреживания эти воды необходимо разбавлять очищенной водой. Нормы разбавления иной раз слишком высоки. Так, кратность разбавления для стоков производства синтетических волокон составляет 1:185, для полиэтилена или полистирола-1:29. [2]

Ежегодно во всем мире на обеззараживание сточных вод затрачивается 55000 км³ чистой воды, что втрое больше, чем на остальные нужды человечества, и составляет 30% устойчивого стока всех рек Земного шара.

Следовательно, основная угроза недостатка воды происходит в связи с засорением природных промышленных стоков и необходимостью их разбавления, а не безвозвратным промышленным потреблением.

Поступающие в сточные воды загрязнения можно условно разделить на несколько групп. Так, по физическому состоянию можно выделить нерастворимые, растворенные и коллоидные примеси. Кроме того, загрязнения делятся на органические, минеральные, биологические и бактериальные.

Производство, а также широкое применение синтетических поверхностно-активных веществ (ПАВ), особенно входящих в состав моющих средств, обусловило поступление их со сточными водами во многие водоёмы, в том числе источник и хозяйственно-питьевого водоснабжения. Эти вещества являются одним из самых распространенных химических загрязнений водоемов. Причиной появления в водопроводной питьевой воде ПАВ является неэффективная очистка воды на современных водопроводных очистных сооружениях. На самоочищающую способность водоемов, а также на качество воды и организм человека могут оказывать негативное влияние поверхностно-активные вещества. Усиливают неблагоприятное действие и других веществ на эти показатели, поэтому их необходимо локализовать. [1-4]

Все синтетические ПАВ можно разделить на 4 класса: неионогенные, катионоактивные, анионоактивные и амфолитные.

Неионогенные вещества составляют 10% от всего производства ПАВ. В моющих средствах используются меньше чем анионоактивные, а в основном для промышленных. К ним относятся ОП-7, ОП-10, синтамид, синтанолы, проксанолы, и др.

Наиболее распространенные среди ПАВ являются анионоактивные вещества, и составляют основную часть синтетических моющих средств. К ним относятся сульфонолы, алкилсульфаты, алкилсульфонаты, динатриевая соль моноалкилсульфояктарной кислоты (ДНС). [1]

Катионоактивные вещества составляют доли процента производимых ПАВ, используются как дезинфицирующие агенты в моющих средствах.

Проникать в водоисточники ПАВ могут с промышленными сточными водами в результате использования ПАВ и СМС в промышленности и при производстве; с бытовыми сточными водами после использования в составе синтетических моющих средств (СМС), в прачечных; с сельскохозяйственных полей с поверхностным стоком в результате использования ПАВ для эмульгирования пестицидов, а также с прилегающих территорий предприятий, производящим СМС.

В подземные воды ПАВ попадают при пополнении подземных вод водой из поверхностных источников, в результате использования почвенных методов очистки сточных вод, содержащих ПАВ, и при прочих загрязнениях почвы этими веществами.

На одного жителя среднее потребление ПАВ составляет 2,5 г в сутки. Средняя расчетная концентрация ПАВ в бытовых сточных водах составит 7,1–20 мг/л при нормах водоотведения в пределах 125-350 л на человека в сутки.

В настоящее время фактическое содержание ПАВ в смешанном стоке чаще всего составляет в среднем 5 мг/л, ввиду значительного содержания в городских стоках промышленных сточных вод. В будущем содержание ПАВ в составе сточных вод возрастет в связи с развитием производства. [4]

Из аниоактивных преобладают алкиларилсульфонаты (сульфонолы) и алкилсульфаты; также могут присутствовать динатриевая соль моноалкилсульфояктарной кислоты, из неионогенных веществ- синтанол ДС-10 и др.

Наряду с ПАВ в бытовых сточных водах присутствуют и другие ингредиенты СМС, в том числе триполифосфат натрия, силикат натрия, кальцинированная сода, карбоксиметилцеллюлоза, отдушки парфюмерные, оптические отбеливатели, алкилоламыды, пербораты, сульфат натрия и многие другие вещества. Постоянное присутствие анионоактивных веществ в бытовых сточных водах, а также высокая чувствительность методов анализа этих веществ делают их интегральным показателем загрязнения водоемов сточными водами. Стоки предприятий легкой промышленности имеют наибольшее загрязнение ПАВ и СМС среди промышленных сточных вод- меховой, текстильной, кожевенной, где они применяются для обезжиривания сырых кож при их дублировании, для мойки хлопковой пряжи, шерсти, при отбелке, крашении и печатании тканей.

ПАВ могут содержаться в сточных водах многих других отраслей промышленности. Это напрямую связано с применением данных веществ в таких процессах, как разделение продуктов химической технологии, флотационное обогащение руд, получение полимеров. Загрязнение водоисточников в нефтеперерабатывающей промышленности может быть связано с применением ПАВ для улучшения условий бурения нефтяных и газовых скважин, борьбы отложения парафина, заводнения нефтяных пластов и коррозией оборудования. Содержание анионоактивных и неионогенных веществ в промышленных сточных водах колеблется в широких пределах. Таким образом, в стоках предприятий первичной обработки шерсти оно превышает 200 мг/л, в стоках некоторых меховых и текстильных фабрик оно находится в пределах 5-50 мг/л. [3-5]

Крупные механизированные прачечные являются существенным источником загрязнения водоемов, содержание ПАВ в стоках составляет 100-200 мг/л и выше.

Широко распространены химические загрязнения- пестициды, поступающие с талыми и дождевыми водами, либо смываемыми их с растений и почвы; при наземной и авиаобработке лесов и сельскохозяйственных угодий; при непосредственной обработке пестицидами; со сточными водами, образующимися в сельском хозяйстве.

От способа применения и формы препарата зависит степень опасности сноса пестицидов в период обработки сельскохозяйственных угодий. Меньшая опасность загрязнения водоемов при наземной обработке, при авиаобработке препарат может носиться потоками воздуха на сотни метров и осаждаться на поверхности водоемах и необработанных территориях.

Так же сточные воды судов являются источником загрязнения вредными веществами. Они подразделяются на три группы: фановые, или фекальные; хозяйственно-бытовые, включающие стоки от камбуза, прачечных и душевых; нефтесодержащие, или подсланевые. Для фановых сточных вод свойственно высокое бактериальное (коли-индекс достигает Ю10-1012), а также органическое загрязнение (химическое загрязнение (химическое потребление кислорода достигает 1500-2000 мг/л). Объем таких вод невелик-суточное количество на всех судах бассейна Волги не превышает 5-6 тыс. м³. [6]

Хозяйственно-бытовые воды подразумевают невысокое органическое загрязнение, но при этом ярко выражено бактериальное загрязнение: коли-индекс достигает 10s- 10e. По мере образования обычно эти сточные воды сбрасываются за борт судна, несмотря на то, что в зоне санитарной охраны водопроводов сброс их категорически запрещен.

Высоким содержанием нефтепродуктов отличаются подсланевые воды, которые образуются в машинных отделениях судов.

В минувшие года водоёмы взяли тысячи единиц так называемого маломерного флота (катера, различные лодки, с подвесными моторами). Маломерный флот является сильным загрязнителем водоёмов.

Источником загрязнения водоёмов также считается поверхностный сток. Суммарное количество загрязнений, которые оказываются в водоёмах и водотоках с поверхностным стоком урбанизированных территорий, составляет приблизительно 8-15% от показателей загрязнения хозяйственно бытовых сточных вод.

Список использованной литературы:

1. Ким А.Н., Графова Е.О. Особенности очистки поверхностного стока федеральной трассы «Кола» // Известия вузов. Строительство. 2016. № 10-11. С. 49-58.
2. Пробирский М.Б., Рублевская О.Н., Ким А.Н., Иваненко И.И. Перспективы отведения и очистки поверхностного стока в Санкт-Петербурге // Водоснабжение и сан. техника. 2015. № 6. С.32-40.
3. Ким А.Н., Михайлов А.В. Вопросы очистки поверхностного стока с городских и производственных территорий перед сбросом в природные водоемы / Матер. Междунар. науч.-практ. конф. «Современное направление развития водоснабжения и водоотведения». Алматы. КазНИТУ, 2016. С. 12-15.
4. Ким А.Н., Давыдова Е.В., Полянская Д.И. Отведение и очистка поверхностного стока в Астрахани: современное состояние и перспектива развития // Вестник СГАСУ. Градостроительство и архитектура. 2016. №2(23). С. 31-35. DOI: 10.17673/Vestnik.2016.02.7.
5. Ким А.Н., Давыдова Е.В. Модернизация фильтрующего модуля ФМС нНа дождевой канализационной сети // Изв. Вузов. Строительство. 2017. № 7. С. 48-58.
6. Садчиков П.Н., Давыдова Е.В. Определение параметров концептуальной модели управления качеством очистки поверхностных сточных вод // Вестник МГСУ. 2017. Т. 12. Вып. 11 (110). С. 1408–1414.